

共创合作共赢新格局 开拓振兴发展新境界

“对接‘一带一路’建设:推进龙江全面振兴发展高层国际论坛”发言摘编

编者按

在第四届中俄博览会和第二十八届哈洽会期间,由中共黑龙江省委宣传部、光明日报社和黑龙江省社会科学院主办的“对接‘一带一路’建设:推进龙江全面振兴发展高层国际论坛”在哈尔滨市举行。来自中、蒙、俄、日、韩等国的政府外交、商务等人士、知名科研和大学智库专家学者、跨国企业家等代表100余人莅临论坛。论坛围绕“共创合作共赢新格局 开拓振兴发展新境界”这一主题,瞄准对接“一带一路”建设,融入“中蒙俄经济走廊”,优化龙江对外开放新格局等议题进行诠释、解读和讨论。本报摘编了具有代表性文章的主要观点,供读者学习参考。

“一带一路”为黑龙江振兴发展创造机遇

□中国社会科学院副秘书长 韩大川

四年前,习近平总书记提出的“一带一路”倡议,承接古今,连接中外,不仅赋予了丝绸之路崭新的时代内涵,而且顺应和平、发展、合作、共赢的21世纪时代潮流,具有深远的战略意义和全球影响,是新时期我国深化对外开放和对外经济合作的根本遵循。对接“一带一路”,推进黑龙江振兴发展是贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略的重要举措,是加快黑龙江省融入“一带一路”规划,促进东北亚区域的互联互通,密切相关国家的经济合作,推进黑龙江省走出全面振兴发展新路子的重要举措。

为将“中蒙俄经济走廊”规划深入对接和融入“一带一路”倡议,黑龙江省确定了打造“我国向北开放的重要窗口”,

建设连接俄罗斯、欧洲和东北亚的“重要枢纽和主通道”,构建“中蒙俄经济走廊”的建设目标,这既是“一带一路”倡议推进的具体要求,更是实现黑龙江经济转型、形成全方位开放格局的重要方面。几年来,一批互联互通基础设施建设取得重大进展,跨境运输体系基本形成,中俄金融合作基地作用日益显现,口岸通关便利化水平显著提高,一些以俄罗斯、欧洲和东北亚为目标市场的企业相继落户黑龙江,呈现出生产要素向“中蒙俄经济走廊”沿线聚集的良好态势。去年,习近平总书记对黑龙江重要讲话,为黑龙江发挥地缘优势扩大对俄罗斯及东北亚开放,实现全面振兴指明了前进方向。今年5月在北京举行的“一

带一路”国际合作高峰论坛,达成了270多项具体成果,其中多项成果与黑龙江密切相关,为黑龙江深度融入国家“一带一路”倡议,积极参与“中蒙俄经济走廊”建设带来了重大机遇。

黑龙江是我国沿边大省和重要的粮食、石油、木材、煤炭等战略资源产区,在我国对外开放格局中具有重要的战略地位。借助“一带一路”建设契机,以产业集聚区建设为重点,完善跨境基础设施和运输体系,推进国际产能和装备制造合作,这不仅能凸显黑龙江对俄、蒙及欧洲合作的地缘优势,也为黑龙江创新发展方式、调整产业结构、培育内生动力起到了促进作用,必将成为加快黑龙江省经济增长的重要支撑。

深入对接“一带一路”建设 推动黑龙江全面振兴发展

□中共黑龙江省委宣传部常务副部长 杨殿军

去年3月和5月,习近平总书记先后两次对黑龙江发表了重要讲话,指出“黑龙江要主动对接国家‘一带一路’建设,扬长避短、扬长补短、扬长补短,努力走出全面振兴发展新路子”。黑龙江省第十二次党代会,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略,强调要“注重同俄罗斯远东地区开展战略对接,积极参与‘中蒙俄经济走廊’建设,创新实施黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划,加快形成全方位对外开放新格局”。

一、深入对接“一带一路”建设,构筑黑龙江外向型发展模式的新引擎。推动产业升级。“一带一路”中蒙俄经济走廊建设将通过黑龙江通道吸引国内外产业向黑龙江省集聚,连接欧亚的较短运距、相对节约的物流成本、低廉的人工成本等成为龙江承接产业转移的最大优势。通过推进制造业升级改造,加强境内外产业园区和产业链建设,黑龙江省将致力于打造境内外产业集群、构建外向型产业聚集区,以产业升级促进龙江转型发展。加快互联互通。基础设施互联互通是“黑龙江通道”建设的优先领域,黑龙

