

## 国家发展改革委有关负责人表示

## 高起点高标准推进雄安新区建设

□新华社记者 张旭东 曹国厂 王敏 李亚红

中共中央、国务院日前印发通知,决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择。设立雄安新区有何背景和重大意义?新区选址为何定在这里?下一步如何规划建设?新华社记者专访了国家发展改革委任何立峰。

## 具有深远历史意义的重大决策部署

问:请介绍一下设立河北雄安新区的背景和重大意义?

答:设立河北雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展、有序疏解北京非首都功能作出的一项重大决策部署。雄安新区是继深圳经济特区、上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区,是千年大计、国家大事。

北京市人口已经达到2100多万,接近2020年2300万的人口调控目标,由此带来交通拥堵、房价高涨、资源超负荷等大城市病,其深层次原因是承载了过多的非首都功能。习近平总书记多次强调,疏解北京非首都功能是推进京津冀协同发展的关键环节和重中之重。有关部门先后出台了12个京津冀协同发展的专项规划,加快推进交通、生态、产业三个重点领域率先突破,强化创新驱动和体制改革,促进基本公共服务共建共享,三个省市也出台了相应的推动京津冀协同发展的规划和实施方案。规划建设雄安新区是疏解北京非首都功能一个非常重要的组成部分。

站在新的历史起点上,规划建设雄安新区,具有重大现实意义和深远历史意义。

一是重点打造北京非首都功能疏解集中承载地,可以有效缓解北京大城市病,与北京城市副中心形成北京新的两翼。

二是有利于加快补齐区域发展短板,提升河北经济社会发展

展质量和水平,培育形成新的区域增长极,也可以与2022年北京冬奥会为契机推进张北地区建设共同形成河北新的两翼。

三是有利于调整优化京津冀城市布局 and 空间结构,拓展区域发展新空间,探索人口经济密集地区优化开发新模式,打造全国创新驱动发展新引擎,加快构建京津冀世界级城市群。

## 雄安新区选址经过反复比较、周密科学论证

问:雄安新区的选址是如何确定的?有哪些考量因素?

答:解决大城市病难题,要将北京的非首都功能有力、有序、有效地疏解出去,需要一个集中承载地。客观上,规划建设这个集中承载地既要依托北京、天津、石家庄等现有大城市的资源,又要交通便利,地理条件适中。

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分地区,地处京津保腹地,雄安新区规划建设以特定区域为起步区先行开发,起步区面积约100平方公里,中期发展区面积约200平方公里,远期控制区面积约2000平方公里。

综合来看,该区域区位优势明显、交通便捷通畅,现有多条高速公路、铁路,可比较快地基本形成与北京、天津、石家庄半小时的通勤圈;生态环境优良、资源环境承载力较强,拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀等;水资源比较丰富,可满足区域生态用水需求;现有开发程度较低,发展空间比较充裕,具备高起点高标准开发建设的基本条件。

雄安新区的选址是从实际出发,经过反复比选、科学研究、专家严格论证后,最终确定了这个区域。

## 确保一张蓝图干到底

问:规划建设河北雄安新区,下一步有什么工作考虑?

答:中共中央、国务院印发的通知,明确了规划建设河北雄

安区的总体要求和重点任务。下一步,我们将会同有关方面重点做好以下几方面工作。

先谋后动,加快组织规划编制工作。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,集聚全国优秀人才,吸纳国际人才,充分借鉴国际经验,指导河北省和有关方面高标准高质量组织编制雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划,确保一张蓝图干到底。

把创新驱动作为新区发展的根本动力,引导创新要素向新区集聚。支持新区从创新载体、运行机制、发展环境等方面营造良好创新氛围,吸引高端创新人才和团队,努力打造创新高地和科技新城。

深化体制机制改革作为新区发展的制度保障。探索新区管理新模式,深化行政管理体制改革;探索新区投融资体制改革,建立长期稳定的资金投入机制,吸引社会资本参与新区建设。

根据新区建设需要,研究提出相关具体支持政策。同时,在专项规划实施、重大项目布局和资金安排上,对新区相关交通、生态、水利、能源、公共服务等重大项目给予支持。

统筹新区与周边地区协调发展。有序集中承接北京非首都功能,实现与北京中心城区、北京城市副中心错位发展。

在规划上,要达到国际一流城市的水平,同时在建筑上要充分体现中华文化的元素,在建设过程中要精益求精,以工匠精神打造百年建筑,留下千年传承。

规划建设雄安新区是具有历史意义的战略选择。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,牢固树立一盘棋思想,保持历史耐心,尊重城市建设规律,发扬工匠精神,稳扎稳打,一茬接着一茬干,共同推进雄安新区规划建设发展工作。

