

大兴安岭 筑牢绿色长城 加快转型发展

□闫捍江 本报记者 刘大泳

大兴安岭,中国最北、纬度最高的边境地区,拥有连片面积最大的国有林区,森林覆盖率达81.91%,是国家生态安全重要保障区和木材资源战略储备基地,每年仅制氧纳碳、涵养水源、吸收二氧化硫、滞尘和杀菌等生态服务价值就达上千亿元,一直是我国东北“粮仓”和“华北平原的天然屏障”。几年来,这个素有“中国野生蓝莓之乡”,拥有神州北极、神秘源头、神奇天象与大森林、大冰雪、大界江、大湿地等垄断性旅游资源的地带,主动适应林区转型发展新常态,全力以赴保生态、促转型、抓改革、惠民生,创新发展生态旅游、森林生态食品、生物医药、森林碳汇、水经济、绿色矿业和文化产业“六大产业”,深入实施生态建设、民生改善、基层组织提升“三大工程”,着力营造经济发展和政治生态“两大环境”,尤其是自2016年以来,积极落实习近平总书记对我省的两次重要讲话精神,扬长避短、扬长补短、扮靓“金山银山”的生态建设,使受停伐影响的重点产业和领域开始实现恢复性增长,新兴产业和新的经济增长点不断涌现,全区经济回暖,实现了生态和经济的双恢复。2016年地区生产总值比2012年增长27.3%;非公经济实现增加值比2012年增长40.6%;全民创业实现增加值比2013年增长92.6%;城镇居民人均可支配收入是2012年1.5倍,农村居民人均可支配收入是2012年的1.4倍。

转型破题实现旅游“九个第一”

2016年,习近平总书记两次对黑龙江发表重要讲话,“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山。”总书记的话,如响鼓重锤,既赋予了林区保护生态的重要责任和使命,又指出了林区转型发展的主攻方向和路径。大兴安岭地委、行署以“学讲话、谋振兴、闯新路”为契机,进一步坚定发展信心,找到破解转型难题行之有效的发展路径,把心思和精力集中到发展“六大产业”、实施“三大工程”、营造“两大环境”战略部署上来。为了贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,大兴安岭借鉴发达地区先进经验,从旅游地产、养生养老、景区建设、民宿建设、旅游市场监管和大数据平台建设等方面认真取经,对照整改,有效地促进了旅游产业的规范化推进。他们在全省旅游行业创造了“九个第一”:第一家将旅游业确立为支柱产业,第一家成立旅游项目评审委员会,第一家成立旅游质量安全办公室,第一家开发“兴安智慧游”APP手机终端,第一家借助旅游大V自媒体开展旅游营销,第一家开展热气球空中旅游观光项目,第一家实现旅游推介的全球视频直播,第一家理顺旅游执法手续,第一家在国家级杂志发表调研文章。2016年,接待游客560.12万人次,实现旅游收入54.33亿元,同比分别增长22.83%、25.12%,成为林区经济增长新亮点。生态旅游产业被大兴安岭提升到战略性支柱产业地位,确定到2020年,全区旅游接待人数突破880万人次,实现旅游收入91亿元,年均分别增长14%、16%。全区新增3A级以上旅游景区20个,旅游直接从业人员5万人以上的主要预期目标。