江通道将依托集铁路、公路、水运、航空、管道、电网、光缆于一体的综合交通运输网络,以同江铁路大桥、黑河公路大桥等跨境物流项目实现对俄及东北亚合作的基础设施互联互通。推进科技创新。黑龙江省具有科技创新和人才支撑的基础,在全国科技排名中居领先地位。通过“一带一路”建设广泛开展对俄及日韩的科技合作,实现科技全面创新和成果产业化应用,推动经济发展从要素驱动向创新驱动转变,促进产业结构向中高端迈进,为构筑外向型产业体系提供强大支撑。

二、扎实推动黑龙江改革开放与全面振兴发展取得新成效。推进跨境基础设施建设。重点推进“三桥一岛”建设,实现基础设施互联互通、制定和完善配套政策,加大相关企业扶持,提高哈欧、哈俄班列和中俄韩“哈绥符釜”陆海联运效率和效益。完善对外开放平台。发挥哈尔滨新区全国对外合作特色定位、先行先试引领作用,加快建设国际多式联运海关监管中心,积极推进绥芬河、东宁重点开发开放试验区、示范区改革创新,支持有条件的地方继续申报综合保税区、跨境经济合作区、对俄贸易金融结算中心,办好中俄博览会和哈洽会等

大型展会,争取建设黑龙江自由贸易试验区。营造良好营商环境。多年的历史欠账和市场化发育不足,使黑龙江省体制性、结构性、资源性矛盾仍然突出,产业结构偏重、民营经济偏弱、创新人才偏少等问题影响了发展环境和对外开放新格局。对此,省委省政府致力于营造发展环境,强化了顶层招商、龙头招商和中介招商意识,通过简政放权,减少审批环节,降低成本等措施,促进了发展环境的不断优化。深化人文交流合作。“一带一路”建设为我们搭好了双边和多边合作的大舞台,夯实中蒙俄合作的根基,做大东北亚区域合作的蛋糕,要靠各国政府人士的积极推动、专家学者的头脑风暴、企业家的勇于探索、作为政府决策和人文交流的重要力量,各国智库机构在咨政建言、理论创新、舆论引导、公共外交等方面为推进“一带一路”建设发挥了独特作用。

让我们携起手来,深化合作交流,广泛宣传互利共赢的合作理念,继承和弘扬古丝绸之路不畏艰险、平等互利、开拓创新、合作共赢的精神,共同推动形成“一带一路”中蒙俄经济走廊框架下的黑龙江对外开放新格局。

促进俄远东与中国东北经贸合作

□俄罗斯科学院远东所副所长、俄中友好协会副主席 A·B·奥斯特洛夫斯基

当前,中俄边境地区面临着在已有的地区纲要框架内实现自身发展的同类任务。对俄方来说,是远东和外贝加尔社会经济发展纲要;对中方来说,是东北老工业基地振兴规划。两个纲要的协调配合能解决经贸关系中最重要问题,即俄中两国对外贸易结构的多样化和合理调整问题。在建设“丝绸之路经济带”过程中,为了与各国经济、政治和法律实践的发展战略相统一,应使项目与参与国的经济发展相协调。建立、发展和完善过跨境运输基础设施,为纲要的实施奠定良好的基础。

交通运输基础设施和能源基础设施的发展推动了俄远东和西伯利亚地区经济的发展,创建了新的劳动岗位,吸引俄罗斯欧洲部分及境外的新投资,刺激大量劳动力从人口密集的俄罗斯欧洲部分涌向远东地区、外贝加尔和阿爾泰邊區。总之,在俄境内发展交通基础设施,在与之密切联系的中国东北地区发展交通基础设施,将使俄联邦与中国的经贸关系更加紧密。但由于俄罗斯和中国积极参

与到亚太地区的经贸联系中,也保障了“丝绸之路经济带”建设较高的效率。

中国东北地区发展的主要问题是交通基础设施落后问题。东北地区受到交通网络不发达的限制,运往全国的大部分货物都要通过渤海湾沿岸的大连港运送,这种“瓶口”地形成成为制约东北经济发展的一个因素。因此,对于俄罗斯远东和中国东北地区来说,边境合作就成为双方经济社会快速发展、迈向新台阶的必要条件。

