

# 提高政治站位和政治觉悟 推动巡视巡察向纵深发展

## 编者按

近期,省委巡视工作领导小组召开部分市(地)、县(市)有关领导同志巡视整改工作座谈会。与会同志介绍了抓巡视整改和推进巡察工作的举措和成效,交流了经验和体会,充分肯定了巡视巡察工作对于推动本地区、本单位工作,推动全面从严治党、营造风清气正政治生态产生的积极作用。现将座谈会发言摘要刊登,供各级党组织学习借鉴。

## 以巡视整改为契机 推动全面从严治党向基层延伸

中共牡丹江市委

牡丹江市委牢固树立政治意识,强化责任担当,将省委巡视组反馈的意见梳理为3个方面21项整改任务,制定了84项具体措施,现已完成20项,1项正在推进过程中。中央巡视组移交问题线索388件,立案88件,立案率22.68%;省委巡视组移交问题线索416件,立案82件,立案率19.71%,巡视成果不断巩固拓展,有力推动了全面从严治党向基层延伸。

### 一、以强化政治担当为核心,压实“两个责任”,推动履责意识由弱变强

针对巡视发现的各级党组织领导核心作用发挥不够、管党治党抓得不严、党员领导干部担当意识不强等问题,市委把工作着眼点和着力点聚焦在强化各级党组织和领导干部政治担当上,以树立政治意识为先导,激发履责担当主动性,以此推动管党治党责任落实。坚持“明责、考责、问责”三管齐下,制发了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任办法的实施意见》、《党风廉政建设责任制检查考核办法》、《关于在落实党风廉政建设责任制工作中实施“一问三责”的暂行办法》,将县(市)区委党建工作考核权重提高到30%,逐级签订责任书,深入开展“双述双评”活动,完善日常考核,加大问责力度,先后对205名因履行“两个责任”不力的干部进行责任追究。“无盲区、全覆盖、真问责”的责任和压力传导,使各级党组织和领导干部转变了过去“党风廉政建设是务虚”“考核就是走过场”的错误认识,绷紧了对政治责任这根弦,真正把管党治党责任担当起来、落到实处。

### 二、以强化震慑效应为手段,严格执行审查,推动纪律约束由松变紧

市委不断在扩大舆论宣传、畅通信

访举报,强化移交问题线索处置,推动巡视整改方面集中发力,使广大党员干部受到了深刻的触动,也给心存侥幸的违纪干部带来了极强的震慑,有力推动管党治党从“宽松软”变为“严紧硬”。两年来,市委对省委巡视组交办问题线索处置率达到100%;全市纪检监察机关查处重点领域违纪违法案件528件,涉及党员干部593人,公开通报72起典型案例。与此同时,针对巡视提出的“四风”仍有表现的问题,切实加大整治力度,共对303名违反八项规定精神和“四风”问题的党员干部给予党纪处分。公车改革不到位、个别接待性宾馆没有对外开放经营、公安局驾校培训基地改变用途等群众反映比较强烈的问题也得到妥善解决。高压反腐态势促使党纪的权威性和约束力不断彰显,广大党员干部对“作风建设永远在路上”“越往后执纪越严”的认识不断加深,党规党纪意识进一步树立,转变作风的主动性进一步增强。

### 三、以强化标本兼治为保障,完善监管机制,推动制度笼子由疏变密

在推进巡视整改过程中,市委针对反馈意见中提出的共性问题,加强综合分析,注重深度挖掘,从制度机制入手,查漏补缺、堵塞漏洞,先后新建和完善100余项规章制度,确保巡视整改取得实效和今后各项工作顺利开展提供了有力支撑。针对巡视中提出的干部选拔任用问题,市委从健全完善《市管干部选任工作程序》入手,规范党委(党组)、组织部门、领导干部、个人作为推荐主体进行提名的程序,实行干部选人记实制度,对选任工作进行留痕管理。同时,开展“三超两乱”、违规晋升警衔等专项整治及全市干部人事档案

