

深化与东部地区对口合作 实现共赢发展

刘小宁

近日国务院办公厅印发了《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案》,强调要通过市场化合作促进要素合理流动、资源共享、园区共建,开展干部交流培训,支持东北地区进一步转变观念,增强市场意识和竞争意识,激发内生活力和动力,促进东部地区与东北地区在合作中相互借鉴、优势互补、互利共赢、共谋发展。

作为全国第一经济大省,广东省地处我国改革开放最前沿,市场经济发达、资金实力雄厚、产业技术先进,在改革开放中,敢为人先、先行先试、大胆探索,很好地发挥了窗口、试验和排头兵的作用;黑龙江省土地、矿产、农业、森工、旅游等资源丰厚,但囿于体制性、结构性、资源性的矛盾,资源优势尚未更好地转化为产业优势和经济优势。我省与广东省已有多年合作历史,这次从国家战略层面明确提出建立两省对口合作机制,对于形成双方优势互补、资源共享、互利共赢发展新格局具有重要意义和关键作用。

机制共创——激发内生动力

近日,我省决定实施“龙江企业家发展计划”,这的确抓住了问题的实质和要害。我省不乏优秀的企业经理人和管理者,但真正具备敢于冒险和富于创新精神的企业家却十分短缺。国内外经验表明,企业家大量涌现是市场经济成功的前提和基础。广东省民营经济发达,企业家搏击商海的经验丰富,这些都是我省发展市场经济亟待补足的“短板”。创立东北地区定期组织相关企业、园区、企业赴东部地区学习转型发展成功经验与东部地区标杆企业、先进开发区、金融机构、科研单位等赴东北地区开展学习交流活动的长效机制,必将为我省学习借鉴广东省先进的市场观念、管理理念、政策环境,大力厚植企业家成长的沃土,切实提升企业的核心竞争力,全面激发内生动力创造了良好条件。

平台共建——注入新鲜血液

截至2016年我省国家级开发区达到16个,省级以上开发区达到101个,这些开发区成为支撑我省经济发展和推动产业升级的重要平台和载体。但整体

来看,目前我省这些开发区还面临着经济实力不强、产业集聚度低、科技成果转化能力弱、配套服务功能缺失等问题。近年来广东省各类园区在提升产业核心竞争力、创新投融资方式、打造创新创业服务平台、提升国际合作水平、提高投资便利化程度、增强区域协调作用等方面进行了积极探索,取得了一批有益成果和成功经验。《方案》提出,支持在东北地区建设对口合作示范园区,引进东部地区的先进经验、管理团队,创新管理体制和运行机制,吸引优势产业集聚。支持东部地区重点园区在东北地区设立分园区,鼓励东北地区与东部地区合作发展“飞地经济”,探索跨地区利益分享机制,为我省开发区建设注入了新鲜血液、增添了新的活力。

产业共融——推动转型升级

我省的装备制造、现代农业、绿色食品、石墨矿产、冰雪旅游、健康养生等产业及资源在全国具有突出优势,但囿于开发资金短缺、市场容量有限、产业集聚不够,致使我省尚未在这些领域的资源利用和产业发展上获得更多更大的增值效益。《方案》提出,支持东北地区电力装备、高档数控机床、石化和冶金装备、重型矿山和工程机械、农业机械装备、先进轨道交通设备、海洋工程装备、船舶制造等装备制造能力与东部地区经济社会发展需求有效对接,推进产业融合、产需对接和产业链上下游整合;促进东北地区机器人、智能装备、生物医药、新材料等新兴产业与东部地区的战略性新兴产业对接,形成协同放大效应;支持东部地区农业龙头企业与东北地区建设一批特色农产品加工基地,共同推进水稻、玉米、大豆等重点农产品精深加工;东部地区要发挥在电子商务、营销网络和商业模式等方面的优势,支持东北地区特色农副产品进入东部地区市场。这些重要举措对于我省来说都具有很强的针对性和可操作性,是我省破解结构性难题、寻求产业转型升级新路径迫切亟需的,必将推进两省一二三产业跨区域融合,促进两省生产要素合理流动。与广东省开展产业务实合作,我省的资源优势和广东省的技术资本优势深度融合,将为我省的产业优势与广东省的市场优势紧密结合,对于我省做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章具有

