

# 做好与东部地区对口合作的“加减乘除”

姜国忠

能使这种合作见到实实在在的成果,实现双赢,进而不断深化这种合作。

## 二、化解消除对合作产生的不利因素

要积极做好我省与东部地区对口合作的减法,做减法就说明我们要化解或消除由于各种因素导致的对合作产生的不利影响。

一是要做好合作中双方信息不对称的减法。就我省而言,我们需要在较为准确把握我省产业技术现状、发展潜力、存在的主要问题的基础上,明晰东部地区省市与我省相关产业领域有哪些方面需要我们认真加以学习消化吸收。通过知己知彼,才能找到更多符合实际的契合之处,从而使这种对合作更加紧密。我们在正视自身不足的同时,也要向合作省市展示我们的积极变化,这也是合作中消除信息不对称的重要内容。

二是要化解合作中双方的政策落差。我省与东部地区的发展水平毕竟不在一个水平线上,虽然在大的政策举措方面与东部发达地区相比并无太大的差异,但在较为具体的政策措施方面,落差是显而易见的。就人才政策而言,由于经济条件所限,我省虽然很多地方很多部门很多企业尽了努力,但仍难以达到东部地区吸引人才的力度。针对这种落差,我们需要在合作中更加放开手脚,充分展示我省作为后发达省份,也是人才大有可为的新蓝海,具备发展潜力、发展机会、发展舞台。

三是要在双方的合作中避免落后和无效产能的转移。我省在与东部地区的合作中,其中很重要的一个方面就是通过合作招商引资。通过合作进一步扩大我省招商引资的能力和规模,将对我省经济发展起到积极的推动作用。但是我们也需要遵循和守住这样一条底线,即绝不能将落后和过剩的产能引进来,这样才能在我省与东部地区合作中更好地推进供给侧结构性改革,进而促进我省发展方式的转变。

## 三、将东部经济发展先进经验落地转化,释放乘数效应

要积极做好我省与东部地区对口合作的乘法,

就是通过和东部发达地区的合作,对其先进和可复制的经验,实现在我省的落地转化,进而释放改革发展的乘数效应。

一是做好产学研用合作上的乘法。我们要与东部地区积极构建科研院所间的跨区域科研合作、成果转化、学科共建、资源互通机制,学习和复制东部地区在科技成果处置权、收益权、股权激励等方面的经验和做法,促进科技成果转化和产业化,并藉此发挥其更大的联动效应。

二是做好开放共享“双创”资源的乘法。我们要推进制度创新和进一步优化发展环境,吸纳东部发达地区优秀的创业投资企业和创业投资管理团队参与我省的创业创新发展,在直接推动参与企业发展的同时,也将为全省发挥更大的示范促进作用。我省还应主动积极与对口合作省市对接,搭建人才信息共享交流平台,积极引导支柱产业、特色农业、战略性新兴产业、生产性服务业、旅游服务业、金融服务业等方面的高层次人才,通过人才牵引和带动,集聚要素和资源,调整优化产业结构,做大做强重点产业。

三是做好搭建合作平台的乘法。我们要主动加强与东部地区的国家级新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、综合保税区等各种功能区的有效对接和交流合作,学习和推广其建设及运行的成功经验,并吸引有条件的园区在我省设立分园区,同时通过探索跨地区利益分享机制合作发展“飞地经济”,通过“飞地经济”实现合作双方的双赢和合作各方的多赢。

四是做好我省重点城市与东部地区重点城市合作的乘法。我省的重点城市都属于一定范围的区域中心城市,加强与东部地区重点城市合作,学习其在产业结构调整与转型、产城融合发展、特色小镇建设、改善民生等方面的先进经验做法,增强我省重点城市的综合实力,将大大提高我省重点城市的经济辐射和扩散能力,进而带动区域经济发展。

## 四、学东部改革发展经验,清障碍使改革发展成本最小化

要积极做好我省与东部地区对口合作的“除法”,就是要学习东部发达地区改革与发展的有益经

验并加以切实落实,降低各种相关的成本,破除障碍,使改革与发展成果分摊的成本最小化。

一是要继续降低创新创业的行政成本。就我省而言,这也是优化经济发展环境的重要内容。我们要积极借鉴东部发达地区的先进经验,要进一步简政放权,优化服务改革,优化投资营商环境,切实扭转发展环境方面存在的问题,切实把招商引资和创新创业的行政成本降下来,把招商引资和创新创业的效率提上来。

二是要努力降低国企改革和发展民营经济的成本。深化国企改革,我们应在继续争取国家支持和鼓励国有企业承担社会责任的同时,鼓励和吸引东部地区企业以多种方式参与我省的国有企业改革、改造和重组,推动我省与东部地区共建国有资本运营公司和国有资产管理市场化运作平台,引导东部地区有实力的企业参与我省国有企业混合所有制改革试点。通过这些举措,切实降低国企改革的成本。同时要认真学习借鉴东部地区发展民营经济的经验,我省各级地方政府可以以PPP方式吸引东部地区社会资本开展合作。