2016年,围绕做好“三篇大文章”,大兴安岭充分发挥资源优势,在全省推出了低空飞行、热气球旅游观光项目和旅游公共服务兴安智慧游APP,举办了“东北亚绿色发展(漠河)论坛”、全国“跨越险阻2016”地面无人系统挑战赛、森林山地自行车赛、中俄国际亲子徒步大赛、中国最冷小镇四季风光摄影大赛、第32届中国北极青春诗会和龙江诗人走进大兴安岭等宣传活动。呼玛连续举办开江主题活动周,打造了“南有钱塘观潮,北有呼玛开江”的界江旅游文化品牌。与中促旅签署了漠河生态、冰雪健康养老小镇项目,打造了北极村和加林局两个冰雪乐园。扎实推进了百万头森林猪养殖加工、蓝源智农现代生态循环农业示范园区等项目,有148个项目获得“三品一标”认证。建成了加林局和呼玛2个国家级中药材种苗繁育基地,十八站北五味子和韩家园菊苣种植加工等项目积极推进。图强、松岭等5个碳汇项目取得了突破性进展。农夫山泉矿泉水、岔路口铅锌多金属矿等项目进展顺利。呼中龙首洞旧石器遗址经测定距今1.2-1.5万年,电影《爱的北极光》、《蝴蝶有棵树》、纪录片《原始秘境·兴安呼玛》、《寻梦塔河》在央视播出,全区文化企业发展到100余家。中科众创空间和股权投资孵化基地正式启动,已有林格贝、绿源蜂业等8家企业成功上市。目前,六大产业已经成为转型发展的强劲动能。转中有进,进在民生改善上。连续3年为职工涨工资,全区机关事业单位和林业企业在岗职工月平均工资分别比2013年增长30.4%和28.4%,为林业职工首次设立发放了住房公积金。将城镇居民、林业职工贫困人口全部纳入脱贫攻坚范围,实施全口径脱贫,职工群众的幸福感不断提升。随着这些动能的集聚释放,林区转型发展必将更有活力、更有质量、更有后劲。



灵芝栽培。

林区版画创作。

营造资源增长生态安全好环境

自天保工程实施以来,大兴安岭在没有国家相关政策支持、每年减收近亿元的情况下,主动调减活立木产量,从2011年开始全面停止主伐生产,如今,森林面积和活立木蓄积、森林覆被率连续实现“三增长”,各类森林、湿地和野生动植物物种保护类型的自然保护区达到28处,总面积98.2万公顷。全面停止商业性采伐后,大兴安岭明确要求各地要严密防范、坚决打击滥砍盗伐商品材行为,切实做到一米商品材不能采、不能动,决不允许触碰红线、碰底线。为深入实施生态保护工程,大兴安岭从严查处各类破坏森林资源的案件,开展“保护森林资源三五”行动,查处盗伐林木、毁林开垦、滥捕滥猎野生动物等森林资源案件257起,收回林地2727亩,有效地保护了森林资源。恢复森林重在营林。大兴安岭制定了《营林生产项目检查验收管理办法》,严格执行营林生产“三级”检查验收管理制度。

并依据各林业局年度计划完成情况、作业质量、专业化队伍建设、规范化生产作业点建设、资金使用情况等实行生产计划动态调控机制,有效地提升了营林生产综合管理水平。据统计,2016年,大兴安岭完成森林抚育356.3万亩,人工造林8.7万亩,补植补造46.1万亩,促进了森林覆盖率大幅度提高,森林抚育质量连续5年位居全国前三位。在生态建设工作中,大兴安岭严格落实防火责任,继续坚持重兵投入、靠前驻防,全年未发生人为火,32起森林火灾均在24小时内扑灭,林地过火率远低于省控指标。连续六年没有发生重特大火灾。生态建设的加强进一步巩固了“绿色长城”的基石。通过科学选育,增加了森林植被,优化了森林结构。停伐后,大兴安岭活立木总蓄积增加了1000多立方米,被确定为国家首批生态保护与建设示范区。



