

中央政治局会议传递经济工作六大信号

中共中央政治局25日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作。

会议认为,今年以来,在错综复杂的国内外形势下,各地区各部门按照党中央决策部署,主动适应经济发展新常态,坚持新发展理念,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,积极推进结构调整和新旧动能转换,有效防控风险,推动经济社会发展取得了来之不易的成绩。

会议关于当前经济形势和经济工作的表述,释放出六项重要信号。

信号一 一季度经济实现良好开局

会议指出,一季度经济运行稳中向好、实现良好开局。各方面对新发展理念和供给侧结构性改革的认识逐步加深,行动更为自觉,这对转变经济发展方式、保持经济平稳健康发展具有重要意义。

【背景】一季度中国经济增长6.9%,实现自2015年第四季度以来的最高季度增速。市场预期改善,工业支撑力有所提升;消费基础性作用进一步巩固,一季度对经济增长贡献率达到77.2%;产业优化升级不断推进;一季度城镇新增就业334万人;城乡居民收入“跑赢”GDP增速。

【点评】“经济发展稳中向好的态势在加强,回暖具有一定可持续性。”国家发展改革委副主任、国家统计局局长宁吉喆说,今年以来,供给侧结构性改革持续向深入推进,积极效应不断释放。市场延续去年三季度以来的复苏势头,企业敏锐抓住市场变化,进一步释放活力。在新发展理念和供给侧结构性改革指引下,全国上下苦干、实干、撸起袖子加油干,为首季经济良好开局奠定基础。

信号二 坚定不移推进经济结构战略性调整

会议指出,在充分肯定成绩的同时也要看到,当前经济向好有周期性等因素,经济结构调整任重道远,面临不少挑战,必须坚持用新常态的大逻辑研判经济形势,坚定不移推进经济结构战略性调整。

【背景】当前区域和行业走势依然存在分化,部分地区产业结构较单一,市场经济发展尚不充分,面临较大压力;一些产能

过剩行业供大于求的矛盾尚未得到根本解决;工业投资增速仍低于全国投资平均增速;金融风险不容忽视。

【点评】中国国民经济交流中心信息部部长王军说,当前我国经济发展长期积累的结构性矛盾依然存在,在部分地区、部分领域还比较突出,不乏“穿新鞋走老路”、依靠投资拉动而非创新驱动发展的现象。推进经济结构战略性调整,要更多关注“战略性”一词的深刻含义,在经济发展新常态下,更多从长周期着眼、从供给侧着眼,坚定不移推进结构调整,在不断化解矛盾和风险中实现转型升级。

会议指出,要加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制。

【背景】去年9月底开始,包括一线城市和热点二线城市在内的多地拉开房地产调控序幕;今年3月以来,热点城市限贷、限购力度再度升级,取得初步成效。但房地产市场存在的深层次矛盾尚未有效解决,一、二线城市房价上升的压力仍然存在,三、四线城市库存压力仍然较大。

【点评】首都经济贸易大学土地资源与房地产管理系主任赵秀池说,长效机制的建立对稳定房地产市场、实现“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位至关重要。长效机制既要符合国情,也要适应市场规律,其内容应包括:供求双向调节,实现供求平衡;根据不同住房需求采取不同政策,有保有压,在满足基本住房需求的同时,抑制投机投资性需求;大力发展租赁市场,建立购租并举的住房制度;为城镇化提供符合需要、适销对路的多元化土地及房产;落实地方政府责任,因城施策制定房地产调控政策。

会议指出,要高度重视防控金融风险,加强监管协调,加强金融服务实体经济,加大惩处违规违法行为工作力度。

【背景】当前金融风险总体可控,但金融领域存在不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险,金融违规违法和腐败行为时有发生。

【点评】民生银行首席研究员温彬说,近几年金融创新加快,但个别金融机构过度趋利行为导致风险跨市场、跨领域交叉传染。在现有监管框架下,要发挥好金融监管协调部际联席会议制度的作用,形成监管合力,摸清风险底数,消除“脱壳向虚”的高风险金融业务,让更多金融业务为实体经济服务,严守不发生系统性金融风险的底线。