专项审核和事业单位违规进入专项清查,完善各部门、各环节选人用人进入等程序规范,使选人环节更加严密,干部监管管理更加科学。

### 四、以强化发展动力为目标,勇于攻坚克难,推动工作作风由虚变实

巡视的作用和效果最终还是要体现在加快发展上,体现在百姓认同上。市委紧盯转变工作作风、激发干事创业热情这个关键,牢牢抓住“一心一意谋发展、聚精会神抓党建”两条主线,通过取消各种形式拉练活动、健全完善招商引资项目督办考核机制,制定出台《中央和省重要决策部署落实执行督办制度》、加大基层党组织建设经费投入、完善基层干部服务体系等系列举措,全力推动产业项目建设和基层党建的建设齐头并进。2016年,全市开复工产业项目、新开工产业项目等7项指标居全省第1位;全市基层党组织软硬件实力显著提升,综合成绩排名跃升至全省第1位。同时,聚焦民生热点难点,先后开展征拆迁逾期回迁、拖欠临时安置费、拖欠农民工工资问题专项整治,特别是对社会高度关注、群众反映强烈的“一房多售”等问题,成立了“一房多售”问题工作领导小组,依法依规全力解决“一房多售”问题,目前已为1242户动迁户、936户商品房办理房屋产权登记。针对全市8万户居民未办理房屋产权证问题,强力推进整改,现已为6.4万户居民办理房屋产权证。通过省委巡视,全市干部作风更加务实,“直面问题不推托不回避”“敢于担当勇于作为”的精神逐步树立,决策执行力和行政效能不断提升,党的基层组织战斗力进一步增强,群众满意度和获得感进一步提升,为牡丹江经济社会发展奠定了更为坚实的基础。

## 主动认领 深入整改 推动管党治党走向“严紧硬”

中共讷河市委

讷河市委针对巡视发现的5个方面13个问题,抓住管党治党这个根本,举一反三,彻查彻改,取得了明显成效。

### 一、在思想认识上有了新提高,抓管党治党更加重视了

深入分析党的领导弱化、责任缺失的根本原因,着力根治“重经济、轻党建”的思想顽疾,实现了“三个转变”:一是由被动应付转变为主动担当。2016年召开市委全会、常委会15次专题研究部署党建工作;与基层党委书记签订党建责任承诺书33份,推行定标、述职、排序、问责机制,对党建末位的进行追责问责。二是由“甩手掌柜”转变为以上率下。各级党组织书记常态化研究部署、调研指导、推进落实党建工作,亲自主持起草重要文稿,杜绝了“秘书执笔、领导代言”的官僚作风,以上率下的管党意识不断增强。三是由抓典型、抓亮点转变为抓基础、抓全面。改变了抓党建就是抓典型的偏颇思想,从2016年起全面实施基层党组织“五年提升”计划,采取干部到村挂职,机关干部列席村、社区“三会一课”,乡镇直属党支部双重管理等基础性措施,促进45个软弱涣散村实现基本转化,有17个村晋升为先进村。

### 二、在落实“两个责任”上有了新机制,抓管党治党更加有力了

针对“两个责任”落得不实问题,抓住关键环节,对症下药,深入整改。一是抓责任主体。建立县级干部“抓本职工作+廉政+项目+扶贫+安全+稳定”“1+5”责任体系,组织干部制定主体责任清

单和工作运行清单,逐级推动履责记录和考核排名,2016年处理“两个责任”落实不力问题11件,问责干部15人。二是抓党内监督。以贯彻执行《准则》《条例》为抓手,完善了市委常委会、市政府常务会议事规则和决策程序,实行全程录像,主动接受监督。严格执行干部个人重大事项报告制度,实行民主生活会质量考核和情况通报制度,强化了对党内政治生活的监督约束。三是抓换届纪律。组织各级党员干部学习《严肃换届纪律文件选编》,反复观看《镜鉴》《警钟》等警示教育片,逐级谈心谈话、签字背书、短兵提醒,全面加强换届风气监督,实现了2016年县乡换届“零违纪”。

