凝聚起全面振兴发展的强大力量

省城理论界学习贯彻省第十二次党代会精神座谈发言摘编

充分认识省第十二次党代会的重大意义

省委宣传部常务副部长 杨殿军

省第十二次党代会,是在我省全面建成小康社会决胜阶段、全面振兴发展关键时期召开的一次十分重要的大会。会议主题重大、影响深远,在我省全面振兴发展进程中具有里程碑意义。省委书记张庆伟同志代表十一届省委作的工作报告,通篇贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,通篇贯彻习近平总书记对我省重要讲话精神,着眼大局分析研判形势,立足实际确定目标任务,具有很强的政治性、思想性、时代性,是指导今后五年全省各项工作的纲领性文件,为我们在新时期新阶段新起点决胜全面建成小康社会,奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子指明了前进方向,提供了根本遵循,明确了行动指南。

第一,充分认识省党代会召开的重要时代背景。省第十二次党代会,是在我省向着全面建成小康社会奋斗目标全力冲刺、夺取决定性胜利的关键时期召开的一次十分重要的会议,是在我省处在爬坡过坎的攻坚期、有利发展的机遇期、大有作为的窗口期"三期交汇"重要时期召开的一次十分重要的会议,是在我省加快推进老工业基地全面振兴发展关键时期召开的一次十分重要的会议,是在喜迎党的十九大新形势下召开的一次十分重要的会议。到2020年全面建成小康社会是实现"两个一百年"奋斗目标的关键一步,是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺,是中华民族伟大复兴征程上的又一座重要里程碑。实现东北地区和黑龙江的全面振兴发展,是以习近平同志为核心的党中央从党和国家工作全局高度作出的重大战略决策。党代会报告全面总结了过去五年龙江发展的成就,科学概括了过去五年龙江发展的经验,客观指出了存在的问题和不足,对未来五年龙江的全面振兴发展作出了战略部署,绘就了未来黑龙江发展的宏伟蓝图,承前启后,继往开来,必将成为黑龙江决胜全面建成小康社会、开启全面振兴发展新征程的重要标志。

第二,充分认识省党代会承载的重要历史使命。党的十八大以来,习近平总书记发表系列重要讲话,以非凡的理论勇气、高超的政治智慧、坚韧不拔的历史担当精神,把握时代大趋势,回答实践新要求,顺应人民新期待,围绕改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军,形成了一系列治国理政新理念新思想新战略,是中国特色社会主义理论体系最新成果,是马克思主义中国化最新成果,是指导全党推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业的行动指南。习近平总书记对我省的两次重要讲话,提出一系列具有重大指导意义的新思想新论断新要求,是黑龙江发展史上的重要里程碑,是新常态下用新理念引领黑龙江发展的新起点,标志着黑龙江开启全面振兴的新征程。省第十二次党代会报告,自始至终贯穿着习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,自始至终贯彻着习近平总书记对我省重要讲话精神和对黑龙江工作的重要指示要求,自始至终诠释着如何奋力走出龙江全面振兴发展新路子,紧抓我省当前面临的紧迫课题,紧抓我省未来发展的关键,对于更加扎实地把党中央的各项决策部署落到实处、推动习近平总书记对我省重要讲话精神落地生根、开花结果具有重要意义。

第三,充分认识省党代会做出的重要决策部署。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发,立足中国发展实际,坚持问题导向,逐步形成并积极推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。"四个全面"战略布局,确立了新的历史条件下党和国家各项工作的战略目标和战略举措,是我们党在新形势下治国理政的总方略,是事关党和国家长远发展的总战略。党代会报告紧扣"四个全面"战略布局和"五位一体"总体布局,对我省决胜全面建成小康社会、全面深化改革、推进民主法治建设、全面从严治党等关系全局的19项重大任务作出安排部署,形成了指导我省振兴发展的整体思路,把黑龙江发展战略提升到了新的高度。

第四,充分认识省党代会完成的重要人事选举。省第十二次党代会和十二届省委一次全会,选举产生了新一届省委领导班子,这是一个符合党的好干部标准,充分发挥先锋模范作用的领导集体;一个年龄结构、知识结构、专业结构科学合理的领导集体;一个坚强有力、值得信赖的领导集体;一个坚定贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务的领导集体。新一届省委领导班子引领龙江新的振兴征程,必将为我省决胜全面小康、全面振兴发展提供有力的政治保证和组织保证,必将进一步把全省上下各方面力量凝聚起来,团结带领全省广大党员群众在新的历史起点上推动我省实现更高水平发展。

把发展现代农业作为振兴发展的重要内容

东北农业大学副校长、教授 郭翔宇

省第十二次党代会明确提出,坚持把发展现代农业作为振兴发展的重要内容。争当农业现代化建设排头兵,是党中央赋予我们的重大任务。要完成这一重大任务,必须坚持以保障国家粮食安全、促进农民持续增收为目标,以构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系为抓手,走出产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

一、以构建三大体系为抓手,加快推进农业现代化。现代农业是包含产业体系、生产体系、经营体系在内的有机整体。对于我省来说,加快构建现代农业三大体系,要坚持现代化大农业发展方向。一要以大产业、大服务为主要内容加快构建现代农业产业体系。要突破传统农业的局限性,不断拓宽农业产业体系;要推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展;要积极开发农业的多种功能,使农业为国民经济发展提供更多的贡献。同时,要发展更加健全完善、及时高效的"大服务",促进服务主体多元化、服务内容全面化、服务环节全程化,实现服务性质的公益性和经营性相结合、服务形式的专项服务和综合服务相协调。二要以大农机、大科技为主要手段加快构建现代农业生产体系。要用现代物质装备武装农业,进一步提高农机装备水平,加大农机化工程实施力度,实现主要粮食作物种管收全程机械化;要用现代科学技术提升农业,进一步提高农业科技化水平。三要以大组织、大规模为主要途径加快构建现代农业经营体系。要在适度规模经营的基础上改革农业生产经营方式,创新农业生产经营组织形式,培育组织化程度更高的新型农业生产经营主体。

二、以保障国家粮食安全为首要任务,提高农业综合生产能力。确保国家粮食安全,保障重要农产品有效供给,始终是发展现代农业的首要任务。黑龙江省作为农业大省和国家重要商品粮基地,是我国21世纪粮食增产和粮食供给能力潜力最大的地区,维护国家粮食安全是黑龙江省义不容辞的责任。今后,要进一步发挥我省农业生产优势,要稳定发展水稻生产,叫响龙江大米品牌,使中国人的饭碗装更多的龙江米;要扩大大豆种植面积,提高大豆市场竞争力和占有率;要积极发展绿色食品产业,推动黑龙江成为全国的绿色粮仓。

