

深入推进巡视整改 放大延伸巡视成果

部分省直单位、省属高校、省属国有企业有关领导同志巡视整改工作座谈会发言摘要

提高认识 端正态度
切实把巡视整改工作落到实处

省地质矿产局党组

效推进整改工作,确保整改工作落实到位,成立了以党组书记于万巨为组长的巡视反馈意见整改领导小组,主要领导亲自抓,分管领导和相关部门单位协同推进,细化分工,明确责任,建立了整改、督办、报告工作机制,实行“销号制”管理,对个别难度大的整改事项建立领导包保制,领衔督办,逐项落实整改任务,为巡视整改工作提供了坚强的组织保障。

三、有的放矢聚焦问题抓整改

巡视反馈的整改意见涉及问题范围较广,成因复杂、涉及的干部较多,整改的难度很大。为此,局党组召开专题民主生活会,深入自查、剖析原因,研究解决办法。一是着力解决局党组领导核心作用发挥不到位问题。局党组修改完善了《局党组工作规则》《局党组“三重一大”事项决策和管理办法》,以此规范领导班子成员规则和决策程序,使领导班子讲规矩、守纪律,按法律和政策办事的能力明显增强。二是着力解决基层党组织建设弱化问题。《省地矿局党组关于加强党建工作的实施意见》《省地矿局开展创建和评定星级党组织活动实施方案》,切实抓好基层党组织和党支部的建设,将基层党委、支部纳入全局目标考核之中,做到了经济工作与党建工作“同部署、同检查、同考核、同奖惩”。集中进行了局直属机关党委、基层单位党委和党支部换届选举,推动百人以上队伍规模的基层单位设立党务专门工作机构,配备专职党务工作人员,做到了组织健全、分工明确、各负其职、相互协作。三是着力解决“两个责任”落实不到位问题。通过制定、完善相关制度,真正

把“两个责任”“一岗双责”落实情况纳入重要议事日程,确保执行党风廉政建设责任制到位,全面形成有效的责任追究机制。近两年来,局党组纪检组认真核查问题线索,对涉及违规违纪的12名处级党员干部和4名科级干部给予党政纪处分,违纪案件的警示教育,唤醒和强化了党员干部的纪律规矩意识,巩固和发展了良好政治生态。四是着力解决职工违规集资入股问题。这个问题存在时间长、涉及职工利益广、职工反应大,情况复杂,局党组确定了“以点带线,以线带面”的攻坚原则,密切关注职工群众的思想动态,采取座谈、交流、谈心等方式,耐心细致地做政策解释工作。局主要领导发挥表率作用,亲自深入干部职工中进行谈心、谈话,通过一级讲给一级听,一级做给一级看,正面引导、疏导职工情绪,为问题解决扫清了思想障碍。同时,局党组严格依据相关规定和要求,责成牵头部门,制定了专项整改方案,积极稳妥地推动问题的解决。现已清退职工入股分红款1016.23万元,巡视整改工作取得重大突破。五是着力解决违规任用干部问题。撤销了6个内设机构;免去了6名事业编制但在机关任职的干部职务,退回事业单位重新安排工作;对4名违反回避规定任职的基层单位中层干部进行了组织调整;对6名违规提拔任用的干部进行了纠正。研究提出了15个方面21项制度规范建设清单,建立了干部选拔任用纪实簿、流程图、讨论干部专用记录本等工作规范,开展了干部档案、基层单位“三超两乱”专项整治工作。

以巡视整改为契机
营造风清气正教育生态

黑龙江大学党委

黑龙江大学党委把抓好巡视整改工作作为重要的政治任务,把落实整改任务摆在事关学校发展全局的突出位置,高标准严要求地推进了整改任务的落实。巡视组指出的48个问题,现已整改完成47个,巡视期间需要立行立改的8个问题全部整改到位。学校党的建设和办学治校工作中的一些突出问题得到了有效治理,党员干部受到了一次深刻的廉洁教育和党性洗礼,有效营造了风清气正的教育生态。

