

## 国务院修改《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》

# 征地补偿安置补助与铁路用地同标准

新华社北京5月2日电 国务院总理李克强日前签署第679号国务院令,公布《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉的决定》(以下简称《决定》),自2017年6月1日起施行。

《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(以下简称《条例》)第二十二条第一款规定,大中型水利水电工程建设征收耕地的,土地补偿费和安置补助费为该耕地被征收前三年平均年产值的16倍。2015年,《中共中央 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》(中发

[2015]1号)决定,重大水利工程建设征地补偿实行与铁路等重大基础设施项目同等政策。铁路等重大基础设施项目自《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》(国发〔2004〕28号)发布后,征地补偿标准由原来的按照前三年平均产值的10到16倍,逐步过渡到按照省、自治区、直辖市公布的统一年产值或者区片综合地价补偿。2015年以来,大中型水利水电工程项目都已经执行与铁路等重大基础设施项目同等的补偿标准。

为了将此项政策法规化,《决定》将《条例》第二十二条第一款“大中型水利水电工程建设征收耕地的,土地补偿费和安置

补助费之和为该耕地被征收前三年平均年产值的16倍。土地补偿费和安置补助费不能使需要安置的移民保持原有生活水平、需要提高标准的,由项目法人或者项目主管部门报批或者核准部门批准”,以及第二款“征收其他土地的土地补偿费和安置补助费标准,按照工程所在省、自治区、直辖市规定的标准执行”,合并修改为:“大中型水利水电工程建设征收土地的土地补偿费和安置补助费,实行与铁路等基础设施项目用地同等补偿标准,按照被征收土地所在省、自治区、直辖市规定的标准执行。”

## 新的《互联网新闻信息服务管理规定》6月1日起施行

# 新媒体被纳入管理范畴

新华社北京5月2日电 国家互联网信息办公室2日发布新的《互联网新闻信息服务管理规定》,明确了互联网新闻信息服务的许可、运行、监督检查、法律责任等,并将各类新媒体纳入管理范畴。

现行的《互联网新闻信息服务管理规定》于2005年施行。近年来,个别组织和个人在通过新媒体方式提供新闻信息服务时,存在肆意篡改、嫁接、虚构新闻信息等情

况。现行的《互联网新闻信息服务管理规定》于2005年施行。近年来,个别组织和个人在通过新媒体方式提供新闻信息服务时,存在肆意篡改、嫁接、虚构新闻信息等情

况。规定要求,互联网新闻信息服务提供者应当设立总编辑,总编辑对互联网新闻信息内容负总责。互联网新闻信息服务相关从业人员应当依法取得相应资质,接受专业培训、考核。互联网新闻信息服务相关从业人员从事新闻采编活动,应当具备新闻采编人员职业资格,持有国家新闻出版广电总局统一颁发的新闻记者证。