三、以增加农民收入为目标,缩小城乡居民收入差距。增加农民收入是"三农"工作的中心任务。党的十八大提出,全面建成小康社会的一个重要数量指标是,到2020年城乡居民人均收入要比2010年翻一番;同时,进一步缩小城乡居民收入差距。我省农民人均纯收入在"十二五"期间年均增长9.6%,"十三五"期间年均增长4.8%即可实现翻番目标,这应该是容易达到的。但是,按照农民收入与经济增长同步的要求,特别是要进一步缩小城乡居民收入差距,难度就较大了。特别是在目前国际大宗农产品价格低迷、国内库存积压严重的情况下,持续较快增加农民收入难度则更大。"十三五"时期,我们在促进城乡居民收入翻番过程中,要加快农民收入增长速度;在加快农民收入增长的基础上,要积极缩小城乡居民收入差距;在缩小城乡居民收入相对数差距的同时,要努力降低城乡居民收入绝对数差距扩大的程度。在具体政策建议上,一要促进规模经营,增加农民经营性收入。二要促进农民充分就业,增加农民工资性收入。三要推进农村改革和制度创新,增加农民财产性收入。四要加大农业补贴力度,增加农民转移性收入。另外还要通过农业保险和价格补贴等方式,防范因自然灾害和市场风险而对农民收入的不利影响。

四、以创新发展为基点,深化农村改革。近几年来,我省"两大平原"现代农业综合配套改革试验稳步有序推进,取得了阶段性成果,今后应进一步深化。深化"两大平原"现代农业综合配套改革试验,应突出创新思维,加大创新力度。针对我国现代农业建设中存在的主要问题和矛盾,应从改革体制、完善机制、调整政策、健全体系、理顺关系、优化模式、修改法律等方面进行深化改革和制度创新。一要推进农村集体产权制度创新,核心是探索农村集体所有制经济的有效组织形式和实现方式,重点是进行土地制度改革,包括集体经营性建设用地制度、农村宅基地制度、耕地保护制度、耕地轮作休耕制度等。二要推进农业经营制度创新。改革农业生产经营组织形式,构建新型农业经营体系;创新农业社会化服务机制,健全新型农业社会化服务体系。三要推进农业支持保护制度创新,加大农业支持保护力度,完善农业生产激励机制。

打造"两座金山银山"推进生态文明建设

东北林业大学经济管理学院教授 曹玉昆

省第十二次党代会报告提出,以打造"两座金山银山"为抓手推进生态文明建设。提出牢固树立绿色发展理念,创新实施大小兴安岭林区生态保护与经济转型规划,念好山水经、冰雪经、构建绿色生态产业体系和空间格局。其实现途径,即发展林业产业,发展生态旅游,发展冰雪游等旅游产业,严守生态红线。此次党代会明确将"两座金山银山"为主体内容的生态文明建设目标,纳入我省今后五年全面深化改革的目标体系,对推动我省形成人与自然和谐发展现代化建设新格局的重大部署,具有重要的理论价值与深远的实践意义。

一、"两座金山银山"重要思想是习近平总书记重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略在生态文明建设方面的集中体现。绿水青山是指优质的生态环境及与优质生态环境关联的生态物质产品。如有机产品、绿色产品等;冰天雪地是指气候、季节、空间、地理位置等特定条件下形成的资源与环境的集合;金山银山是指经济增长及与社会福祉。如良好环境所带来的身心健康、审美享受等。"绿水青山就是金山银山"、"冰天雪地也是金山银山"就是要妥善处理好生态环境与经济增长的关系及利用特有资源与环境促进发展的能力与途径。因此,"两座金山银山"重要思想是生态文明建设的表达式。

二、以打造"两座金山银山"为抓手推进生态文明建设是实现我省绿色现代化发展道路的战略选择。长期以来自然资源开发利用在我省经济发展所占比例重大,自然资源深加工能力弱,产品处于产业价值链的下端,机制、体制缺乏活力,经济下行压力巨大。现实要求我省大力发展经济赶超发达省份与地区,同时又要保护好现有资源与环境,特别是保护大小兴安岭重点生态功能区,提供生态产品,履行重点生态功能区责任。我们既要承担经济下行巨大的压力,又要肩负保障民生的社会责任;既要保护环境提供生态产品,又要面对资源枯竭经济发展难以持续的窘境。因此,践行"两座金山银山"重要思想其实质是我省能否抓住机遇、扬长克短、创造新发展模式、走新文明之路的深层次问题。

三、以打造"两座金山银山"为抓手推进生态文明建设为我省经济发展拓宽了新视野。加快转变经济增长方式是"两座金山银山"重要思想的战略主线。为此我们要念好山水经、冰雪经、构建绿色生态产业体系和空间格局。最早践行"绿水青山就是金山银山"的浙江省安吉县,依托绿水青山培育新的经济增长点,努力把生态优势变成经济优势、社会发展的资本。吉安通过发展生态农业:万亩竹海、白茶园,每年创收10多亿元;发展生态工业:竹地板、竹家具、竹饮料产值150亿元,竹地板产量已占世界产量的60%以上;发展生态旅游:茶园竹海,美丽山水,旅游总收入127.5亿元。呈现一、二、三产融合、边界模糊的生态经济新形态。实现了"生态环境优势转变成生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,真正让绿水青山源源不断带来金山银山。我省资源、环境优势转化成经济优势,就要不断拓宽经济发展新视野,在产业融合上大胆创新,挖掘自身优势,寻求市场契机。如党代会报告中提出的"整体生态化优势充分释放",使之转化为经济优势、发展优势、竞争优势。

四、以打造"两座金山银山"为抓手推进生态文明建设为我省创新驱动发展拓展了理论空间。如果说创新驱动发展是中国面向未来的一项战略选择,那么创造绿色生产力则是创新驱动发展的新空间,"两座金山银山"为我们打开了这种新空间。因此,"两座金山银山"重要思想其实质是要求我们发挥再造生态环境新优势,加快转变经济增长方式,用新理念、新思路、新战略为保护环境发展经济制定新举措、闯出新路子。我省拥有未来社会发展需要的环境资源、冰雪消费等非物质服务优势产业、拥有提供社会越来越需要的生态公共产品的能力。这些消费品生产在社会财富分配中将拥有越大的权重。我们要勇于改革,大胆创新,严格保护、科学开发、持续利用绿水青山、冰天雪地蕴涵的环境资源、生态产品等生产要素,推动其空间领域形成要素生产力,使环境资源、冰雪消费成为我省新的绿色经济增长点。