关键作用。

成果共享——强化科技支撑

我省正在推进以打造生物医药、机器人、石墨新材料、清洁能源装备、云计算等重点新兴产业集群为主要内容的《黑龙江省培育和发展新兴产业三年实施方案》。培育和发展这些新兴产业集群,不仅需要更多科技成果的产出,同时也需要有更好的体制机制促进科技成果转化水平的提高。我省虽然具备较强的科技研发能力,拥有哈工大、哈工程、黑龙江工业技术研究院、七〇三所等全国一流科研院所和企业研发机构,但科技成果转化率低一直是产业和经济转型升级的瓶颈。我省2016年规模以上工业实现高技术制造业增加值147.6亿元,高技术制造业增加值占全省规模以上工业不足5%,而广东省2015年高技术制造业增加值就已经达到8172.20亿元,占规模以上工业比重达到27.0%。《方案》提出,鼓励东北地区复制东部地区在科技成果转化置权、收益权、股权激励等方面的经验做法,推动科技成果在本地产业化;鼓励东北地区与东部地区高校合作办学,共建大学科技园和创新创业平台;推介优秀的创业投资企业 and 创业投资管理团队参与东北地区创业投资发展;组织东部地区院士、专家等高层次人才对口支持东北地区科技创新和企业发展。这些政策措施务实管用,对于我省大力推动新技术、新业态和新商业模式的广泛应用,优化调整产业结构,从根本上提高经济发展的质量水平和核心竞争力,增强经济发展的持续动能具有决定意义。

市场共拓——构筑开放高地

随着国家“一带一路”战略的深入推进,我省作为中国“向北”开放的重要窗口和开放高地的地位和作用日益凸显。《方案》提出,支持东部地区和东北地区共同推进中蒙俄经济走廊建设,推动共建港口、铁路、公路等重大基础设施,联合开展面向东北亚的开放合作,共同开拓周边市场,共建对外开放平台。这将为我省依托“龙江丝路带”,构筑大开放格局奠定坚实基础。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

为服务龙江全面振兴凝聚青年力量

李晗龙

党的十八大以来,习近平总书记高度重视共青团工作,曾明确指出,团的工作要把握住根本性问题,把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务,把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任,把围绕中心、服务大局作为工作主线。当前,我省正处在全面振兴的关键时期,这需要全省上下保持良好的精神状态,集中精力谋发展、促发展。为此,哈尔滨共青团组织要紧跟党的步伐,履行职责使命,以习近平总书记系列重要讲话特别是对黑龙江的两次重要讲话精神为指引,紧密结合共青团改革创新要求,紧密结合各地市共青团组织工作实际,以“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”的四维工作格局为统领,为龙江全面振兴汇聚青年力量。

一、着力凝聚青年,积极引领广大青少年听党话、跟党走。共青团的全部力量都源于紧紧依靠青年、深深植根于青年之中。只有把青年最广泛最紧密地团结和凝聚在党的周围,才能切实承担起为党培养社会主义建设者和接班人的根本任务。为此,必须注重突出思想政治引领,把思想工作贯穿各种活动中,以青年喜欢的方式和易于接受的语言开展工作。引导广大青年不断增强对党的政治认同、思想认同、情感认同。以培养青少年树立正确的价值追求为目标,开展践行社会主义核心价值观活动,努力营造积极向上、青春健康的成长环境。加强共青团网络建设,推出团字号网络文化产品,广泛开展网络宣传、引导和服务工作,有效传播党的声音和正确价值导向。

二、着力服务大局,有效带动青少年为省全面振兴贡献力量。围绕中心、服务大局是共青团的工作主线。共青团只有深刻把握大局、深度融入大局、深入贯彻大局,才能展现作为、体现价值。为此,必