珍禽嬉戏。



大兴安岭交通便利,机场每天有多次航班进出。

将党建工作融入发展各领域

大兴安岭党建工作高度融入到林区转型发展的各个领域之中,坚持抓基层、打基础,抓党建、促发展的工作思路,以深化“四型”堡垒创建活动为载体,严格落实管党治党责任,集中整顿软弱涣散基层党组织,着力打造基层党建示范点,重点推进基层党建重点任务,推动了经济社会发展。几年来,随着商业性采伐的全面停伐,为让党建工作的触角延伸到林区转型的各个角落,大兴安岭结合全区转型发展的实际,引导基层党组织探索实施把农村支部建在合作社上、社区支部建在网格上、企业支部建在产业链上。目前,在具备条件的农村合作社建立党组织12个,建立社区网格党组织242个,在蓝莓种植、北药养殖等产业链上建立党组织56个,基层党组织作用逐步融入到新兴产业领域之中。同时,针对全面停止商业性采伐后,林业职工思想不稳定、收入减少等实际问题,指导基层党组织扎实开展帮扶对接活动,将在职党员进社区服务情况纳入到重点督办事项,现在,全区万余名党员到社区认领了工作岗位,开展服务4万余人次,并涌现出了许多先进典型,前哨林场等基层党组织先后多次受到中组部的表彰。从从严抓好党建工作责任制的督促落实,把县(区、林业局)、乡(镇、场)、村(社区)“三级双向”述职工作作为落实管党责任制的有力抓手,层层传导压力,层层落实责任,引导全区

党员领导干部把抓好党建作为最大的工作政绩。实施“党建+扶贫攻坚”,发挥党组织和党员在扶贫工作的作用,选派优秀的后备干部13人到贫困村任“第一书记”,开展帮扶工作,将扶贫成效与个人提拔任用相挂钩,不仅有效激发了“第一书记”的工作积极性,还有力地推进了扶贫工作。在开展建设“双百工程”中,通过“抓两头、促中间”的办法,加强基层党组织建设,在全区倒排确定100个软弱涣散基层党组织和100个标准化党支部创建对象,基层党组织的先锋堡垒作用在合作社上、在网格上、在产业链上闪光。目前,在具备条件的农村合作社建立党组织12个,建立社区网格党组织242个,在蓝莓种植、北药养殖等产业链上建立党组织56个,基层党组织作用逐步融入到新兴产业领域之中。在抓好基层党建工作的同时,大兴安岭地区还积极打造政治上的“青山绿水”。自中纪委提出监督执纪“四种形态”以来,地委、地纪委紧跟,坚持边学习边实践,既放眼整个“森林”,又盯住“歪树、病树、烂树”,用敢于担当的精神和实实在在的行动向党和人民交出“四种形态”成绩单。去年1-12月,各级党委、纪委运用谈话函询、廉政约谈、召开民主生活会等方式,咬耳扯袖、红脸出汗进行教育提醒4079人,给予轻处分388人重处分54人,移送司法机关2人,第一种形态和第三种形态相关数据呈现“倒三角”的践行态势。

抓住主线林区改革稳步推进

自有林区改革工作启动以来,大兴安岭地区紧密结合林区实际,牢牢抓住重点国有林区改革这一主线,强力推动全区经济社会持续健康发展,形成和推出改革成果及举措112个,制定出台相关方案、办法和意见等43个,贯彻执行上级改革文件51个,切实把改革贯穿于生态建设、经济转型、民生改善等各环节各领域,为助推经济社会持续健康发展增添了动力、释放了活力。目前,2016年初确定的210项改革任务全面落实。他们制定出台了《大兴安岭地区重点国有林区改革推进方案》,成立了重点国有林区改革领导小组和8个改革专项推进工作组,《林业集团公司所属林业局职工转岗分流安置的指导意见》、《大兴安岭国有林管理局机构组建方案》和《加格达奇林业局

改革实施方案》等8个子方案已形成初稿,为有序推进国有林区改革奠定了基础。管护区划调整全面推开,新增管护区29个,开辟了职工转岗安置的新渠道,有效缓解了职工转岗分流压力。将木材经销处整体转为碳汇资源管理部,林产业处挂全民创业办牌子,组建了地区不动产登记中心和公共资源交易中心,启动了5个驻外机构改革,撤销了大连、秦皇岛、深圳3个驻外办事机构,人员编制统一收回地区管理。科学调整了政府采购职责,配套监督管理措施和财政资金审批拨付程序,进一步建立明晰高效的财政支出责任体系,提高了财政资金使用效益。积极推进“放、管、服”改革,地本级累计取消无谓的证明、手续120项,最大限度地精简了各类不合法、不合理、不必要的证明、手续。