将远东地区和西伯利亚纳入“丝绸之路经济带”是将远东和西伯利亚融入亚太地区国家间合作体系。俄罗斯融入发展的主要途径是实施以基础设施建设为主要特点的大型规划,这首先需要大规模投资。俄罗斯与中国尤其是中国东北地区在生产力发展水平和技术发展水平较为相近。因此对于俄远东和西伯利亚地区来说,中国在很多方面都是最佳合作伙伴。如俄中存在的经济互补性;俄罗斯在重工业、高科技领域和采掘工

业等方面具有的优势;中国具有的农业、轻工业和劳动力过剩等方面的优势;中国、中国香港、中国台湾和新加坡华人与俄远东大力发展经贸关系的地缘优势和必要的基础设施。

对于将俄罗斯远东纳入丝绸之路经济带,实现西伯利亚集装箱大桥“欧洲—亚太”项目是非常重要的。对中国来说,西伯利亚铁路干线不仅在扩大与俄罗斯欧洲部分和东西伯利亚贸易上具有非常重要的意义,而且在未来与东欧国家的货物周转上也具有重要意义。中国出口俄罗斯的市场战略应在发展出口的总体规划框架下,最大限度地吸引俄罗斯公司参与到中国经济发展的不同规划中。俄罗斯也应积极地参与到亚洲基础设施投资银行和丝路基金的贷款计划中。中国的投资加上俄罗斯在高新技术领域取得的成果,能在两国已有生产技术的基础上,给俄中经贸关系注入继续发展的推动力。

东北亚地区地方政府联合会与黑龙江合作方向

□东北亚地区地方政府联合会秘书处秘书长 洪钟庆

“东北亚地区地方政府联合会”是由中国、日本、韩国、蒙古、俄罗斯、朝鲜等东北亚地区6个国家77个省级地方政府组成的东北亚地区地方政府间合作机构。

东北亚地区地方政府联合会拥有作为最高决策机构的全体会议,与其他国家机构高层会议(SOM)具有类似性质的事务委员会及经济通商、教育文化交流、环境、旅游、农业、防灾等14个专门委员会和联合会秘书处等几个组成部分。一直以来,联合会不断扩大合作活动范围,与世界多所大学与研究机构建立了良好的合作关系,与黑龙江省多家相关机构签署了合作谅解备忘录。此外,东北亚地区地方政府联合会不断加强与其他国际和区域合作机构的交流

合作,建立友好关系。东北亚地区地方政府联合会不断扩大活动范围,走出东北亚,不断加强亚洲其他地区省级地方政府的交流合作。去年在俄罗斯伊尔库茨克州举办的第十一次全体会议上,修改了宪章的有关规定,允许亚洲其他地区的省级地方政府以准会员的身份加入联合会,参与联合会的活动。目前正在推进作为越南经济中心的胡志明市以准会员的身份加入联合会的相关事宜。

黑龙江作为1996年联合会建立时的创始会员,一直积极支持和参与联合会的各项活动,2002年至2004年担任联合会的主席会员地方政府,为促进会员地方政府间的交流合作发挥了积极作用。作为中国政府推进的“一带一路”

倡议与亚太自贸区主要节点的黑龙江省,如果积极加强与东北亚地区地方政府联合会各会员地方政府的交流与合作,利用好联合会的合作联系网,相信将会进一步加快黑龙江省的对外开放步伐。黑龙江省位于东北亚地区的东北部中心地区,地理优势明显,贸易路线发达,拥有熟知周边国家语言的丰富人才资源,为加大对外开放型经济发展的力度,承办东北亚地区地方政府联合会的一个类似物流交通主题的专门委员会也必将为促进黑龙江省发展起到积极作用。东北亚地区地方政府联合会秘书处将不遗余力地支持黑龙江省的发展,为促进黑龙江省的发展与东北亚地区的和平繁荣做出最大努力。

释放黑龙江省与日韩蒙经贸合作潜力

□黑龙江省社会科学院东北亚所所长 张凤林

日本、韩国是黑龙江省传统的经贸伙伴,但双边经贸合作的发展受制于各种问题的存在。蒙古国与黑龙江省的双边经贸额虽然不多,但在“一带一路”背景下,双边经贸合作潜力巨大。