### 三、在改进作风上有了新举措,抓管党治党更加严格了

积极应对作风建设新情况新问题,实行教育、治理、监督多措并举,将作风建设不断引向深入。一是坚持思想教育常态化。召开县乡村干部作风建设大会,举办执法执纪、窗口单位、服务部门科所队长培训班,将廉政教育一竿子插到底;开辟“作风建设在路上”电视专栏,将典型案例制成微电影和警示片,以身边案例教育身边党员干部。二是实施专项治理常态化。成立由组织、纪检、审计、农经等部门牵头的4个专项工作组,围绕“后进组织整顿、重点工程建设、套取政策资金、基层不正之风”进行专项治理,严查以权谋私、暗箱操作等问题。三是实行监督检查制度化。制定了作风建设有关规定落实情况监督检查办法和行

政问责暂行办法,发挥发展环境6个督查组、12名特约监督员及“两办”4个检查组作用,2016年开展156轮次明察暗访,查处违规违纪行为135起,通报批评54人,党纪处分279人。

### 四、在制度建设上有了新突破,抓管党治党更加务实了

针对制度缺失、疏于管理导致管党治党不力问题,强化监管约束,扎紧制度“笼子”。一是出台“24项制度”,解决村级管理不规范问题。围绕管人、管钱、管事,健全完善了农村党员干部教育、集体经济管理、惠民政策落实3类24项制度和20个工作流程,逐项部署落实、逐项跟踪检查、逐项考核打分,促进了村级工作规范运行,2016年涉农信访量同比下降12%。二是完善考评制度,解决干部执行力不强问题。围绕抓党建、促发展,向基层传导压力,细化村书记“定标评议”管理制度,将目标完成情况与工资待遇、岗位去留挂钩,激发村干部积极性。2016年清理出集体耕地7.6万亩,发包增收2130万元,在全省社大村集体经济工作推进会议上介绍了经验,有2名村书记被授予全省“百名好支书”。三是健全廉廉制度,解决基层廉政建设不力问题。成立市党委廉办,制定廉政建设责任分工意见和考核办法,建立责任落实提醒、组织廉政谈话、定期情况报告、加强联系点和示范点建设等16项廉廉制度,促使党风廉政建设主体责任明确化、责任层级清晰化、责任运行链条化、责任体系科学化。

## 压实责任 真查实改 巩固提升巡视整改工作成果

中共密山市委

密山市委高度重视巡视整改工作,行动迅速,责任明确,反馈问题得到有效解决,管党治党责任得到有效落实,党组织战斗堡垒作用得到充分发挥,在全市上下形成了风清气正、干事创业的良好政治生态。

### 一、严格落实党建工作责任,打造坚强战斗堡垒

2016年,密山市委先后10次召开市委常委会、全委会议推进党建工作,将党建任务分解到基层,从严从实抓好党建工作督导检查,促进了各级党组织书记履职尽责、主动作为,一是创新实施“1421”工程。针

对农村党建缺乏载体和抓手,抓党建思路不清、方向不明、办法不多的现状,创新实施“1421”工程(一个核心,以强化农村基层党组织政治功能和服务功能为核心;四个率先:村组干部率先招引产业项目、率先创办经营主体、率先领办致富项目、率先调整种植结构;两个增加:增加农民收入、增加村集体收入;一个建设:建设美丽乡村)。年初落实指标,按月严格督查,半年对标考核,年终兑现奖惩,有效解决了“不想干、不落实、不担当”等问题,切实增强了农村基层党组织的凝聚力、战斗力。二是扎实推

进软弱涣散村党组织整顿工作。全市农村28个软弱涣散基层党组织存在的36个主要问题全部整改到位,软弱涣散基层党组织重新焕发活力。三是创新开展“评星践诺”活动。对全市党员实行“百分制”考核,评定为无星至五星六个等次,严格兑现奖惩。全市7766名党员参加活动,评出“五星级”党员681名,“四星级”党员1613名,“无星”党员20名,年末四星以上党员可以评选先进,对“无星”党员诫勉谈话,有效激发了党员的责任意识,破解了党员发挥作用不突出的难题。

## 从严从实 动真碰硬 确保巡视整改取得实效

中共黑河市委

黑河市委始终把省委的巡视和巡视“回头看”看作是对黑河各方面工作的“把脉会诊”和“政治体检”,不讳疾忌医、不避丑护短,两轮巡视反馈问题90项,已完成整改79项,促进了党的纪律和规矩立起来、严起来,巡视整改取得阶段性成效。

