

# 紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围 奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子

(上接第一版)要牢牢把握这些新理念新思想新战略,在学以致用、知行合一上下功夫,转化为推动全面建成小康社会的坚定行动,转化为推动全面振兴发展的生动实践,确保党中央决策部署不折不扣落实。

——必须坚决贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话精神。习近平总书记的重要讲话,深刻阐述了事关黑龙江全局和长远发展的一系列重大问题,在我省发展史上具有里程碑意义。我们一定要反复学、深入学、系统学,全面深刻领会,把握核心要义。牢牢把握“一条新路子”的前进方向,就是走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路。牢牢把握“两个全面”的奋斗目标,就是实现全面建成小康社会、实现全面振兴。牢牢把握“四个坚持”的重大任务,就是坚持转变方式调结构,做好“三篇大文章”,坚持发展现代农业、争当农业现代化建设排头兵,坚持保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战,坚持改进干部作风、提升工作精气神。这“一条新路子”“两个全面”“四个坚持”,对黑龙江未来发展极具战略性、指导性、针对性,是我们站在新起点、迈向新征程的根本指针。落实好这些目标任务,要牢牢把握“三长三短”的辩证方法,就是扬长避短、扬长克短、扬长补短,发挥优势抓好“五头五尾”,打造“两座金山银山”,补齐短板向破解“三偏”问题聚焦发力。牢牢把握“五个要发展”的根本路径,就是向资源开发和精深加工要发展,向优势产业和产品延伸升级要发展,向高新技术产业产业化要发展,向引进外来战略投资者要发展,向选好用好各方面人才要发展。习近平总书记的重要讲话,既指明方向向任务,又点出问题教法方,为我们做好各项工作提供了强大动力和思想武器,必须学在深处、干在实处、走在前列,切实体现到推动全面振兴发展的全过程。

全省各级党组织要把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、学习贯彻对我省重要讲话精神,作为首要政治任务和长期战略任务,一体学习领会、统筹安排部署、不断向深入,在龙江大地上落地生效。

核心凝聚力大、思想引领力强。我们一定要坚决维护核心、沿着正确方向,在新的起点上乘风破浪、扬帆远航!

## 三、以新理念引领新路子,担起振兴发展的崇高使命

当前,黑龙江正处在爬坡过坎的攻坚期,有利发展的机遇期、大有作为的窗口期。只有着眼全局分析研判,立足实际科学谋划,才能更好走出振兴发展之路。

顺应时代发展大势,正确认识龙江所处的历史方位。从国际看,世界经济深度调整,全球利益格局深刻变化,贸易保护主义、民粹主义抬头,不确定性因素增多,但和平与发展仍然是时代主题,新一轮科技革命和产业革命蓄势待发、孕育突破,时和势总体有利我们推动振兴发展。从国内看,经济下行压力依然较大,但经济长期向好的基本面没有变,仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,我们既要看到面临的诸多风险挑战,更要看到振兴发展的有利条件。黑龙江作为伟大祖国北大门,肩负着保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任,战略地位十分重要。只要我们准确把握发展大势,着眼全局,找准方位,积极作为,就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来。

把握难得历史机遇,充分释放龙江具有的优势潜力。中央实施新一轮东北老工业基地振兴战略,密集出台一系列含金量高、操作性强的重大政策措施,将为我省振兴发展提供强有力支持。国家实施“一带一路”战略,把黑龙江纳入“中蒙俄经济走廊”,将有利于拓展对外合作交流空间。国家实施创新驱动发展战略,与我省转变方式调结构高度契合,将有利于加快新旧动能转换。国家层面的“五大规划”深入实施,将持续释放政策效应。我省资源禀赋独特、生态环境优良、比较优势明显,具有广阔发展空间,蕴含巨大发展潜力。只要我们乘势而上、顺势而为,就一定能够把有利机遇转化为发展红利,把优势潜力转化为现实生产力。