须紧紧围绕东北老工业基地振兴和贯彻新发展理念的各项任务,找准结合点、切入点和着力点,组织青年在龙江振兴发展一线建功立业。应深化“哈尔滨青年创业创新创优推进计划”,进一步丰富完善青工岗位技能大赛、青年创业创新博览会、哈尔滨大学生创新创业灯塔工程等工作载体,努力打造集政策宣传、项目速递、培训指导、资金扶持、孵化落地为一体的全链条服务青年创业创新工作体系。深化“共青团助力脱贫攻坚行动”,围绕生产脱贫、教育脱贫、人才脱贫和公益脱贫,大力开展对口帮扶、互联网+农村青年培训、希望工程和农村留守儿童关爱行动,为贫困地区发展注入新活力。围绕夯实团的基层组织基础,建设高素质团的干部队伍,把人力、物力和资金向贫困地区倾斜,帮助贫困地区加强团的基础建设。

三、着力当好桥梁,更好传递党的温暖、反映青年呼声。发挥好党联系广大青年的桥梁和纽带作用,是党章赋予共青团的重要职能。只有及时把青年的呼声诉求传递给党和政府,把党和政府的期望要求传导给青年,才能有发挥桥梁作用。为此,必须关注青年变化,倾听青年意见,使团的工作融入党和政府的工作大局,工作做到青年心坎里。共青团必须强化阵地建设,持续建设“冰城青年汇”,在街道社区、乡镇村屯中建设集“冰城青年群体、汇聚青少年活动、汇聚青少年信息、汇聚青少年力量、汇聚青年志愿公益”于一体的服务青年“门店”,打造直接联系、服务、引导青年的前哨阵地和终端平台;创新建设“冰城青创汇”,建设一个不少于10000平方米的创业创新平台,为青年提供工作、学习、娱乐、住宿等全链条服务;建设“冰城公益汇”,广泛开展公益项目孵化和公益众筹等工作,为青年支持公益搭建平台和提供支持。同时,还要强化项目支持,进一步深化

“青少年维权岗”、“共青团倾听”、青年志愿服务和亲青“伙伴计划”等工作品牌,及时了解青年实际需求,把党的温暖的温暖传递到青年中间。

四、着力从严治团,把全面从严治党各项要求落到实处。共青团是党缔造和领导的青年组织,团的建设是党的建设的一部分,从严治团是全面从严治党应有之义。只有坚持从严治团,共青团才能保持和增强政治性、先进性、群众性,克服机关化、行政化、贵族化、娱乐化。为此,必须坚持党管青年的原则,牢固树立四个意识,把坚持党的领导、听从党的指挥体现在全面从严治团的各个环节。一是从从严治团干部队伍。大力加强思想建设和作风建设,广泛持久地开展党性教育和团干部教育培训工作,持续有力地推进直接联系、服务、引导青年的各项工作制度和调研制度,引导团干部严守政治纪律和政治规矩,严格落实中央八项规定精神、严格执行团章和团内规章制度,努力营造一支让党放心、让青年满意的团干部队伍。二是从从严治团团员队伍。切实做好团员发展工作,始终把政治标准放在首位,严格做好团员发展规划和细则,重点管控增量,真正吸纳符合要求的共青团员;切实做好团员管理工作,集中开展“学习习总书记讲话 强化共青团员意识”主题教育实践活动,聚焦团员青不分、先进性光荣感不足等问题,在中学开展示范性入团仪式,推动团员意识教育集中化、经常化发展。三是从从严治团的组织。在团的内部建设方面,严肃团的组织生活,坚持“三会两制一课”制度,促进基层团组织制度化、规范化运转;在团的服务能力建设方面,大力建设青年之声、青年之家、智慧团建等工作和服务平台,着力破解基层“缺编制、缺人员、缺资金、缺场所”的瓶颈问题,让青年切身感受到“身边的团组织”。

(作者系共青团哈尔滨市委书记)

