

新《中华人民共和国测绘法》自2017年7月1日起施行

在党爱党 在党为党 忠诚一辈子 奉献一辈子

热烈祝贺新《中华人民共和国测绘法》正式施行

向辛勤耕耘在龙江大地上的广大测绘地理信息工作者致敬

贯彻落实新《测绘法》描绘龙江全面振兴发展新蓝图

黑龙江(省)测绘地理信息局党组书记、局长 徐开明

2017年7月1日,是伟大的中国共产党96岁生日,也是新修订的《中华人民共和国测绘法》(以下简称《测绘法》)实施之日。《测绘法》是为了加强测绘管理,促进测绘事业发展,保障测绘事业为经济建设、国防建设、社会发展和生态保护服务,维护国家地理信息安全而专门制定的法律,是按照依法治国的理念,顺应现代新技术变化,面对信息化社会发展对测绘地理信息的新需求,从维护国家安全,提升服务能力,促进成果应用,加强市场监管,推动地理信息产业发展的角度修订的。《测绘法》的修订是我国测绘地理信息法治建设取得的重大成就,是我国测绘地理信息事业发展史上具有里程碑意义的大事,是测绘地理信息部门依法履职尽责,推动测绘地理信息更好地服务大局、服务社会、服务民生的引领和保障。

测绘地理信息事业是经济建设、国防建设和社会发展的基础性、公益性事业。世界上80%的信息与地理位置有关,测绘地理信息成果已经成为各部门开展工作和相关产业发展的重要基础。多年来,在黑龙江省委省政府和国家测绘地理信息局的领导和支持下,黑龙江(省)测绘地理信息局主动服务龙江经济大发展和国家重大工程建设,取得了一个又一个丰硕成果。创建国内首家地理信息产业园,在全国起到了积极的引领示范作用。“省地理信息公共服务平台”率先

实现了“互联网+地理信息”服务,是信息化建设的基础性平台。数字(智慧)城市建设取得重大进展,用科技手段支撑城市管理,提升了城市管理能力。历经三年时间圆满完成黑龙江省第一次全国地理国情普查,首次摸清了省地理国情家底。省卫星定位连续运行综合服务系统初步运行,为精准农业、数字城管及新兴的高精度导航定位产业提供了基础支撑。测绘成果在各类工程建设、“多规合一”、自然资源监测、生态保护红线划定、国土空间开发、应急保障等工作中得到广泛应用。

前不久,省委对测绘地理信息工作作出重要指示,为测绘地理信息事业未来发展指明了方向。今后一段时期,我们将全面贯彻省第十二次党代会精神,与时俱进,砥砺前行,切实围绕中心、服务大局,为龙江全面振兴发展提供强有力的测绘地理信息保障。

#### 筑牢事业之基

##### 全面履行测绘地理信息政府职能

新修订的《测绘法》进一步强化和拓展了测绘地理信息管理职能,对各级政府、各级管理部门的职责进行了全方位规定,为测绘地理信息部门履职尽责提供了强大的法律依据。

党中央、国务院历来高度重视测绘地理信息工作,近年来,更是赋予了测绘地理信息部门新的历史使命,提出了新的期待要求。黑龙江(省)测绘地理信息

局作为负责全省测绘地理信息工作的部门,在管理体制上兼具中直单位和省政府部门双重管理职能,具有国家级队伍先进的人才、技术、装备等资源优势,将全面依法行政,切实履行好测绘地理信息政府职能。要加快推进省政府和国家测绘地理信息局签订“十三五”共建协议,继续加强地市测管工作,推进地市绩效考核,逐步建立起与地市测管事权相匹配的管理体制。要深刻把握国家行政审批改革精神,继续推进“放管服”改革,全面落实“双随机一公开”,建立以测绘单位信用管理为核心的新型监管方式,进一步完善综合执法检查监管机制,加强卫星导航服务监管,维护国家地理信息安全,强化测绘地理信息成果公共服务,促进市场活动规范有序。

#### 强化保障服务

##### 推进测绘地理信息事业转型升级

坚持转方式调结构是国家和省党代会确定的任务,国家测绘地理信息局提出了新型基础测绘、地理国情监测、应急测绘、航空航天遥感测绘、全球地理信息资源开发“五大业务”公益性职能,测绘地理信息供给侧结构性调整的目标更加明确。要围绕省委省政府和国家测绘地理信息局的要求,去除无效供给,创造龙江全面振兴新需求的有效供给,从以测绘生产为主向发挥测绘在信息化社会中的重要作用转变,从提供单一的测绘产品为主向满足多样化需求的服务模式转变,建立

“纵向延伸至市县、横向辐射至厅局”的为全省提供测绘地理信息公共服务的新型服务体系,为测绘地理信息“十三五”规划和有关测绘地理信息多项省委、省政府重点工作的实施提供保障。