新的《互联网新闻信息服务管理规定》将于2017年6月1日起施行。

## 韩国举行“朴槿惠案”首次预审

### 辩方律师否认全部指控

据新华社首尔5月2日电(记者耿学鹏 陆睿)韩国法院2日举行前总统“朴槿惠案”首次预审,朴槿惠的辩护律师在法庭上否认检方所有指控。

当天预审在首尔中央地方法院举行,朴槿惠没有出席。她的辩护律师在庭上否认了检方的所有指控,并表示将在阅读检方超过12万页的调查材料后,就检方指控作出正式答辩。

朴槿惠方面同时要求检方就指控细节作出进一步解释,包括明确“滥用职权、强迫出资”等相关指控所涉及的受害者是企业还是企业高管等。

与“朴槿惠案”相关的涉案嫌疑人乐天集团会长辛东彬以及朴槿惠好友崔顺实也未出席当天预审,两者的律师在法庭上否认了检方指控。

韩国法院计划于本月16日再次举行预审,23日举行首次正式庭审。涉案嫌疑人必须出席正式庭审。

## 特朗普说

### 愿“合适情况”下与金正恩会面

新华社华盛顿5月1日电(记者周而捷 陆佳飞)美国总统特朗普5月1日说,他愿在“合适情况”下与朝鲜最高领导人金正恩会面。

特朗普接受彭博社采访时作出这一表态。他说,大多数政治人物不会说愿与金正恩会面,但在合适情况下,他将绝对且很荣幸这样做。

白宫发言人斯派塞其后就特朗普这一表态对记者说,美朝两国领导人会面的时机尚不成熟,美方需要看到朝方切实减少挑衅性的举动。

美国官方4月26日说,美方寻求以制裁和外交相结合的方式推动实现朝鲜半岛无核化,美方对通过谈判来实现这一目标持开放态度。

## 美军确认

### 在韩“萨德”已具“拦截能力”

据新华社首尔5月2日电(记者耿学鹏 陆睿)驻韩美军2日确认,在韩国部署的“萨德”反导系统装备已经具备拦截能力。

驻韩美军发言人罗布·曼宁在一份声明中说,驻韩美军确认“萨德”系统处于“可运行”状态,“具备拦截朝鲜导弹和防御韩国的能力”。

4月26日,在当地民众的反对和抗议中,韩美在尚未完成环境评估等情况下,强行把“萨德”系统部分装备部署于韩国庆尚北道星州郡,部署过程中与阻拦“萨德”装备进入的当地民众及和平人士发生冲突。

## 哈马斯发布新政策文件 接受划界建国



5月1日,在卡塔尔首都多哈,哈马斯领导人哈立德·迈沙阿勒(右)在记者招待会上讲话。

巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)1日晚发布一份新的政策文件,接受建立一个以1967年边界线为基础的巴勒斯坦国。哈马斯领导人哈立德·迈沙阿勒当天在卡塔尔首都多哈举行记者招待会,公布这份有42款内容的新政策文件。这份文件同意在1967年边界基础上建立以耶路撒冷为首都,主权完整独立的巴勒斯坦国。 新华社发

## 马杜罗宣布

### 将启动制宪大会重新制定宪法

据新华社加拉加斯5月1日电(记者徐焯 王瑛)委内瑞拉总统马杜罗1日宣布,将启动制宪大会重新制定宪法以解决目前的政治危机,维护国家和平。

马杜罗尚未公布重制宪法的具体流程,但根据1999年委内瑞拉查韦斯重制宪法的程序,首先由总统签署政令就是否重制宪法进行公投,公投通过后再由选民投票选出制宪大会成员,制宪大会成立后将制定新宪法,最后再进行公投通过新宪法。据此经验,这一过程需要一年左右的时间。

1日,委执政党和反对党分别举行了大型游行活动,马杜罗在参加执政党支持者的游行活动时宣布了这一决定。马杜罗要求工人阶级带领人民启动制宪大会,击败反对党的政变阴谋,维护国家稳定。

对此,委反对党联盟回应称,马杜罗政府启动制宪大会是为了拖延本应于今年下半年举行的州长和市长选举,并称将升级街头抗议活动反对启动制宪大会。

# 26个省区市推“家庭医生” 能否缓解“看病难”?

国家卫计委负责人日前表示,目前,已有26个省区市出台推进家庭医生签约服务的指导性文件、实施方案。今年全国六成以上的重点人群将拥有自己的家庭医生。 据悉,截至2016年底,在已经开展的200个公立医院综合改革试点城市,家庭医生签约服务覆盖率达22.2%,重点人群签约率达38.8%。那么,家庭医生是否让“看病难”问题得到了缓解?

