

民法总则将给百姓带来哪些影响？

□新华社记者 陈菲 丁小溪

作为中国民法典的开篇之作,《中华人民共和国民法总则》在今年召开的十二届全国人大五次会议上表决通过,并将于今年10月1日起施行。

民法总则将对社会发展、百姓生活产生怎样的影响? 具有哪些体现时代特征的进步意义? 记者就此采访了中国人民大学法学院教授、中国法学会法学研究会秘书长、中国法学会民法典编纂项目领导小组副组长王轶。

尊重民事主体的自主判断

民法总则在第一章基本规定里明确,民事主体的人身权利、财产权利以及其他合法权益受法律保护,任何组织或者个人不得侵犯。

“民事权利和合法民事利益的核心就是自由,保护民事主体的民事权利和民事利益,就是保护民事主体的自由。在这种意义上,民法总则基本规定一章所确立的不得侵犯民事主体的民事权利和合法民事利益,以及民事主体从事民事活动,应当遵循自愿原则,按照自己的意思设立、变更、终止民事法律关系的规定,彼此印证,相互呼应。”王轶说,“民法总则所确立的法律规则中,我们可以清晰地看到它自始至终都坚持着一项法治社会的基本原则,这就是——只有出于对公共利益进行确认、保障和维护的需要,才能够动用国家公权力去干涉私人生活、介入市场交易、剥夺和限制私人合法财产。除此以外,别无理由。”

王轶指出,在民法总则的条文中,还可以看到凡是涉及民事主体私人利益的事项都要尊重民事主体的自主判断,这就是自愿原则的体现。这一点会对每一个民众的生活都产生影响,给了我们更多自主判断、自由探索与创新的空间,也让我们知道,有自由就有责任,自己要对自己的自主决定承受相应的法律后果。

“相较于现行民事法律的规定,民法总则在人们价值共识改变、调整的基础上,对具体法律规则进行了修改、补充、完善和发展,这些变动都会对我们的生活、工作产生更为具体和直接的影响。这种影响一定是综合性的、体系化的。”王轶说。

体现了对人的终极关怀

王轶认为,民法总则在重视和贯彻人文关怀理念方面迈出了新的步伐。很多条文都体现了对人的终极关怀。民法是人永远走不出的网,可以说一个人从“进入摇篮”之前到“进入坟墓”之后,都会受到民法总则的关注。

例如,关于胎儿利益的保护,在现行民事法律中,仅仅在继承遗产的场合要求给胎儿特留份,但在民法总则中,只要胎儿娩出



时是活体,则被更为广泛地视为具有民事权利能力。这样胎儿除了继承遗产,在接受赠予等方面也受到保护。这就意味着,母体中的胎儿,如果因为母亲遭受侵害,自己也受到了损害,那么母亲对加害人享有损害赔偿请求权;胎儿在娩出时是活体的前提下,也对加害人享有独立的侵权损害赔偿请求权。另外,民法总则还重视对逝者的关怀。如果侵害包括英雄烈士在内的逝者的姓名、肖像、名誉、荣誉等,损害社会公共利益的,就应当承担民事责任。

王轶说,此外民法总则还有相当多的法律条文都渗透着人文关怀的理念。无论在监护制度上,还是在自然人人身自由的享有、人格尊严的维护中,对各项具体类型的人格权益和身份权益的确认和保障中,都能够看出这一特点。

王轶指出,民法总则在民事权利部分开篇的四个条文是关于人格权益、身份权益的,秉持人文关怀理念,对人身关系的法律调整给予了更高水平、更广范围的关注,这是民法总则具有21世纪特征,反映时代变迁与社会进步的一个重要标志。

“我认为,在新时期,我们不会仅仅看重民法总则,包括未来的民法典在推动经济发展方面的功能,也会更加看重民法典所体现的人文关怀。这意味着,我们的民法总则,包括未来的民法典不是仅仅将人定位为推动经济发展的主体,更是将人定位为实现自身全面发展的主体。”王轶说。

体现了对家的重视

王轶介绍,民法总则草案在审议过程中,曾规定了子女对无

民事行为能力、限制民事行为能力父母要尽到赡养、保护、照顾的义务。当时有意见提出,有民事行为能力父母,子女就不需要赡养、保护吗? 所以最终表决通过的民法总则规定,父母对未成年子女负有抚养、教育和保护的义务。成年子女对父母负有赡养、扶助和保护的义务。