三是要积极降低互联互通的成本。要进一步完善我省的交通、通讯等基础设施建设,提高我省交通网络的立体化、便利化程度,以促进我省与东部地区在生产性服务业上的对接,开拓我省与东部地区文旅合作的新渠道。我省可与东部地区加强跨区域物流合作,开辟更多物流通道,吸引东部地区大型物流企业参与我省港口物流业的发展和区域性物流中心 and 地区分仓中心的建设,以有效降低我省的际物流成本。我们也应加强与东部地区文旅产业方面的跨区域合作开发,充分发掘和利用我省在冰雪、森林、草原、湿地、界江等方面的资源优势条件,共同发展休闲观光、生态旅游、文化体育、养生养老等产业;充分发掘利用我省老工业基地、现代化大农业景观和爱国主义教育资源,共同开发产业旅游和红色旅游产业。我们还要加强与东部地区对外开放方面的合作,利用我省与毗邻邻的条件,吸引东部地区企业到我省合作建设进出口产业基地和园区,助推中蒙俄经济走廊龙江陆海丝绸之路经济带的建设,拓展我省振兴发展的新空间。

(作者单位:中共黑龙江省委党校经济社会发展战略研究中心)

## 理论

## 强市场动力 提发展动能

鲁锐

供给侧结构性改革是习近平总书记着重强调的关键词之一,也是去年年底中央经济工作会议强调的重点。就黑龙江而言,深化供给侧结构性改革是振兴龙江经济的内在需求和实现路径。我省深化供给侧结构性改革,发展实体经济,必须充分厘清振兴发展的制约因素,加强市场化推动力量,推动政府职能转变和管理创新,积极提升内在动力。只有内外因互动才能更快实现振兴发展。

**一、总结发展的经验教训,充分厘清振兴发展的制约因素。**我省是国有经济比重较高的省份,社会负担大、生产成本高,自我积累与自我发展能力明显不足。我省非公有制经济发展晚,民营企业很少,国有经济比重太高,所有制结构不合理,均是制约我省经济和社会发展的因素。党的十八大提出让市场在资源配置中起决定性作用,但我省离这个目标还有距离。市场化程度提高不足,与南方地区甚至内陆一些省份相比,投资环境不尽如人意。而创新意识差、创新投入不足则直接导致创新环境难以留人,人才的缺失又反过来影响了创新能力的提高和创新环境的改善。深入总结东北振兴多年以来的经验教训,充分认识发展的制约因素,对全省经济社会发展十分必要。

**二、加强市场化推动力量,发挥对外开放的积极促进作用。**东北地区结构转型尽管喊了很多年,但目前一些地方仍以重化工业、大型国企为主。近年来我国重化工业、能源产业下行明显,经济受到的冲击也比较大。因此,我省要通过市场化推动,加快对外开放和非公经济与新兴产业发展。要立足建立高端产业,尤其是按现代生产模式发展产业集群,充分利用边境省对外开放的地缘优势,在将外贸通道省变成生产省上下功夫,全面实施自主出口品牌战略,提高企业和出口产品的核心竞争力。要自主创新为动力,大力实施出口名牌战略,加快培育自主出口品牌,制订国际品牌发展战略,建立有效的出口品牌建设政策支持体系,培育自有出口品牌,提高商品附加值,为中外企业提供开拓国际市场的信息、采购和合作平台。真正让对外开放成为我省经济发展鼎力的体系支撑,为全面振兴迎来新的发展机遇。

**三、推动政府职能转变和管理创新,为经济发展注入新动力。**近年来,我省在转变政府职能、强化部门责任、优化组织结构、提升行政效能等方面取得了显著成效,但也要清醒地看到,各级政府治理能力仍在行政审批环节不优、效率不高,部门职责交叉、权责脱节等问题。这迫切需要转变政府职能、深化政府机构改革,从而推动和推动政府治理能力的现代化。要打造新型的政府,包括简化行政审批手续,提高窗口单位为企业服务的效率,也包括对政府工作的监督和问责,保证经济发展有一个公平、宽松的环境。各级政府要学习和借鉴先进省份的经验,主动适应职能转变新要求,做到事前审批要多放,事中事后监管问责要到位,以政府职能转变的新成效为经济社会发展注入新的动力和活力。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

2017年中央一号文件《关于深入推进农业供给侧结构性改革、加快推进农业农村发展新动能的若干意见》,是在2016年一号文件首次提出“推进农业供给侧结构性改革”前提下,明确把推进农业供给侧结构性改革作为当前和今后一个时期农业农村工作的主线。这不是一个提法的改变,而是对我国农业农村工作进入“新的历史阶段”的科学判断和实践选择。

