

# 佳木斯 春耕生产向“优新绿”发力

□文/摄 王冬 本报记者 刘亿服

时下,佳木斯各地正陆续上演将水田变“绿洲”的神奇画面。在水田区,这边运苗机隆隆作响田埂穿行,那边插秧机已经将一簇簇嫩绿扎进黑土。种植结构调整播种下新希望,更让春耕生产向“优新绿”发力。

佳木斯市按照“减玉米、稳定并适当增加水稻、增大豆杂粮、扩草畜和果蔬”的总体要求,深入推进农业供给侧结构性改革,指导各县(市)区向优势作物、优质专用品种、高效经济作物、饲草饲料作物、绿色有机和外向型农业六个方向调整。

调“优”品种结构,增加适销有效供给,拓展特色高效供给。以汤原亮子奔腾、波巴布生物科技有限公司为带动,积极发展壮大食用菌产业。目前,种植业结构已经形成了“四增一减”的态势。今年调减玉米161万亩,播种625万亩;增加水稻49万亩,播种640万亩;增加大豆67万亩,播种278万亩;新增蔬菜瓜果种植面积30万亩,达到50万亩;新增其他经济作物近15万亩,达到90万亩。食用菌计划发展到4亿袋,全市已完成棚室挂袋木耳栽培2.65亿袋。截至目前,全市已完成水稻育秧面积4357万平方米,占应育秧面积的100%。水整地作业机械已全面检修调试到位,陆续开始水整地作业。随着近期天气回暖,旱田整地已陆续展开,全市已完成旱田整地235万亩,占春整地任务总量的47.8%。汤原县、桦南县等第二积温带区域已进入旱田整地高峰期。现已完成蔬菜播种(移栽)5.6万亩,占计划播种面积的20.8%。发展林下特色经济,已落实黑果花楸8000亩。

调“新”以“两牛一猪一禽”为发力点,推进农牧结合、种养一体、一二三产业融合。在桦南县龙星曙光乳业400多米长的驴舍内,饲养了近3000头乌驴,这家企业以农作物秸秆综合开发利用为突破口,以良种扩繁为基础产业,利用现代农业生物技术,建立“种养加”一体化产业模式。据测算,乌驴一年将转化大豆900余吨,玉米4000余吨,秸秆2万余吨。曙光乳业将依托乌驴的药用(阿胶)、肉用、乳用(代乳)价值,打造皮、肉、奶精深加工为工业增值产业。年底肉驴存栏将达到5000头。

今年,佳木斯市重点推进双兆生猪项目建设。投资41亿元的双兆猪业项目到2020年将建设年出栏300万头生猪产业,今年采取“1+2”模式建设5个单元,出栏量达到50万头。此外,北京盛世凯达有限公司投资7.4亿元在汤原县建设万头奶牛场和500吨液态奶及奶粉加工项目,还有德显成肉鸡养殖加工项目,将逐步释放农牧业的潜力,向规模化、基地化和产业化的现代农牧业方向发展。