推进“三减”“三绿” 保证农业良性发展

杨智慧

去年,全省实施农业“三减”行动,出台《关于深入推进农业“三减”行动的实施意见》和《2016年全省农业“三减”技术指导意见》,大力推进减化肥、减农药、减除草剂“三减”行动。要健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系,加快复制推广绿色食品生产成功模式,培育更多叫得响、信得过的绿色食品知名品牌,推动中华大粮仓变成全国绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。要坚决保证人民的食物安全,用绿色促进农业良性发展,必须立足当前面向长远,健全保障机制,在推进“三减”“三绿”的同时,让农民增收收入,土壤增加肥力,产品增加信誉。

“三减”行动是立足当前面向长远的举措

减化肥、减农药、减除草剂“三减”行动是一个持续行动。2016年,全省完成“三减”示范面积1240万亩,示范带动全省减化肥11.7万吨(纯量),减除草剂2015吨,减杀虫剂、杀菌剂等化学农药862吨。今年“三减”示范面积将扩大到2500万亩。要让“三减”行动持续下去,必须有健全的机制保障,即要健全从农田到餐桌的农产品质量和食品安全监管体系,从选种整地开始,春播、夏锄、秋收、冬藏,整个种植流程有人全程监管,农产品进入加工环节也有有人全程监督,种植业“三减”,加工业和销售业同样不能放任自流,一定下大力气解决果蔬产品使用催熟剂问题,不能种植业在减持,加工业、销售业添加,要源头管得住,流通不污染。还要有模式复制,即加快复制推广

绿色食品生产成功模式,要把鸭稻米生产模式推广放大,加大生态农业技术传播力度。鸭稻米是生态农业大米的一种种植模式的简称,就是在插秧15天左右的稻田里放养出生20天的小鸭,只有无化肥、无农药残留的有机生态环境才能保证小鸭安全长大,同时,鸭子在田间活动可以起到活水、除虫、施肥和除草的作用,无需使用化肥和农药。动物和植物共生共做,一年稻一批鸭,相辅相成。此外,还要有技术保障,即鸭稻米是生态农业、绿色农业,不仅仅是个模式问题,技术作用不可或缺。种植水稻有技术问题,养鸭鸭子同样有技术问题,不是秧苗一插、鸭群一放就万事大吉了,种植业养殖业都有技术问题,这些要加以总结推广,还要在许多未竟领域加大研发力度。能够种鸭鸭稻米,就一定种植有机米,关键在于一方面要加大对成熟技术推广力度,一方面加大对新技术研发力度,用技术保障“三减”持续发力。

建设好“三绿”是时代赋予的使命

深入实施黑土地保护工程和亿亩生态高产标准农田建设,建设绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房,是时代赋予我们的重要使命。我们要在用“三减”是手段实现“三绿”社会效益的同时,让农民增加收入,土壤增加肥力,产品增加信誉。一是农民增加收入是必然的。种植业实施“三减”行动后,加上种植结构调整,产量减少的情况是可能发生的,也会对市场造成一定冲击。但经过科学调配,农民增收、农业效益是

不会减少的。一方面因为大力推进减化肥、减农药、减除草剂“三减”行动,农业投入减少了一块,但施用农家肥、用生物技术防治病虫害、增加人工除草用工,农业投入又会增加一块,这在科学筹划下,至少可以做到增减相抵,争取不减大于增。二是土壤增加长效肥力是必然的。化肥使用量减少后,农民会用农家肥替代,不增加农家肥农产品的产量和品质都不会得到保证。多投入多收入也是一种必然逻辑。随着农家肥大量施用,土壤肥力、耕地潜力都会进一步增强,给农业带来可持续发展能力,农民的短期收益变成长久收益。三是产品增加信誉是必然的。信誉是产业增长的长期保障,这些年黑龙江农产品卖得好,原因就是黑土地产品有信誉,现在提倡生态农业、绿色农业目的之一就是要把良好声誉保持下去。(作者系中共黑龙江省委党校书记)



