

促进合作共赢 实现共同发展

“第四届中俄经济合作与‘一带一路’对接高层智库论坛”发言摘编

编者按

6月14日,由省政府、中国社科院联合主办,省社科院承办的“第四届中俄经济合作与‘一带一路’对接高层智库论坛”在哈尔滨召开。此次论坛是第四届中俄博览会和第二十八届哈洽会期间举办的高层次智库论坛。来自中国、俄罗斯与其他欧亚经济联盟等国专家学者和政府官员近百人参加了此次盛会。各国学者围绕中俄经济合作以及我国“一带一路”和“中蒙俄经济走廊”建设与欧亚经济联盟对接问题,进行了深入讨论,并提出了许多具有针对性的对策建议。我们摘编了部分专家学者的发言,供读者学习参考。

在“一带一路”框架下推进中俄区域合作

□中国社会科学院荣誉学部委员 陆南泉

中国提出“一带一路”倡议的意图和目的,从国际背景来看,有利于我国推进经济全球化、贸易自由化与加强区域经济合作的进程。东北地区在对俄区域合作方面走在了全国的前面,在未来的对俄合作中,还应继续发挥“领头羊”作用。

一是加强交通基础设施领域合作。“丝绸之路”顾名思义就要有路,即要形成经济带就要铺设交通运输通道,我们也常说“要想富先修路”。“丝绸之路经济带”将是一条特殊的从亚洲(具体说从中国西部)到欧洲的交通运输走廊。这是一条几乎穿越整个欧亚大陆的跨国运输走廊。这也将使中、俄与中亚各国的经贸合作迈出新的一步。新的运输通道建成,不仅可以便利商品和服务贸易的流通,还可以催生出新的工业群、新的产业和技术。普京在中俄经济论坛上谈到加强两国区域合作问题时指出,地区合作

成功的一个重要条件就是发展地区的基础设施,包括建立边境贸易综合体、过境站和过桥通道。我们希望,无论是俄罗斯的还是中国的企业家应把现钱投出来建设基础设施。

二是继续深化能源领域合作。随着俄罗斯的东西伯利亚——太平洋石油管道的中国支线的修建,黑龙江省大庆应进一步发展石油加工工业,再加上本身是有丰富的能源资源,从而黑龙江省可建立起石油产业带;积极参与西伯利亚与远东地区能源开发。中俄双方都希望通过相互直接投资来扩大经贸合作,在开发能源项目,一般以参股即合资的方式进行;生产的产品既可供应中国,也可供应国际市场;在油气加工技术方面,东北三省可以有针对性地引进俄罗斯的技术与设备。

三是促进科技领域的合作。“一带一路”倡议的实施,一个重要目的就

是要促进参与国提高自己的竞争能力,生产出具有高科技含量的产品,因为,在当今条件下参与“一带一路”建设,必须以提高高新技术为依托。东北三省经济结构调整与改造工业的一项共同性任务是,加速发展装备制造制造业。为此,必须依赖先进的科技,靠领先的科技所形成的核心竞争力,来牵动工业企业在国内外市场竞争,实现可持续、跨越式的发展。与此同时也就达到用高新技术改造传统产业的目的。而上述目标的实现,单靠东北三省和国内自身的科技力量是不够的,需要加强对俄科技合作。

四是加强两国农业领域合作。今后东北三省与俄远东农业合作重点是投资开发农业。应该说,中俄加强农业合作,不仅对改善俄远东地区农副产品供应有重要作用,而且如果合作得好,对保证世界粮食安全将会产生积极影响。

俄远东和中国东北在“一带一路”中的作用

□俄罗斯科学院远东所副所长、俄中友好协会副主席 A·B·奥斯特洛夫斯基

俄罗斯远东联邦区面积占全国的36%,人口却不足全俄的5%。这里有丰富的资源,但基础设施极不发达。电力供应系统、远程通讯、银行业的发展也很缓慢,与俄罗斯欧洲部分差距极大。中国东北地区的主要问题也是基础设施发展落后,是制约东北经济发展的一个重要因素之一。因此,对于俄罗斯远东和中国东北地区,加强边境合作就成为促进地区经济社会快速发展、迈向新台阶的客观条件。