会议指出,深化供给侧结构性改革,坚定不移推进“三去一降一补”,改造提升传统动能,大力培育发展新动能,振兴实体经济,实现转型升级。

【背景】今年以来,供给侧结构性改革在去年基础上向深入推进,经济延续稳中向好的发展势头,积极变化不断增加。2017年是推进供给侧结构性改革的深化之年,“三去一降一补”五大任务将取得实质性进展。

【点评】“一季度经济运行开局良好,既是供给侧结构性改革深入推进的成效显现,也为改革进一步深化奠定了基础。”国务院发展研究中心研究员张立群说,下一步要在处理好政府和市场的关系、努力实现新旧动能转换等方面着力,用改革的办法

法深入推进“三去一降一补”,为经济发展营造公平良好的市场环境。

信号五 加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制

会议指出,要加快形成促进房地产市场稳定发展的长效机制。

【背景】去年9月底开始,包括一线城市和热点二线城市在内的多地拉开房地产调控序幕;今年3月以来,热点城市限贷、限购力度再度升级,取得初步成效。但房地产市场存在的深层次矛盾尚未有效解决,一、二线城市房价上升的压力仍然存在,三、四线城市库存压力仍然较大。

【点评】首都经济贸易大学土地资源与房地产管理系主任赵秀池说,长效机制的建立对稳定房地产市场、实现“房子是用来住的,不是用来炒的”的定位至关重要。长效机制既要符合国情,也要适应市场规律,其内容应包括:供求双向调节,实现供求平衡;根据不同住房需求采取不同政策,有保有压,在满足基本住房需求的同时,抑制投机投资性需求;大力发展租赁市场,建立购租并举的住房制度;为城镇化提供符合需要、适销对路的多元化土地及房产;落实地方政府责任,因城施策制定房地产调控政策。

信号六 扩大改革受益面

会议指出,要创造性开展工作,加强调查研究,充分发挥和调动基层干部群众积极性、主动性、创造性,扩大改革受益面,扎实做好重点民生工作,让人民群众有更多获得感。

【背景】为实现全面建成小康社会的目标还需攻坚克难,当前主要领域“四梁八柱”性质的改革基本出台,改革落实至为重要。

【点评】王军说,扩大改革受益面,要着眼于解决人民群众普遍关心的突出问题,坚定不移推进经济转型,在发展中增强百姓满意度和获得感。而从解决百姓关切入手谋发展促改革,才会有更广阔的视野和更加系统全面的发展思路,其释放的发展空间将是巨大的。

新华社北京4月25日电

《汽车产业中长期发展规划》出台 打造本土国际领军企业

新华社北京4月25日电(记者高亢 张辛欣)近日,工业和信息化部、国家发展改革委、科技部联合印发了《汽车产业中长期发展规划》。规划指出,发展我国汽车产业需要继续完善创新体系,增强核心技术攻关能力,突破重点领域引领产业转型升级,打造本土国际领军企业。

工信部部长苗圩表示,进入新世纪以来,我国汽车产业发展成绩显著,技术水平快速提升,产销量自2009年起已连续8年位居全球第一,2016年产销突破2800万辆,其中,中国品牌汽车超过1400万辆,市场认可度大幅提升,在某些细分市场已经能够和国际一线品牌同台竞争。同时,新能源汽车产业规模快速扩大,产业链日趋完善,新能源汽车和智能网联汽车有望成为抢占先机的突破口。

“然而,我们也应清醒认识到我国汽车产业还存在创新能力不强、部分关键核心技术缺失等问题。”苗圩说,规划提出了我国汽车产业未来10年的发展目标、重点任务和政策措施,核心要义是做大做强中国品牌汽车,培育具有国际竞争力的企业集团。新能源汽车和智能网联汽车将成为主要突破口,引领整个产业转型升级;措施上将继续优化产业发展环境,推动行业内外协同创新。

国家发改委产业协调司司长孙永勇表示,规划为我国汽车产业发展指明了前路和目标,此次规划的出台意义深远。



4月25日,潜航员和技术人员进行“蛟龙”号下潜前的相关准备工作。当日上午,“蛟龙”号载人潜水器和科学家们抵达南海作业区,正式开展中国大洋38航次第二航段科学考察。预计“蛟龙”号将于4月26日展开今年南海第一潜。