### 一、“四个意识”特别是核心意识、看齐意识更强了,政治生态持续向好

针对巡视发现的有的党组织和党员领导干部干部存在“政治纪律和政治规矩意识还不够强,执行中央和省项规定不及时、打折扣”的问题,黑河市委从市级层面做起,把严守政治纪律政治规矩摆在首要位置,想问题、做决策、干事情,都把是不是同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,作为衡量根本标准,坚持逢会必强调,发现苗头必提醒,全市各级党组织和党员领导干部“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识明显增强,思想到位、行动对标,成为广泛共识。

### 二、从严管党治党意识更强了,“两个责任”推进更加有力

针对巡视发现的“两个责任”落实不到位的问题,黑河市委建立了书记抓、抓书记,一级抓一级,以问责促负责的责任清单体系。比如,针对“有的认识不到位,认为反腐倡廉都是纪检监察机关的事”的问题,市委与下级党政主要负责同志签订《党风廉政建设岗位责任书》,组织全市91个党(工)委开展“两个责任”专题学习,促进“两个责任”落地生根。巡视以来,黑河市有3名党委“一把手”、4名纪委书记因落实“两个责任”不力,

被严肃问责。全市上下一致认为,“两个责任”落实更到位了,不再是经济重、党建轻,大头“沉”了。

### 三、遵规守纪的弦绷得更紧了,任性而为成为极个别的,遵规守纪成为绝大多数

巡视让党员干部更加清醒的认识,以前有些习以为常、约定俗成的事,现在看是严重违规违纪、危害极大。黑河市委从从严抓执纪执行,对不守纪律的严肃处理,2014年以来全市共查处违反中央八项规定问题126个、处理134人,对典型问题通报曝光。警醒党员干部增强规矩意识,管住了嘴和轮子,管住了办公用房和“红白”两事,执行政策“任性”、报告事项“任性”等问题成为了极个别的,遵规守纪成为了绝大多数。

### 四、违法违纪行为收手收敛了,对腐败分子形成了持续震慑

对省委巡视组向黑河市委移交的问题线索,黑河市委不徇私情,从严执纪,逐一核查,分类处置,立案11件,查处18人,其中县处级以上9人。将问题线索处理情况,在一定范围内通报,用身边人身边事警示教育党员、干部,同时又充分发挥震慑作用,让党员、干部认识到了“任何时候规矩矩做人、老老实实做事是根本”。

### 五、制度笼子越扎越密了,依规治党制度体系全面构建起来

市委以巡视整改为契机,从堵严漏洞入手,出台和修订了一系列规章制度,制度比过去更细了、更严了。比如,针对“三

超两乱”问题,制定整改消化计划和台账,对账销号;针对规避招标、虚假招标、不招标问题,制定了《市政设施建设项目招投标管理办法》等3项制度,等等。一些干部深有感触地说,现在看制度笼子的栏杆不仅加密了、加粗了,而且还横着拉上了“钢筋”,制度约束更加坚挺有力。

### 六、群众长期反映的“老大难”问题解决了,百姓心气更顺了,进一步增强了党的凝聚力

针对巡视发现的“有的新建楼房不能及时入住,入住后产权手续难办”“城市管理不到位,见缝插针私建车库”等问题,市委下大气力整改。市委主要负责同志亲自抓推进,为125万平方米11700多户群众办理了房产证;强制拆除违法建筑1138个、1.43万平方米。很多老百姓都说,现在的党员更像党员了,干部更像干部了,真心实意为老百姓办实事了。

### 七、党员干部身上的包袱放下了,精神状态更好、干事创业劲头更足,工作成效更显著

坚持把问题摆在明面,对一些无中生有、毫无根据的举报,及时澄清,给干部撑腰打气;对一些确实存在的小问题,用好监督执纪“四种形态”,及时处理,使犯了小错误的干部解放了手脚,放下包袱,轻装上阵;使想事干事的克服了思想障碍,全身心投入到振兴发展中。2016年,全市地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长6.2%、8.2%、10.4%,主要指标增速均高于全省平均水平。