理论

为进一步健全农村土地产权制度,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,中共中央、国务院发布了《关于完善农村土地使用权承包权经营权分置办法的意见》,就完善农村土地所有权、承包权、经营权分置办法提出意见。遵循这个思路,垦区农用地权益分置应落实国家所有权,强化农场使用权,稳定农工承包权,放活土地经营权。

逐步形成垦区农用地权益分置格局。国家所有权是垦区基本经营制度的根本,必须得到充分体现和保障,不能虚置。农场使用权是垦区基本经营制度的前提,必须得到有效保护和保障,不能弱化。农工承包权是垦区基本经营制度的基础,必须保持相对稳定和规范,不能取消。放活土地经营权是完善垦区基本经营制度的关键,必须解放思想,在创新实践中突破完善。土地经营权的行使主体是实际从事垦区农用地生产经营活动的承包农工和通过流转获得垦区农用地生产经营权并实际经营的其他主体。

把握好垦区农用地权益分置的重点。要落实《中共中央国务院关于完善农村土地所有权、承包权、经营权分置办法的意见》(中发[2015]33号)中关于健全国有资产管理体制的各项要求,明晰农垦国有资产权属关系,建立并切实运行国有资产管理体制,强化垦区农用地依法保护,坚持垦区农用地国家效益。强化农场使用权,重点是建设现代农业大基地、大企业、大产业,努力形成农业领域航母,着眼国家战略、着眼垦区定位,统筹垦区农用地的生产经营。稳定农工承包权,重点是要实事求是科学谋划,既尊重群众的意愿,又要控制参与土地承包人员总规模。不能非法剥夺或限制农工承包或者退出承包权,不能非法强迫或者限制农工自己经营或者流转他人经营。同时,不能无视土地经营的经济规模,不顾土地负担的极限,盲目增加参与土地承包的总人数。放活土地经营权,重点是在依法保护国家所有权、农场使用权、农工承包权的前提下,平等保护经营主体的合法权益,保障其有稳定的经营预期,调动其生产经营积极性。

依法推进垦区农用地权益分置,防止出现偏差。要勇于实践,在实践中趋利避害。要依法完善垦区相关的规章制度,特别要规范相关的土地承包政策、土地承包方案和承包合同、流转合同文本,界定清楚各方的权力义务。要守住政策底线,坚持垦区农用地农用的农用属性,不能改变垦区农用地保障国家粮食安全、食品安全、生态安全的功能。要守住法规红线,落实国资管理、联代企业等法定制度,平等保护各行政主体的合法权利。要设计好垦区农用地权益分置的工作体制工作计划,科学建立总局、管局、农场等相关层级的工作机构,明确责任,界定权力,完善监督和追责机制。要由点到面地推进,可以在基本具备条件的农场先试点,总结经验完善措施后再全面推开。(作者单位:省农垦总局政研室)

切实强化责任担当 自觉抓好党内监督

隋洪波

《中国共产党党内监督条例》对党内监督的指导思想、基本原则、监督主体、监督内容、监督对象、监督方式等重要问题作出规定,为新形势下强化党内监督提供了根本遵循。各级纪委要认真贯彻《中国共产党党内监督条例》,切实强化责任担当,始终保持从从严治党的韧劲定力,以更加坚定的政治自觉抓好党内监督工作。

准确定位,履行监督职责。纪委作为管党治党的重要力量,党内监督的专责机关,要严格按照《中国共产党党内监督条例》的要求,准确定位党内监督职责。要着眼全面从严治党的要求,全面落实从严治党,严明政治纪律和政治规矩,引导广大党员牢固树立“四个意识”。要准确运用监督执纪“四种形态”,以“六大纪律”为标尺,强化党的纪律对党员干部的刚性约束,把纪律挺起来立起来严起来。要打造监督执纪问责完整链条,要准确理解和全面把握监督执纪的内涵及要求,把监督作为首要任务,把执纪作为履职重要手段,以问责保证监督执纪效果,统筹推进、整体推进党内监督。