一、黑龙江将成为中国对接东北亚区域合作的重要平台。从现有情况看,以哈尔滨为中心的绥芬河至满洲里、哈尔滨至大连构成的“丁”字形干线铁路,已经成为联结亚欧的重要贸易大通道。向北、向西陆路可经俄罗斯通往欧洲抵达波罗的海沿岸,向东可通过俄方港口经海路抵达日本和韩国。日本、韩国等企业也希望利用这条通道与中国、俄罗斯、蒙古国和欧洲扩大贸易。在国家“一带一路”背景下,对蒙、对俄的基础设施投资势必力度更大,“黑龙江通道”将更加通畅。

二、逐步改善的经营环境有利于黑龙江省对外开放。国家一直支持东北地区改革开放,《黑龙江和内蒙古东北部地区沿边开发开放规划》上升为国家战略、设

立哈尔滨综合保税区及《黑龙江绥芬河—东宁重点开发开放试验区》等,将对深化东北亚经济贸易合作产生积极影响。

三、日本有经贸有望出现缓慢增长。对日本来说,扩大与发展对中国的出口尤为重要和不可或缺。日本经济的复苏和增长离不开中国市场,特别是人口减少、老龄化等引起的消费不足问题将长期困扰日本经济,外需依然是拉动日本经济增长的主要动力。中国与日本在汽车、投资、旅游、金融等若干方面已经形成“你中有我,我中有你”的合作。随着中国“一带一路”的推进,一些基础设施,如城际高速铁路、各港口物流条件、支线机场的启用、沿边口岸、江海联运专用码头项目等陆续开工建设或投入使用,将有效缓解日本、韩国贸易商、投资商所担心的物流不畅、成本过高等问题,增加了客商的经营合作的信心和机会。

四、“一带一路”与“欧亚倡议”对接,将进一步提升黑龙江省与东北亚地区沿边开发开放规划》上升为国家战略、设

立哈尔滨综合保税区及《黑龙江绥芬河—东宁重点开发开放试验区》等,将对深化东北亚经济贸易合作产生积极影响。

三、日本有经贸有望出现缓慢增长。对日本来说,扩大与发展对中国的出口尤为重要和不可或缺。日本经济的复苏和增长离不开中国市场,特别是人口减少、老龄化等引起的消费不足问题将长期困扰日本经济,外需依然是拉动日本经济增长的主要动力。中国与日本在汽车、投资、旅游、金融等若干方面已经形成“你中有我,我中有你”的合作。随着中国“一带一路”的推进,一些基础设施,如城际高速铁路、各港口物流条件、支线机场的启用、沿边口岸、江海联运专用码头项目等陆续开工建设或投入使用,将有效缓解日本、韩国贸易商、投资商所担心的物流不畅、成本过高等问题,增加了客商的经营合作的信心和机会。

四、“一带一路”与“欧亚倡议”对接,将进一步提升黑龙江省与东北亚地区沿边开发开放规划》上升为国家战略、设

立哈尔滨综合保税区及《黑龙江绥芬河—东宁重点开发开放试验区》等,将对深化东北亚经济贸易合作产生积极影响。

三、日本有经贸有望出现缓慢增长。对日本来说,扩大与发展对中国的出口尤为重要和不可或缺。日本经济的复苏和增长离不开中国市场,特别是人口减少、老龄化等引起的消费不足问题将长期困扰日本经济,外需依然是拉动日本经济增长的主要动力。中国与日本在汽车、投资、旅游、金融等若干方面已经形成“你中有我,我中有你”的合作。随着中国“一带一路”的推进,一些基础设施,如城际高速铁路、各港口物流条件、支线机场的启用、沿边口岸、江海联运专用码头项目等陆续开工建设或投入使用,将有效缓解日本、韩国贸易商、投资商所担心的物流不畅、成本过高等问题,增加了客商的经营合作的信心和机会。

四、“一带一路”与“欧亚倡议”对接,将进一步提升黑龙江省与东北亚地区沿边开发开放规划》上升为国家战略、设

立哈尔滨综合保税区及《黑龙江绥芬河—东宁重点开发开放试验区》等,将对深化东北亚经济贸易合作产生积极影响。