解放思想转变观念,不断激发龙江发展的内生动力。我省进入计划经济较早、退出计划经济较晚,思想观念滞后,体制机制不活仍是制约振兴发展的症结。在新一轮改革发展大潮中,我们面临不进则退、慢进则退的严峻挑战,形势逼人、时不我待。析困境之因、求振兴之道,必须从思想、思路层面破题,在深化省情认识上解放思想,在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想,不断形成振兴发展、争先晋位的新一机、新动力、新作风。只要我们坚定发展信心,大胆改革创新,就一定能够打好发展组合拳,孕育新动能、拓展新领域、发展新业态、调出新结构,在振兴发展征程中走得更加坚实有力、行稳致远。

今后五年,全省工作的总体要求是:紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,全面贯彻习近平总书记对东北振兴重要讲话精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以推

进供给侧结构性改革为主线,坚持问题导向,贯彻新发展理念,深化改革开放,优化发展环境,激发创新活力,扬长避短、扬长克短、扬长补短,牢牢把握“四个坚持”,创新实施“五大规划”,保障和改善民生,全面从严治政,决胜全面建成小康社会,奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子。

今后五年,我们要以新发展理念为引领,坚定走体制机制同市场完全对接、产业创新扩量升级、充满内在活力的创新发展之路;空间布局优化、区域统筹协调、城乡一体发展、物质文明和精神文明同步推进的协调发展之路;生态环境有效保护、整体生态化优势充分释放、人与自然和谐共生的绿色发展之路;以国际经贸大通道为依托、区域合作为基础、对俄合作为重点、沿边开放新高地加快形成的全方位开放发展之路;基本民生有效保障、小康民生全面实现、人民群众获得感幸福感不断增强的共享发展之路。

今后五年,我们的奋斗目标是:到2020年,地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番,脱贫攻坚任务如期完成,与全国同步全面建成小康社会,实现我们党第一个百年奋斗目标。到2022年,经济保持中高速增长,地区生产总值年均增速达到全国平均水平,城乡居民收入与经济发展同步增长,走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路子。在此基础上,争取到2030年左右,实现黑龙江全面振兴。

——质量更高,主要是发展质量、供给质量,生活质量得到全面提升。综合实力实现新跨越,供给侧结构性改革取得重大进展,自主创新能力大幅提升,经济发展方式加快转变,资源型城市实现转型发展,经济更加繁荣,生活更加富裕,人居环境更加美好。

——效益更好,主要是经济效益、社会效益、生态效益实现有机统一。消费对经济增长贡献加大,投资效益和企业效益明显上升,要素配置更加高效,就业更加充分,社会保障健全完善,绿色生态生产快速发展,资源节约型和环境友好型社会建设取得新进展,实现投资有更大回报、产品有更广市场、企业有更厚利润、员工有更高收入、政府有更多税收、环境有更好改善。

——结构更优,主要是产业结构、所有制结构、城乡区域结构不断优化。产业迈向中高端水平,产业结构偏重问题得到有效解决,三次产业结构更趋合理,重要领域和关键环节改革取得重大成果,国有企业内在活力、市场竞争力、发展引领力明显增强,非公有制经济发展壮大,城乡差距不断缩小,区域协调发展新格局初步形成,实现农业大省向农业强省转变,着力建设农业强省,打造具有国际竞争力的先进制造业基地和重大技术装备战略基地,国家新型原材料基地、现代农业生产基地、重要技术创新与研发基地。

——优势充分释放,主要是自然资源优势、科技教育优势、宝贵精神财富优势释放巨大潜能。资源开发和精深加工水平大幅提高,土地、森林、矿产和水资源等优势转化为产业优势、经济优势、发展优势,实现资源大省向经济大省转变。科教兴省加快推进,科技与经济深度融合,科技成果产业化取得重大成效。东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神广泛传承弘扬,干部工作精气神明显提升,新风正气持续上扬,龙江工作的精神力量充分彰显。

美好愿景开启新篇,矢志奋斗铸就辉煌。我们一定要坚定信心、奋发有为,努力把振兴发展的宏伟蓝图早日变成美好现实!