一、从严从实落实管党治党责任渐成常态

针对整改“两个责任”落实不到位、“四风”整治不彻底等问题,学校党委坚持在年初召开全校党风廉政建设工作会议,严格执行签状明责、签字背书制度,逐级传导工作压力。坚持把党风廉政建设作为党委常委会的重要内容,2016年学校召开的13次党委常委会议中有8次涉及了廉洁议题,并注意在学校年度工作部署会等其他各类会议中强调廉洁、作风、“一岗双责”等方面内容。坚持完善党风廉政建设信息月报、年报制度,出台廉政谈话、提醒函询及诫勉谈话等制度,2016年校班子成员共开展廉政谈话100余人次,诫勉谈话8次,警示谈话8次。坚持盯紧盯牢“四风”问题,接受巡视以来,出台了进一步改进文风会风的意见,从严控制各类会议和文件,设立全校无会日;制定了公务用车集中管理工作办法,对全校公务用车进行统一管理;再次调整、合并办公用房102间,腾退办公用房21间,腾退面积505.48平方米。坚持对二级单位落实党风廉政建设责任情况进行督查考评,将监督主体由纪委转至党委,由学校领导带队对二级单位完成从严治党 and 党风廉政建设年度工作任务情况进行开展督查,并将督查对象由每两年覆盖一轮变为每年全覆盖;还扎实开展基层党组织书记抓党建和廉政工作述职,学校的300余名二级党组织书记

和党支部书记按要求开展了年度分级述职和评议。

二、党员干部队伍管理进一步规范

针对整改选人用人随意性较大、“三超两乱”情况比较突出等问题,学校党委修订完成了处级和科级干部选拔任用工作办法、中层领导班子建设意见等制度,明确干部任职资格和年限。建立书记办公会酝酿机制和研究干部专用记录本,规范动议程序,全面推行中层领导干部选拔任用全程纪实制度,确保选任过程可追溯。特别是对超机构数设置机构和超职数配备干部问题,先后三次撤销处级机构10个、取消行政级别和整合处级机构20个,免除了39名处级干部行政级别,取消了调研员、审计员、院长助理等“自设领导职务”,学校内设机构由巡视前的85个整合为62个,处级干部由289名消化为228名,全部达到了上级编制部门的核定要求。巡视结束后,学校党委按照全面从严治党 and “两学一做”学习教育要求,主动对照政治巡视有关规定,陆续开展了重点基层党建任务专项治理,集中排查了党员组织关系,进行了党费收缴工作专项检查。严格基层党组织换届纪律,指导推进28个二级党组织和46个基层党支部进行了换届;对11名在转递组织关系工作中失联的干部给予了党内警告处分。

三、财务管理精细化程度显著提升

坚持把审计、巡视发现的问题一并纠正,通过规范流程、科技防范、监督检查和责任追究等举措,进行了认真整改。比如针对代办储蓄业务问题,在2012年已停止该项业务的基础上,完成了剩余3100余个储户的销户和退款,审计部门封存了4个账户资金全部上缴财政专户。针对公款私存问题,采取“制度+科技”手段防范公款存入,通过公务卡和校园一卡通的使用,最大程度地减少现金收付,加强过程监管。针对假发票列支问题,对2013年以来

的发票进行全面清查,发现的假发票予以更换,对无法追查的假发票提供者通过司法途径解决,同时取消假发票供应商的供货资格,并在报销环节增加查验发票真伪环节,杜绝类似事件发生。此外,学校还细化了预算、财务收支、采购、建设项目和合同签订等各类经济活动的业务流程,完善了网上报账等财务管理信息化系统,进一步加强了财务管理。