调“绿”实现提质增效。佳木斯市推进“互联网+农业”高



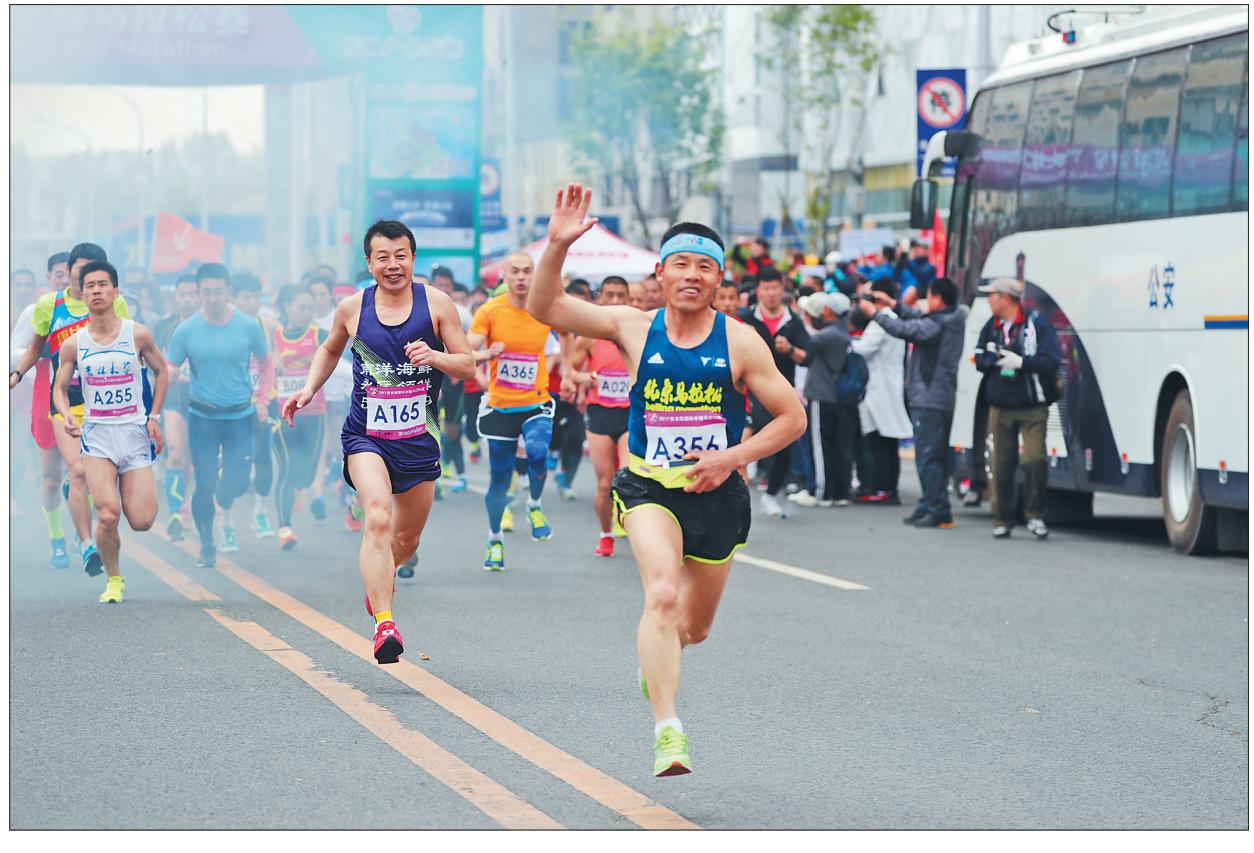
桦川县五粮纯生态农业专业合作社5000亩有机水稻,原生态人工插秧开始运行。

标准示范基地建设。围绕田间物联网、质量追溯系统、电商销售平台全力推进“互联网+农业”高标准示范基地建设。绿色植保、航化作业,施用黄腐酸肥等新技术新品种被应用于生产中。以市场需求为导向,加大宣传引导力度,充分调动农民实施“三减”主动性积极性,科学实施农业“三减”。落实万亩以上“三减”示范基地83处,开辟黄腐酸有机肥示范点152处。今年,这个市“互联网+农业”高标准示范基地覆盖面积增加到50万亩以上,到2021年实现基地数量翻一番,推动互联网与农业生产、加工、销售各环节的深度融合,逐步健全农产品质量安全可追溯体系,形成生产基地,质量有监督,销售有渠道,市场有品牌的现代农业发展模式。

在良田的基础上,佳木斯市还强化产品质量和终端市场建设,着力提高优质农产品的市场影响,补齐市场营销短板。在培育农业知名品牌,加快整合区域的整体优势、品牌效应和产品竞争优势上下力气、做文章,用好佳木斯大米地标和佳木斯大米证明商标,提高市场竞争能力和市场份额,完善国内外优质农产品旗舰店、连锁店、专卖店等实体店建设,积极发展农村电子商务、农超对接、农业众筹等新型农产品流通销售业态,为实现“卖得更好”拓宽道路。



插秧季,佳木斯农村到处是繁忙的插秧大军。



5月6日上午9时,随着一声发令枪响,1500余名马拉松爱好者冲出赛道,佳木斯首届半程马拉松赛激情开跑。

本届赛事由佳木斯市旅游协会、佳木斯市体育总会主办,佳木斯东极户外旅游有限公司承办。该赛事正值佳木斯市第七届三江杏花节活动期间,将赛事与杏花节相结合,是推动旅游产业发展的重要突破口。