蓝莓酒窖。



绿色食品加工。

彰显区位优势融入“一带一路”

大兴安岭地区地处祖国金鸡之冠,大兴安岭与俄罗斯边境线长786公里,占全省边境线总里程的26%,拥有两个口岸和一个临时过货通道,辐射俄罗斯外贝加尔边疆区和阿穆尔州两个地区。呼玛口岸是“一县对两市”,即马格达加奇市、施马诺夫斯克市、斯沃博德内市,俄罗斯的这两个城市都坐落在西伯利亚大铁路干线上,铁路、公路发达,交通便利。漠河口岸“一县对两州”,不仅可以辐射到阿穆尔州和赤塔两个州,甚至可以影响到整个远东经济区,两个口岸的经济辐射面积超过400万平方公里。俄外贝加尔边疆区和阿穆尔州木材蓄积量达65亿立方米,占全俄总量的8%以上,矿产资源丰富至极,有俄罗斯最大的乌拉坎铜矿群,煤炭、铁、石油、天然气、黄金等资源也很丰富。国家“一带一路”建设为大兴安岭带来了难得的发展机遇,为此,他们围绕“一轴两环四通”经济发展布局,以畅通对俄远东地区的国际大通道为重点,加快与俄远东地区陆海联运合作,完善对俄公路通道和区域铁路网,使林区由神经末梢变为欧亚国际大通道的桥头堡和全国对俄进出口的商品集散地和枢纽站;推进大兴安岭至阿穆尔州、外贝加尔边疆区、乌沙阔沃运输走廊建设,打造向俄远东开放的重要窗口;促进通道沿线外向型产业集聚,加强人文纽带联系,推动对俄由经贸合作为主向森林资源、矿产资源、旅游资源开发合作转变,推进中俄毗邻地区优势互补、互利共赢,把大兴安岭打造成中俄发展合作的前沿区。

近年来,大兴安岭与阿穆尔和外贝加尔边疆区地区通过森林资源和矿产资源开发,与俄罗斯建立了融洽的合作关系,地区间不断加强政府、经贸、文化等的交流与合作对俄经贸合作由最初少量进出口面粉、废旧钢铁和木材,进而进出口大宗原油、木材、货物,现漠河口岸已成为全省出货量最大的能源战略通道,累计运输原油9000万吨,全区境外采伐累计生产木材636.2万立方米,加工板材71.2万立方米,累计出境务工人员2万人次,出境设备900余台套。通道建设如火如荼。公路、铁路、航空等交通基础设施建设紧密锣鼓的推进中,加阿公路已竣工通车,哈尔滨至漠河实现“夕发朝至”,齐齐哈尔至富裕段铁路、龙江第一湾公路等项目均已开工建设,瓦拉干至西林吉公路办结了前期手续,正在着手施工准备。洛古河大桥、韩呼黑铁路、古洛铁路二期工程及漠河口岸恢复开通相关工作也都在加紧推进中。园区建设效能集聚。在加强对俄贸易大通道建设的同时,对俄重点项目和园区建设也“渐入佳境”,对俄经贸园区已累计引进入园项目60个,投产和试生产项目32个,在建项目28个,2016年实现产值3.76亿元安置就业2548人。合作区对林区经济的带动作用愈加突显,已成为扩大就业、转移就业的重要载体,为全区对俄贸易合作升级筑牢了基础。阿玛尔“林浆一体化项目”,作为对俄投资最大项目,目前项目已完成投资30亿元。本版图片均由大兴安岭地委外宣办提供