

治国理政新理念新思想新战略

中央文件助推基层民主

乡镇人大两年实现“三变”

“代表代表,散会就了”,过去很多地方乡镇人大职能虚化,给群众留下“摆荒”印象。

怎样让基层人大活起来,让基层代表动起来?2015年6月,中共中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》,专门就加强基层人大工作提出要求作出部署。

□新华社记者 陈菲

文件发布两年来,全国人大常委会认真贯彻落实文件精神,及时修改有关法律,加强了对地方人大的工作指导,地方各级党委、人大也积极采取措施落实要求。乡镇人大工作实现“三变”,呈现出新气象新风貌,人民代表大会制度和基层民主政治建设焕发出蓬勃生机。

变化一:专职专干“有底气”

乡镇人大是最基层的人民代表大会,也是人大工作相对薄弱的环节。

“过去,基层一些同志对乡镇人大地位和性质存在认识误区,人大主席很多都被安排负责政府职责范围内的具体工作,人大工作经常“摆荒”,人大干部处于“配角”境地。”在基层人大工作10多年,四川省雅安市委经县严道镇人大主席秦年海经历了乡镇人大工作的艰难与困惑。

“中央文件下发后,从省里到市县,各级党委用心策划、系统推进乡镇人大

工作和建设。”秦年海说,大家对乡镇人大的地位和作用认识不断深化,党委关注人大工作、支持人大建设,相关工作被县委纳入乡镇综合目标考核重要内容,建立了镇党委书记直接联系人大工作制度,人大主席被明确专职专干,人大会议经费、工作经费、代表活动经费也都足额列入预算。

“乡镇人大工作呈现出蓬勃向上的势头,这些举措也使我们聚焦人大主业开展好工作的信心大增、底气更足、干劲

更大。”秦年海说。

记者了解到,若干意见下发以来,全国人大常委会修改了地方组织法、选举法、代表法,重点对县乡人大组织制度和工作制度、代表选举和代表工作等方面的相关规定集中作出修改。大多数地方修改了相关实施细则,半数以上地方制定或修改了有关乡镇人大或乡镇人大主席团的工作条例。这些举措为加强基层人大工作和建设,提供了法律法规依据和保障。

各地普遍设立了街道人大工委,天津等地还积极探索在开发区、保税区、高新技术产业园区等设立人大工作机构。针对一些乡镇人大职责错位、工作偏移

的问题,各地作出了明确规范,提出了具体要求。

截至目前,山东99%的乡镇人大配备了专职人大主席,有的还配备了专职副主席和专兼职工作人员。在湖北,所有乡镇均配备了专职副主席和专职工作人员,武汉在全市156个街道设立人大代表工作委员会,成为服务辖区人大代表的工作平台。

“中央文件下发后,省里及时出台了贯彻落实意见,从体制机制各方面给我们鼓励,大家都感到乡镇人大工作的春天来了。”江西省上饶市万年县青云镇人大主席黄有昌说。

法探索,完善工作机制,创新方式方法。一些地方结合本地实际,细化了重大事项的范围及审议、决定、监督的机制,人大讨论决定重大事项工作开展得有声有色。

各地普遍把加强全口径预算的审查监督作为监督重点,依法管好政府“钱袋子”,很多地方工作开展得有声有色。浙江温岭推行参与式预算,充分发挥代表主体作用,有序扩大公民参与。广东、湖北等地推进预算执行联网监督,人大对预算实施情况进行实时监督。

一些地方还依法对质询、特定问题调查等监督形式进行了积极探索和实践。

等联络机构,实现了闭会期间代表活动有组织、有制度、有经费;一些地方还探索设立“网上人大代表之家”,实现了代表联系群众“全天候”。

各地还普遍开展了丰富多彩、形式多样的代表活动,比如组织人大代表进社区、进乡村,开展法治宣传、走访接访、调解纠纷等工作。在贵州、甘肃等地,通过人大代表在行动、万名代表小康行等主题活动,组织代表投身脱贫攻坚、环境治理等民生重点领域,人大的主要民主渠道作用得到进一步发挥。