新华社记者 刘诗平摄

中央纪委曝光七起违反中央八项规定精神问题

(上接第一版)2014年4月至2016年3月,孔令彬多次收受下属单位所送礼金共计5万元,及面值5000元的加油卡一张。孔令彬受到党内严重警告处分,违纪所得被收缴。

安徽中医药高等专科学校继续教育处长谢强公款旅游等问题。2014年暑期,谢强等人在参加学校组织的走访慰问甘肃、青海贫困生活动期间,先后到甘肃、青海等地多个景点旅游;2015年暑期,谢强等人在参加学校组织的走访慰问甘肃、广西贫困生活动期间,到甘肃、陕西、广西、湖南等地多个景点旅游。谢强等人旅游期间的交通、住宿、餐饮费用和景点门票全部用公款报销。2015年初,谢强使用本处“小金库”资金4万元购买购物卡,赠送给校领导和发放给本处工作人员。谢强受到党内严重警告处分,违纪所得被收缴。

湖北银行恩施分行原党委书记、行长张毅违规组织公款宴请问题。2015年10月25日下午,张毅等人在武汉市某酒楼宴请庞红艳,祝贺其调任省地质局副局长。餐费共计3815元,由张毅安排恩施分行办公室负责人支付,并分6次用其它发票冲销抵账3798元。张毅受到党内严重警告处分,被免去湖北银行恩施分行党委书记、行长职务,并由个人承担宴请费用;庞红艳受到党内警告处分。

广西壮族自治区崇左市公安局局调研员郑朋文大操大办儿子婚宴、违规收受礼金问题。2016年1月,郑朋文分两次大操大办其子婚宴,比当地规定标准超出15桌,违规收受礼金47897元。事后,郑朋文未如向组织报告其超标宴请、违规收受礼金有关情况。郑朋文受到党内严重警告处分,并退回违规收受的礼金。

中国保监会陕西监管局保险中介监管处原处长曹春喜接受可能影响公正执行公务的宴请、收受礼品问题。2015年11月,曹春喜在受理某保险经纪有限公司筹建申请后,接受该公司发起人在其公司食堂的宴请,并收受高档白酒等礼品。曹春喜受到党内警告处分,被免去保险中介监管处原处长职务,承担用餐费用并退赔礼品。

大庆油田有限责任公司党委书记王广昀等人超标准公务接待等问题。2016年4月26日,王广昀及大庆油田水务公司经理姜国生邀请,大庆市人民检察院检察长姜廉到大庆油田水务公司,与王广昀及大庆油田纪委书记李连座谈沟通有关工作,并于当晚在公司食堂就餐。4人就餐花费1493元,比本单位规定接待标准超出693元。组织调查期间,经王广昀,李连同意,姜国生编造因公宴请大庆市政府及相关部门负责人的虚假情况,企图掩盖事实,李连在初核报告上签字背书并上报。王广昀、李连、姜国生分别受到党内严重警告处分;李连被免去大庆油田纪委书记职务,姜廉被批评教育,并在民主生活会上作出深刻检查。

中央纪委有关负责人指出,中央八项规定实施以来,作风建设成效有目共睹,但顶风违纪问题仍时有发生,有的“四风”问题还改头换面、潜入地下。上述7起问题就很典型,有的擅自变更出访路线、上假报虚出访报告公款旅游,有的将公款宴请费用化为零、分批报销,有的到食堂等内部场所接受超标准接待、接受服务对象宴请,更有甚者在组织调查期间弄虚作假、对抗调查。这些受到处理的党员干部,明知中央有纪律要求,但仍心存侥幸,我行我素,触碰纪律红线,严重违反中央八项规定精神,必须受到严肃处理。

中央纪委有关负责人强调,落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作是一场攻坚战、持久战,必须一个节点一个节点坚守,每一个阶段一个阶段推进。“五一”、端午假期将至,公款吃喝、公款送礼、公款旅游等“四风”问题易发多发。各级党组织必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,切实履行全面从严治党主体责任,结合“两学一做”学习教育常态化制度化,加大工作力度,把纠正“四风”往深里抓、实里做。各级纪检监察机关要继续紧盯节日假期,守住节点、寸步不让,强化监督检查,发现违纪行为要严查快处,典型案例一律点名道姓通报曝光。各级领导干部特别是主要领导干部,既要以身作则,带头落实中央八项规定精神,又要敢于负责、敢于担当,抓好本单位本部门纠正“四风”工作,营造风清气正的节日氛围。

