

# 准确把握发展大势 找准方位积极作为

祝福恩

## 编者按

行动纲领,对于决胜全面建成小康社会、奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子具有重大现实意义和深远历史意义。当前和今后一个时期,摆在我们面前的一项

重大政治任务,就是认真学习贯彻省第十二次党代会精神,把广大党员干部群众思想和行动统一到大会决策部署上来,把智慧和力量凝聚到大会确定的目标任务上来。本报从即日起陆续刊发专家学者对党代会精神的理论阐释文章,与读者学习交流。

## 三、我省各地市,特别是资源型城市经济转型成亮点

作为典型资源型城市的大庆,过去对我省经济发展作出巨大贡献。2015年面临原油“量价双降”的挑战,出现建市以来的第一次经济负增长-2.3%。2016年大庆市全力改革,补齐发展短板,转换发展动力,迅速扭转了经济负增长的困境,全面地区生产总值实现2610亿元,由负转正增长1.7%,其中非油经济增长2.8%。地方财政总收入346.3亿元,增长6.9%,一般公共预算收入130.2亿元,表明整个经济呈现筑底复苏、企稳回升的良好态势。

再就是龙煤集团,作为东北地区最大的国有煤炭企业,此前受煤炭市场持续下行等因素的影响,及自身的体制、机制、资源原因,企业经营极为困难。我省坚定不移推进供给侧结构性改革,去产能,采取了系列组合措施,推动龙煤集团脱困。特别可贵的是我省已基本完成央企“三供一业”分离移交试点工作,辽宁、吉林则还在进行中。为深化国企改革助推振兴发展提供了帮助。

作为装备制造基地的齐齐哈尔市,以全面深化改革为动力,推进供给侧结构性改革,推动工业转型升级,经济运行稳中向好。2017年第一季度,全市GDP实现216.5亿元,同比增长6.3%。增速同比提高1.7个百分点。在1月至3月全市规模以上工业完成工业增加值172.6亿元,同比增长7.8%。工业增加值同比增长6.9%。为振兴发展创造了条件。

作为我省经济龙头的哈尔滨市,一季度实现地区生产总值1036.8亿元,同比增长6.5%,经济发展速度处于合理区间,并在东北四个副省级城市中最好。从三次产业看,农业生产形势总体稳定,一产实

现增加值59.4亿元,同比增长6.2%,增速高于全国3.2个百分点;工业经济中四大主导产业实现增加值119.4亿元,增速由上年同期下降0.6%转为增长1.6%;服务业是支撑经济增长的主要动力,三产实现增加值776亿元,增长7.8%,增速高于GDP增速1.3个百分点,其中,金融、物流、旅游等保持良好发展势头,特别是旅游业实现总收入281.9亿元,同比增长13.8%,累计接待游客1798.6万人次,同比增长9.1%。这些具有代表性的地州市况,足以证明省第十二次党代会报告是有事实依据和支

持的。总之,我国第一季度GDP增速6.9%,我省GDP增速6.1%是难能可贵的。经济回暖并平稳运行,一般说来增长速度要稳、就业要稳、物价要稳、收入要稳。尽管也会出现波动,但向上发展基本面不会变。特别是我省首季增速6.1%,一是表明我省经济结构发生了较大的变化。从产业看,三产比重超过50%,且服务业运行比较平稳、发展态势良好,已成为经济稳定发展运行压舱石和稳定器。从需求看,消费贡献率也超过50%以上,成为经济稳定运行的有力支撑。二是表明我省振兴发展的路子走对了,今后振兴发展的潜力巨大,新型城市化、新型工业化、农业现代化和信息化“四化”同步,使我省振兴发展要有基础、有空间、有条件。三是我省全面推进供给侧结构性改革定会释放巨大红利,再加上基础设施建设会助推我省全面振兴发展。这一切的一切有力证明了习近平总书记对我省的重要讲话,是完全符合省情的,为我省今后全面振兴发展确立科学指导思想,明确了发展理念并奠定了坚实基础,指出了前进方向,提出了可行的对策。我省一定要以这次党代会为动力,奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子。(作者单位:黑龙江省社会主义学院)