我国农村经过39年的改革,农村生产力快速发展,农产品供求关系发生重大变化,党中央必须据此做出新判断,提出新结论,采取新对策。在经济新常态背景下,农民外出务工和工资性收入增长放缓,经济收入换挡降速,使财政对农业农村投入也回落。再加之农产品需求升级,有效供给不同步、农村资源环境又到极限,绿色生产困难加大、传统农民增收动力受阻、新动力尚未形成。对此,2016年3月8日习近平总书记参加湖南人大团审议时指出,新形势下,农业主要矛盾已经由总量不足转变为结构性矛盾,主要表现为阶段性的供过于求和供给不足并存。基于此,今年的中央文件强调,推进农业供给侧结构性改革是当前和今后一个时期农业农村工作的主线。

今年中央一号文件强调推进农业供给侧结构性改革,这是农业农村工作一场全方位的深刻变革。以往以农业结构调整,着眼解决农产品供给不足,今天则注重农产品质量、效益、生态环境及可持续发展和绿色发展。以往是关注生产结构,今天是解决产业结构、经营结构、技术结构及农民增收、农业增效、农村增绿。表明过去农业农村要解决生产力层面问题,今天立足于体制机制上的改革和创新,体现了中央关于农业农村发展的新理念、新思路,以实现农业农村发展的动能转换。我省作为农业大省,可以从以下几方面优化农业结构。

**一是用“宽”调优:改革过去主要以玉米为主狭窄种植结构,向粮经饲种植宽结构迈进。**调宽是发展高效养殖业,做强优势特色产业,以化解无效供给,增加有效供给,减少低端供给,提升高端供给。发展粮经饲,扩草畜和果蔬,发挥我省山水湖泊面积大的优势,要按市场导向把农业结构调宽,以此减少玉米种植面积。据省农委统计,2016年我省蔬菜播种面积保持稳定,已达362万亩,其中设施蔬菜播种面积达128.5万亩,同比增长26.9%;生产能力提高较大,全年蔬菜产量达1016.5万吨,同比增长15.5%。今年要多种蔬菜1000万亩,使我省农业产业结构进一步优化。减玉米是从供给侧上下手,再对玉米进行深加工是从需求侧上下手,两端齐发力把我省农业结构调整好。

**二是用“深”调优:改革原字号、原粮的传统经营体制和方式,向对玉米及其他农作物进行深加工,延长玉米及原字号价值链方向发展。**农业部《关于推进马铃薯产业开发的指导意见》把土豆作为主粮产品进行产业化开发,使土豆成为继水稻、小麦、玉米之后第四大主粮。就我省来说,减玉米可种土豆,《意见》指出,到2020年土豆种植面积到1亿亩以上,主食消费占土豆总消费量的30%,这为我省农业结构改革提供了难得的机遇。另外,玉米完全可以深加工。人们已由传统籽粒玉米转向鲜食玉米转化,鲜食玉米市场空间较大。据农委统计,2016年全省鲜食玉米种植面积46.4万亩,今年可达100万亩。鲜食玉米产业化发展还带来了农业机械发展,农民的增收及市场观念的变革。

**三是用“杂”调优:改革以单一品种为主种植模式,向种五谷杂粮发展。**目前,绿豆、小豆、饭豆、红豆、黑豆、汉麻、葵花等五谷杂粮绿色农作物生产和需求市场都很大。种植五谷杂粮不一定用好的土

地,一般土地就可以。调杂既可改变以往种植结构,又能得到较高的经济收入。在调研中发现,杂粮既有助于优化农业结构,还有利于农民脱贫。2016年青冈县销售粘玉米、杂粮等寒地黑土特色农产品331种,效益可观。明水县杂粮进入杭州G20峰会。可见五谷杂粮等多种经济作物对减玉米优化农业结构是有益的。

**四是用“长”调优:改革单一传统的种植方式和经营方式,延长产业链并向现代农业、循环农业、特色农业、品牌农业发展。**延长产品的上下游的产业链,实现农业全环节升级,全链条升值,以优化农业结构。如,我省多措并举,谋划延长蔬菜生产产业链,作为推进农业供给侧结构性改革和农业结构调整的突破口。特别要以“粮头食尾”“农头工尾”为路径,强化科技支撑,创新农业科技体系和科技路线,延长玉米和水稻等产业链增加价值链,以适应农业由量到质转化的大趋势,让农民通过延长产业链来增加农民收入,向现代农业迈进。