新华社北京4月4日电

## 陕西举行公祭轩辕黄帝典礼



4月4日,演员在公祭轩辕黄帝典礼上表演黄帝祭典乐舞告祭。

当日,丁酉年清明公祭轩辕黄帝典礼在陕西省黄陵县桥山黄帝陵祭祀广场隆重举行,万余名海内外中华儿女参加仪式,共同缅怀中华民族的人文始祖轩辕黄帝。

新华社记者 李一博摄

## 南京大屠杀幸存者及死难者遗属举行清明家祭



4月4日,南京大屠杀幸存者阮定东(前)在遇难者名单墙前祭奠亲人。

当日,南京大屠杀幸存者及遇难者遗属代表50余人,在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆内的遇难者名单墙前举行清明家祭活动,祭奠被侵华日军杀害的亲人。来自日本的友人、澳大利亚青年代表等一同参加了祭奠活动。

新华社记者 孙参摄

## 中国驻印度外交官

## 祭扫抗日远征军墓地

据新华社加尔各答4月4日电 清明时节,中国驻加尔各答总领馆副总领事蔡志峰等专程赴印度东北部贾坎德邦拉姆格尔中国抗日远征军公墓,举行清明祭扫活动。

目前,印度知名的中国远征军墓地共有3处。拉姆格尔公墓在1942年至1945年间用于安葬中国抗日远征军阵亡将士。现存的667座坟墓中,有名有姓者仅有40座。

## 中国驻朝鲜使馆

## 祭奠志愿军烈士

据新华社平壤4月4日电(记者程大雨 朱龙川)正值清明时节,中国驻朝鲜大使李进军4日上午率领使馆官员来到平壤友谊塔祭奠中国人民志愿军烈士。

中国人民志愿军烈士褒扬工作代表团、在朝志愿军烈士纪念馆修缮工程工作组及驻朝中资机构、旅朝华侨、驻朝媒体和留学生代表等参加了活动。正在朝鲜访问的一些志愿军后代也参加了有关祭奠活动。

## 一纸火化证牵出25人

## 殡葬管理漏洞如何补?

□新华社“新华视点”记者 毛一竹 吴光宇

近日,四川省德阳市纪委通报,中江县殡仪馆原会计、财务室主任梁代旺6年来涉嫌收取他人10多万元红包,为100多人虚开火化证,导致160多万元丧葬补助费被骗领。目前,梁代旺涉嫌滥用职权罪、受贿罪一案已由中江县人民检察院侦查终结,并移送审查起诉。此事暴露了殡葬行业补贴审批、监督、发放的一系列漏洞。

开假证、造假坟  
活人靠死人生财

火化证是殡仪馆依照死亡人员火化事实而开具的证明。在规定实行火葬的地区,退休人员和个体参保人员死亡后,遗属凭这一证明可领取丧葬补助费。德阳市中江县全部属于实行火葬的地区。2016年,当地企业退休人员丧葬补助标准为1万多元。

2016年10月,四川省德阳市纪委公布的一起案件揭开了火化证背后的“猫腻”:中江县殡仪馆原会计、财务室主任梁代旺,6年来利用职务之便,收取他人10余万元红包,为100余人虚开火化证,导致160余万元丧葬补助费被骗领。

中江县纪委办案人士表示,大部分人是家属死亡土葬后又去虚开火化证骗取丧葬补助费,也有人利用虚开火化证等手段篡改死亡时间,死亡之后继续领取退休工资、养老金等。在一个虚开的火化证上,填写的时间为2016年3月,而真实死亡时间是2015年3月,凭这张证该人家属多领了一年退休金。

近年来,殡葬行业骗补事件屡屡发生,记者调查发现,除虚开火化证之外,还有人造假坟骗取补偿款或专项经费。

2016年2月,江西省南昌市新建区人民法院审理了一起案件:两村民利用国家修建高铁的机会,趁夜晚偷了75座假坟墓,骗取国家补偿款6万元。2016年7月,四川省广元市殡葬管理处处长赵明武、副处长邓希贤、会计王琳、出纳卢文俊四人通过造假套取国家无名尸体火化专项经费被立案审查。

骗补多为窝案  
信息壁垒留下监管漏洞

广东胜伦律师事务所政府法律事务专业律师郑明认为,殡葬骗补属于“涉众”型职务犯罪,普遍具有积少成多、时间长、潜伏深、不易暴露的特点。

据德阳市纪委通报,梁代旺一案中,不少党政干部涉嫌受人委托找梁代旺办证,目前,已有22人被给予党纪政纪处分。另有2人因失职渎职分别被给予党内警告处分和警示谈话。

同样,在大部分骗取坟补偿款的案件中,也是“一查一串”“一端一窝”。例如,成都市原双流县兴隆镇政府发生的套取坟补偿款案件,时任村委会委员的沈秀华、五社社长许长云与志愿服务大学生刘强相互勾结,虚增坟数188座,套取坟补偿款共计150400元。