为推进代表活动常态化,甘肃平凉崆

峒各县乡人大会议更加规范,会议质量明显提高。县级人代会每年至少举行一次,常委会会议每两个月至少举行一次。乡镇人代会一般每年举行两次的规定也在逐步落实。

在重庆,全市已有近三分之一的区县坚持年中加开1次人代会,听取和审议“一府两院”专项工作报告,已有300多个乡镇实行每年开两次人代会,31个乡镇还探索实行了“季会制”。

“现在,全市区县乡镇人大工作呈现出敢于担当、积极作为、依法履职、注重实效的良好局面。”重庆市人大常委会副主任张定宇说。

峒区还实行“倒逼机制”——建立代表述职评议、履职登记、届中退出等机制,坚持每年组织20%的区、乡人大代表向原选区选民述职,接受选民评议监督,较好地解决了“举手代表”“听会代表”的问题。

基层人大工作归根到底要“顶天立地”:顶天,就是坚持党的领导,贯彻落实党的路线方针政策。立地,就是要为老百姓办事,反映老百姓的呼声。

随着若干意见要求的贯彻落实,基层人大工作必将不断完善发展,我国基层民主建设也将更加充满活力和生机。

新华社北京6月22日电

9月底前基本实现跨省异地就医住院费用直接结算

据新华社杭州6月22日电(记者岳德亮)在22日召开的全国“互联网+人社”推进座谈会上,人力资源社会保障部负责人表示,9月底前基本实现跨省异地就医住院费用直接结算。

今年的政府工作报告明确提出:在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。

人力资源社会保障部部长尹蔚民说,各地要把这项工作作为今年的重点

督办任务,整合资源,加快接入国家异地就医结算系统,确保9月底前基本实现全国联网和跨省异地就医住院医疗费用直接结算任务目标。

同时,要利用互联网技术创新医保服务模式,让群众就医更加便捷。“这方面各地都在积极探索,有不少借助手机客户端、微信等渠道开展医保服务的例子,值得认真总结,优化推广。”尹蔚民说。

土壤污染防治法草案首次提请审议

保障农产品质量和公众健康

据新华社北京6月22日电(记者高敬 王立彬)《中华人民共和国土壤污染防治法(草案)》22日首次提请全国人大常委会审议。这是我国首部土壤污染防治的专门法律,对进一步规范我国土壤污染防治工作具有重要意义。

草案共九章九十四条。草案的一大特点是明确规定了防治土壤污染应当坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险防控、污染担责、公众参与。

为了在源头上防止对土壤污染的不当利用,草案规定制定和修改土地利用规划和城乡规划应当充分考虑土壤污染防治要求,合理规划土地利用用途。

草案根据不同类型土地的特点,分设专章规定了农用地和建设用地的土壤污染风险管控和修复。

对事关农产品质量安全的农用地,草案规定,国家建立农用地分类管理制度。将农用地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类。如草案规定,严格管控类农用地所在地区的人民政府农业主管部门应当依法划定特定农产品禁止生产区;对影响地下水、饮用水水源安全的,制定预防污染的方案。

对建设用地的土壤污染,草案规定,列入土壤污染风险管控和修复名录的污染地块,县级以上地方人民政府国土资源、规划、住房城乡建设等有关主管部门不得批准其作为住宅、公共管理与公共服务等用地。

此外,草案还规定了监督检查、公众参与的内容,规定了相应的法律责任。

水污染防治法修正案草案二审

增加河长制更大力度保护水环境

据新华社北京6月22日电(记者高敬)水污染防治法修正案草案22日再次提请第十二届全国人大常委会第二十八次会议审议。草案二次审议稿在广泛征求各界意见的基础上,增加了河长制相关内容,对安全处理处置污泥、农业面源污染、水环境违法行为处罚力度等方面做了进一步修改,以更大力度保护水环境。

草案增加了对篡改伪造监测数据、未建设地下水水质监测井并进行监测、加油站等的地下油罐未使用双层罐等违法行为的法律责任,加大对向水体违法排污行为的罚款金额等。

水污染防治、水环境治理等工作。针对当前农业面源污染对环境的影响,草案规定,县级以上地方人民政府农业主管部门和其他有关部门,应当推广测土配方施肥技术和高效低毒低残留农药,畜禽散养密集区所在地人民政府应当组织对畜禽粪便污水进行分户收集、集中处理利用。