四、惩治腐败效果不断显现

巡视以来,学校共收到巡视组移交各类问题线索40个。其中校纪委对20件进行了初核,对8件进行了函询,对4件进行了立案;组织部对4个问题线索进行了调查了解并作出书面说明;学校还对其他3个普通信访问题进行了妥善解决。截至目前,所有巡视组移交的问题线索都已办结,共对4名科级干部作出了党纪处分和组织处理。此外,学校还对省纪委和省委高校工委移交的其他相关问题线索进行了调查核实,对1名处级干部给予了留党察看处分,对1名原处级干部、现任外省市副厅级干部调查情况转交其所现所在单位党委,对1名科级干部作出了党内严重警告、行政警告、调离原工作岗位的处理。调查过程中,学校党委坚持“4个到位”,即办案人员配备到位,实行专人负责、集体研判、限时办结;问题线索调查到位,共调阅各类账目等材料300余份,形成谈话笔录60余份,在上级纪检监察机关的帮助下,赴天津、甘肃等地和5家本省单位进行了调查取证;审查过程报告到位,认真执行“一为主两报告”制度,按照问题线索交办要求,及时将相关处理意见报告省纪委和线索移交部门,待批准后再按程序召开纪委会、党委常委会等会议作出处分决定;处理结果公示到位,将所有处理决定及时在校网网上进行公开通报,处理一起、公布一起,持续发挥了警示震慑作用。

以巡视整改为契机
推进全面从严治党向纵深发展

省有色金属地质勘查局党组

局党组始终站在讲政治的高度,坚持问题导向,迎难而上,以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓整改,借巡视之势全面加强党的建设和行业管理,有力促进了有色地勘事业发展。

一、压紧压实整改责任

局党组借势推动、顺势而为,举全局之力深入推动整改工作。一是强化领导。成立了整改工作领导小组,局属各单位成立了整改组织领导机构。局领导班子成员对重点难点问题亲自研究、部署、推动,有效促进了各项整改工作落实。二是精心组织。充分发挥整改小组办公室组织协调作用,坚持例会制度,由“结果监督”向“全程跟踪”转变,强化整改过程的统筹与协调,积极推动各责任部门积极性,形成整改工作合力。三是落实责任。建立了整改工作台账,对整改任务进行销号式管理,对巡视“回头看”反馈问题紧盯不放,确保了事有专人、人有专责、改有定时,不解决问题绝不罢休。巡视“回头看”整改期间,共退还资金106.7万元,局层面出台制度11项。取消自设领导职务3个,消化超配干部13人。

二、持续加大整改力度

局党组依据巡视和巡视“回头看”的反馈意见,不断调整工作思路,全力推进整改工作落实。一是坚持开门整改。局党组认识到,巡视和巡视“回头看”指出的问题,涉及多个方面,“闭门整改”很难整改到位,必须坚持开门整改。在具体问题的整改上,积极向有关部门咨询政策规定;在整改过程中,充分调动基层单位和广大干部群众的积极性,对下印发整改方案、整改报告,广泛征求意见,以群众满不满意为尺子来衡量整改工作,做到了全程公开透明。二是坚持动真碰硬。针对我局在巡视整改过程中存在的主动性不够强、执行纪律不够严、整改措施不够实、制度建设

不够全等问题,局党组下定决心,拿出真改、敢改、严改、改到位的决心和勇气,敢于动真碰硬、突出重点、坚持标准、不顾情面,对涉及的人和事,坚决进行组织处理,绝不手软,对整改不力的,严肃问责。三是坚持从严从实。局党组明确提出要以“严”的态度对全局存在的问题“过筛子”“大起底”,整体推进、全面落实整改;要以“实”的举措拿出实招硬招,从难度大、有影响的问题改起,做到见人见事,形成有力震慑。四是坚持举一反三。局党组将巡视及巡视“回头看”反馈意见的整改作为全面提升领导水平和管理水平的有效途径,坚持纠建并举、标本兼治。既重视反馈提出的具体问题,抓好具体问题的整改,更能够从根本上,特别是理念和思想自觉性、工作标准、推动工作力度等方面寻找差距。同时,紧紧抓住巡视及巡视“回头看”反馈问题易发多发的重点领域和关键环节,推进制度建设全覆盖,使制度成为带电的“高压线”。

三、巩固扩大整改成效

一是推动党的领导不断加强。认真贯彻落实中央和省委要求,不断加强党的领导,严格要求基层单位党组织书记落实党建工作第一责任人职责,强化阵地意识,进一步提升履职意识和工作能力,基层单位杜绝了“三重一大”事项通过队务会或党政联席会研究讨论的现象。二是推动党的建设逐步提升。局党组以持之以恒抓从严治党的韧劲和决心,坚持自我纠错、自我纠偏,切实落实管党治党责任,强化管党治党意识。不断向基层党组织传导责任和压力,把党性教育贯穿于干部教育培训全过程各方面。当前,局党组在加强党的建设方面能够切实发挥领导作用,凝聚力、公信力和对下指导服务、处理复杂问题的能力有较大提升,在组织实施