## 四、决胜全面建成小康社会,筑牢振兴发展的坚实基础

在新形势下推动振兴发展,必须加强党对经济工作的领导,向经济建设这个中心聚焦发力,深入贯彻落实《中共中央、国务院关于全面振兴东北老地区等老工业基地的若干意见》,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,决战决胜全面建成小康社会。

(一)坚持把转方式调结构作为振兴发展的重中之重。供给侧结构性改革是经济发展的主线。转方式调结构重点是着力优化产业结构,一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展,做好“三篇大文章”,全面落实“三去一降一补”重点任务,大力振兴实体经济,构建以先进装备制造业、资源精深加工业、战略性新兴产业和现代服务业为支撑的现代产业新体系。改造升级“老字号”,巩固壮大传统优势产业。坚持创新促升级、扩量调结构,加快信息与工业化深度融合,用先进适用技术和信息化、绿色化、服务化改造提升传统产业,整合上下游产业链,促进关联产业协同配套,打造产业转型升级示范区和“中国制造2025”先行区。深度开发“原字号”,推动传统优势产业链条向下游延伸。依托优势资源,抓好以大庆石化千万吨炼油扩能改造等石油精深加工项目为重点的“油头头尾”,以大型清洁高效坑口电站、现代煤化工为重点的“煤头电尾”“煤头化尾”,以农副产品精深加工为重点的“粮头食尾”“农头工尾”,打造国家级石化产业基地、现代煤电煤化工基地和全国知名的绿色食品产业基地。培育壮大“新字号”,发展新兴产业新产品。落实东北地区培育和发

展新兴产业三年行动计划,大力发展“大智移云”新一代信息技术、高端装备、航空航天、新材料等战略性新兴产业,壮大云计算、机器人、重型数控机床、石墨新材料、高端石化、清洁能源装备、生物医药七大产业集群,打造以大庆沃尔沃、哈尔滨长安福特为引领的汽车产业链,培育钼、铜、高岭土、矿泉水等优势矿产开采和深加工产业链。加快发展现代服务业,培育既有国内总需求增长空间、又有龙江供给优势的新增长领域,发展城市楼宇经济,促进房地产业健康发展,推动金融、物流、科技服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,发展旅游、健康养老、文体休闲等生活性服务业,形成新的经济增长点、市场消费点和就业拉动力点。以创新引领转方式调结构,实施创新驱动发展战略,鼓励创新创业,强化企业创新主体地位,加大研发投入,加强创新能力建设,完善创新平台和产学研用协同创新体系,打通科技成果转化通道,完善科技型企

业融资服务体系,强化创新和产业链、服务链、资金链对接,争创哈大齐国家自主创新示范区,加快培育经济发展新动能。

(二)坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容。争当农业现代化建设排头兵,是党中央赋予我们的重大任务。坚持以保障国家粮食安全、促进农民持续增收为目标,以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手,推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展,走出产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。积极推进农业供给侧结构性改革,科学划分创建粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区,坚持市场导向,提高水稻和大豆竞争力,扩大果蔬、鲜食玉米、食用菌等高值高效经济作物面积,推进设施农业发展,加快调整种植业结构。发展壮大现代畜牧产业,实施“两牛一猪”工程,大力发展食品业,建设畜牧强省。做大做强绿色食品产业,培育壮大绿色生态农产品知名品牌和龙头企业,推行绿色生产方式,深入实施“三减”行动,扩大中高端绿色有机农产品供给,推动黑龙江由大粮仓变成绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。稳步提升农业综合生产能力,毫不放松抓好粮食生产,实施藏粮于地、藏粮于技战略,坚决守住耕地红线,强化农田基础设施建设,提高农业良种化、机械化、水利化、科技化、信息化、标准化水平,建成亿亩生态高产标准农田,建设国家农业高新技术产业开发区,当好维护国家粮食安全的“压舱石”。大力推动三次产业融合,加快建设现代农业产业园、科技园、创业园,促进农业生产、加工、物流、研发、服务等相互融合,形成现代农业产业集群。创新农业生产方式和营销方式,积极发展观光农业、体验农业、创意农业等新业态,建设和完善各类农产品批发、交易市场,开辟“互联网+农业”、冷链仓储物流等新路径,提高农业全产业链收益。进一步深化农村改革,深入推进“两大平原”现代农业综合配套改革试验,大力发展新型农业经营主体,壮大职业农民队伍,深化供销合作社综合改革,健全农业社会化服务体系,推进多种经营形式规模经营。统筹推进农产品价格形成机制和农村金融、农业保险改革,稳步推进农村土地所有权、承包权和经营权“三权分置”改革,分类推进农村集体产权制度改革,形成农民合理分享土地增值、产业发展收益的长效机制。