王轶认为,这个变化体现了民法总则对民族性要求的回应。他说:“家和家庭成员的关系在中国人的日常生活和价值观念中具有异乎寻常的价值和意义。一些社会学家说,西方一些国家所讲的家,是从两个成年人共同生活型的走到一起开始的,家就是家庭;中国人的家,就不太一样,人是一出生就被‘抛’到家里的,人在这里出生、成长,慢慢走向社会,长期和家人保持着密切关系,中国人的家,既是家庭,更是家族。因此,无论是家还是家庭成员的关系对中国人来讲,都非常重要。民法总则的相关规则体现了对家的重视。如今,在各种观念的影响下,人们对家的认识也有变化,但家对于中国人重要性依然不容置疑。”

对21世纪人们的社会生活作出回应

王轶认为,作为21世纪的民法典要对21世纪人们的社会生活作出回应。在民法总则里,比较典型的体现就是对个人信息权的保护以及对数据和网络虚拟财产的法律地位作出的回应。

民法总则规定,自然人的个人信息受法律保护。任何组织和个人需要获取他人个人信息的,应当依法取得并确保信息安全,不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息,不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

王轶说:“日常生活中大家或多或少都会接触到个人信息被侵犯的情形,尤其是在20世纪后期、21世纪更为广泛。民法总则对此作出规定体现了民法典的时代性特征。”他说。

至于数据和网络虚拟财产的问题,王轶认为,不但法国民法典、德国民法典等传统代表性法典制定时不会遇到、甚至不会想象到,我国民法通则则制定时也不会想到回应这样的问题。数据和网络虚拟财产等作为新的财产类型的代表,其重要性日益凸显。未来随着高端芯片、人工智能、区块链等技术的发展,以数据、网络虚拟财产为代表的新经济形态将会深刻改变人类的生活和生产。某种意义上,哪个国家率先对数据和网络虚拟财产等做出周到妥帖的法律回应,哪个国家就会在新一轮的巨大变革中占据先机,处于引领地位。我国编纂的民法典,能够超越以往民法典的,是价值取向和价值判断上适应时代需求的调整 and 改变。站在人类社会经济变革的又一个关键性时刻,中国人能不能把握住新的历史机遇,能不能从容应对新技术的挑战,事关国家繁荣富强以及民族伟大复兴,我们对此必须有足够清醒的认识。

新华社北京4月25日电

利剑锋芒尽显 监督持续生威

(上接第一版)巡视组在初步核实问题后,将线索移交省纪委,省纪委随即对其进行立案调查。10个月,赵长满被开除党籍、开除公职,并移送司法机关依法处理。

除了林春贵、赵长满,十八大以来,先后有齐齐哈尔市委原书记杨信、鸡西市委原书记许兆君、东北石油大学原党委书记孙彦彬、龙江银行原副行长王贵彬、哈尔滨理工大学原党委书记高军、省农村信用社原副主任张洪德等人严重违纪接受组织调查的消息相继通过黑龙江省纪委网站对外公布,在社会上引起强烈反响,彰显了省委正风反腐的力度和决心。而这其中,巡视工作的作用功不可没。

坚持问题导向,紧扣“六项纪律”,盯住党组织和党员领导干部这个“关键少数”,五年来自黑龙省通过巡视共发现问题线索11793个,其中涉及厅级干部698人,处级干部3089人,各级纪检监察机关已立案2132件,省纪委一半以上案件线索来自巡视。

量尺照镜、深度扫描,善用全面政治体检的“显微镜”“探照灯”

2016年3月,省委第十一专项巡视组在对伊春市南岔区的巡视中发现,一些重大项目、大额资金使用往往是由区政府常务会议进行决策,除了研究干部任免,区委常委会很少对“三重一大”事项进行研究讨论,常委会决定也没有得到有效落实。同时,该区所辖乡镇、林场(所)均实行行政首长负责制,党委书记被定位为“二把手”。“这是典型的党的领导核心地位缺失,党的领导严重弱化问题”,巡视组长樊占盛态度坚决,直指问题要害。

由于历史原因,在黑龙江的一些政企合一行业和系统,像南岔区这样党的领导弱化的问题并不是个别。正是政治巡视这缕强光,让这些特殊体制机制下隐藏的诟病被彻底暴露出来:有的系统一段时间内党组织正常作用名存实亡,“以政代党”成为常态,“重行政轻党建”“重业务轻党务”“重场长轻书记”现象非常严重,党内政治生活极不正常,导致出现系统式、团伙式、家族式腐败;有的厅局所属各林业局片面强调局(场)长负责制,把党委放在从属地位,党委书记实际上成了单纯的“党务书记”。