深入开展巡视整改
全力修复政治生态

黑龙江龙煤矿业控股集团有限责任公司党委

龙煤集团党委本着“不是为了完成任务而整改”、“政治生态不修复、整改永远在路上”原则,珍惜政治巡视为企业修复政治生态带来的难得机遇,不掩饰、不回避,原原本本地按照巡视组要求,一板一眼地进行问题整改。截至目前,根据巡视组5项反馈意见梳理出的55个具体问题,已经整改完毕28个,交办的问题线索基本办结。

一、激发政治担当,强力推进风清气好转

龙煤集团是个老国企,多年形成的姻亲关系、裙带关系和人身依附关系盘根错节、错综复杂。“管理混乱、风气不正”的问题也是由来已久、积弊很深,整治起来难度较大。集团党委抓住机遇,充分运用巡视这把反腐利剑,及时解决自身存在的问题。坚持把正风肃纪贯穿于深化国企改革全过程,大胆冲破利益固化的藩篱,在推进简政放权、机构改革、辅业改制、移交社会职能、淘汰落后产能等改革方面取得了突破性进展,组织化分流人员40650人,2016年实现减亏23.7亿元。为了深刻吸取于铁义案教训,集团对原供应公司进行了体制改革和管理创新,分解了主要负责人的权力,压缩了各级管理人员的自由裁量权,实行了“制度+科技”的管理制度,5年累计节约采购资金40.6亿元。集团新班子组建以来,对顶风违纪、不作为、乱作为的领导干部不姑息不迁就,发现一个查处一个,一年半的时间里,仅担任分子公司正职的高管就有8人受到了撤职、免职等党政纪处分或组织处理,其震慑作用有效遏制了不良风气的滋生蔓延,企业风气有了明显好转。

二、倒逼责任落实,加大源头治理力度

集团党委认识到,要想解决企业的根本问题,必须从落实责任抓起。集团党委以问责倒逼“两个责任”落实,制定下发了《中国共产党问责条例(实施细则)》,先后对22名不负责不担当的基层党委书记和纪委书记进行了问责,运用四种形态开展谈话函询174人。通过制度约束、责任倒逼,各级党组织负责人普遍认识到,从严治党责任不落实是造成“管理混乱、风气不正”问题的主要原因,也同时清醒地认识到,有权就有责,有责要担当,失责必追究。因此,增强了管党治党的责任感和使命感,压力在基层得到了有效传导。集团党委重新修订了公司章程和法人治理议事规则,将党组织的职权界限、机构设置、运行机制、基础保障都纳入了公司章程,明确了党组织在公司法人治理结构中的法定地

位。在《党委常委会议事规则》中,明确了党委会在重大问题决策上的前置程序。

三、扎紧制度笼子,构建监督长效机制

集团党委针对巡视发现的问题,积极健全完善制度,强化制度监督,实现健全全覆盖,增强了各级干部对纪律规矩的敬畏之心。集团党委针对资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和项目投资等“四资一项目”决策中存在的问题,制定了《加强托管煤矿管理工作意见》、《资产处置补充规定》、《投资管理(暂行)办法》等制度规范及决策流程,进一步扎紧了制度笼子,强化了内部监督,有效制约了权力任性。持续加大正风反腐高压态势,实施“一案双查”、“一问三责”。全年对67起案件实行了“一问三责”,216人受到问责。在一起虚报冒领套取工资案中,从采区段队一直追责到矿业公司层面,共有10名不履职尽责的领导干部受到了党政纪处分,有效遏制了虚报套取之风。去年在鸡西公司开展了内部巡察试点工作,对13个煤矿开展了克扣截留职工工资奖金问题专项巡察,使这个侵害职工利益、令职工深恶痛绝、积弊甚深的顽疾得到了彻底根治。