我省取得的新成就与积累的新经验

省政府发展研究中心副主任 罗丛霞

省第十一次党代会以来,全省上下深入落实习近平总书记系列重要讲话和对我省重要讲话精神,全面贯彻习近平总书记治国理政新理念新思想新战略,经济社会发展在下行压力加大的严峻形势下取得了新成就、积累了新经验。这些新成就、新经验是我们未来发展的坚实基础,我们必须全面把握、认真总结。

一是牢固树立"四个意识",始终同党中央保持高度一致。五年来,我省把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务,旗帜鲜明讲政治,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,确保政治方向始终不偏不离,政治立场始终坚定不移。我们坚持把习近平总书记对我省重要讲话精神作为推动振兴发展的根本遵循和强大动力,增强了战胜困难的信心和爬坡过坎的力量,形成了干事创业的良好环境和浓厚氛围。

二是大力推进转方式调结构稳增长,经济发展稳中趋好。在传统产业集中负向拉动的严峻形势下,全省实现地区生产总值年均增长7.1%。产业结构发生积极变化,新动能、新增长领域培育成效初显,全省能源工业占经济总量的比重从2011年的22%下降至2016年的8%。推进供给侧结构性改革,"三去一降一补"重点任务深入落实。坚持创新驱动,科技成果就地转化和产业化步伐加快。深入推进"两大平原"现代农业综合配套改革试验,农业结构不断优化,生产水平不断提高。借助整体生态化优势和冬季冰雪资源大力推进各产业融合发展。

三是着力创新体制机制,改革开放取得重要进展。积极推进政府"放管服"改革,共取消下放省级审批事项896项,省级权力清单减少70%,非行政许可审批全部清零。扎实推进国资国企改革,龙煤、农垦、森工管理体制和经营机制改革取得积极进展。不断深化人才科技体制改革,推动科技人才创新创业。非公有制经济发展活力增强。全方位开放格局初步形成。

四是持续推进重大基础设施建设,经济社会发展支撑能力显著提升。水利铁路建设取得重大突破,"三江"治理主体工程基本建成,哈齐客专、哈大客专和哈尔滨西站投入运营,哈佳快铁、哈牡客专、牡佳客专、哈站改造等项目加快建设,高速铁路网骨架初步形成。加格达奇、抚远机场建成投用,五大连池、建三江机场建设顺利推进,哈尔滨机场扩建工程全面开工,高速公路、普通国省干线公路和农村公路三大路网进一步完善。城市供水供热供气和污水垃圾处理能力明显提高,机械化清冰雪能力不断增强,哈尔滨地铁加快建设,城乡基础设施日趋完善。

五是全力保障和改善民生,人民生活水平不断提高。公共资金配置向民生倾斜,全省公共财政民生支出年均增长13.4%,城乡居民人均可支配收入年均分别增长8%和9%。减少贫困人口139万人,贫困发生率下降到3.2%。就业形势总体稳定,编织稳固社会保障网,企业退休人员月基本养老金增长85.3%,城乡低保标准分别提高76%和116%。基本医疗补助标准大幅提升,新农合参合率保持在99%以上。近千万城乡居民住房条件得到改善。

六是广泛凝聚各方智慧力量,民主法治建设扎实推进。人大地方立法的主导作用和监督作用切实加强,法治黑龙江建设稳步前行。党领导的多党合作和政治协商制度不断完善,民主党派、工商联和无党派人士、党外知识分子、民族宗教等工作不断加强,群团组织桥梁纽带作用进一步发挥,爱国统一战线进一步巩固。双拥共建和军民融合发展持续走向深入。牢牢掌握意识形态主动权,宣传思想工作得到加强,社会主义核心价值观宣传教育不断取得新成效,社会文明程度进一步提高。

七是着力净化政治生态,全面从严治党取得阶段性成果。全省上下深入开展党的群众路线教育实践活动、"三严三实"专题教育和"两学一做"学习教育,党员干部思想政治素质不断提升。党内政治生活得到加强和规范。坚决落实中央八项规定精神和省委省政府九项规定,反"四风"转作风持续推进,党风政风和社会风气得到好转。纪律检查体制改革不断深化,在全国率先出台实践监督执纪"四种形态"办法,实现巡视、派驻监督全覆盖,反腐败斗争压倒性态势已经形成。

此外,报告还总结提炼了五年来在改革发展实践中积累的宝贵经验:即必须旗帜鲜明讲政治,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威。必须坚持以经济建设为中心,一心一意谋发展。必须解放思想勇于创新,不断增强发展内生动力。必须牢记共产党人的使命,切实增进人民福祉。必须从严管党治党,营造风清气正的政治生态。这"五个必须"的宝贵经验和深刻启示弥足珍贵,需要倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

让振兴发展成果更多更公平惠及全省人民

黑龙江省社会科学院副院长、研究员 王爱丽

省第十二次党代会为我省人民绘就了宏伟蓝图,作出了"切实担负起让人民群众过上更加幸福美好生活的时代责任"的庄严承诺,对践行以人民为中心,使振兴发展成果更多更公平惠及全省人民意义深远。

一、坚持人民至上,切实保证振兴发展成果共建共享。古人云:"为国者以民为基"。坚持人民至上,就必须做到确保"民生优先""民意为重"。强调"民生优先",即树立群众观点、站稳群众立场、践行群众路线,作出新的决策、出台新的政策都要把民生放在优先位置来考虑。这充分彰显了以人为本、执政为民的情怀,集中体现了一切为了群众、一切想着群众、一切依靠群众的宗旨意识;强调"民意为重",即问政于民、问需于民、问计于民,使我们的工作更加符合群众期盼、真正赢得群众认可。正所谓"知屋漏者在宇下,知政失者在草野",惟问政于民方知得失,问需于民方知冷暖,问计于民方知虚实,这才能使决策更加符合群众意愿。体恤民生、尊重民意,倾听民声,体察民情,集纳民智,赢得民心,是对执政者的基本要求。坚持人民至上,就必须牢记使命责任,确保社会质量提升,发展红利共享。走出一条基本民生有效保障、小康民生全面实现、人民群众获得感幸福感不断增强的共享发展之路。报告确立的今后五年与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标,让人民充满期待;报告描绘的2030年实现黑龙江全面振兴的愿景,预示着未来社会建设将走出一条生活质量高、社会效益好、社会结构优和社会动力活力充分释放的高质量发展之路。