2016年3月和5月,习近平总书记在全国两会期间参加黑龙江代表团审议和到黑龙江视察时,先后两次发表重要讲话。推动中央决策部署和习近平总书记的讲话要求在黑龙江落地生根,成为省委开展巡视工作最重要的政治任务。

“要突出党的领导这个根本,查遵守党的政治纪律和政治规矩情况,看党的领导作用是强还是弱;抓抓党的建设这个关键,查党建工作情况,看党的建设是实还是虚;聚焦全面从严治党这个重点,查落实党组(党委)主体责任,纪检机构监督责任情况,看全面从严治党是严还是宽。”省委落实习近平总书记系列重要讲话

和中央关于巡视工作的战略部署,着力提高政治站位和政治觉悟,着重突出巡视监督作用,在政治上对被巡视党组织进行“深度扫描”和“全面体检”。

龙煤集团党委一个时期未严格遵守“三重一大”制度,少数人说了算,决策随意、盲目投资,造成严重损失,有44家省直部门机关党委逾期未换届,其中时间最长的一个厅局党委连续24年没有换届……

2016年的三轮巡视,各巡视组按照省委《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神奋力走出黑龙江全面振兴新路子的决定》和《实施方案》分解确定的任务责任,逐个单位逐项内容进行对照检查,及时纠正贯彻落实总书记讲话精神不及时、不主动、不具体、不深入的问题,一些党的领导弱化、党的建设缺失,全面从严治党不力的问题被毫不留情地摆到了台面上。

针对巡视发现的省属高校普遍存在的党委领导下的校长负责制落实不到位,省属国有企业党的领导弱化、党的建设缺失等问题,黑龙江省委专门举办了高校党委书记、校长培训班,召开全省国有企业党建工作会议,并先后出台了《黑龙江省普通高等学校贯彻执行党委领导下的校长负责制的意见》《关于进一步加强和改进国有企业党的建设的实施意见》。

“闻过而终礼,知耻而后勇”。在省委的明确要求下,被巡视单位党组织对自身存在的“三大问题”有了清醒的认识,主动担负起巡视整改的主体责任。省森工总局党委完善了企业重大经营管理事项必须经党组织研究讨论后,再由董事会或经理层作出决定的体制机制;省农垦总局党委推进农牧场组织部长、宣传部长和总局直属企业党委书记进入党委班子;省委组织部与省直机关工委开展“党建全面提升年”活动,着力解决省直部门党建“灯下黑”问题,目前已推动25个单位完成了换届任务。

如今,省森工、农垦系统,伊春、大兴安岭林区,以及国有企业都重新明确了党委的领导核心地位,“以政代党”“政强党弱”等情况得到根本性改变。

举一反三、梳理归纳,标出巡视监督关注的“风险表”“发力点”

2017年2月20日,省纪检监察干部学院正在进行纪检干部集训。报告厅内座无虚席,面对省纪委机关和派驻机构的400多名纪检干部,省委巡视工作领导小组办公室主任李洪斌作了题为《从巡视发现的主要问题看执纪监督的重点和方向》的辅导讲座。

“在党的领导弱化问题上,市(地)党委、省属企业、高校以及省直部门的表现各不相同,既有共同之处,又各有各的特点……”讲座的内容让在座的纪检干部们深受触动,受益匪

浅。而这其中,凝结着全体巡视干部们巨大的辛劳与汗水。

“重在罚而在教”。发现问题不是目的,教育警示干部才是目的。在完成巡视全覆盖任务的过程中,如何将各行业、领域、单位和岗位的廉政风险进行归纳梳理,确保今后巡视工作定位越来越准确、任务越来越清晰、作用越来越突显,为执纪监督提供更多的参考和帮助,成为黑龙江省巡视工作的一个重要课题和努力方向。

为此,省委巡视办对全省五年巡视发现的问题进行了认真梳理,归纳为党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力、普遍存在廉政风险、违反中央“八项规定”精神和省委省政府“九项规定”5个方面突出问题和在不同部门、领域和行业的64种表现,成为省委向各部门、各领域、各系统党组织和党员领导干部亮灯示警、敲钟问响的重要依据。

2015年8月,省委第十二专项巡视组巡视黑龙江大学时发现,学校煤炭采购招标程序不严格、不规范,涉嫌利益输送,以假发票列支煤款6445.62万元、列支食材款477.6万元。而这种情况,在巡视其他省属高校过程中也都不同程度存在。为此,作为全面深化改革的重要内容,省委2016年大力推进了省属高校并网供热和煤改气工作,对暂时需要采购供热用煤的高校,也明确规定必须全部纳入政府招标采购。