发展西伯利亚和远东是当前俄罗斯区域发展最复杂的战略任务之一。将远东地区 and 西伯利亚纳入到“丝绸之路经济带”是融入亚太地区国家间合作体系的重要方式。虽然远东地区和外贝加尔在地域上与亚太地区接近,但亚太地区作为世界上最大的能源市场尚未在俄能源出口中起到重要作用。只有在供应俄罗斯木材方面亚太地区是占优

势的。中方通过发展“丝绸之路经济带”规划促使中国东北和俄远东和东西伯利亚地区的大项目合作。这些基础设施项目的实现一定能使俄方实现早已达成的关于地区间合作发展的协议。

俄罗斯远东经济发展的一个主要问题是内、对外投资额均不足,这与地区基础设施的薄弱有关。在这种情况下,应大力发展纳霍德卡港、符拉迪沃斯托克港和瓦尼诺港的基础设施;实现符拉迪沃斯托克海港(滨海1号)和扎鲁比诺(滨海2号)的方案;建设从西伯利亚和雅库特到中国东北的石油天然气管线;在外贝加尔斯克建设谷物终端、在西伯利亚和远东建设国际旅游休闲中心等。完善贝阿铁路干线和西伯利亚大铁路的现代化改造对于发展中国东北地区 and 俄远东之间经贸合作也具有重要意义。一方面能保障地区众多企业的经济复苏,相应地也创

建了大量新的劳动岗位;另一方面,也依靠远东境内的俄罗斯基础设施而扩大了与中国东北地区的经贸联系。在俄境内发展交通基础设施及在与之密切联系的中国东北地区发展交通基础设施,将使俄联邦与中国的经贸关系更加积极。这也使得“丝绸之路经济带”由于俄罗斯和中国积极参与到亚太地区的经贸联系中而保障了其较高的效率。

中国出口俄罗斯市场战略的实现,其未来道路应是在发展出口的总体规划框架下,最大限度地吸引俄罗斯公司参与到中国经济发展的不同规划中,如参与到“一带一路”规划中、高新技术和能源领域开发区的建设中。中国的投资加上俄罗斯在高新技术领域取得的成果,将给俄中经贸关系在双方都获益的基础上注入可持续发展的推动力。

西伯利亚在俄空间发展新战略中的地位

□俄罗斯科学院西伯利亚分院工业与生产组织研究所副所长 B·E·谢利维尔斯托夫

俄罗斯是世界上国土面积最大、跨时区最多的国家,各地区间自然资源差别巨大。在制定国家战略和经济社会发展纲要中需要兼顾空间性和区域性因素。未来俄罗斯发展空间发展框架的构建既要通过国家当前和今后的地缘政治和经济利益来实现,还要通过国家某些大区域发展中面临的新趋势、挑战和威胁来实现。例如,在今后很长一段时期内,由于世界各国履行旨在削减大气中的碳化合物调控措施的巴黎和约,各国不得不转而使用新型环保能源,就会存在俄罗斯能源出口大幅缩减的严重风险。这将极大影响俄罗斯能源供应大项目的实施,因为这样大项目涉及的不仅是俄罗斯大型公司的利益,还关系到俄罗斯东部和北部广大地区的利益。

俄罗斯东部地区的发展应把重心从远东地区转移到西伯利亚。国家应特别

关注西伯利亚中南部地区这一新的经济发展中心建立的合理性和可行性,建立这一中心可以将政治、社会、生态、人口和民族方面所担风险减少到最低。这个中间地区既能够发挥俄罗斯东部地区创新生产中心作用,还可以作为与中亚国家合作的驱动器。俄罗斯未来发展方案中,经济增长都将依托西伯利亚和远东能源综合体的新发展,即依托于开发这些资源的创新发展战略。合理利用自然资源对西伯利亚未来发展具有特殊意义。先进国家的现实经验表明,有效利用资源政策可以加强国际合作,实现投资来源多样化;可以开展经济合作,与东北亚国家合作,与地理位置更南和更西的印度、新加坡、马来西亚和澳大利亚等国开展合作;可以吸引当地居民加入到西伯利亚和远东矿产资源创造和实现社会价值的过程中;可以创造条件建