潘蕾 于大宇摄

## 一季度地区生产总值增幅位居全省第一

本报讯(纪可真 记者刘亿服)记者从佳木斯市发改委获悉,今年一季度全市实现地区生产总值128亿元,同比增长6.7%,位居全省第一位,增幅较去年同期提高0.8个百分点。该市积极应对经济下行压力,围绕“四大升级工程”和“五项建设任务”战略部署,以产业项目建设为抓手,加快产业转型升级,深入推进供给侧结构性改革,积极培育经济新增长点,着力促进实体经济发展,全市经济总体稳中向好,实现良好开局。

一季度,佳木斯市投资、产业项目建设、招商引资实现开门红。完成固定资产投资5.56亿元,同比增长19%,位居全省第2位。第三产业投资大幅提高,同比增长164.1%,占投资比重67.1%。进入4月份,项目建设全面开花,目前,全市开工复工产业项目达84项,预计1~4月份完成投资23.19亿元,同比增长19%。泉林秸秆综合利用、象屿金谷、万里利达等34项亿元以上重大产业项目按计划实现开工建设。全市招商引资到位资金78.2亿元,同比增长21.6%。

值得一提的是,一季度,佳木斯市规上工业实现增加值13.3亿元,同比增长0.7%,增速较去年同期提高4.8个百分点,自2015年以来首次实现季度增长。工业经济实现总产值90.4亿元,同比增长4%,增速较去年同期提高9.1个百分点。食品、林木加工工业保持增长态势,化工行业由降转增,装备、建材行业实现增加值1.5亿元、1.26亿元,能源行业由增转降,实现增加值4.36亿元。

一季度,佳木斯市实现社会消费品零售总额116.1亿元,同比增长8.5%;全市共接待国内游客81万人次,旅游收入3.3亿元,同比增长8.7%。积极培育市场主体取得新成效,全市新增市场主体5538户,新增注册资本54.1亿元,同比分别增长9.8%和172.5%。物价基本保持稳定,全市居民消费价格总水平同比下降0.1%,分别低于全国、全省1.5和1个百分点。

全市金融机构本外币各项存款余额一季度实现1308.25亿元,同比增长2.5%;贷款余额1582.76亿元,同比增长4.9%。其中,涉农贷款余额1384.7亿元,占全部新增贷款的87.5%。存贷比为120.98%,位居全省第1位,高于全省平均存贷比39.8个百分点。

此外,今年以来,佳木斯市20件民生实事陆续落地,学府街、胜利路公铁立交桥等项目已实现开工建设。全市新增城镇就业1.2万人次,完成年计划的26.2%。城镇登记失业率为4.09%,零就业家庭保持动态为零。养老、医疗等各项社会保险参保人数稳步增长。脱贫攻坚扎实推进。城乡居民收入增长,分别达到6692元和3436元,同比增长6.5%、4.5%,增速分列全省第5位和第13位。

## “佳木斯大豆”获国家地理标志农产品称号

本报讯(余春泽 记者刘亿服)一个好消息从农业部传来,“佳木斯大豆”获得国家地理标志农产品。这标志着“佳木斯大豆”成为继“佳木斯大米”后该市第二个国家地理标志农产品。

佳木斯优质农产品资源极为丰富,发掘潜力巨大。此次,“佳木斯大豆”获“国标”殊荣,无疑对佳木斯大豆种植、生产加工全产业链带来福音。“佳木斯大米”和“佳木斯大豆”将互为带动影响,在种植、加工、储运、价格、物流等方面进行标准化生产的“佳木斯大豆”将以统一的品牌为内核,以高品质占领国内外市场,为佳木斯农产品赢得声誉,同时快速提高全产业链经济效益。

目前,佳木斯市优质农产品行业协会正在进行木耳、紫苏等国家地理标志农产品的申报铺垫工作,力争形成农产品国家地理标志集群效应,让更多佳木斯农产品走进国内外大市场,让更多企业、农户受益。