□新华社“新华视点”记者

### 今年将覆盖全国85%以上地市,居民健康档案是各地试点基础内容

国家卫计委等部门多次出台指导意见,提出到2020年力争实现每个家庭拥有一名合格的签约医生。在日前举行的全国家庭医生签约服务现场推进会上,家庭医生签约服务被列为今年深化医改10项重点任务之一,将扩大到全国85%以上地市。六成以上老年人口、慢性病患者等重点人群将拥有自己的家庭医生。

我国现阶段的家庭医生,是一种基层特有的服务项目,其基本医疗服务涵盖常见病、多发病的中西医诊治、合理用药、就医路径指导和转诊预约等。居民或家庭可自愿选择1个家庭医生团队签订服务协议。

让居民有自己的健康档案,是各地试点的基础内容。在云南省昆明市盘龙区卫生计生局,记者看到,这里正在开发区域全人群健康数据库和医疗卫生信息平台,打造家庭医生板块,全面、及时、科学地掌握居民健康信息,进行健康管理。

上海、江西、陕西等地探索将专家团队纳入家庭医生服务中。陕西省安康市从二级医疗机构抽调主治以上医师组成家庭医生技术指导团队,融入由家庭医生、社区护士、公共卫生医师组成的社会团队中,提升服务品质。

四川、青海、广东等地推出家庭医生服务包,可满足多样化需求。成都设计出30种个性化健康管理服务包,试点推行个性化的家庭医生签约工作,居民可自愿购买适合自身需求的服务包。

鼓励新技术手段,居民与家庭医生交流更便捷。江西、湖南等地鼓励家庭医生签约服务团队利用“互联网+医疗”,通过建立微信群、QQ群、医疗问答类网页,搭建医患双方交流平台。

### 有患者“两年未去大医院”,也有人担心家庭医生“水平有限”

71岁的段启文是昆明市盘龙区万宏路社区居民,他2009年签订了家庭医生服务协议。在段启文看来,“方便、实惠、顺畅”是家庭医生服务的最大特点。

“我随时可以打电话向家庭医生咨询就诊、用药、医保等信息,慢性病一直控制得很好。”段启文对签约医生非常信赖,他说如果出现紧急情况,第一时间就会想到家庭医生。

在陕西省西安市东窑坊小区,家庭医生工作室每周二、周四到小区为居民服务。居民王清莲是高血压患者,他常找签约家庭医生检查咨询。“家庭医生的电话24小时都能打通,不舒服随时可以咨询。”王清莲说,“以前我老得跑大医院,现在小区就把病看了,我已经两年没去过大医院了。”

国家卫计委主任李斌说,调查结果显示,在福建、四川等地签约居民对家庭医生的专业技术和服务态度的满意度都在80%以上,群众真正从家庭医生签约服务中受益。

据了解,现阶段家庭医生主要由以下人员承担:基层医疗卫生机构注册全科医生;具备能力的乡镇卫生院医师和乡村医生;符合条件的公立医院医师和中级以上职称的退休临床医师。也有患者担心家庭医生“水平有限”。

中国社科院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任陈秋霖表示,家庭医生主要在基层承担预防保健、常见病多发病诊疗和转诊、病人康复和慢性病管理、健康管理等一体化服务,为分级诊疗奠定基础。家庭医生只有为签约对象解决问题,让居民实际受益,才能建立起信任关系。

中国人民大学医改研究中心主任王虎峰说,居民的医疗需求是多样化的,有老年人、儿童、孕妇等重点人群,有



康复期的、刚发病的,有家庭病房、临终关怀等,未来家庭医生要根据需求提供服务。

“将来十几亿人全面签约服务,不可能有这么多的医生,要整合全科医生、全科护士、健康管理师以及志愿者等资源,满足不同需求。”王虎峰说。

### 医患对应人数、薪酬激励、双向转诊三大问题值得关注

记者在采访中发现,目前关于家庭医生的三个问题值得关注。

——在基层,家庭医生基本由乡村医生或社区卫生机构医生兼任,部分地区家庭医生签约人数过多,身兼数职,压力过大。

唐石华是云南寻甸县七星镇戈必村卫生室仅有的两名临床执业医师之一,已与村里441位村民签订了家庭医生服务协议。唐石华说:“我每天24小时在岗,要给签约者提供健康教育、基本医疗、预约转诊等服务,常常连轴转疲惫不堪。”