全国设定公立医院综合改革时间表

■7月31日前所有地市出台改革方案 ■9月30日前取消药品加成

新华社北京4月25日电(记者李松 王宾)今年7月31日前,全国所有地市出台城市公立医院综合改革实施方案;9月30日前,全面推开公立医院综合改革,所有公立医院取消药品加成(中药饮片除外)……国家卫生计生委等7部门日前发布《关于全面推进公立医院综合改革工作的通知》,对公立医院改革设定时间表,通过取消药品加成、调整医疗服务价格等手段,进一步强化公立医院公益性。

“十二五”以来,我国公立医院综合改革提速扩面,“以药补医”的机制加快破除。截至2017年初,县级公立医院全部取消药品加成,城市公立医院改革试点范围已扩大到200个地市。

在前期试点基础上,今年公立医院综合医改将向全国推开。其中,取消药品加成,改变“以药养医”不合理现状,是改革的重中之重。

按照政策要求,公立医院将取消药品加成,并按“腾空间、调结构、保衔接”的思路,破除旧机制、建立新机制。

“腾空间”就是将开展药品生产流通全流程改革,挤压药品价格虚高的水分。开展医保支付方式改革,激发医院及医务人员合理用药、控制费用的内生动力。“调结构”就是把降低药价、规范医疗服务行为腾出的空间用于调整医疗服务价格,把检查、检验价格降下去,服务价格提起来,体现医务人员技术劳务价值,优化医院收入结构。“保衔接”,就是医保支付和财

政补助同步跟进、无缝衔接。

在改革过程中,各级公立医院将健全全面预算、第三方审计和信息公开各项制度,坚决防止在取消药品加成后,又出现以耗材、检查、化验牟利的情况。使2017年全国公立医院医疗服务费用平均增长幅度控制在10%以下。

同时,为使公立医院综合改革落地见效,各地将配套建立考核问责机制,加强督促检查和跟踪评估。国务院医改办也将会同有关部门继续开展公立医院综合改革效果评价考核工作,考核结果与中央财政补助资金挂钩,对真抓实干、成效明显的地方加大激励支持力度,对改革不力、落实不到位的地方问责追责。

黑龙江:新一轮东北振兴“龙江答卷”进行时

(上接第一版)下功夫进行国企改革,是改造升级“老字号”必须唱好的重头戏。黑龙江龙煤集团是东北地区最大的国有煤炭企业,受此前煤炭市场持续下行等因素影响,企业经营相当困难。黑龙江省采取系列措施推动龙煤集团脱困,通过建立保底和再就业机制,两批组织分流富余人员4万余人,又通过分离企业办社会职能、清理不规范劳动关系以及自然减员等,在册职工由2015年8月的22.4万人降至2016年底的15.4万人。在极其困难的情况下,保住了企业生存和基本运行,2016年龙煤集团同比减亏23.7亿元。

以技术改造、项目建设为抓手,让老企业“老树发新芽”,向优势产业和产品延伸升级,是改造升级“老字号”的又一招。统计显示,2016年,黑龙江省完成工业技改投资564亿元,同比增长4.6%。

做好深度开发“原字号”大文章,从推动传统优势产业链条向下游延伸切入开题,“向资源开发和精深加工要发展”。生态就是资源,生态就是生产力。作为全国重点国有林区,伊春把“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”作为布局产业、转型发展的重要遵循,坚持“打生态牌、走特色路”,积极推进林区供给侧结构性改革,力扬绿水青山之长。上甘岭林业局溪水经营所,已投资2000多万元改造升级了道路和旅游基础设施,“农家乐一条街”初步建成,新增农家餐馆8家。