立新的跨地区合作关系。

将西伯利亚纳入到跨国特大项目中(如加入“一带一路”建设中)具有宽广的前景。北线(中国——中亚——俄罗斯——欧洲)是“一带一路”三条跨欧洲经济走廊中的一条,但是它绕西伯利亚,实际上并不会对西伯利亚产生任何影响。在中国社科院地理和自然资源研究所的研究成果中设想建立另一条经济走廊,这条走廊有一个通往西伯利亚(伊尔库茨克州和布里亚特共和国)的出口。应合理组织俄中两国专家共同研究这一方案对西伯利亚协同经济发展新区建立的影响问题。同时,应加强落实建立俄罗斯和中国之间经阿尔泰山和国和新疆维吾尔自治区的直达公路运输方案,这一方案能够更加积极地吸引西伯利亚地区参与到俄中一体化合作中。

融入“一带一路”建设 加快黑龙江开放发展

□黑龙江省社会科学院研究员 刘爽

我国“一带一路”的倡议,通过构建全方位开放新格局,推动沿线各国开展更大范围、更高水平、更深层次的合作,为世界经济增长提供新动力,是中国走向世界的升级版,是一次更大规模的对外开放。“一带一路”建设给黑龙江的发展带来了前所未有的战略机遇。通过国家的政策支持,“一带一路”建设的许多重点项目落地黑龙江,将有力助推黑龙江进一步实现通道建设国际化、产业结构多元化。

目前,俄罗斯政府在加快远东超前经济社会发展区建设上不断加大力度。超前区建设需要大量的国外投资、技术、人才和劳动力的支持,在这些方面俄政府期待与中国开展更深层次的合作。目前,中国投资已经占远东超前发展区申请投资总额的40%,这说明中国企业在远东的投资具有很强的竞争优势。各种政策的迭加效应已经显现:中俄跨黑龙江大桥项目于去年12月正式动工、同江大

桥建设已近尾声、跨黑龙江索道项目已经启动;在阿穆尔超前发展区建设中,中俄石油加工联合项目进展顺利。总之,随着“五通”的推进落实,“一带一路”建设正在为黑龙江的对外开放发展注入巨大动力。

黑龙江作为我国向北开放的最前沿,长期以来,在对俄经贸合作、开展跨境旅游、中俄文化交流等方面始终走在全国前列,成为名副其实的对外开放重要窗口。但是,贸易结构单一、通道建设滞后,也使黑龙江的外向型经济发展迟缓。为此,应该抓住各种重大战略机遇,研判自身优势特色,在未来的对俄合作中,科学规划,合理布局,整合资源,突出重点,实现对俄合作的新突破。一是推进外贸结构转型升级。长期以来,黑龙江对俄贸易的主要商品为能源和原材料,结构单一,商品附加值低,在国际能源价格走低情况下,贸易额必然大幅下降。为此,必须加快对外贸易的创新发

展,积极调整贸易结构,提升进出口商品的科技含量。鼓励商业模式创新,实施更加积极的进出口政策。加快与世界贸易体系的接轨,以贸易自由化和社会信息化为动力,加快外贸市场新机制的建立。二是加快特色产业园区建设。中俄毗邻地区的产业发展是区域经济实现新突破的迫切需求。要在建立农产品加工园区、木材加工园区、矿产品加工园区、机电产品产业园区、保健食品产业园区等方面狠下功夫,使绿水青山富含的自然资源真正变成发展经济的金山银山。三是加快建设现代服务业的旅游康养产业。第三产业是中俄合作的朝阳产业,也是沿边合作的重要方向,通过增强文化交流与文明共识,亦可夯实经济合作的人文基础。深入挖掘中俄两国文化交往与文明对话的积极内涵,通过卓有成效的交流与合作,实现民心相通,推进建设开放包容、均衡普惠、互利共赢的区域经济合作架构。