陈秋霖表示,家庭医生负担过重,与当地基层医疗力量还不够充实、基础网络还不健全有关。这需要在逐步推进家庭医生和分级诊疗过程中,继续强化基层医疗力量和服务能力,建立健全人才队伍培养体系,逐步形成以全科医生为核心的签约服务队伍。

——薪酬激励不足,有的地方目前还没有补助。在云南,家庭医生团队提供约定的基本医疗服务和基本公共卫生服务,根据签约服务人数按年收取服务费。宁夏银川市卫计委有关人士表示,目前银川家庭医生工作正处于探索阶段,家庭医生实行免费签约,并没有额外补助。广西壮族自洽区卫计委基层卫生处工作人员说,截至目前,家庭医生都是免费提供服务。

王虎峰认为,过去的医疗体系是以治疗来收费,现在家庭医生是签约制,更多工作是健康干预,就不应沿用老办法,需要重新建立一套薪酬计算体系。这样才能发挥出家庭医生的作用,吸引更多的人才。

——有的地方双向转诊还不顺畅,难以帮助病人及时得到专业治疗。“很多时候都靠私人关系寻求转诊帮助,多方协调才能帮患者争取到床位。”昆明市盘龙区联盟街道社区家庭医生张绍强说。

对此,王虎峰表示,转诊问题在一些地区不同程度存在,这影响了家庭医生发现的疑难杂症的及时救治。只有真正落实双向转诊机制,才能让家庭医生更好发挥作用,让患者真正受益。

新华社北京5月2日电

## “南海行为准则”框架草案磋商上半年有望完成

新华社北京5月2日电(记者孙辰茜)外交部发言人耿爽2日在回答有关东盟峰会的提问时说,注意到峰会主席声明关于南海问题的表述。按工作计划,今年上半年中国和东盟国家将完成“南海行为准则”框架草案的磋商。

当日例行记者会上,有记者问:4月29日,第30届东盟峰会在菲律宾闭幕,会议就东盟共同体建设达成一系列共识,并就包括南海问题在内的国际地区问题进行了讨论,会后发表了主席声明。请问中方对此有何评论?

耿爽说,中方注意到近日东盟峰会在菲律宾举行,会议聚焦东盟共同体建设,取得了一系列重要共识。今年是东盟成立50周年,中方祝贺东盟取得的发展成就,赞赏东盟为促进地区和平稳定和发展繁荣作出的贡献,支持东盟聚共兴共识,支持东盟在区域合作中的中心地位,在国际地区事务中发挥更大作用。中方相信,在东盟轮值主席国菲律宾和其他东盟国家共同努力下,东盟将会取得更大发展。

耿爽说,中方注意到峰会主席声明关于南海问题的表述。当前,在地区国家的共同努力下,南海形势降温趋缓,呈现积极发展态势。中方愿与东盟国家一道,共同落实好《南海各方行为宣言》,深化海上务实合作,争取在协商一致基础上早日达成“南海行为准则”,共同维护南海和平稳定。按工作计划,今年上半年中国和东盟国家将完成“准则”框架草案的磋商。

## 保健食品监管新规征求意见

### 产品名称不得以保健功能命名

新华社北京5月2日电(记者李松)保健食品产品名称不得以保健功能命名、保健食品广告应重点提示“本品不能替代药物”……为保障人民群众“舌尖上的安全”,国家食品药品监督管理总局日前发布《关于进一步加强保健食品监管工作的意见(征求意见稿)》,公开向社会征求意见和建议。