二、直面民众关切,全面部署保障改善民生战略任务。人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。报告提出,坚持把保障和改善民生作为振兴发展的重要工作。我们要突出重点,针对群众最关切的问题发力。坚决打赢脱贫攻坚战,要精准施策,真正落实好实施产业增收、转移就业、教育扶智、金融扶持、社保政策兜底脱贫攻坚行动的"五个一工程";加强专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫,建立常态长效脱贫机制,坚决防止"数字脱贫""被脱贫"现象,确保贫困县如期摘帽,贫困人口如期脱贫,决不让一个贫困地区一个贫困群众掉队。不断改善城乡居民居住条件,加大林区、煤城棚改力度,推动城市棚改向非集中连片棚户区、城市危房和城中村改造延伸,完成现有存量棚户区和农村泥草(危)房改造任务。实施更加积极就业政策,建立健全覆盖城乡的公共就业服务体系;突出转岗分流职工、高校毕业生、退役军人和农业转移劳动力四类重点人群;坚持以创业促就业。深化收入分配制度改革,提高城乡居民收入,实现劳动报酬和劳动生产率同步提高。完善社会保障体系,稳步提高统筹层次和保障水平,基本实现法定人员全覆盖;统筹推进社会救助体系建设,提高城乡低保和特困人员救助水平;关爱农村"三留守"人员,发展社会福利、慈善和残疾人事业。加快发展社会事业,努力办好人民满意教育、实施文化惠民工程、推进"健康龙江"建设、促进人口均衡发展、统筹养老发展、加快体育发展等。

三、聚焦重点领域,着力深化社会体制改革、整体协同改革。改革的深度,民生的温度。改革是经济社会发展动力,也是保障和改善民生的动力。在社会体制改革上,我们要突出两大重点,创新社会治理体制和加快社会事业改革。在创新社会治理体制上,我们要积极探索社会治理新模式,坚持系统治理、综合治理、依法治理、源头治理"四个治理";要推动社会治理社会化、法治化、智能化、专业化"四化建设";要坚持和完善基层党组织领导的群众自治制度;要健全依法维权和化解纠纷机制。在加快社会事业改革上,我们要突出民生导向,切实抓好教育、医药卫生、收入分配、就业和社会保障等改革,使各项改革在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。社会体制改革作为社会建设的首要任务和中心环节,如何在社会事业改革中保障改善民生、在"政社分开"改革中推进社会治理体制创新、在社会动力活力激发中推进社会共治、在公共安全体系构建中防范和化解矛盾风险,理应成为未来加强社会建设聚焦的重点领域。

以良好发展环境保障全面振兴发展

省委党校政治学教研部主任、教授 亓利

当前,我省正处于振兴发展的关键阶段,既是爬坡过坎的攻坚期,也是有利发展的机遇期,更是大有作为的窗口期。但同时,发展环境不优,法治意识、规则意识、信用意识不强等问题依然存在,因此,我们必须努力营造良好的发展环境,为全面振兴发展提供重要保障。

更加注重发展人民民主。充分调动一切积极因素,广泛凝聚起全面振兴的智慧力量。人民民主是社会主义的生命,是中国共产党始终高举的旗帜。一要坚持和发展人民代表大会制度。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度,是实现人民民主的根本保障,所以要长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。二要坚持以人民为中心的发展思想,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,要更加注重民生、保障民生、改善民生,把增进和维护人民群众利益,贯穿于经济发展的各个环节;更要让人民群众共享发展成果,让人民得到更多实惠。这样发展才能充分调动人民的积极性、主动性、创造性。三要推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展。社会主义协商民主,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。在中国社会主义制度下,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛。

更加注重法治黑龙江建设。随着中国特色社会主义事业不断发展,法治建设将承载更多使命、发挥更为重要的作用。法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展。一要坚持科学立法。要坚持科学立法、民主立法、开门立法、依法立法,着眼于在法治轨道上加快破解困扰我省全面振兴发展的体制性资源性结构性矛盾问题。加强重点领域立法,坚持立改废释并举,及时修改、废止不符合五大发展理念要求、不适应全面振兴发展需要的法规和制度性文件。二要加快建设法治政府。依法规范政府职权,做到"法定职责必须为、法无授权不可为",不断提高政府的公信力和执行力。切实解决有法不依、执法不严、违法不究、执法不公,行政不作为、乱作为等问题,把法治黑龙江建设建立在坚实的法治政府基础之上。三要加强法治社会建设。通过法治宣传教育,大力培育法治文化,引导推动广大干部群众增强法治观念,提升法治素养,努力在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的行为习惯和良好氛围;弘扬法治精神,培育法治信仰,推动多层次、多领域依法治理,努力提升我省依法治理能力和水平。四要抓住"关键少数"。干部要带头尊崇法治、敬畏法律;带头了解法律、掌握法律;带头遵纪守法、捍卫法治;带头厉行法治、依法办事。

更加注重作风建设。干事创业要有好的作风、好的精气神。良好的政治生态也是良好发展环境的重要组成部分。我们要看到,我省干部队伍中慵懒散等现象仍然突出,能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为问题不同程度存在。为此,党代会提出了五个"好作风":倡导勤于学习好作风、树立严谨细致好作风、展现勤勉高效好作风、体现务实担当好作风、保持严格自律好作风。要使我们的领导干部争做追求卓越的好把式,争做雷厉风行快把式,争做埋头实干真把式。同时,要落实"三个区分开来",建立容错纠错机制,查处违纪的、保护干事的、追究诬陷的,为敢担当干部担当、为敢负责干部负责,激励广大干部爱岗敬业、创新创业、建功立业。

破解体制性、结构性、资源性矛盾

省政协文史委副主任、教授 祝福恩

省第十二次党代会报告,在科学总结我省过去五年取得七个方面的巨大成绩、五个深刻启示的基础上,清醒而深刻地提出了我省经济社会及振兴发展中存在的"三性"问题。报告提出,体制性、结构性、资源性矛盾仍然突出,产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少问题亟待解决。这是问题导向方法论的科学运用,是习近平总书记对我省重要讲话精神的实践化,是对我省振兴发展面临难题的理性诊断和科学把脉,为奋力走出全面振兴发展新路子提供导向和路径引领,具有重要理论价值和实践价值。

党代会报告明确提出的"体制性、结构性、资源性矛盾",对我省振兴发展面临的问题做出了极为准确、深入、透彻的分析。我们应注意从四个维度来把握:

其一,体制性、结构性、资源性的研判体现了历史的维度。我省进入计划经济较早,退出计划经济较晚,思想观念滞后,体制机制不活仍是制约振兴发展的症结。我省在振兴发展中存在的"三性"问题有着深刻历史根源。我省在全国解放最早,1946年我省解放后,哈尔滨就率先实行供给制,并推进计划经济体制,而在广东、海南等沿海地区由于解放时间晚,没有搞过平均主义的供给制经济,实行计划经济体制也晚于我省。在"一五"时期,由于我省与苏联联系较密切,苏联援建我省的22个大项目,实行的都是典型的计划经济体制。体制性的历史遗留导致我省经济及振兴发展中的体制性、结构性、资源性问题严重阻碍了经济社会和改革的发展。所以,党代会报告精准、明确提出这"三性",是对我省面临问题的科学诊断。