对中俄经贸合作前景的预测

□中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员 程亦军

一、中俄经贸合作正由规模速度型向质量效益型转变。近两年中俄贸易一改持续多年的高速增长态势,出现明显萎缩,但实际货物量并未减少,只是由于商品价格下跌造成贸易金额下降。两国经济并未因此而受到损失,相反却获得了更多的利益,企业和消费者也得到了更多的实惠。尤为重要的是贸易结构有所改善,商品技术含量明显提高。鉴于俄的经济总量和外贸规模,中俄贸易短期内难以大幅提升,双边合作的重点将由数量转向质量。长期积累的各种优势因素将引导中俄经贸合作从规模速度型向质量效益型转变。

二、能源仍将是中国对俄合作的重点领域,但中国对俄能源的依赖程度正在逐渐减弱。能源一如既往仍将是中俄经贸合作的重点领域,但中国对俄能源的依赖度正在减弱,此前的刚性需求开始转为柔性需求。中国能源进口来源日益多

元化,已建成多条稳定的进口通道,未来数十年能源需求得到切实保障。同时,美国等一系列非中国能源传统供应方的国家也开始向中国大量供应能源产品。科技进步和生产效率的提高减缓了中国能源需求的增长速度。绿色能源的大力开发和利用也降低了中国对外部传统能源的需求。

三、对俄贸易已非中国外贸主要方向,但依然是重要方向。在中国主要贸易伙伴排序中俄已从过去的第五位降至第十四位,在中国对外贸易的占比也从以往的3.9%降至1.9%。俄既不是中国资金、技术设备、先进管理的主要来源,也不是中国商品的主要市场,已不构成中国对外贸易的主要方向。从绝对量和所占比重看,中俄贸易额的小幅下降对中国经济发展的影响有限,但俄对华出口的能源原材料构成对中国经济的战略补充,因而仍是中国对外贸易的重要方向。

四、双边农业合作有望迎来大发展。作为农业出口大国,俄期盼扩大对华粮食出口,并希望借助中国资本和设备扩建粮食销售渠道。最近5年中国进口食品量平均每年增加15%,年均进口额都超过1000亿美元。据国际组织预测,到2025年中国7%的农产品需要进口。可以想见,未来中俄两国的农业合作空间巨大。

五、大项目、高科技合作将引领中俄经贸合作登上新台阶。俄是传统科技大国,近年来中国的科技实力也得到了极大加强,两国在不同领域各具优势,具有良好的合作基础。从两国的国情、经济发展现状和发展潜力来看,双方合作的优势领域主要集中于能源、农业、林业、渔业、旅游业、基础设施建设、科技等,而其中最具有潜力、最富前景的领域当是大项目、高科技合作,它将引领两国经贸合作不断登上新台阶。

挖掘我省对俄进出口加工潜力

□黑龙江省社会科学院俄罗斯所研究员 马友君

在建设“一带一路”背景下,特别是对俄罗斯远东开发步伐逐渐加快,我省对俄加工合作面临着发展机遇。

一是建设进口油气资源储备加工基地。我国石油储备基地主要集中在东部沿海地区,在国际局势风云变幻的形势下,极易受到冲击。随着东线380亿立方米天然气管道开通,未来我省不仅成为进口俄罗斯油气大省,而且应该成为全国一流的油气加工大省,拉动地方经济发展。我省沿边口岸众多,建议国家给予沿边省区、口岸自主进口俄罗斯能源进口权,以便实现进口俄罗斯能源多点开花。

二是建设我省对俄机电产品出口加工基地。我省作为我国重工基地,也是国家实施东北振兴的重点扶持地区,建设对俄机电产品基地具有极大潜力。利用国家“中国制造2025”的有利契

机,推动数字化、智能化技术与农业装备的深度融合,加大对出口农机增加补贴力度,打造我省对俄农机出口加工基地。哈电站、哈锅炉仍然是我省机电产品支柱产业,俄罗斯在该领域的技术也具有领先地位,在产品设计、研发和技术推广方面,争取与俄罗斯相关企业深度合作,做到资源优化配置和优势互补,发挥规模经济效益,实现互利双赢。

三是建设家具建材进出口加工基地。依托从俄罗斯进口的建材原料,在稳步发展建材粗加工的基础上,以保温建筑、装饰材料、景观建材为重点,加快建设出口建材加工基地。应重点发展我省家具出口加工产业,加快建设以俄为主,辐射欧盟、东北亚市场的出口家具加工基地。利用国家支持东北的优惠政策和我省与广东省、哈尔滨市与深