(三)坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作。人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。坚持以人民为中心的发展思想,切实办好民生实事,使振兴发展成果更多更公平惠及全省人民。坚决打赢脱贫攻坚战,认清清我省脱贫攻坚的重要性艰巨性,聚焦薄弱环节,采取超常举措,兑现庄严承诺。坚持精准扶贫、精准脱贫,实施产业增收、转移就业、教育扶贫、金融扶持、社保政策兜底脱贫攻坚行动,加强专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫,对特困地区、特困人群重点扶持、集中攻坚,加快推进脱贫线和低保线“两线合一”。严格落实脱贫攻坚工作责任制,建立常态长效脱贫机制,完善定点扶贫机制,倒排工期,严格考核督查,坚决防止“数字脱贫”“被脱贫”现象,对脱贫攻坚落实不力、以权谋私、弄虚作假的坚决问责追责,确保贫困如期摘帽、贫困人口如期脱贫,决不让一个贫困地区、一个贫困群众掉队! 不断改善城乡居民居住条件,加大林区、煤城棚改力度,推动城市棚改向集中连片棚户区、城市危房和城中村改造延伸,完善现有存量棚户区和农村泥草(危)房改造任务。实施更加积极就业政策,建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系,重点抓好转岗职工、高校毕业生、退役军人、农业转移劳动力等群体就业工作,做好去产能职工分流安置,确保稳定就业。坚持以创业促就业,从思想、工作层面解决“猫冬”问题。深化收入分配制度改革,提高城乡居民收入,实现劳动报酬和劳动生产率同步提高。完善社会保障体系,稳步提高统筹层次和保障水平,基本实现法定人员全覆盖。统筹推进社会救助体系建设,提高城乡低保和特困人员救助水平,做好城市困难职工解困脱困工作,关爱农村“三留守”人员,发展社会救助、慈善和残疾人事业,让人民群众切实感受到党和政府的温暖。加快发展社会事业,坚持教育优先,落实立德树人根本任务,发展普惠性学前教育,推进义务教育均衡发展,提高水平普及高中阶段教育,构建现代职业教育体系,分层次推进一流大学、一流学科建设,抓好特殊教育、继续教育和民族教育,

努力办好人民满意教育。实施文化惠民工程,构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务体系,加强重大公共文化工程和文化项目建设,广泛开展群众性系列文化活动,发展文艺事业、打造文艺精品,推动产业融合、丰富文化业态,努力把文化产业打造成我省支柱性产业,更好满足人民群众多层次多样化精神文化需求,建设边疆文化大省。推进“健康龙江”建设,建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度,全面推开公立医院综合改革,加强食品药品安全监管,提高卫生与健康服务质量水平。促进人口均衡发展,全面实施一对夫妇生育两个孩子政策。保障妇女、儿童合法权益。统筹发展养老事业和养老产业。加快发展体育事业和体育产业。

(四)以强化思想引领为抓手增强文化自信。文化自信,是更基础、更广泛、更深厚的自信,是更基本、更深沉、更持久的力量。持续深化理论武装,用马克思主义中国化最新成果武装头脑,加强各级党委(党组)中心组学习,提高党员干部战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维能力。扎实推进社会主义核心价值观建设,厚植优秀传统文化根基,传承弘扬黑龙江优秀精神,挖掘深厚内涵,弘扬时代价值。更加注重落细落小落实,推动社会主义核心价值观融入政策法规制定、融入日常生活。拓展群众性精神文明创建活动,广泛开展志愿服务,不断提高公民道德水平和社会文明程度。切实维护意识形态安全,坚持党管宣传、党管意识形态原则,严格落实意识形态工作责任制,抓好阵地建设和管理,加强高校思想政治建设,创新发展哲学社会科学,建设新型智库,牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权和话语权。坚持正确舆论导向,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,聚焦主题宣传,开展成就报道,强化典型引领,搞好解疑释惑,汇集振兴发展正能量。实施传统媒体与新兴媒体深度融合,深入实施网络内容建设工程,确保网络环境风清气朗。做好对外宣传工作,讲好龙江故事、传播龙江声音、树立龙江形象。