其二,体制性、结构性、资源性的研判体现了现实的维度。我国实行计划经济体制是从北向南,即从我省为起点一步步向南方及向沿海省市推进,使我省实行计划经济体制不但时间长,而且机制固化、思想僵化问题突出。这是我们不可否认和忽视的客观现实,是我省改革开放及发展市场经济以来经济发展位次后移的根本原因。"三性"矛盾,是在改革攻坚阶段的自我反省、自我认识,有利于提出符合我省省情的发展路径。

其三,体制性、结构性、资源性的研判体现了理性的维度。党代会报告中把"体制性"放在首位,是对我省各种体制机制、经济结构、所有制结构、产业结构、组织结构、企业结构以及能源资源趋紧等方面存在问题的深刻认识和准确判断,以鲜明的问题导向、清晰的市场导向指明了破解难题的着力点与突破口。

其四,体制性、结构性、资源性问题体现了工作的维度。我省目前产业结构发生积极变化,新动能、新增长领域初见成效,全省能源工业2011年占经济总量22%,2016年下降到8%。今年政府工作报告指出,从经济总量上看,2016年比2012年增加1400多亿元,能源工业已比2012年减少1600多亿元,表明我省在能源工业之外多创造3000多亿元经济总量。这些成效是紧紧抓住体制性、结构性、资源性矛盾,积极适应经济发展新常态,全力推进供给侧结构性改革,切实推进"三去一降一补"任务的结果,特别是全面落实习近平总书记对我省重要讲话精神,推进转方式调结构的实践结果。

省第十二次党代会报告对"三性"与"三偏"进行集中论述,为我省深化改革提供了逻辑支撑和理论依据。由此,顺理成章地提出"走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势更充分释放的全面振兴发展新路"的任务要求。改革是破解难题的金钥匙。我省推进改革的任务十分艰巨,必须强化顶层设计、坚持多措并举、勇于攻坚克难,坚决破除体制机制障碍和利益固化藩篱,形成系统设计、整体谋划、协同推进的良好局面。我们要立足"三性"科学认识和准确定位,坚持全面深化改革的实践逻辑,激发实现龙江全面振兴发展的强大动力。

强化思想引领 汇聚振兴发展正能量

省委党校社会与文化教研部副主任、教授 高原丽

省第十二次党代会是在我省全面建成小康社会决胜阶段、全面振兴发展关键时期召开的一次重要的会议,会议总结了过去五年我省经济社会发展中取得的成就,描绘我省今后五年发展的宏伟蓝图。贯彻落实省第十二次党代会精神,必须强化思想引领,巩固壮大主流思想舆论,弘扬主旋律,汇聚正能量,激发全省人民奋发进取的强大精神力量。

以持续深化理论武装坚定信心。理论上清醒,政治上才能坚定,用科学理论武装,是我们迎接新挑战、完成新使命的根本保证。要不断深化马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系的学习,掌握马克思主义立场、观点、方法。要深入系统地学习习近平总书记系列重要讲话精神,用马克思主义中国化最新成果武装头脑。特别是要重点学习习近平总书记对我省重要讲话精神。通过学习切实提高我省党员干部运用科学理论思维观察事物、分析问题、解决问题的能力,把理论学习成果转化为谋划工作的具体思路、破解难题的措施办法、推动发展的实际成效。着重提高党员干部的战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、底线思维能力,做到以战略思维谋全局、以历史思维明方向、以辩证思维解忧难、以创新思维增活力、以底线思维定边界。

以社会主义核心价值观建设汇聚共识。社会主义核心价值观是引领当代中国发展的价值坐标,是全党全国人民团结奋斗的共同思想基础,是社会系统得以正常运转、社会秩序得以有效维护的"稳定器",只有建立共同的价值目标,形成广泛共识,才能统一思想、统一意志、统一行动。在推进社会主义核心价值观建设中,要把社会主义核心价值观融入政策法规制度,在确立经济发展目标和发展规划、出台经济社会政策和重大改革措施时,应遵循社会主义核心价值观要求;把社会主义核心价值观相关要求上升为具体法律规定,充分发挥法律的规范、引导、保障、促进作用,形成有利于社会主义核心价值观建设的良好法治环境。要把社会主义核心价值观融入日常生活,让人们在实践中感知它、领悟它、接受它,达到潜移默化、润物无声的效果,找准情感的共鸣点,核心价值观才更有亲和力,切中利益的关注点,核心价值观才更有吸引力。要把推进社会主义核心价值观建设与传承弘扬黑龙江优秀精神有机结合起来,要挖掘黑龙江优秀精神的深厚内涵,弘扬其时代价值,努力提升广大党员干部干事创业的精气神。

以维护意识形态安全强根固基。经济建设是党的中心工作,意识形态工作是党的一项极端重要的工作。意识形态影响着人的精神和灵魂,渗透于社会生活的各个方面,是维护政治经济社会稳定的基础。随着我国与世界其他国家之间交往的日益频繁,各种思想文明、文化观念之间的相互碰撞也愈发激烈。从国内看,随着市场化进程和社会转型的不断推进,出现了不同的利益群体、不同的利益诉求、不同的价值追求,广大民众的思想观念、价值取向、生活方式发生剧烈变化,我国意识形态安全面临的严峻挑战。必须从战略高度重视意识形态安全工作,着眼于意识形态领域斗争的复杂性长期性尖锐性,切实加强党管宣传、党管意识形态工作,要认真落实意识形态工作责任制,做到守土有责、守土负责、守土尽责,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。

以正确舆论导向凝聚发展力量。我省正处在爬坡过坎的攻坚期、有利发展的机遇期、大有作为的窗口期,必须牢牢把握正确的舆论导向,加大正面宣传力度。要讲清楚我省肩负的保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任,增强党员干部的责任担当意识。要讲清楚中央针对我省的重大政策措施,讲清楚我省独特的资源禀赋、雄厚的工业基础、优良的生态环境、后发优势凸显等发展优势和潜力,增强党员干部的抢抓机遇意识。要讲清楚我省在经济发展、体制机制创新、重大基础设施建设、保障和改善民生、民主法治建设、全面从严治党等方面取得的成果,用振兴发展的最新成果坚定信心。要讲清楚今后五年我省的奋斗目标,明确质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路子的具体要求,用振兴发展的美好愿景鼓舞干劲。同时要做好对外宣传工作,充分宣传展示我省在改革发展新成就,对外推介我省产业优势和重大发展战略,宣传我省特色资源,着力展示我省良好形象,不断提升省外、海外对龙江的关注度,做到讲好龙江故事、传播龙江声音、树立龙江形象。