圳市结成对口合作关系的有利时机,积极吸引广东省著名家具品牌落户我省,培育我省家具知名品牌,使我省成为东北亚地区重要的家具建材产品集散地。

四是建设出口农副产品进出口加工基地。利用我省进口俄非转基因大豆逐年增加的有利契机,挖掘我省独具特色的农业生态环境潜力,发挥我省绿色有机食品加工的巨大优势,在我省建设国内一流、世界知名的生态有机绿色食品加工中心。借助绥芬河—东宁开发开放实验区建设,在东宁或绥芬河建设粮食回运、加工、储存、运输、销售于一体的俄粮加工园区。同时与俄境内农业开发园区合作,利用国家对于跨境产业合作的支持政策,使粮食加工产业链形成“外中外”的格局,利用“哈绥俄亚”通道,产品远销东北亚及亚太国家。

中俄跨境生产网络建设的对策建议

□黑龙江省社会科学院俄罗斯所研究员 王彦庆

深入挖掘中俄合作发展深厚积淀和巨大潜能,围绕中国东北老工业基地振兴和俄罗斯远东大开发的两大战略,建设中俄跨境生产网络,是中俄两国共同谋划边境地区合作发展的战略举措。

一、中俄跨境生产网络建设构想。中俄跨境生产网络是在国际分工不断深

化的过程中,中俄两个国家以要素禀赋等方面的差异为基础,以FDI和贸易为纽带建立起来的产品内分工关系。一是中俄两国或东北亚多个国家参与同一种最终产品的生产;二是在生产过程中,中间投入品按工序在国家之间流转,中间产品贸易成为这种分工模式的一大特

点;三是两国之间的国际分工关系,通过外商直接投资或国际外包的形式来实现。按照新形势下中俄两国的区域战略构想,以俄罗斯滨海地区 and 黑龙江省为核心,以跨境运输通道建设为切入点,以运输物流产业为先导和引领,通过跨境运输通道互联互通,集集中俄两国乃

至东北亚地区的产业要素资源,构建跨境生产网络及物流服务网络,打造跨境生产集群,实现中俄及东北亚各国协同共赢。

二、中俄跨境产业集群培育发展。探索中俄合作创新发展新模式,建设跨境运输通道,培育跨境产业链,打造跨境生产集群。一是创新发展模式,实现由资源贸易转向投资加工;二是强化技术合作,实现由贸易加工转向研发制造;三是打造跨境集群,实现由单项合作转向产业链合作,由国内配套到跨境整合;四是注重文化融合,实现由经济合作转向文化融合。按照“点面结合、内外融通”的原则构建中俄跨境生产集群,强化黑龙江省和滨海边疆区的核心

地位和作用,整合双边的生产要素和产业资源,以跨境运输通道建设为切入点,依托符拉迪沃斯托克、牡丹江、哈尔滨等中俄合作中心城市,培育跨境产业链,打造超越地域空间、产业镶嵌配套、内外互动双赢的若干跨境产业集群,构建中俄跨境生产网络,成为世界经济发展的新亮点。打造中俄跨境生产集群可以从三个方面入手:一是依托边境口岸,培育跨境商贸物流和加工产业集群;二是依托港口,培育中转服务型 and 临港加工型的跨境产业集群;三是依托中心城市,培育综合服务型和高端制造型的跨境产业集群。

三、中俄跨境生产网络建设建议。一是建设跨境运输通道。两国政府共同

推动滨海跨境运输长廊等中俄边境运输通道建设和畅通,推动相关合作企业参与跨境运输通道建设,推动研究机构开展跨境运输通道建设和中俄跨境生产网络集群发展研究。二是培养跨境企业主体。切实改善投资环境,建立公平公正、长久稳定的政策环境,支持企业投资建设跨境运输通道,培育跨境产业集群,融入国际生产网络体系。三是打造跨境生产集群。结合滨海边疆区和黑龙江省的产业特点和资源禀赋,在边境口岸、枢纽港口、中心城市共同构建跨境产业集群,打造中俄跨境生产网络,形成世界级跨国经济合作区,成为中俄跨国合作发展示范和创新亮点。