## 桦川县成立“访调对接法律服务中心”

本报讯(潘蕾 于大宇 记者刘亿服)桦川县积极探索新形势下有效化解社会矛盾的新方法,通过建立“访调对接法律服务中心”调处化解矛盾纠纷,取得初步成效。

2016年10月,“桦川县访调对接法律服务中心”正式挂牌成立,180平方米的办公场所设置了接待大厅、两个调解室、两个案件办理室,从县司法局抽调经验丰富、责任心强的5名干警负责中心工作。至此,一个各部各司组织之间协同联动、群策群力,行政、司法、民间等各种力量拧成一股绳,教育、协商、调解等各种手段多管齐下的社会矛盾纠纷化解平台搭建完成。

中心通过整合法律服务资源,打造“管理一站式、办事一条龙”的综合性法律服务平台,逐步建立以县访调中心为依托、县直各单位和乡镇(社区)访调服务站为基础、村屯访调服务点为纽带的三级法律服务网络;建立纠纷调解台账,对办理的影响大、涉及人员多、涉农、复杂重大疑难案件、事项,在集体讨论形成办理意见后,实行向县政府报告的工作制度,做到情况互通、信息共享、工作同做、结果同悉。通过网络对接和信息对接形成工作合力,实现了访调的全面对接。

自中心成立以来,始终把群众满意作为工作最高标准,共接待群众法律咨询210人次,共受理各类信访案件52件423人,已成功化解46件377人。纠纷类型涉及土地、拆迁、婚姻、继承、债权债务等,服务中心有效整合了司法和行政资源,将人民调解、法律服务、法律援助工作相衔接,运用法治思维、法律方式和手段梳理、引导、化解上访问题,多元化解各类社会矛盾纠纷,使广大群众由信访变为信法,较好履行了为政府排忧、为百姓解难、维护正义,促进和谐、维护社会稳定职能。既方便了群众,有效化解了矛盾,又缓解了信访压力,受到了社会各界群众的广泛赞誉。

## 家庭医生签约服务启动

本报讯(钟履双 李莹 记者刘亿服)12一大早,佳木斯市学府社区居民81岁的唐传勋来到西南岗办社区卫生服务中心,与他熟识的社区全科医生韩医生签下一份“家庭医生责任签约服务协议书”。

为进一步深化医改,规范和推进家庭医生签约服务,促进分级诊疗制度建设,佳木斯市卫生计生委启动了全市家庭医生签约服务“六个一”活动,旨在吸引更多居民主动签约,促进基层首诊、分级诊疗,为群众提供综合、连续、协同的基本医疗卫生服务,增强人民群众获得感。

“六个一”即组织一次宣传发动,提供一次上门服务,开具一份健康处方,进行一次跟踪随访,建立一个转诊通道,开展一次免费体检。工作目标是到2017年底,家庭医生签约服务覆盖率达到30%以上,其中重点人群、失独家庭分别达到60%和80%以上,农村“因病致贫、因病返贫”人口基本实现全覆盖。全市区域内常住人口,优先覆盖老年人、孕产妇、儿童、残疾人、失独家庭、贫困家庭,以及高血压、糖尿病、结核病等慢性疾病和严重精神障碍患者等。

### 着力破解不作为乱作为慢作为问题

## 佳木斯“放管服”改革成效显著

本报讯(王冬 记者刘亿服)日前,佳木斯市编办荣获全国机构编制工作先进集体荣誉称号。继上一次获得全国先进个人荣誉,佳木斯市在每5年召开一次的全国机构编制先进集体和先进工作者表彰大会上再获殊荣,成为全省唯一连续摘得“国字号”荣誉的城市。

佳木斯市编办在重要领域和关键环节向纵深推进改革,又在解决难题中锻造出“两清单、一流程”、大城管体制改革、向城区放权等一把把“金钥匙”。自2013年开始,他们在全省率先开展了清理规范行政职权、建立权力清单工作,着力破解“法定职权必须为,法无规定不可为”的难题。将179家单位全部纳入清理规范范畴,将行政确认、行政检查等12个项目全部纳入清理范围,达到了市级清理项目无死角,亮出全国首个公布权力清单的市(地)级城市的利剑。经梳理,全市行政职权精减率达46.4%。