草案增加了对篡改伪造监测数据、未建设地下水水质监测井并进行监测、加油站等的地下油罐未使用双层罐等违法行为的法律责任,加大对向水体违法排污行为的罚款金额等。

新型公共服务“盖章机”亮相即墨



6月22日,山东即墨市蓝村镇王演庄北村的村民王芳(前)通过“智能盖章机”办理盖章手续。

日前,山东省即墨市首批“智能盖章机”在蓝村镇王演庄社区服务中心投入使用。“智能盖章机”具有头像扫描、资料盖章、图文存档、信息查询等功能,村民办理户口迁移、政策补贴等盖章事务时可自动录入头像和相关资料,通过网络上传至终端审核,机器根据系统授权启动盖章程序,可提高办公效率,为群众节省办事时间。

新华社发

“攀上”2万米天空的“彩虹”

我国临近空间太阳能无人机首飞

据新华社电(记者李松 白国龙)近日,我国彩虹太阳能无人机成功完成2万米以上高空飞行试验,这使我国成为继美、英之后,第三个掌握临近空间太阳能无人机的国家。

载重能力超过国外同类型无人机,关键技术实现国产化,在军民领域有广泛应用前景……作为中国“智造”的最新成果,彩虹太阳能无人机凭借超高空、长航时、易保障三大“法宝”,迈向世界先进水平。

距离地面20—100公里的空域被称为临近空间,对于传统燃料消耗型飞机而言,太过稀薄的空气,让发动机功率显著下降,失去了“用武之地”。但这里却是全身布满太阳能电池板的无人机展现优势的时空,“依靠太阳能提供全机能源,电动螺旋桨推进,未来

还有望实现数月甚至更长时间飞行,超高空、长航时让太阳能无人机大展身手。”彩虹太阳能无人机项目负责人李广佳介绍。

太阳能无人机以太阳光能作为能源,在白天将多余能量储存在蓄电池中。在夜晚,通过蓄电池持续飞行。“和以化学燃料为能源的飞机相比,太阳能飞机不污染大气,是真正的绿色环保飞行器,也是未来无人机发展的重要方向。”彩虹系列无人机总工程师石文说。

“从经济社会发展广泛的领域而言,太阳能无人机服务领域还可以拓展到森林资源普查、农业普查、防洪防汛的监测预报、重大地质灾害的实时评估与救援等。”石文说,在发生地震、洪灾或森林火灾时,还可替代中断的通信,保持受灾地区与外界的联系。

唱响国歌最强音

聚焦国歌的正确奏唱方式

人员应当肃立,举止庄重。举行升旗仪式奏唱国歌时,在场人员应当面向国旗,着制式服装的现役军人、人民武装警察、人民警察等人员行举手礼,其他人员行注目礼。

沈春耀表示,这样的规定可以增强奏唱国歌的仪式感,体现对国家象征的尊重和爱护。

80多年前,《义勇军进行曲》在抗日烽火中诞生,它是上世纪三十年代中期电影《风云儿女》的主题曲,由田汉作词、聂耳作曲,不仅是一个民族不屈服外侮的怒吼,更激发出每个中国人为梦想奋斗的壮志豪情。每一个音符,每一句歌词中,都蕴含着砥砺奋进的中国精神和中国力量。

为了体现国歌的严肃性和权威性,国歌法草案规定:奏唱国歌,应当按照法律规定的歌词和曲谱,不得修改国歌歌词,不得采取损害国歌尊严、影响国家形象的奏唱形式。在公共场合,恶意修改国歌歌词或者故意以歪曲、贬损方式奏唱国歌,损害国歌庄严形象的,由公安机关处以十五日以下拘留。

“国歌阐释的是誓死不当亡国奴的民族自尊品格,是共赴国难的民族团结意识,是不畏强暴血战到底的民族自强信念,是坚持正义慷慨赴死的民族奉献精神。”辽宁社会科学院历史所研究员张浩说。