新修订的《测绘法》指出:测绘地理信息部门“应当根据突发事件应对需要,及时提供地图、基础地理信息数据等测绘成果,做好遥感监测、导航定位等应急测绘保障工作”。应急测绘保障是“五大业务”之一,面对我省森林防火和江河防汛应急保障的现实需求,要制定出台应急保障预案,建设应急测绘保障中心,打造专业的应急测绘保障队伍,建立“天—空—地”一体化的一流应急测绘保障体系,充分发挥现代测绘地理信息技术“尽早发现、快速定位、测定现状、监测变化、布防推演、辅助决策”的独特“眼睛”作用。

新修订的《测绘法》指出:“各级人民政府应当采取有效措施,发挥地理国情监测在政府决策、经济社会发展和社会公众服务中的作用”。国家将生态文明建设提升到“五位一体”总体布局战略高度,我们要在已经积累的服务于“多规合一”试点、生态红线划定、自然资源资产监管、自然保护区生态环境监测、林地核查、“秸秆焚烧”督查等生态文明保护工作基础上,以敢为人先、开拓创新的精神,深入挖掘地理国情普查成果服务于生态文明建设所蕴含的巨大价值,进一步拓展服务领域,

进一步发挥地理国情大数据在现代农业、精准扶贫、三江平原粮食主产区监测、矿产资源型城市地表沉降等重大工程中支撑作用,推进实现测绘地理信息事业转型升级。

#### 加强公共服务

##### 建立测绘成果应用共享体系

新修订的《测绘法》指出:“应当建立健全政府部门间地理信息资源共建共享机制,促进地理信息广泛应用。通过地理信息公共服务平台向社会提供地理信息公共服务,实现地理信息数据开放共享。”测绘地理信息主管部门掌握着全省最权威、最时效、最海量的基础地理信息数据,要加快推进《黑龙江省地理信息数据交换和共享管理办法》的立法进程,加快推进测绘地理信息部门与相关部门之间数据信息交换共享机制,加快基础地理信息数据更新,将省级地理信息公共服务平台升级改造为时空信息云平台,建立黑龙江省地理空间大数据中心和“测绘云”,唤醒“沉睡”的大数据、释放数据红利,全面提供地理信息大数据服务。

#### 加快战略布局

##### 推进地理信息产业跨越式发展

新修订的《测绘法》指出:“国家鼓励发展地理信息产业,推动地理信息产业结构调整和优化升级。”按照省政府的部署,测绘地理信息主管部门挖掘出地理信息产业的经济增长潜力,梳理出我省具有

的高精度导航与位置服务产业优势、地理信息数据加工和人才培养优势、测绘地理信息行业科技成果转化优势、省地理信息产业园区培育龙头企业优势。要按照省委要求,充分发挥省地理信息产业园核心企业、核心基地的辐射溢出带动效应,将省地理信息产业作为“新字号”,做大做强,争取在全国能够领先突破。破瓶颈,补短板,关注增长点,战略支撑点、产业的核心竞争力,激发省地理信息产业园孵化器作用,积极参与全球地理信息资源建设,拓展“中蒙俄经济走廊”服务外包业务,培育地理信息龙头企业并推动主板上市,打造出全国知名品牌企业。依托我省的北斗卫星导航应用与位置服务产业优势,助力我省实现农机设备自动导航、耕作位置监控的现代化大农业。立足长远,积极探索在未来的无人驾驶汽车、无人机自动救援、智能交通、应急救援、反恐维稳等领域实现产业化应用,提高地理信息产业对龙江全面振兴的贡献。

我们要始终牢记“忠诚一辈子、奉献一辈子”的嘱托,以新修订的《测绘法》实施和龙江全面振兴为新起点,认真贯彻落实省委、省政府和国家测绘地理信息局战略部署,弘扬测绘优良传统,牢记责任使命,锐意进取,拼搏实干,推动测绘地理信息事业改革创新,努力为实现“十三五”时期的宏伟发展蓝图、夺取全面建成小康社会的伟大胜利、谱写中国梦的龙江新篇章做出更大贡献。

## 黑龙江省测绘地理信息系统优秀单位展示

建设卫星导航的测绘铁军——

### 黑龙江第一测绘工程院



黑龙江第一测绘工程院(简称“第一测绘院”),始建于上世纪五十年代,是全国首批甲级测绘资质单位。这支驻扎在广袤黑土地上的测绘队伍,先后出色地完成了国家天文大地网布测、国家高程控制网布测与复测、高精度GPS-B级网布测、国家现代测绘基准体系建设、国家道路网矢量数据采集、国家1:50000基础地理信息数据库更新、国家西部测图工程、海岛礁测绘及数字龙江地理空间框架建设等重大项目,并依托大地测量技术的优势,不断拓展服务领域,服务地方经济建设,在测绘服务领域树立了良好的品牌形象。

投身保障服务的测绘尖兵——

### 黑龙江基础地理信息中心



黑龙江基础地理信息中心(又名黑龙江省遥感信息中心简称“信息中心”)。主要负责全省基础地理信息数据的管理和分发服务,测绘成果应用开发、应急测绘保障等。多年来,立足龙江、服务龙江,为各级政府部门和行业提供了广泛的测绘地理信息服务,取得了丰硕成果,其中几十项自主研发的成果荣获国家和省部级奖项。