营造风清气正的政治生态

省委党校党史党建教研部负责人、教授 王树春

良好的政治生态是政党生存与发展的必要条件,是政党创造力、凝聚力、战斗力生成的基础。实现我省全面振兴发展关键在于加强和改善党的领导,关键在于全面从严治党、营造风清气正的政治生态。按照省第十二次党代会的要求,就是要做到"四个从严、一个坚持"。

从严规范党内政治生活。一是认真落实《准则》、《条例》,用铁的规定约束从政行为,要在深刻理解和把握总要求和重大规范的基础上,严格落实各项具体规定。二是着力加强思想政治建设,坚定理想信念,培育良好政治文化,坚守共产党人的精神追求。三是严格遵守政治纪律和政治规矩,把铁的纪律挺在前面,树立规矩意识、从严意识和常态意识。在重大原则问题上立场坚定、旗帜鲜明,在大是大非面前敢于亮剑敢于斗争。四是严格执行民主集中制,推进科学决策、民主决策和依法决策。坚持集体领导原则,充分发扬民主,完善权力运行机制。五是严格组织生活,落实好"三会一课"、民主生活会、领导干部双重组织生活等制度,使每个党组织成为激浊扬清的战斗堡垒、每个党员成为扶正祛邪的战斗员。

从严选好人、用好人。一是树立正确用人导向,坚持"德才兼备、以德为先"的用人标准,切实把对党绝对忠诚、对事业高度负责、对人民尽心服务的好干部,在基层一线、在艰苦边远地区、在改革攻坚实践中,埋头苦干、敢于碰硬、甘于奉献的好干部选出来、用起来。二是整治选人用人上的不正之风。从严把好政治关、作风关、能力关、廉洁关,政治上有问题一票否决,廉洁上有硬伤坚决不用,决不让老实人吃亏,决不让投机钻营者得利,让能干事者有机会、干成事者有舞台。三是强化领导班子的整体功能。优化年龄、知识和专业结构,注重培养选拔各个层次的干部,合理使用各年龄段的优秀干部,配强党政正职和关键岗位的干部。四是从严监督管理干部。加强和改进干部教育培训,完善考核评价机制,推进干部能上能下。五是建立容错纠错机制。落实"三个区分开来",为敢担当干部担当、为敢负责干部负责。

从严抓基层党组织建设。一是强化基层党组织政治功能,压紧压实党建责任,严格落实组织生活制度,创新组织设置和活动方式,增强基层党组织活力。二是强化服务功能。持续整顿软弱涣散基层党组织,以基层党建带动基层治理,扩大党组织和党的工作覆盖面,统筹推进城市、农村、国企、机关、高校等各领域基层党建工作。三是强化带动功能。选优配强党组织书记,抓好发展党员工作,加强和改进党员队伍教育管理,建立党员能进能出机制。

从严推进正风反腐。一是强化从严治党党委主体责任和纪委监督责任。要实现监督全覆盖,即党委全面监督、党委工作部门职能监督、纪检监察机关专门监督,基层党组织日常监督和党员民主监督。二是弛而不息整治"四风"。从严落实中央八项规定和省委省政府九项规定,从小节着眼、从细节着力、从年节着手,严防"四风"返弹回潮。三是推动执纪监督"四种形态"落地生根。坚持把纪律挺在前面,坚持纪律严于国家法律,用纪律规矩管住大多数党员干部。四是深化政治巡视,在十二届省委任期内实现巡视巡查全覆盖。五是以零容忍态度惩治腐败。坚持惩治腐败力度不减、节奏不变、尺度不松,管住关键少数,管住权力任性,管住审批权滥用,坚决减少腐败存量,重点遏制腐败增量。六是推进监察体制改革。从体制和机制上防范腐败问题的滋生。

坚持把改进干部作风作为振兴发展的重要保证。要围绕打造一支素质过硬、作风扎实、敢于担当的干部队伍,大兴"五风":一是倡导勤于学习好作风,在学习中提高适应振兴发展新要求的素质和能力。二是树立严谨细致好作风,倡导"工匠精神"和精细化工作态度,争做追求卓越的好把式。三是展现勤勉高效好作风,不断提升工作精气神儿,争做雷厉风行的快把式。四是体现务实担当好作风,崇尚实干办实事,勇于担责敢碰硬,矛盾面前不躲闪,挑战面前不畏惧,困难面前不退缩,争做埋头苦干的真把式。五是保持严格自律好作风,带头廉洁从政,增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,注重家庭家教家风,时刻防范"围猎",永葆共产党人政治本色。

以新发展理念为引领走出振兴发展新路子

黑龙江省社会科学院院长 朱宇

当前我省正处于爬坡过坎攻坚期、有利发展机遇期和大有作为窗口期。"三期交汇"的基本判断告诉我们,我省仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,以新的发展理念为引领,顺应时代大势,把握难得历史机遇,充分释放优势潜力,不断激发内生动力,奋力走出全面振兴发展新路子是摆在全省上下的历史性课题。

一、坚定走体制机制同市场完全对接、产业创新扩量升级、充满内在动力活力的创新发展之路。加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式,是推动我省全面振兴发展的关键动力。只有坚持创新发展,才能加快实现由低成本优势向创新优势的转换,为我省持续发展提供强大动力;才能全面提高经济增长的质量和效益,改善生态环境,推动美丽龙江建设。目前主要有"两大症结"制约我省振兴发展。一是"一早一晚"的矛盾:我省进入计划经济最早、推出计划经济最晚;二是"不高不活"的问题:市场化程度不高,体制机制不活。要突破我省经济发展瓶颈制约,根本出路在于创新,关键是要靠科技力量。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。不创新就要落后,创新慢了也要落后。实现"两个全面"的奋斗目标,必须下好创新这步先手棋,按照省第十二次党代会实施创新驱动发展战略的部署要求,以创新引领转方式调结构,积极鼓励创新创业,为"双创""清障搭台";强化企业创新主体地位,加大研发投入,加强创新能力建设;完善创新平台和产学研用协同创新体系,打通科技成果转化通道;完善科技型企业融资服务体系,强化创新链与产业链、服务链、资金链"四链对接"。