## 坚持问题导向 强化整改落实 推动全面从严治党要求在基层落地生根

中共宝清县委

宝清县委以巡视发现的问题为导向,坚持边巡边改、立行立改,深入整改,有力地营造了风清气正的政治生态和发展环境。

### 一、加强党的领导,切实增强向心力

一是加强学习教育中坚定理想信念。扎实开展“两学一做”学习教育,教育党员干部不断增强“四个自信”,牢固树立“四个意识”。以习近平总书记系列重要讲话特别是对我省重要讲话为引领,按照中央和省、市委决策部署,县委统筹全局、科学谋划,团结带领各个班子、各级班子和广大干部群众,扎实推进供给侧结构性改革和一二三产业融合发展,大力发展以富硒农产品为引领的质量效益型农业,以煤电化项目为带动的新型工业,以商贸和专业市场为重点的现代服务业,以“黑土湿地”和“北国冰雪”为主题的生态旅游产业,县域经济呈现质量更高、效果更好的可喜局面,主要指标实现稳步增长。二是在发挥模范作用中增强先锋意识。在深入推进发展环境整治、严格治理“不作为、乱作为、慢作为”等问题的同时,注重引导党员干部在加快宝清发展中发挥先锋模范作用。县处级干部严格执行“七个一”制度,以身作则、率先垂范深入到企业生产和项目建设一线帮助解决实际问题。去年,全县共开复工项目23个,神华国能煤电化项目进展顺利,万里润达粮食仓储及深加工项目从洽谈签约到开工建设仅用了40天时间,并于当年投产运营。三是在联系服务群众中筑牢宗旨情怀。组织各级党员干部大力弘扬“于海国精神”,全面开展党内政治生活,积极深入到党建联系点指导工作,为各级党组织和党员干部树立标杆、作出示范。去年,县委常委共讲党课17次,参加支部组织生

活135次,深入联系点59次。全面推行组织生活计划,影音纪实和质量评估等管理办法,基层党组织“三会一课”合格率由原来的82.3%提高到98.7%,有效增强了党员参加党内政治生活的自觉性和主动性。

### 二、推进党的建设,不断提升执行力

一是坚持分类施策,加强基层党组织建设。针对基层党建与中心工作结合不够紧密的问题,制定了农村抓发展、社区抓服务、机关抓规范、“两新”组织抓覆盖的思路,统筹推进基层党建。集中开展基层党组织不按期换届专项整治,425个任期届满的基层党组织全部完成换届选举。扎实推进“两新”党组织建设攻坚行动,397个非公企业和社会组织全部建立党支部87个,不具备组建条件的全部选派党建指导员,实现党的工作全覆盖。145个行政村和11个社区实现第一书记全覆盖。第一书记扎根基层、工作在一线,积极带领群众调结构、闯市场、促增收,共引导实施“旱改水”7.8万亩,推进致富项目97个。二是强化示范引领,发挥党员带动作用。注重培养党员带动致富能力,涌现出一批带领群众增收致富的带头人。建设村党支部书记杨学凯带领村民自主创业,发展致富项目,村民人均收入2万元。和平台物合作社党支部书记刘明军带领230名社员种植富硒水稻5000亩,创建了“冷泥”富硒大米品牌,人均增收1万元。农民党员周鑫雨建立了全省首家农民购销平台,构建了“互联网+合作社”新型农业服务体系,带动1100多人共增收1200多万元。三是严肃政治生活,切实增强组织观念。县委班子成员坚持从自身严起,带头开展党内政治生活,积极深入到党建联系点指导工作,为各级党组织和党员干部树立标杆、作出示范。去年,县委常委共讲党课17次,参加支部组织生

活135次,深入联系点59次。全面推行组织生活计划,影音纪实和质量评估等管理办法,基层党组织“三会一课”合格率由原来的82.3%提高到98.7%,有效增强了党员参加党内政治生活的自觉性和主动性。