# 理论

## 以抗联精神聚发展动力

麻秀荣

在新一轮东北老工业基地振兴中要抢抓机遇,加快发展,激发内生动力,汇聚干事创业的积极性,需要强化精神滋养和熏陶。东北抗联将士们在长达十四年对日战争中,用鲜血和生命铸就的伟大东北抗联精神,彰显共产党人的优秀品质和精神风貌,是激励和鼓舞人民奋勇前进的不竭动力,也是当今时代的精神坐标,必将为黑龙江全面振兴发展发挥价值引领和激励导向作用。

弘扬东北抗联精神,提振发展信心和勇气。良好的精神状态是干事创业的重要前提,无论是革命战争年代还是改革发展时期都需要精神支柱。当年东北抗联与党中央失去联系,孤悬关外,没有任何外援和后方根据地依托,随时面临极其残酷、数量实力远超出自己数十倍的日伪军的讨伐、围剿,但他们以对祖国的热爱和对党的忠诚没有退却一步,坚持抗战到底的决心不动摇。当前全面振兴面临困难压力大、问题矛盾多,在这样的时刻我们要发扬东北抗联精神,敢作为、敢担当,敢碰硬,努力走出一条全面振兴的新路子。

弘扬东北抗联精神,勇担振兴发展历史责任。勇于担当是共产党人鲜明的政治品格,也是共产党人应具备的基本素质。当年日本侵略者发动侵华战争,中华民族面临亡国灭种的危急时刻,广大东北同胞纷纷武装起来保家卫国,共产党人更是勇挑重担,冲杀在抗日前线,用血肉之躯筑起抗日的钢铁长城。当前我省全面振兴正处在关键期,领导干部必须肩负起历史使命和责任,以只争朝夕的气魄,在困境中奋进,逆境中坚持,做新一轮发展的急先锋。党员干部必须有强烈的责任担当,对党忠诚,履职尽责,才能克服前进道路上困难挑战,推动党的事业向前发展。

弘扬东北抗联精神,传承不畏艰险攻坚克难的优良作风。投身新一轮全面振兴的伟大实践,要有不畏艰险敢于攻坚克难的精神。当年东北抗联处境十分艰苦,无论是对日作战的残酷性,还是生存环境的艰苦性都是世所罕见的,也是常人难以忍受,东北抗联当年在野外风餐露宿,饥寒交迫,粮食等物资要靠战士们用鲜血和生命代价获得,冻、饿、病等减员不亚于战争伤亡,但这并没有动摇战士们抗战到底的决心,他们坚持战死杀场的无所畏惧,被捕牺牲的大义凛然、视死如归,因而成为敌人杀不绝、困难压不垮的钢铁之师。可以说,艰苦奋斗是东北抗联坚持14年之久,最终取得胜利的重要法宝。当前我们必须传承和发展东北抗联精神,在振兴发展的关键时刻,要以党和人民的利益为重,要有愿抓未成之事的担当精神,要有甘当铺路石的奉献精神,要有不计个人得失的襟怀,撸起袖子加油干。

弘扬东北抗联精神,凝聚振兴发展内生动力。始终保持与人民群众血肉联系是党的优良传统和最大政治优势,也是共产党区别于其他政党的显著标志。当年东北抗联正是以驱逐日寇、救国救民的高尚情怀和优良的作风形象,赢得了广大人民群众的拥护和支持,因而获得了抗战胜利的力量源泉和胜利之本。当前在面对滚石上山、爬坡过坎的关键期,我们必须激发各方面积极因素,挖掘自身内在潜力,激发干部、群众积极性,调动干部和群众的参与性、主动性和创造性,推动经济社会向前发展。(作者单位:中共黑龙江省委党校)

省第十二次党代会报告中指出,黑龙江正处在爬坡过坎的攻坚期、有利发展的机遇期、大有作为的窗口期。只有着眼全局分析研判,立足实际科学谋划,才能更好走出振兴发展之路。“三个期”准确界定了我省在全国特别在东北地区振兴发展所处地位、面临形势及未来走势。科学把握和认清我省所处的历史方位,既能理性把握过去奋斗历程的经验、启示及问题,又能认识省情制定黑龙江今后振兴发展的蓝图和对策选择。“三个期”表明东北地区特别是黑龙江经济已经触底回暖、筑底企稳,新常态下的L型经济已基本稳住,事实已表明我省贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,采取的对策对黑龙江振兴发展是有成效的,为实现奋斗目标和工作任务奠定了坚实的基础并提供了全方位的保障。