转变思想,增强监督意识。强化党内监督,首先要强化监督意识,要积极主动适应党内监督的新形势新要求,树立“信任不能代替监督”的意识,树立“党内监督没有例外”的意识,加强监督执纪必须面向全体党员,既管住“关键少数”,也管住“绝大多数”。各级纪委要把党内监督延伸到每一个支部、覆盖到每一名党员,做到哪里有党的组织和党员,哪里就有监督,确保监督无盲区、全覆盖。要牢固树立“领导干部要带头接受监督”的意识,教育引导领导干部牢固树立自律意识、标杆意识、表率意识,带头接受组织和广大党员的监督,经常听取各方面的意见,闻过则喜,有过则改,发挥自身表率作用,示范带动各级党员干部自觉主动接受监督。

精准发力,明确监督指向。要坚持问题导向,突出重点对象、重点内容、重点时节,精准发力,持续用力,确保党内监督有的放矢、收到实效。要突出重点对象,抓住领导干部这个“关键少数”,尤其是“一把手”这个“关键少数”中的“少数关键”。要健全完善、落实民主集中制,个人有关事项报告、谈心谈话制度,重点监督各级“一把手”和关键岗位领导干部公道正派选人用人、责任担当、廉洁自律等方面情况,确保领导干部在制度体系下、在有效监督下正确行使权力。要突出重点内容,围绕遵守党章党规和国家宪法法律,维护党中央集中统一领导,坚持民主集中制,落实全面从严治党,落实中央八项规定精神,廉洁自律、秉公办事,完成党中央和上级党组织部署的任务等8个方面,完善监督办法,加大监督力度,确保党内监督落到实处、到岗、到人。要突出重点时节,紧盯春节等重要节日,狠刹“人情风”,真正做到“过节过关”。同时,要紧盯集中换届选举,严查跑官要官、拉票贿选、带病提拔等违纪行为,营造风清气正换届环境。

同抓共管,加大监督合力。党内监督是全党的任务,必须全党一起动手。要强化党委全面监督,各级纪委要协助同级党委、监督下级党委履行好党内监督的主体责任,把加强党内监督贯穿到党的建设各领域全过程,督促党委书记自觉履行好第一责任人责任、党委成员落实好“一岗双责”。要强化纪检监察监督,各级纪委要把握运用好监督执纪“四种形态”,坚持用纪律和规矩约束全体党员干部,履行好监督责任。要强化党委工作部门职能监督,各级纪委要积极协调同级党委工作部门按照职能分工,明确职责边界,严格落实职责范围内的各项监督制度,共同编织起条块结合、严密无缝的监督之网。要强化基层组织和日常监督,严格要求基层党组织认真落实“三会一课”等制度,保证党员领导干部参加基层党组织活动,主动接受基层党组织的监督。要强化广大党员自我监督,教育引导广大党员既严格要求自己遵守党纪国法,又主动监督其他党员行为,特别是监督党员领导干部的行为。

务求实效,完善监督举措。探索加强党内监督的有效措施,提升监督层次和水平。深化纪律检查体制改革,坚决落实“一报告两为主”措施,紧紧围绕处置信访举报、干部选拔任用“四风”问题、监督执纪问责等“四种形态”开展党内监督,做到该教育的教育、该提醒的提醒、该惩戒的惩戒。要突出全方位开展监督,建立完善“互联网+监督”机制,拓展舆论监督、社会监督,形成党内上下贯通、纵横交错的监督网络,使领导干部自觉接受监督,把党内监督延伸到生活圈、社交圈延伸,切实做到领导干部的权力行使到哪里,领导干部的社会活动延伸到哪里,监督就跟到哪里。要强化制度建设开展监督,细化完善、严格执行巡视巡察、组织生活、党内谈话、考察考核、述职述廉、个人有关事项报告、插手干预重大事项记录等监督制度,用制度管权管事管人,把权力关进制度的“笼子”。(作者系鹤岗市委常委、纪委书记)

积极推进垦区农用地权益分置

任路生