扎实推动巡视整改 铸牢国企政治属性

黑龙江辰能投资集团有限责任公司党委

辰能集团党委高度重视巡视整改工作,坚持“严”字当头,强化主抓意识,发挥主导作用,对照发现的问题和产生问题的原因,先后召开6次党委会、党政联席会专题研究整改工作,制定整改方案,将巡视组提出的4方面问题细化为9个具体问题,落实责任到人,明确整改时限。经过一年多的持续整改,目前已有7个具体问题切实得到解决,剩余2个问题持续推进中。通过狠抓整改,在思想认识、责任落实、规矩意识和工作作风等方面取得了一定的成效。

一、从严抓思想建设,观念发生深刻变化

集团党委坚持把加强思想政治建设作为落实主体责任、落实巡视整改的首要任务。结合“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,坚持个人学习与集体学习相结合、集中学习和专题研讨相结合,先后召开11次党委中心组和党委扩大会议,持续深入学习党中央、省的重要会议精神,尤其是全国、全省国有企业党建工作会议精神,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,特别是针对我省两次重要讲话,集团党员领导干部对党建工作的思想认识发生了深刻变化。

深刻认识到国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分,国有企业党组织是我们党在经济领域的执政力量,加强国有企业党的领导、党的建设是坚持和发展中国特色社会主义的根本要求、是推进全面从严治党的重要任务也是推动龙江振兴发展的现实需要,扭转了大部分领导干部“重经营、轻党建”的思想,在全系统牢固树立了抓好党建工作是最大政绩的意识。

二、从严抓管党治党,“两个责任”落实更加到位

坚持层层传导压力,落实责任,确保

工作落到实处。年初召开党建纪检监察工作会议,编制工作要点,基层党组织书记进行述职,将落实工作责任情况纳入各子公司年度经营目标考核体系。年底严格考核和监督,对工作不力的单位和个人进行严肃问责。加强纪检队伍自身建设,提升履职能力。按照巡视整改要求,单独设立纪检监察室,配备专职工作人员,突出监督执纪问责;13家权属子公司的纪检监察机构与党务或行政部門合署办公,配备兼职纪检监察人员,保证工作正常开展。借鉴省委巡视工作经验,开展党建、党风和党纪专项巡察工作。由党委、纪检部门牵头联合财务、审计、法律多个业务部门组成巡察组,对贯彻执行决策部署不力、群众反映问题强烈的子公司进行专项巡察,形成震慑,为落实全面从严治党要求创造了有利条件。

三、从严抓制度建设,纪律和规矩

意识进一步增强。集团党委把党建总体要求纳入集团及子公司章程,明确和落实党组织在公司法人治理结构中的法定地位。制定实施《“三重一大”制度实施办法》,贯彻民主集中制原则,完善决策程序、议事规则,提高决策的民主化、科学化和规范化水平。按照最新出台的《党政领导干部选拔任用条例》,结合实际,制定了相应的干部选拔任用管理办法,有针对性地加强了对重点岗位、要害岗位领导人员轮岗交流的规定,严格按制度认真贯彻落实;对权属子公司进入工作加强监管,要求各子公司必须全面建立、健全相关制度并报集团公司审定;同时要求严格遵守招聘制度,有效地杜绝进人方面发生问题。

四、从严抓作风建设,崇廉尚实的

风气进一步形成

坚持正确选人用人导向。以“政治坚定、忠诚敬业、能力过硬、担当负责、业绩突出”为标准,遵循“扬长避短、扬长补短”的思路,通过岗位交流、双向挂职等方式培养了一批具有实战经验的领军型、复合型人才。全年提拔使用、双向交流干部20多名,让想干事、能干事、会干事的人才大有舞台,以用人环境的风清气正促进干事创业氛围的形成。陆续制定出台了《业务招待费管理办法》、《差旅费管理办法》和《公务用车管理办法》,从制度层面规范三公经费支出,各项费用同比大幅下降,“四风”问题得到了较好解决。通过持续整改,加强党的领导、党的建设,全面落实从严治党政治责任,有效推动了企业的改革发展。2016年,集团经营业绩稳中有升,利润总额同比增长22%,连续5年名列省属企业前茅。