## 一、东北三省经济回暖迹象

以金融危机为特征的世界经济危机时至今日也没有结束,使世界经济低迷,我国经济下行,特别是对东北地区冲击和影响极大,自2013年以来,东北板块经济出现断崖式的下滑,直到2016年东北三省经济发展纷纷落入低谷。在以习近平总书记为核心的党中央的领导下,面对经济发展新常态的“三期叠加”,出台了东北振兴的系列政策组合拳,政策红利初见成效,全力推进供给侧结构性改革,使东北三省经济形成了筑底回暖、告别分化走势,呈现企稳上升的难得态势。

我国在2017年第一季度开局良好,全国经济增速是6.9%,实现自2015年第四季度以来季度最高增速,这是从来没有

有的。市场预期改善,工业支撑力有所提升;消费基础性作用进一步巩固,在第一季度对经济增长贡献已达77.2%;产业优化升级不断推进;仅一季度城镇新增就业334万人;城乡居民收入“跑赢”GDP增速。

在这个大背景下,东北三省的辽宁省第一季度GDP增速由负转正,吉林省今年年一季度是5.9%,东北三省经济发展的势头、新旧动能初步发生了转换。我省今年第一季度GDP增速6.1%,是2014年以来同期最好的高增速,比去年同期高一个百分点。总体上看走出了断崖下滑的泥坑,出现了企稳上升并进新局面,使东北三省告别分化走势,为彻底扭转经济下行局面,实现平稳发展打下了坚实基础。这是省第十二次党代会报告中提出“三个期”的事实依据。

## 二、我省经济回稳统筹推进中有重点突破

黑龙江地处北部边境,经济发展和产业升级正处于“爬坡过坎、滚石上山”的艰难阶段。GDP增幅在近年来发生变化,2013年是8%,2014年是5.6%,2015年是5.7%,2016年是6.1%。从经济发展的轨迹看是增速稳步回升,特别是经济结构中一、三产业增速高于全国平均水平,实现了黑龙江“十三五”平稳开局。这表明省委省政府推动全面振兴发展的措施是正确的,对今后五年具有重大指导意义,为实现党代会确定的宏伟目标提供了坚实物质基础。

从我省现在经济结构及三次产业分析看,其一产、三产我省并不落后,都高于

# 要更加注重营造良好发展环境

赵守东

## 二、严格规范执法,营造公平正义的发展环境

行政执法直接关系到企业和群众的切身利益,必须做到严格规范执法。

一要严把“红头文件”关,从源头防范部门利益合法化。“红头文件”是行政管理和社会服务的重要抓手,被各级政府和企业、市场主体诚信守法意识不强等体制机制性问题。未来几年,是我省全面建成小康社会的决胜阶段,是老工业基地全面振兴发展的关键时期,要实现我省全面振兴发展,必须更加着力营造风清气正、公平正义、开放文明、服务高效的好环境。

## 一、整治行动常态化,营造风清气正的发展环境

涉企部门、服务窗口直接关系到企业和群众办事的切身感受,是我省发展环境的“晴雨表”。近年来,我省严抓作风建设,对工作落实不力、造成被动或失误的部门和单位严肃问责,处理了一批“害群之马”,发展环境有所好转,但对企业群众横挑鼻子竖挑眼,影响群众利益的事情仍时有发生。当前,应趁热打铁,把专项治理行动常态化,重心下移,聚焦突出问题,紧盯关键岗位、重点部门、涉企行为、服务窗口和关键人,严格落实“一案双查”和“一岗三责”制度,形成长效机制,查处破坏发展环境的人和事,营造风清气正的发展环境。

## 强政府公信力. 整治“新官不理旧账”

规范中介机构执业行为,清理滥收费用,严禁征收“过头税”,推进综合执法改革和严格控制行政执法部门到企业检查;全面开放公共资源领域,全面实行项目业主招标,公开、公平、公正选择投资者。

## 三是持续推进诚信建设和政务信息公开,营造开放文明的发展环境

“市场经济是法治经济”,其要求市场主体产权明晰,自我管理,诚信经营,自负盈亏,也要求市场经济中的政府依法行政,内含政府诚信和政务公开,两者是社会主义市场经济的必备要素。当前应持续推进诚信建设和政务信息公开。