上海市杨浦区文化局局长金雪萍表示,国歌法草案规定不得修改国歌歌词,具有极其重要的历史意义和现实意义,是一种居安思危的警醒,也是一种对国家和民族精神结晶的崇高敬意。草案中对于如何正确应用国歌的具体规定,对全社会公众兼具教育、引导以及惩戒等多重作用。

明确奏唱场合,捍卫国歌的神圣与尊严

从战争年代到和平时期,从重整河山到走向复兴,《义勇军进行曲》始终有着无可替代的感召力和凝聚力,以

1949年新中国成立前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议决定,在国歌未正式制定前,以《义勇军进行曲》为国歌。2004年,十届全国人大二次会议通过宪法修正案,明确规定“中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》”。

铿锵有力的词句、雄壮激昂的旋律,国歌早已在大江南北、长城内外广为传唱。但由于没有明确的法律规定,近年来国歌不时被随意用于各式各样的场合,甚至出现将国歌商业化利用和炒作的现象。

“有的商业营销、婚丧庆典活动中随意播放国歌,有的人用国歌做低俗游戏的背景音乐……”今年5月底召开的全国政协“坚定文化自信,讲好中国故事”专题协商会上,全国政协委员于海述说当前社会上出现的奏唱国歌不严肃、不规范的问题。

对此,国歌法草案明确了不得奏唱和播放国歌的场合。草案规定,不得在私人丧事活动等不适宜的场合奏唱、播放国歌。国歌不得用于或者变相用于商标、广告、公共场所使用的背景音乐等。

“国歌的背后是国格,体现的是国家意志和民族精神。”于海认为,要以国歌立法为契机,加强教育、引导,教育全社会敬爱国歌。

草案同时明确规定了七类场合应当奏唱国歌,包括全国人民代表大会和地方各级人民代表大会开幕会议、闭幕会议,中国人民政治协商会议全国委员会和地方委员会开幕会议、闭幕会议;宪法宣誓仪式;升旗仪式;各级机关组织的重大庆典活动、重要表彰仪式、重大纪念仪式、国家公祭等;重大外交活动;重大体育赛事;其他需要奏唱国歌的场合。

金雪萍说,国歌法草案对奏唱国歌的场合作出规定,就是要对国歌相关行为“立规矩”,减少随意使用国歌的行为,以法律的形式捍卫国歌的神圣与尊严。

不少法学专家表示,国歌立法的主导思想是宣传国歌、鼓励公民唱国歌,因此草案中并无太多的禁止性规定,以

免使公众无所适从,影响公民唱国歌的积极性。

国歌立法,保护的不仅是一首歌

国歌,是鼓舞人民奋勇前进的强劲旋律,更是进行爱国主义教育的鲜活教材。

“当下,有的中小学生对国歌的歌词作者,不能准确写出国歌歌词,不能整齐、洪亮、严肃地唱响国歌,这些现象折射出国歌教育的缺失。”于海说。

国歌法草案规定,国歌列入全日制小学一年级音乐课教材。全日制中学、小学应当将国歌歌词和曲谱作为爱国主义教育的重要内容,组织学生学唱国歌。

于海表示,要引导广大青少年认识国歌的音乐美、文化美、思想美,感受国歌所承载的厚重历史和伟大精神,树立高唱国歌的自信。

“将国歌纳入正规教育而非简单口号传唱,更具仪式感和庄重感。通过音乐教育,能让儿童更好地理解国歌的内涵与意义,培育爱国情操。”金雪萍说。

沈春耀说,1982年,五届全国人大五次次会议通过《关于中华人民共和国国歌的决议》时发布了国歌的曲谱(旋律谱)。但长期以来,我国未发布标明配器、奏唱速度和力度的国歌标准曲谱,未发布用于播放的国歌官方录音版本。

对此,草案对国歌标准曲谱作出规定:“国务院确定的主管部门组织审定用于演奏的国歌标准曲谱,录制用于播放的国歌官方录音版本。国歌标准曲谱和国歌官方录音版本,应当在中国政府网上发布。”

中国田汉研究会副会长兼秘书长郭超说,国歌是国家和民族的精神象征。国歌立法,突出了弘扬民族精神的现实意义——特别是对广大青少年的教育意义重大,有助于引导青少年了解国家民族历史,更好地投身民族复兴伟业。

新华社北京6月22日电