借鉴ISO9000质量管理体系理念,佳木斯市在全国率先开展了行政职权运行流程标准化管理工作,着力破解不作为、乱作为和慢作为的问题。目前,这个市具有行政审批流程的2888项行政权力已经全部制定了行政职权运行流程,前置件、流程环节、签批环节、审批时限分别减少27%、14%、48%和46%。在全国率先出台了《佳木斯市市区社区办理证明事项清单》,事项种类及要求社区出具证明的单位和部门分别减少81%和58%。

启动建立责任清单工作,破解责任追究不到位的问题。截至目前,对应市政府的行政权力全部编制了相应责任清单,市政府各部门责任清单已录入省行政权力信息管理平台,并出台了《佳木斯市行政权力清单和责任清单管理办法》,推进了权责清单的动态管理。权、责两张清单解决了“法无授权不可为、法定职责必须为”的难题。行政职权运行流程标准化管理工作对行使权力的每个人、每个岗位,以及所承担的责任进行明确,让政府部门的权力齿轮紧紧咬住政府部门所承担的

责任,实现了过程可管、风险可控、证据可查、责任可究,确保了权力行使到位、责任追究到位。

佳木斯市改革创新城市管理体制,推行综合执法、基层执法和一级执法上进行了大胆探索,以城管综合执法体制改革开启破冰之旅。在市、区两级分别成立了市城市管理行政执法局和区城市管理综合执法局,列入政府序列,市区职责边界界定具体实行“三个集中”,着力推进市区两级城管职责归位。全市74个社区划分为18个城市管理网格,并向全市社区分别派驻1名城管队员,成立了18个城管工作站和74个城管执法工作岗,以城管工作站为网格中心开展工作,实行城管工作站与其所在的社区党工委双重管理。社区综合体制改革抓住打通服务群众“最后一公里”,对街道这一中间管理层级进行了撤并,并对相关资源进行了整合,将城市原有的市-区-街道-社区四级管理体制精简为市-区-社区三级管理体制,实现了区与社区的直接互动,区直管社区的“大社区”模式焕发出新活力。同时,建立了以社区党工委为核心,以社区居委会、社区公共服务中心为支撑“三位一体”的组织架构。市区共撤销19个街道办事处,组建了74个社区公共服务中心,实行了“一站式”服务模式,形成了“前台一口受理、后台分类处置”的工作机制。民情日记工作制度、公众服务微信平台、“民生在线”热线电话等便民事项找准了服务的落点。目前,社区创建了“15分钟生活服务圈”,居民直接在社区办理各项业务,群众幸福指数随着满意度攀升。向城区放权和简化优化公共服务流程工作全面播种、次第花开。实现市区职责归位、区县同权,加大了向县区放权力度,共向城区放权587项。与此同时,坚持在市、县(区)、乡镇、村(社区)四级同步开展简化优化公共服务流程工作。经梳理,确定了市级公共服务事项共计197项,通过规范,办理材料精减19%,承诺办理时限精简32%。佳木斯市被省政府推荐为全国“放管服”改革工作先进地市。

启动建立责任清单工作,破解责任追究不到位的问题。截至目前,对应市政府的行政权力全部编制了相应责任清单,市政府各部门责任清单已录入省行政权力信息管理平台,并出台了《佳木斯市行政权力清单和责任清单管理办法》,推进了权责清单的动态管理。权、责两张清单解决了“法无授权不可为、法定职责必须为”的难题。行政职权运行流程标准化管理工作对行使权力的每个人、每个岗位,以及所承担的责任进行明确,让政府部门的权力齿轮紧紧咬住政府部门所承担的



日前,佳木斯市渔政局启动为期半年的“亮剑护渔行动”。今年渔政执法行动比去年提前一个月,重点对市区江段两岸及浅滩绝户网、地笼子等违规网具、“三无”船只和私捕乱捕行为进行打击,确保渔业资源得到有效养护和增殖。

图为执法人员在江中起获的违规网具。 赵春蕾摄



佳南实验农场大力发展质量效益型渔业,近年来成功养殖了兴凯湖大白鱼和牡丹江红尾鲤鱼等名贵鱼种。

这是渔民在特色养殖基地展示刚刚捕捞的大白鱼。 张新良摄