记者调查发现,殡葬行业的补助款、补偿金一般数额不大,骗补行为具有“蝇贪”特点。有的地方迁坟“一墓一棺”补偿2000元,有的地方丧葬补助1万多元。

实际上,殡葬行业骗补案件多数靠弄虚作假,认真调查核实不难发现其中破绽,但记者采访发现,火化证和丧葬补助的发放涉及民政、人社两个部门,部门之间的信息壁垒导致监管无法闭环。

梁代旺说,他虚开出的火化证都没有登记到要上报的名单中,托人找他虚开火化证,只需要提供死亡证明书、死者身份证、直系亲属名字即可,“以往只要求每年报一个汇总人数,也没有进一步核查”。

中江县纪委相关办案人士表示,早在2015年5月就有人发现,有人持梁代旺虚开的火化证前往绵阳领取丧葬补助,绵阳社保工作人员觉得证件编号存在异样,向中江县民政局核实,中江县民政局工作人员未能找到该编号的登记信息。

这次事件后,梁代旺被免去中江县殡仪馆财务室主任



的职务。而这个警示没能在中江县民政、人社等部门间信息共享,更没能及时整改。5个月,中江县社保局工作人员注意到,一份2015年来领取补贴的火化证,编号却是2013年的,签名也是梁代旺。这一次,中江县人社部门调查发现,仅2015年类似情况就有10起,其中8起已办,2起正在办理。

中江县人社局财务和基金监督股股长秦寿华表示,以往办理丧葬补助费时,人社局不负责核实证件,也无法判断真伪,梁代旺行径的暴露也揭开他们的工作短板。

促进信息公开  
严防不法者钻政策歪主意

攀枝花市东区政协副主席周永明表示,殡葬行业发生的这些案件反映出当前一些基层群众乃至政府工作人员法律意识淡薄,一些人有不规不循、利欲熏心。当前针对基层的普法教育应采用更加深入人心的方式。

郑明说,国家对特定对象发放丧葬补助金等,其性质属于行政给付,坟地补偿款则属于征收中的行政补偿。前者事关基层民生的福利政策,后者是对政府行政协议的履行,彰显的都是政府公信力。对这些特定款项的非法侵蚀和骗取,反映出好容易让歪嘴和尚念歪,让政策效果大打折扣。再好的政策,没有规范执行,也会为腐败分子留下空子。

法律界人士建议,完善政务信息公开制度,防止暗箱操作和权钱交易。“信息不对称、信息壁垒,导致权力运行存在徇私舞弊的空间。腐败分子往往利用特殊部门特殊岗位的便利和优势,垄断政策信息,将政策变为自己的‘摇钱树’。”郑明说。

四川省人民检察院反贪污贿赂局综合处处长顾斌指出,目前各地对包括迁坟补偿在内的征地拆迁补偿的政策规定不完善,缺乏规范的工作指引和流程,在一些关键环节,如土地权属的确认、青苗或附着物的清点、补偿标准的确定等存在盲区大、漏洞多等问题,应对拆迁程序、补偿原则、补偿方式及标准、法律责任等作出明确规定。

新华社成都4月4日电

## 吉林松花江段不冻水域成为珍稀水鸟的栖息地

据新华社长春4月4日电(记者高楠)30年间,在松花江吉林市段的不冻水域,越冬的水鸟从三五十只增长到近万只。如今,“水鸟恋冬江”的独特景观成为松花江生态改善、人与自然和谐相处的最好证明。

对于大部分水鸟来说,东北地区只是它们南北迁徙的中转站。但从去年入冬开始,大批水鸟并没有继续迁徙,而是留在了松花江吉林市江段越冬。吉林省林业科学研究院研究员吴志刚介绍,松花江流经吉林市,受丰满水电站影响,从丰满到九站为长年不冻江段。赤麻鸭、绿头鸭、普通秋沙鸭、斑嘴鸭等水鸟成为这里的常客,东方白鹳、白尾海雕、中华秋沙鸭等珍稀濒危鸟类在这里驻足,还有灰尾漂鹬等并不在东北地区出没的鸟类也到此一游。

据了解,水鸟在松花江段不冻水域越冬有近30年的历史了,但如此众多的水鸟都留在此地却是罕见的。据吉林省林业厅监测结果表明,上世纪80年代末90年代初,在这里越冬的水鸟只有4到5种,数量也就是30到50只。2016至2017年这个冬季,这里越冬鸟类有20多种,水鸟的数量将近1万只,从种类到数量都比往年有大幅提升。