(五)以打造“两座金山银山”为抓手推进生态文明建设。绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山。牢固树立绿色发展理念,创新实施大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划,念好山水经、冰雪经,构建绿色生态产业体系和空间格局。发展林业产业,抓好林果、林果、花卉苗木、中草药、特色养殖等林下经济,壮大森林食品、林木产品等精深加工业,推进碳汇产业发展,构建现代林业经济新体系。发展生态旅游,挖掘生态资源和区位优势,发展冰雪游、森林游、边境游、湿地游、避暑游等旅游产业,整合旅游资源,推动文化、体育、时尚、健康养老与旅游融合发展,建设全国一流的生态休闲度假旅游目的地、夏季健康养老基地和全域旅游示范区。加强旅游市场综合监管。发展冰雪经济,发挥冰雪大世界、雪博会、亚布力滑雪、雪乡等品牌优势,优化整合冰雪资源资产,大力发展冰雪旅游、冰雪文化、冰雪体育、冰雪教育,打造全国冰雪旅游首选目的地、冰雪人才培养基地、冰雪装备研发制造和冰雪赛事举办地,形成新的经济增长极,建设冰雪经济强省。严守生态红线,推进“多规合一”,实行最严格生态环境保护制度,开展国家公园体制试点试

点,争创国家生态文明试验区,筑牢国家生态安全屏障。统筹推进治水、净气、降噪、还绿、护田,保护利用黑土地,节约集约利用土地,推进秸秆综合利用和垃圾无害化处理,加快天然气等清洁能源推广应用,落实“河长制”,保护重点林区、重点湿地和界江界河,使黑龙江更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

(六)以优化布局为抓手促进区域统筹协调发展。协调发展是全面建成小康社会的必然选择。坚持城乡一体、区域协同,在协调发展中间拓宽空间,在加强薄弱环节中增强后劲。优化区域空间布局,统筹考虑各(市)区位条件、资源禀赋、历史文脉、城市功能、产业基础,充分发挥比较优势,合理确定功能分区,打造发展平台和载体,构建科学高效的空間布局体系。推动哈尔滨市建设东北亚地区具有重要影响的现代化城市和哈长城市群核心城市,更好发挥对全省发展的辐射功能、外溢效应和带动作用。对其他综合性城市、资源型城市、沿边开放城市,以新发展理念为引领,突出特色、选准定位,做好全域规划,努力形成优势互补、协调并进的区域发展格局。促进资源型城市转型,创新实施全国资源型城市可持续发展规划,坚持多点支撑、多业并举、多元发展,统筹推进煤城、油城、林区加快转型,大力发展接续替代产业,增强可持续发展能力,促进资源型产业与非资源产业、城区与矿区、经济与城市协调发展。推进城市统筹发展,做强县城经济,推动县(市)与城区、林区、矿区融合发展,促进县(市)扩容升级提质,培育壮大产业园区和立县特色主导产业。加快以人为核心的新型城镇化建设,推进特色小镇和新农村建设,打造美丽宜居乡村。坚持把重大基础设施建设作为工作重点,打造铁路网主骨架,建成哈牡、哈佳、佳牡快速铁路,推进沿边铁路建设。优化公路网布局,建成哈尔滨都市圈环线公路,搞好旅游公路建设,打造沿边高等级公路走廊。加快哈尔滨国际航空枢纽建设,新建一批支线机场和通用机场。加快水运高等级航道建设。加强现代水利设施建设,基本建成“三江连通”骨干工程。加

快电力外送通道建设步伐,实现“北电南送”。加强城市“三供三治”建设,搞好地下综合管廊和海绵城市建设。加强信息化基础设施建设,加快宽带进农村,县以上主城区重点区域实现免费WiFi基本覆盖,推进智慧城市建

设。全面建成小康社会是龙江人民的共同期盼。我们一定要以决战决胜的坚定意志,坚决打赢脱贫攻坚战,全面提升经济社会发展水平,不断推动振兴发展实现新跨越!