依托林木资源发展的食用菌种植产业,成了林区职工增收致富的重要选项,目前年产量保持在5.1亿袋左右。伊春还推动食用菌生产方式变革,加快工厂化、立体化栽培模式推广,提升食用菌品质,今年棚室栽培预计增长35%。

做好培育壮大“新字号”这篇大文章,从发展新产业新产品切入开题,培育增长新动力。黑龙江省在推进科技成果产业化、转化和应用上下功夫。哈尔滨工业大学谭立英教授则转化国家技术发明奖一等奖“星地激光链路系统技术”成果,成立激光通信公司,学校将85%的成果转化收益奖励给技术研发团队,激励创新。

据黑龙江省科技厅统计,2016年全省新开展科技成果发布对接活动156次,转化成果455项,签约额15.41亿元;新注册成立科技型企业3120家,新增主营业务收入超过500万元的科技型企业637家。

闯出工业基地振兴发展新路

习近平总书记在黑龙江考察调研时强调,振兴东北地区等老工业基地是国家的一个重大战略。老工业基地要抢抓机遇、奋发有为,贯彻新发展理念,深化改革开放,优化发展环境,激发创新活力,扬长避短、扬长克短、扬长补短,闯出一条新形势下老工业基地振兴发展新路。

大庆是典型的石油资源型城市。受原油“量价双降”、经济下行压力持续加大影响,2015年大庆首次出现经济负增长。2016年,大庆深入挖掘发展潜力,补齐发展短板,转换发展动能,缓解了不利的发展局面。全市地区生产总值实现2610亿元,同比增长1.7%,其中非油经济增长2.8%,地方财政总收入346.3亿元,增长6.9%,一般公共预算收入130.2亿元,整体经济运行呈现企稳回升良好态势。

资源型城市最根本的制约是结构性资源性体制性三个矛

盾,最突出的短板则是接续产业发展相对滞后。大庆把壮大接续产业作为决定大庆未来的“核心要务”,稳固油气生产这一基石产业,打造化工、汽车及装备制造、农副产品加工、现代服务等四个支柱产业,培育新材料、新能源、生物医药、高端电子信息制造、“互联网+”等五个新兴产业,新的经济增长点正在形成。

大庆的新变化给黑龙江省众多资源型城市以启迪。今年黑龙江省政府工作报告提出,全省经济转型仍处于传统产业集中向负向拉动与培育新新动能、新增长领域相互交织、相互赛跑的关键时期,预计一、三产业增速高于全国平均水平,第二产业低于全国平均水平。

只要向正确的方向变化,就会给人们带来机会和希望。值得注意的是,黑龙江省能源工业2012年占经济总量的20%,2016年这一比例降到不足10%。2016年经济总量预计比2012年增加1400多亿元,但能源工业产值已比2012年减少1600亿元左右。这一“增一减”,意味着黑龙江省在能源工业之外创造了3000多亿元的经济总量。这是结构性的新变化。

为解决民营经济偏弱问题,支持民营企业创新发展、转型发展,黑龙江省去年专门出台了《关于支持民营经济发展的若干意见》,涉及进一步放开民营经济进入领域、培育壮大市场主体、支持民营企业转型升级、帮助民营企业开拓市场、降低民营企业生产经营成本、加大金融和财税支持力度、完善公共服务、优化发展环境等8大方面,提出了50条措施。统计显示,黑龙江省产业结构持续优化,其中非公经济在GDP中占比达53.1%,民营经济创新能力稳步提升,发展活力正在增强。

为进一步优化科技创新创业环境,鼓励更多科技人员转化成果创办企业,黑龙江省相继出台5个高含金量的政策文件和地方法规,通过加大对科技人员股权激励力度、促进科技成果“三权”下放、提高科研人员成果转化收益分享比例等政策,激发高校、科研院所和科技人员转化科技成果热情。

考验政府“刷新”发展环境新作为

习近平总书记在哈尔滨科技创新创业大厦考察调研时指出,实施创新驱动发展战略,必须着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,政府要搭建平台、创造环境、提供相关政策支持、保护知识产权。

为进一步优化科技创新创业环境,鼓励更多科技人员转化成果创办企业,黑龙江省相继出台5个高含金量的政策文件和地方法规,通过加大对科技人员股权激励力度、促进科技成果“三权”下