保健食品行业是我国食品行业的重要支柱产业之一,是推进健康中国建设,促进大健康产业发展的重要行业。为落实国家将保健食品纳入特殊食品实行严格管理的要求,国家食药监总局此次发布的征求意见稿,明确了保健食品基本定位,提出保健食品是区别于药品和普通食品的一类特殊食品,包括补充正常膳食营养素供给不足的膳食补充剂和声称具有促进人体健康功能的食品。保健食品具有明确的食用量和食用方法、适宜和不适宜人群,不能替代正常膳食,不以治疗疾病为目的,不能替代药物。

意见稿明确要求严格保健食品标签标识和广告管理,规定保健食品标签说明书标注的内容应当与注册证书或备案信息的内容一致。规范保健食品标识管理,客观反映产品功能信息,避免标签说明书误导宣传。同时,加大广告监督和处罚力度,明确规定保健食品标签说明书及广告应重点提示“本品不能替代药物”。

此外,意见稿还要求强化保健食品日常监督检查,严厉打击非法生产、非法经营、非法添加和商业欺诈、虚假宣传等违法违规行为。

## 商业健康保险个税试点政策 7月1日起在全国推广实施

据新华社北京5月2日电(记者郁琼源)记者2日从财政部获悉,自7月1日起,将商业健康保险个人所得税试点政策推广到全国范围实施。

财政部、税务总局、保监会日前发布《关于将商业健康保险个人所得税试点政策推广到全国范围实施的通知》,明确对个人购买符合规定的商业健康保险产品的支出,允许在当年(月)计算应纳税所得额时予以税前扣除,扣除限额为2400元/年(200元/月)。单位统一为员工购买符合规定的商业健康保险产品的支出,应分别计人员个人工资薪金,视同个人购买,按上述限额予以扣除。2400元/年(200元/月)的限额扣除为个人所得税法规定减免费用标准之外的扣除。

通知明确,适用商业健康保险税收优惠政策的纳税人,是指取得工资薪金所得、连续性劳务报酬所得的个人,以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业合伙人和承包承租经营者。

通知称,符合规定的商业健康保险产品,是指保险公司参照个人税收优惠型健康保险产品指引框架及示范条款开发的、符合条件的健康保险产品;如健康保险产品采取具有保障功能并设立有最低保证收益账户的万能险方式,包含医疗健康和个人账户积累两项责任。被保险人个人账户由其所投保的保险公司负责管理维护;被保险人为16周岁以上、未满足法定退休年龄的纳税人群。保险公司不得因被保险人既往病史拒保,并保证续保,等等。

## 内蒙古大兴安岭北部火场 外线合围明火被扑灭

新华社呼和浩特5月2日电 记者2日从内蒙古大兴安岭重点国有林管理局和武警内蒙古大兴安岭森林支队获悉,由俄罗斯烧入内蒙古大兴安岭北部原始林区乌玛林业局伊木河林场的森林大火扑救工作于1日夜里取得突破性进展,火场已实现外线全部合围,明火被扑灭。目前正在开展火场纵深清理工作。

## 物流企业大宗商品仓储用地 土地使用税享50%优惠

据新华社北京5月2日电(何晓源 郁琼源)记者2日从财政部获悉,从2017年年初至2019年年底,国内物流企业的大宗商品仓储用地将获免征城镇土地使用税半征收的优惠。

根据财政部、国家税务总局日前联合发布的《关于继续实施物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税优惠政策的通知》,自2017年1月1日起至2019年12月31日止,对物流企业自有的(包括自用和出租)大宗商品仓储设施用地,减按所属土地等级适用税额标准的50%计征城镇土地使用税。

根据通知,物流企业是指为工农业生产、流通、进出口和居民生活提供仓储、配送服务的专业物流企业。大宗商品仓储设施,是指同一仓储设施占地面积在6000平方米及以上,且主要存储粮食、棉花、油料等农产品和农业生产资料,煤炭、焦炭、矿砂等矿产和工业原材料的仓储设施。仓储设施用地,包括仓库库区内的各类仓库(含配送中心)、油罐(池)、货场、晒场(堆场)等储存设施和铁路专用线、码头、道路等物流作业配套设施的用地。