二、坚持走空间布局优化、区域统筹协调、城乡一体发展、两个文明同步推进的协调发展之路。坚持协调发展,应重点推进城乡区域协调发展,积极促进经济社会协调发展和新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,不断增强发展的系统性全面性整体性。一是优化区域空间布局。合理界定功能分区,打造发展平台载体,构建科学高效的空间布局体系,把哈尔滨打造成东北亚具有重要影响的现代化城市和哈长城市群核心城市。二是促进资源城市转型。创新实施全国资源型城市可持续发展规划,统筹推进煤城、油城、林区加快转型,大力发展接续替代产业。三是推进城乡统筹发展。推动县(市)与垦区、林区、矿区融合发展,促进县城扩容升级提质,培育壮大立县特色主导产业,推进特色小镇和新农村建设。四是加强基础设施建设。建成哈牡、哈佳、牡佳快速铁路,推进沿边铁路建设,建成和打造哈尔滨城市圈环线公路、沿边高等级公路走廊,基本建成"三江连通"骨干工程。

三、坚持走生态环境有效保护、整体生态化优势充分释放、人与自然和谐共生的绿色发展之路。坚持绿色发展,就要坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,打造"两座金山银山",为保障国家生态安全做出新贡献。一是构建现代林业经济体系。充分利用林地资源和林荫空间,大力发展林下经济,壮大森林食品、林木产品等精深加工,构建现代林业经济新体系。二是优化整合生态冰雪资源。建设全国一流的生态休闲度假旅游目的地、夏季健康养老基地和全域旅游示范区;优化冰雪资源资产,打造全国冰雪旅游首选目的地、冰雪人才培养高地、冰雪装备研发制造和冰雪赛事承办基地,建设冰雪经济强省。三是筑牢国家生态安全屏障。节约集约土地利用,发展天然气等清洁能源,落实"河长制",保护重点林区、重点湿地和界江界河,争创国家生态文明试验区。

四、坚持走以国际经贸大通道为依托、区域合作为基础、对俄合作为重点的全方位开放发展之路。开放发展是我省融入全球经济的必然选择,是全面建成小康社会的外在支撑。坚持开放发展,必须顺应经济全球化的发展趋势,奉行互利共赢的开放战略,发展更高层次的开放型经济。一是加强跨境基础设施建设。二是完善对外开放合作平台。三是发展外向型国际化企业。四是扩大全方位多层次合作。五是加强国内区域合作发展。

五、坚持走基本民生有效保障、小康民生全面实现、人民群众获得感不断增强的共享发展之路。共享发展注重的是解决社会公平正义问题。坚持共享发展,必须做出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感,朝着共同富裕方向稳步前进。一是打赢脱贫攻坚战役。实施脱贫攻坚行动,加强专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫,对特困地区、特困人群重点扶贫、集中攻坚,严格落实脱贫攻坚责任制。二是完善居民居住条件。推动城市棚改向非集中连片棚户区、城市危房和城中村改造延伸,完成现有存量棚户区和农村泥草(危)房改造任务。三是实施积极就业政策。四是深化分配制度改革。五是完善社会保障体系。六是优先发展教育事业。七是实施文化惠民工程。八是推进健康龙江建设。九是坚持计划生育国策。十是发展体育事业产业。

全面深化改革 激发振兴发展的动力活力

省委党校(行政学院)副校(院)长、教授 韩健鹏

省第十二次党代会描绘了黑龙江实现全面振兴发展的美好蓝图。要实现这美好愿景,改革是黑龙江的出路、更是制胜之道,改革是振兴发展的动力活力、更是关键一招;全面深化改革则是"四个全面"战略布局中具有突破性和先导性的关键环节,是黑龙江省振兴发展的必由之路。由此,党代会报告提出,全面深化改革,激发振兴发展的动力活力。改革开放相辅相成,必须全面落实党中央部署的改革任务,与时俱进、革故鼎新,着力培育体制机制新优势,不断拓展对外开放新空间,为振兴发展注入强大动力和生机活力。

一、强化顶层设计,着力增强改革系统性整体性协同性。我省正处于爬坡过坎的攻坚期、有利发展的机遇期、大有作为的窗口期,全面深化改革必须强化顶层设计和总体规划,明确提出改革总体方案、路线图、时间表,坚持多措并举、勇于攻坚克难,坚决破除体制机制障碍和利益固化藩篱,形成系统设计、整体谋划、协同推进的良好局面。我省必须在增强改革系统性整体性协同性上下足功夫,深入实际调查,加强系统研究,完善总体设计,系统协同推进。

二、持续解放思想,着力夯实改革开放的思想基础。我们要坚持改革开放正确方向,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的樊篱。要把"冲破思想观念的障碍"作为改革的第一任务。党的十八届三中全会明确提出,全面深化改革的目的是"进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力",把"进一步解放思想"放在了改革的首位。对于我省的改革来说,不仅面临着体制机制创新和冲破利益固化樊篱的艰难任务,更面临着比全国很多地方更困难的思想解放任务。我们必须从思想、思路层面破题,在深化省情认识上解放思想、在上下结合上解放思想、在制度创新上解放思想;努力克服落后思想观念的困扰,不断破除种种消极乃至错误改革观的干扰,比如逆改革观、假改革观、歪改革观、过渡性改革观、改良性改革观、"旁观式"改革观、"投机式"改革观等;持续不断地解放思想、勇于创新,不断形成振兴发展、争先晋位的新机制、新动力、新作风。

三、突出重点关键,着力统筹重要领域和关键环节改革。全面建成小康社会,必须以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制障碍。对此,我们要坚持有效的改革路径,坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进,鼓励大胆探索、勇于开拓,允许摸着石头过河。党代会报告从坚持统筹推进、突出重点关键等方面对全面深化改革作出了部署,着重强调以经济体制改革为牵引,大力推进现代农业综合配套、生态文明体制、民主法制、文化体制、社会体制、党的建设制度和纪律检查体制等领域改革,切实抓好教育、医疗、收入分配、就业和社会保障等改革。我们要突出重点关键,抓主要矛盾和矛盾的主要方面,既抓重要领域、重要任务、重要试点,又抓关键主体、关键环节、关键节点。面对艰巨浩繁的改革任务,我省必须下功夫重点破解进入计划经济早、退出计划经济晚,市场化程度不高、国有国资比重大、体制机制不活的困局,着力深化国有国资改革,重点抓好龙煤、农垦、森工管理体制和经营机制改革;必须下功夫破解"民营经济偏弱"的困局,着力发展壮大非公有制经济;必须下功夫破解"创新人才偏少"的困局,着力创新人才发展体制机制。