### 三、强化管党治党,持续形成震慑力

一是强力抓好责任落实。以清单形式逐项明确了党委14项主体责任和纪委11项监督责任,使“两个责任”由抽象转化为具体,确保各级党组织知职明责、履职尽责。巡视整改行动以来,全县共办违纪违法案件150件,其中大要案45件,办案质量和效果明显提升,省委巡视组交办的案件全部办结。基层纪委办案能力显著增强,共自办案件62件,占总数的41.3%,自上而下形成了从严治党的高压态势。二是着力抓好执纪问责。积极推进纪检监察机关转职能、转方式、转作风,县委完成内设机构改革,纪律审查科室由3个增加到9个,参加的议事协调机构由55个精简到14个。扎实开展了巡察试点工作,进一步构建了立体化、全覆盖的监督管理机制。认真践行“四种形态”,制定了对领导干部实行廉政约谈暂行办法。去年,共约谈存在问题的党员干部10人,给予党纪轻处分53人,占查处干部总数的62%。三是全力抓好作风建设。建设了廉政警示和预防职务犯罪教育基地,定期对党员干部及家属进行教育。制定出台了《“四风”问题监督举报实施办法》,立体化、常态化加强日常教育和监督检查。巡视整改以来,全县共查处顶风违纪案件15件,全体党员干部抵制“四风”问题的思想和行动自觉更强了,带头践行社会主义核心价值观、带头学法尊法守法用法的氛围更浓了,进一步营造了风清气正的政治生态和发展环境。

### 二、严格执行选人用人条例,端正选人用人风气

严格执行中央、省委及鸡西市委关于选人用人工作的各项规定,修订了《干部选拔任用工作流程》,进一步规范了选人用人的程序。严格执行预审制度,拟调整干部未经鸡西市委组织部审批的一律不上会;严格规范考察工作,明确程序和方式,避免程序遗漏和程序颠倒;严格执行拟任职考察人选档案责任制,坚持“凡提必审”,发现“三龄二历一身份”存疑的,一律不作为拟提职人选;严格执行任前公示制度,扩大公示范围;严格遵守换届纪律,按照“好干部”标准,从年龄层次、知识结构、性格特点、工作经历等要素搭配考虑,择优配强乡镇领导班子。2016年共研究讨论6批次490名干部,选出了忠诚干净担当的好干部,配出了结构优势互补的好班子,换出了心齐气顺劲足的好面貌,组织工作科学化水平和群众满意度不断提高。

### 三、严格履行“两个责任”,营造风清气正的政治生态

针对党风廉政建设“两个责任”落实不到位的问题,成立了党风廉政建设领导小组,制定下发了《关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任实施细则》,进一步明确党委主体责任、纪律监督清单。一是实行“签字背书”。市委与全市62名党委(党组)书记签订了《密山市党风廉政建设主体责任状》;市纪委与62名纪委书记(纪检组长)签订了《密山市党风廉政建设主体责任状》,并将责任状延伸到基层站办所队,保证了“两个责任”落实全方位、全覆盖。二是加强廉政文化建设。深入开展“守纪律讲规矩”专题学习活动,由市级领导带头讲廉政教育课;举办了“密山市反腐倡廉警示教育展”,利用身边案例教育身边人,选取近年来发生在密山的11名领导干部严重违纪违法案例进行展示,真正使廉政教育入脑入心、触及灵魂,取得了以案

明纪、警钟长鸣的效果。三是持续推进作风建设。制定下发了《关于廉洁过好元旦、春节严防“四风”问题反弹的通知》,要求全市党员领导干部严格遵守中央八项规定和省、市九项规定,采取突击检查、随机抽查、明察暗访等形式,重点加大了公款吃喝、公车私用、公款送礼等行为及工作纪律的监督检查力度,有效防止“四风”反弹回潮。四是加大案件查办力度。加大对群众身边不正之风和腐败问题的查处力度,发现一起,查处一起,绝不姑息。2016年共查处违纪案件110起,给予党纪处分125人。其中查处违反中央八项规定案件9起,7人受到党纪处分,2人受到组织处理;查处群众身边腐败问题案件20起,23人受到党纪处分,2人受到组织处理;查处领导干部问责案件2起,2人受到党纪处分,有效发挥了震慑警醒作用,保持了正风反腐的高压态势,在全市上下营造了风清气正、干事创业的良好政治生态。