2016年7月,省委第八专项巡视组发现省民政厅有12处对外出租出借的房产、土地未经财政部门审批,2015年收取的2443万元租金有2356万元未上缴财政,坐收坐支。情况反映上去后,省直单位房屋等资产出租和对外投资的乱象,引起省委省政府高度关注。2016年,省政府组织对各类资产进行了清理,出台了《黑龙江省事业单位国有资产出租和对外投资管理暂行办法》,进一步明确了相关报批程序、监督管理和法律责任。目前,正在对已经清理出来的40余处、价值4.57亿元的非办公类资产进行挂牌拍卖。

“打一仗,进一步”。黑龙江省委以前所未有的政治定力和坚决态度,向强化巡视成果运用集中发力,认真梳理、提炼、归纳、总结五年来自巡视工作的实践,不断深化对巡视工作特点规律的认识,为整体决策提供了依据,为下一届巡视工作寻找路径、奠定了基础。据了解,五年来自省委巡视机构针对发现的涉及体制机制等方面的普遍性、倾向性问题,向省委省政府及相关部门提出意见建议149件,目前已落实118件。

五年巡视工作,让黑龙江省巡视监督的利剑变得更加锋利,不敢腐的震慑已经形成,不能腐的红线清晰划出,不想腐的堤坝不断加高,政治清明、吏治清明、干部清廉的良好政治生态得到持续巩固。如今,新一届省委的五年巡视规划正徐徐展开,巡视干部们正满怀信心,整装待发!

首趟中欧班列(伦敦-义乌) 抵达中国阿拉山口口岸



首趟中欧班列(伦敦-义乌)从中国阿拉山口岸入境(4月24日报)。4月24日上午10时许,首趟中欧班列(伦敦-义乌)满载医药、婴儿用品等货物,自阿拉山口口岸进入我国境内。列车将在阿拉山口岸站完成换装作业后,继续下一步旅程,前往终点站浙江义乌。

新华社发

日美韩六方会谈代表举行磋商 共同应对朝鲜半岛问题

新华社东京4月25日电(记者王可佳)日美韩三国朝核问题六方会谈代表25日在东京举行磋商,讨论共同应对朝鲜半岛问题。

日本外务省亚洲大洋洲局局长金杉宪治、美国国务院朝鲜政策特别代表尹汝尚及韩国外交部半岛和平交涉本部长金洪均,当天就朝鲜半岛问题进行了磋商。

尹汝尚在会谈后的记者会上表示,三方同意将“继续在外交、军事、经济方面紧密合作”。

金杉宪治说,三方已就进一步敦促朝方自制达成一致。金洪均表示,三方讨论了若朝鲜进一步挑衅时采取措施的问题。

日本外务大臣岸田文雄在同一天举行的记者会上宣布,日方愿在日美韩三方磋商的基础上与中方充分交换意见。

日美韩三国朝核问题六方会谈代表2月底曾在美国首都华盛顿举行磋商。

韩总统选举境外投票启动

新华社首尔4月25日电(记者耿学鹏 姚琪琳)韩国第19届总统选举25日启动境外投票。据韩国中央选举管理委员会介绍,本届选举境外登记选民将近30万人。

据韩国媒体报道,此次总统选举共在境外设置了204个投票站,投票日期为本月25日至30日,可在境外投票的选民包括留学生、海外工作人员、游客以及旅外侨民等19岁以上的韩国公民。

由于前总统朴槿惠遭弹劾罢免,本届韩国总统选举由原定的今年12月提前至5月举行,选举日定为5月9日。

本月17日,总统选举竞选活动正式启动,各总统候选人展开为期22天的拉票大战。目前韩国各方候选人正展开激烈拉票大战,选情胶着,候选人的民调支持率波动较大。

民调机构“盖洛普韩国”21日公布的民调数据显示,最大在野党共同民主党前党首文在寅以41%的支持率领跑,其主要竞争对手、国民党候选人安哲秀的支持率为30%。

特朗普与空间站 宇航员天地通话



4月24日,在美国华盛顿白宫椭圆形办公室,美国总统特朗普(左)与国际空间站宇航员进行天地通话。

美国总统特朗普24日与国际空间站宇航员展开20分钟的天地通话,祝贺空间站指令长佩姬·惠特森打破美国宇航员太空停留总时间纪录,并表示希望加速火星载人探索进程。

新华社发

盛德体检

SAINT HEALTH SCREENING

用专业，呵护您的健康

360度全面健康管理

✓定制化健康体检 ✓慢病管理服务 ✓私人医生管家式服务