一是政府及其组成部门转变职能,增

# 挖掘新潜力着力优化对外开放格局

董志刚

们要以省第十二次党代会制定的新开放战略目标为指南,夯实服务国家“一带一路”陆海结合点的黑龙江国际大通道建设,为我国的俄欧亚互联互通和洲际合作提供便捷和快速的国际通道支撑。夯实作为中蒙俄经济走廊中心区域的特色产业布局,促进服务(中蒙俄经济走廊规划纲要)的基础设施、交通电力、绿色食品、生态环保等项目的产业集聚发展,促进以服务黑龙江企业出洋入海、陆海对接、连接亚太为目的“江海联运”、“陆海联运”、“铁海联运”的常态化和规模化运营。

## 二、我省具有东北亚区域特色合作潜力

目前,我省在成为对俄能源、矿业、农业、林业、科技、教育、旅游等领域合作的重要支撑的同时,“三桥一岛”、哈俄班列和中俄陆海联运等对俄为中心的基础设施及物流通道建设正在如火如荼地展开,今后哈尔滨对俄合作中心城市、哈尔滨新

## 强政府公信力. 整治“新官不理旧账”

规范中介机构执业行为,清理滥收费用,严禁征收“过头税”,推进综合执法改革和严格控制行政执法部门到企业检查;全面开放公共资源领域,全面实行项目业主招标,公开、公平、公正选择投资者。

## 四是加快推进诚信建设和政务信息公开,营造开放文明的发展环境

“市场经济是法治经济”,其要求市场主体产权明晰,自我管理,诚信经营,自负盈亏,也要求市场经济中的政府依法行政,内含政府诚信和政务公开,两者是社会主义市场经济的必备要素。当前应持续推进诚信建设和政务信息公开。

一是政府及其组成部门转变职能,增

## 一要重视权责清单的实施. 各级政府应发挥所属行政学院

的培训、智库功能,通过培训、制定权责清单使用指南和业务手册,提高政府部门公务人员落实权责清单的实践能力,以管理的标准化促进权责清单落地。同时,我省应制定《权责清单动态管理办法》,每年对清单根据法律法规的立改废以及机构调整、职能变化情况,及时清理权责清单内容,实现权责清单运行与社会需求及时有效对接,为企业发展、项目建设服务,为民众服务。

二要继续优化行政审批流程,为企业和群众提供高效服务。以企业、群众的需求为导向,推进部门审批向一个处(科)室集中和审批处(科)室向政务中心集中的“双集中”工作模式。整合政府内部部处(科)室职能、调整编制,理顺职责,压实责任,解决权力和职责不匹配,职能交叉与缺位并存的问题。把审批业务和相关人员都转到政务服务大厅办公,建立办事流程规范和标准流程,形成内部转换机制,汇聚扩散机制,简约办事机制,服务提升机制,比较竞争机制,窗口倒逼机制,实现一个窗口受理、一个处室审核、一个领导审批、一个公章办结,确保现场办结率和按时办结率。

三要推进“审批云”服务创新。以审批信息与资料共享为基础,深化网络平台及业务系统的应用,建立网上综合受理、平台业务整合协同、后台数据资源共享的运行机制,实现政府内部的跨部门系统协同,做到数据开放、信息共享和知识管理,方便基层和群众,提高行政审批效能。在此基础上,强化规划标准研究和内部监督,加强事中监管和事后评价问责,整合归并和调整处(科)室职能,建立诸如调研、监管、审查、考评等部门,弱化前置审批,强化后续监管的责任和权力,加快形成部门事中事后监管体制。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

“老字号”。要通过与俄日韩的技术合作和产业对接,摸索传统优势产业的转型升级和“走出去”的具体路径,实现产业转型与构建外向型产业体系同步推进。二是以境内外的相互拉动深度开发“原字号”。依托“原字号”的资源禀赋和基础产业的优势,推动优势产业链条借助“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”等战略向下游尤其是向境外产业链延伸,实现产业基地的国内链条优化和境外“飞地效应”。三是以新产业和新模式培育壮大“新字号”。要通过挖掘具有优势的的生产性服务业,拉动现代服务业乃至生活性服务业的增长,培育具有总需求空间和新增长潜力的新产业、新业态、新产品和新模式,打造高科技和新兴产业为依托的“龙江新元素”、“龙江新概念”,催生“龙江新产业”,推动产业创新发展,形成供给侧结构性改革的拉动与支撑机制,并推动国际产能和优势产业制造合作,构筑可持续的外向型发展体系。(作者单位:黑龙江社科院)

LILUN 理论专刊 总第1492期