## 五、全面深化改革,激发振兴发展的动力活力

改革开放相辅相成,必须全面落实党中央部署的改革任务,与时俱进、革故鼎新,着力培育体制机制新优势,不断拓展对外开放新空间,为振兴发展注入强大动力和生机活力。

(一)着力增强改革系统性整体性协同性。改革是破解难题的金钥匙。我省改革已经到了集中攻坚期,推进改革的任

务十分艰巨,必须强化顶层设计、坚持多措并举、勇于攻坚克难,坚决破除体制机制障碍和利益固化藩篱,形成系统设计、整体谋划、协同推进的良好局面。坚持统筹推进,突出改革全面性,坚持全局和局部相配套、渐进和突破相衔接,统筹谋划深化改革各个方面、各个层次,以经济体制改革为牵引,大力推进现代农业综合配套、生态文明体制、民主法制、文化体制、社会体制、党的建设制度和纪律检查体制等领域改革,突出民生导向,切实抓好司法责任制、环境治理和生态修复、教育、医药卫生、收入分配、就业和社会保障等改革,使各项改革在政策取向上相互

配合、在实施过程中相互促进,在改革成效上相得益彰。突出重点关键,抓主要矛盾和矛盾的主要方面,既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点,深化国资国企改革,重点抓好火煤、农垦、森工管理体制和经营机制改革,支持驻省央企改革,深化“放管服”、财政、投融资和金融、产业单位、公共资源配置市场化、资源价格等

关键改革,真正使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。狠抓责任落实,强化组织领导和专门机构,明确责任主体,理清责任链条,拧紧责任螺丝,提高履责效能。增强改革主动性,克服畏难情绪,及时承接落实中央部署的改革任务,积极谋划推进发展所需、基层所盼、民心所向的各项改革,鼓励先行先试,大胆探索创新。加强和改进督察工作,完善抓落实的工作机制和办法,提高发现问题、解决问题的实效,推动各项改革精准落地。领导干部要亲力亲为、善作善成,抓实内容、抓管用举措,既当改革的促进派,又当改革的实干家。

(二)着力发展壮大非公有制经济。非公有制经济是支撑振兴发展的重要力量。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,坚持权利平等、机会平等、规则平等,推动竞争性经营行业和投资领域向民营企业、社会资本全面开放,打开“玻璃门”“弹弹门”“旋转门”,坚决制止影响市场竞争的不合理行为。深入落实支持政策措施,推动个转企、小升规、规改股、股上市,鼓励民营企业技术创新、产品创新、商业模式创新,扶持壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业。改善金融服务,推动“银政企保”合作,大力发展投贷联动和无形资产质押融资,推广政府和社会资本合作(PPP)等投融资模式,争取设立民营银行,疏通金融进入中小微企业通道,支持民营企业上市融资。推动民营经济发展改革,建立现代企业制度。鼓励民营企业和社会资本参与国有企业改制重组,引导民营企业

和国有企业建立配套协作机制。完善外商投资服务体系,扩大利用外资规模。着力构建亲清政商关系,真心实意帮助企业排忧解难。发挥工商联、商会作用,鼓励支持“龙商”为家乡作贡献。实施企业家队伍素质提升工程,引导非公有制经济人士做合格的中国特色社会主义事业建设者。

(三)着力创新人才发展体制机制。人才资源是第一资源。坚持思想再解放、政策再放开,吸引更多人才为振兴发展服务。创新人才培养引进机制,优化高校专业设置,加强职业教育与劳动力技能培训,立足发展需要培养本地实用人才。支持高校、科研院所、高新技术企业、产业园区等技术研发平台建设,赋予创新领军人才更大财物支配权、技术路线决策权。加大柔性引才力度,在科研待遇、创投融资、成果转化等方面给予特殊待遇,面向全球吸引和集聚高层次人才。完善人才激励保障机制,实施以增加知识价值为导向的分配制度,落实科技成果转化价值入股、股权期权激励、分红奖励等政策,让人才价值得到极大体现。强化人才服务,完善住房、医疗、子女教育、社会保障等配套政策,解除他们的后顾之忧。冲破人才发展的体制机制障碍,打破身份、职称、地域等条条框框限制,大力推动党政流动、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动,引导省内高校毕业生在龙江就业创业,选调优秀毕业生到基层培养锻炼,鼓励各类人才向艰苦边远地区和服务一线流动。加强党政人才队伍建设,统筹抓好以科技领军人才、企业家人才、技能人才和实用人才为重点的人才队伍建设,加大人才发展资金投入,扩大用人

(下转第三版)