四、以开放促改革,着力优化对外开放格局。以开放促改革是振兴发展的重要途径。实际上,在某种意义上,开放也是改革。要统筹好国际国内两个大局,利用好两个环境、两个市场、两个资源,我省必须紧靠国家发展的各种对外大战略,加快形成全方位对外开放新格局。要深入对接国家"一带一路"战略,发挥地缘经济优势,注重同俄罗斯远东地区开展战略对接,积极参与"中蒙俄经济走廊"建设,创新实施黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划。要注重加强跨境基础设施建设,完善对外开放平台,发展外向型产业。要以对俄合作为重点,扩大全方位多层次多领域对外合作,同时做好国内区域合作,重点搞好黑龙江与广东、哈尔滨与深圳对口合作。

五、提振精神状态,着力增进改革主动性积极性创造性。只要精神不滑坡,办法总比困难多。良好的精神状态和积极的精气神对任何事业、任何工作都极端重要。干部干部,干是当头的,既要想干愿干积极干,又要能干会干善于干,其中积极性又是首要的。干事创业要有好的作风、好的精气神,就是要勤于学习、敢闯新路、求真务实、清正廉洁,下大气力解决能力不足不能为、动力不足不想为、担当不足不敢为问题,打造一支素质过硬、作风扎实、敢于担当的干部队伍。所以,必须克服畏难情绪,增强改革主动性,及时承接落实中央部署的改革任务,积极谋划推进发展所需、基层所盼、民心所向的各项改革,鼓励先行先试,大胆探索创新。必须克服消极心理,增强改革创造性,要落实好已经出台的改革措施,同时从解决当前突出矛盾出发、及时推出改革新举措,要狠抓责任落实,明确责任主体,理清责任链条,拧紧责任螺丝,提高履责效能。必须克服怠政懒政心态,增强改革积极性,完善抓落实的工作机制和方法,提高执行力、提高战斗力、提高效率,推动各项改革精准落地,每个领导干部都要敢于担当、善于作为,既当改革的促进派,又当改革的实干家。

深化经济结构调整 培育发展新动能

省委党校基础部主任兼经济学部副主任 梁謇

省第十二次党代会提出了"两个全面"的奋斗目标,绘就了未来发展蓝图,鼓舞人心,催人奋进!我们必须加快推进我省经济结构战略性调整,依托结构转换与优化,培育生成经济发展新动能,促进经济持续、稳定、健康发展。具体来讲,应着力抓好产业结构、所有制结构和区域结构的调整优化,"三位一体"催生经济发展新动能。

一、深化产业结构调整,向升级要动能。长期以来产业结构不合理,产业层次偏低一直是困扰我省经济发展的一个突出问题。虽然近年来产业结构调整取得了积极进展,譬如:服务业持续快速发展,成为拉动经济增长的主要力量;能源工业占比过高的状况有所改变,"一柱擎天"的格局正在被打破,但产业结构偏重,产业层次不高的问题仍然没有得到彻底解决。石油和天然气开采业对我省工业增长影响仍然较大,"油经济"的特征一定程度上仍然存在。同时,我省主要工业产品中,高端产品占比偏低,"原字号"、"初字号"居多,处在产业链和价值链的中低端,附加值不高,市场竞争力不强。深化我省产业结构调整,关键是要做好"三篇大文章",构建以高端装备制造业、资源精深加工业、战略性新兴产业和现代服务业为支撑的现代产业新体系,促进产业结构由中低端迈向中高端。要着力改造升级"老字号",采用先进适用技术,以及信息化、绿色化、服务化改造升级装备制造、能源、石化、食品等我省传统的优势产业,提升产业竞争力。要着力深度开发"原字号",抓好"五头五尾",延伸产业链条,提高资源精深加工比重,把资源优势转化为经济优势。要着力培育壮大"新字号",加快发展战略性新兴产业和现代服务业,扩大优质增量,打造多元化的、新的经济增长领域。推动我省产业结构调整,一是要依靠创新驱动,充分发挥科技创新的引领作用。要围绕产业链部署创新链,着力加强创新载体建设,其中重点是强化企业创新主体地位,推进行业创新中心建设,同时积极提升科技创新成果转化水平。二是要依靠项目支撑,通过项目建设实现扩量提档。要积极谋划项目来源,科学规划项目布局,认真推进项目实施,提升项目投达产率。

二、深化所有制结构调整,向创新要动能。我省进入计划经济早,退出计划经济晚,非公经济发展相对滞后,与全国平均水平和发达省份相比尚有一定差距。缺少市场竞争力较强的大型非公企业或企业集团,非公经济发展还比较滞后,在一定程度上影响了我省经济的活力和竞争力。

深化我省所有制结构调整,重点是在深化国资国企改革的同时,做大做强民营企业。一是要解决市场准入受限问题。要推动竞争性行业和投资领域向民营企业、社会资本开放,消除隐形壁垒,坚决制止影响企业公平竞争的不合理行为。二是要改善金融服务。针对民营企业特别是小微企业贷款难的问题,可以通过推动"银政企保"合作,投贷联动和无形资产质押融资来加以解决。同时,鼓励支持民营企业上市融资。三是要推动民营经济发展改革。推动家族式民营企业建立现代企业制度。同时鼓励民营企业和社会资本参与国有企业改制重组,引导民营企业和国有企业建立配套协作机制。四是要促进民营企业扩容升级。要推动民营企业个转企、小升规、规改股、股上市,扶持壮大一批核心竞争力强的民营企业集团和龙头企业。五是要构建亲清政商关系。真心实意为企业排忧解难,优化企业发展环境。

三、深化区域结构调整,向协调要动能。由于历史和现实诸多方面的原因,我省各地区之间在发展水平上存在着显著差异。同时,从整体区域经济布局看,地区间尚未形成优势互补,统筹协调的发展格局,存在着较大的优化空间。推进我省区域结构调整,应主要从以下几方面入手:一是优化区域空间布局。要统筹考虑各市(地)区位条件、资源禀赋、历史文脉、城市功能、产业基础,合理确定功能分区,构建更加科学高效的空间布局体系。二是促进资源型城市转型。要创新实施全国资源型城市可持续发展规划,坚持多点支撑、多业并举、多元发展,大力发展接续替代产业,增强可持续发展能力。三是注重统筹推进城乡发展。要推动县(市)与垦区、林区、矿区融合发展,促进县城扩容升级提质,提升对农村人口的吸纳能力。要做大做强县域经济,增强对农村的辐射带动作用,促进农村经济社会发展。要推进特色小镇和新农村建设,改善农村的生活条件和居住环境,打造美丽宜居乡村。四是合理布局和推进重大基础设施建设。要打造铁路网主骨架,优化公路网布局,加快哈尔滨国际航空枢纽建设,加强现代水利设施建设,加速建设电力外送通道,抓紧构建泛在普惠信息网络。