## “粉红之星”

以5.53亿港元成交  
破全球钻石拍卖纪录

新华社香港4月4日电(记者丁梓懿)香港苏富比瑰丽珠宝及翡翠首饰2017年春拍4日晚在香港会展中心举行,其中备受瞩目的拍品“粉红之星”——重达59.6克拉椭圆形内部无瑕艳彩粉红钻石以约5.53亿港元成交,刷新了全球钻石的拍卖纪录。

当晚,“粉红之星”以4.9亿港元落锤,加上佣金,最终以约5.53亿港元成交。它是美国宝石学院历来评定过的最大颗内部无瑕艳彩粉红钻,此前估价约为4.6亿港元。

“粉红之星”原石重132.5克拉,由戴·比尔斯公司于1999年在非洲开采时得到,经过两年的精心打磨及切割而成。其颜色及净度皆获美国宝石学院评定粉红钻的最高评级,化学成分方面更被评定为最纯净的Type IIa品质。

据悉,苏富比曾于2010年在瑞士日内瓦拍卖一颗粉红钻石,名为“The Graff Pink”(“格拉芙粉红钻”)。这颗钻石重24.78克拉,当年的拍卖价是4620万美元,创下粉红钻石的世界拍卖纪录,同时创下任何钻石、宝石及珠宝世界拍卖纪录,如今这个世界纪录被“粉红之星”打破。

## 美众议院通过法案

## 欲重划朝鲜为“支恐国家”

据新华社华盛顿4月3日电(记者陆佳飞 周而捷)美国国会众议院3日以压倒性票数通过一项法案,要求美国国务院考虑是否重新将朝鲜列入“支持恐怖主义国家”名单。

众议院当天以394票赞成、1票反对通过这项法案。若法案在参议院获得通过,并最终由美国总统特朗普签署,美国国务院将在之后90天内决定是否重新将朝鲜列入“支持恐怖主义国家”名单作出决定。

## 开户要钱,转账要钱,取款也要钱……

德国银行业  
陷经营窘境

□新华社记者 乔继红

继德国储蓄银行后,德国人民银行3日也宣布加入取款收费行列。金融人士认为,德国银行业免费服务时代将很快一去不复返。银行业如此“不择手段”增加收入,其经营窘境可见一斑。

目前,德国储蓄银行已率先在40多个网点实施取款收费政策,但各个网点的收费标准不尽相同:一些网点决定每月给客户几次免费取款的机会,如该银行在慕尼黑北部的一个网点决定,客户每月可将卡在窗口免费取款2次、在取款机免费取款4次,之后将向每笔取款收取29欧分(1美元约合0.94欧元)手续费;一些网点则决定每次取款都要收取50欧分手续费。

针对取款收费举措,储蓄银行解释称,银行提供服务就会产生成本。如一台取款机,从安装到维护及日常监控,每年成本约5000到10000欧元。

储蓄银行这一决定一经宣布,就引发民怨沸腾。但正当德国各路媒体和民众对此大加评论和指责时,150家德国人民银行网点也“不合时宜”地加入了收费大军。

储蓄银行和人民银行原本就是德国跨行取款收费最高的两家银行,如今又率先开启取款收费。达姆施塔特大学银行学教授迪尔克·席雷克预测,很快几乎所有银行都会加入它们的行列。

德国联邦银行负责银行监管的理事安德烈亚斯·多布雷特认为,德国银行业免费服务时代的结束,要归咎于欧洲央行的负利率政策。

近十年来,欧洲央行的低利率政策让包括德国银行在内的欧洲银行业饱受其苦,利息收入大幅下降。路透社今年2月对20家欧洲大型银行的调查显示,受访银行中7家净利润收入2015年下滑,平均下滑幅度为5%。2016年这一数字增加到12家,平均下滑幅度超过7%。其中,德国商业银行和德意志银行的降幅分别达13%和8%。

关于欧洲央行低利率政策对德国银行业的影响,德国央行行长魏德曼曾表示,长期低利率导致利息收入下降,利润降低。如果低利率持续到2019年,德国银行业利润可能下降50%。为达到盈利目标,德国央行将审查当前商业模式,并整合所有可以利用的空间以降低成本。

如今德国银行开户要钱,转账要钱,取款也要钱……收费大潮来袭,正是银行业利用一切可利用的资源减少成本、增加收入的举措。

此外,分析人士指出,除了开源,德国银行对取款收费也有业务转型的考虑。相比其他国家,德国目前仍是一个偏爱现金支付的国家。在其他国家早已习惯使用银行卡甚至移动支付的时候,德国消费者还在不断取现交易。

为了跟上时代发展趋势,尽早抢占移动支付市场,德国银行业不得不采取各种措施促进移动银行业务。借助取款收费,银行可引导客户少用现金,多用银行卡和移动支付功能。

储蓄银行去年底才推出手机转账应用软件Kwitt,到今年3月初,有31万用户注册,在德国各大银行中已算成果喜人。

新华社柏林4月3日电