**五是用“绿”调优:改革传统的种植方式和耕作方式,由“三减”向绿色生产方式转变。**我省要做到“三减”,即减化肥、减农药、减除草剂,增加使用农家肥和有机肥用量,落实绿色发展理念。我省要借助生态优势,推行绿色生产方式,修复治理生态环境,推进农业清洁生产,实施农业节水工程,发展绿色食品,培育绿色特色品牌,使我省成为我国最大的绿色食品基地。“蟹稻”、“鸭稻”、森林猪等都是绿色生产之果,鸭稻米就是高端绿色的大米,每斤高达138元,我们可以用绿增效,用绿扶贫脱贫。

**六是用“白”调优:改革以往单一的以粮独大种植模式,由粮向乳品业和菌业迈进。**我省地处北纬45度,是世界公认的“奶牛带”和“黄金玉米带”,有利于发展畜牧业和乳业。我省在减少玉米的同时,要

## 担起使命职责 实践监督执纪“四种形态”

张长虹

看到了苗头、发现了问题倾向不出手施治,就会养痍遗患。“四种形态”划出了管控“量变”,防止“质变”的路线图,监督执纪必须做到关口前移,对党员干部的问题发现在早、警示在先,处理在小,动辄则咎,既警示和教育干部,关键是明确责任、强化担当,形成统筹推进、齐抓共管、层层落实的良好局面。作为纪检监察机关应承担起专责机关的职责,改进监督执纪问责方法,做好强化线索收集整理、完善谈话制度、统筹运用纪律、组织和法律手段加大督促力度提升综合效果等工作。

### 二、改进监督执纪问责方法

要通过广泛宣传、全面教育、主动学习等多种方式,将实践“四种形态”的要求层层传达到各级党组织和纪检监察机关,推动党员干部准确理解监督执纪“四种形态”内涵实质。按照把纪律和规矩挺在前面的要求,不断改进工作方法、创新工作方式,将开展函询谈话、处理一般违纪问题、为干部澄清事实等工作纳入考核范围,引导纪检监察干部由“盯违法”向“盯违纪”转变。注重关口前移,提前出击,健全廉政谈话、教育提醒、警示教育、纪律诫勉、通报批评等各环节的程序规范,及时搜集和掌握党员干部苗头性、倾向性问题,做到早发现、早提醒、早纠正,强化震慑、不敢、知止的氛围。

### 三、注重提升综合效果

一是强化线索收集整理,科学分类处置。建立问题线索通报机制和动态管理信息平台,有效整合组织、人事、信访、审计、公检法等部门资源,紧紧围

绕“六项纪律”及时整理党员干部重大事项、廉洁自律、信访举报等有关情况,做到常态管理、及时介入、有效干预。对反映领导干部的一般问题线索,区分性质类别和轻重缓急,既要对症下的问题运用立案审查、纪律处分、组织处理,又要善于通过警示谈话、纪律诫勉、函询了解等手段,把踩到纪律底线的党员拉回正轨。将党的十八大以来仍不收效不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部的线索作为重点,优先予以核实处置。

二是完善谈话提醒制度,多提醒常批评。坚持日常管理监督立足于早、着眼于小,对苗头性、倾向性问题或轻微违纪问题,及时与本人见面,认真开展约谈函询、谈话提醒、批评教育和诫勉谈话,切实让红脸出汗成为常态。要把重点放在岗位权力集中、廉政风险度较高、身处特殊时期或敏感阶段的党员干部身上,要对情况反映不实的及时予以澄清,消除不良影响。对如实说明问题、认错悔过态度好、属于一般性问题的,要及时予以了结,让干部放下思想包袱轻装上阵。对不如实说明问题、欺瞒组织的,要从从严从重处理。对重要或有普遍性问题的,要督促党委(党组)及时召开民主生活会,让本人在会上把问题说清楚,见物见人见细节。

三是统筹运用纪律、组织和法律手段,提升综合效果。严格运用“六项纪律”衡量党员干部行为,坚持纪律手段与组织手段并用,对给予轻处分的,视情况作出停职检查、调整职务、责令辞职、降职免职等

组织处理。对给予重处分的,要作出重大职务调整,降低一个以上职务层级,必要的可以作出“断崖式”处理。对买官卖官、贪污受贿等违法行为,坚决移送司法机关,起到严惩极少数、警示大多数的作用,切实增强实践“四种形态”的严肃性和威慑力。

四是加大督促力度,推动责任落实。要健全党委落实“四种形态”操作程序、规范模板、考核机制,督促各级党组织采取有效措施,综合运用谈话、批评与自我批评、组织处理等方式,全面加强对党员干部的教育管理监督,把管党治党的主体责任落实到日常工作中。坚持失责必问、问责必严,严格落实《中国共产党问责条例》,督促各级党组织及其负责人增强责任担当,敢于善于运用“四种形态”,推动管党治党从宽松软走向严实硬。

(作者系中共牡丹江市委常委、纪委书记)