能力建设和装备情况。信息中心作为国字号测绘队伍,拥有国内一流的技术队伍和先进的软硬件技术装备,具有强大的资源优势和技术优势。在国内率先推出“黑龙江省地理信息公共服务平台(天地图·黑龙江)”服务模式,“十二五”期间主导完成了全省“地级市

近年来,第一测绘院以全面深化改革、实现转型升级和跨越式发展为主线,紧密联系社会化服务的现实需求,形成了独特的优势项目。以高精度测量为依托,结合高精度测量机器人、三维激光扫描、雷达干涉测量(InSAR)等装备和技术手段在形变监测方面持续开展研究和创新。在地面沉降监测、高铁监测、城市轨道交通监测、专项工程监测等方面形成了传统与现代结合、“三位一体”的形变监测解决方案。作为测绘系统从事高精度铁路控制测量的先驱,先后承揽了沪宁、福厦、宁安、沪杭等二十余项高速铁路与客专精密控制测量、沉降及变形监测项目,形成了良好的市场信誉和业界口碑。

本着“守土有责,服务龙江”的理念,第一测绘院积极为龙江地方经济发展做贡献。利用雷达干涉测量技术在全省矿产资源型城市“四煤一油”地区开展了地面沉降监测方面的应用,监测成果将为提高资源型城市对地质灾害的防控能力和政府的科学决策提供了重要支撑。

“精准实时、主动服务、创新发展”是龙江大地测量人在导航定位领域的不懈追求。第一测绘院以黑龙江省卫星导航定位运行综合服务系统(HLJ-CORS)为平台,建立了覆盖全省的高精度、实时、动态的基准体系,可同时接收并处理中国北斗、美国GPS、俄罗斯GLONASS卫星信号。该院致力于全面推动我省北斗系统的建设与应用,形成了具有自主知识产权的兼容北斗/GPS多模软件系统,填补了我在省在卫星导航领域重大基础性研发的科技空白。此外,与科技企业合作开展了基于CDRADIO技术的北斗导航位置服务系统项目的研究,基于生活中的调频广播将可实现厘米级的北斗CORS定位服务,已通过了业内专家的测试鉴定。该项目除了可为测绘、国土、农业、林业、气象、地震等传统服务领域提供导航定位服务外,还将在智慧交通、精准农业、无人机导航、大众民生等领域发挥更大的作用。CDRADIO技术与卫星导航定位服务系统的跨界联合必将开创黑龙江省北斗导航应用的新时代。

服务、快速反应,多次为森林防火、防汛救灾等提供强有力的测绘地理信息支撑。自主研发了系列防火、防汛、应急管理地理信息平台,编制了各种应急图件,其中“省森林防火电子沙盘指挥系统”已在省各级森林防火指挥部安装200余套,在历次火灾中发挥了重要作用,赢得了各级领导的充分肯定和高度赞誉。

生态文明建设方面。信息中心立足资源和技术优势,紧密跟踪,深度融入,测绘地理信息在生态文明建设中的支撑地位日益凸显。与省环保部门合作,开展“全省生态保护红线划定”和“自然保护区界线核准”工作;与省发改委合作,牵头承担了“全省自然资源环境承载力评价”项目和“多规合一”试点工作;与省水利部门合作,开展了“河长制辖区划界试点”和“水生态保护研究项目”;与省审计部门合作,开展了“领导干部自然资源资产离任审计”相关工作……

作为我省测绘行业窗口和示范单位,信息中心将会充分发挥自身优势,主动服务于全省重大战略,更加广泛地融入龙江经济建设的主战场。

致力科研创新的测绘先锋——

### 黑龙江省测绘科学研究所



黑龙江省测绘科学研究所(简称“科研所”)既从事国家层面的经济社会发展测绘宏观政策法规的软科学研究,又从科学研究地理信息在黑龙江省内的应用科学探究,测绘科研力量雄厚,科研成果丰硕。

近年来,作为“多规合一”试点工作的排头兵和先行者,科研所积极参加国家发改委“多规合一”技术研究、试点试验、技术推广和项目合作,取得了一系列重要成果,使我省在空间规划(多规合一)技术研究方面处于全国前列,并创造了多个国内“第一”:

——自2007年起参与黑龙江“省级

主体功能区规划”研究和编制,该规划于2012年颁布实施,成为全国首个发布的省级主体功能区规划,并作为样本在全国交流、推广。

——首个开展“国情普查成果”应用于“多规合一”试验,并获成功。2014年,在国家试点阿城、同江开展试验,以海林市和孙吴县实践验证,并应用于两市县《国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》编制;试点研究成果——《市县经济社会发展总体规划技术规范与编制导则(试行)》于2015年由国家发改委和国家测绘地理信息局联合发布,成为全国市县经济社会发展总体规划编制的技术规范和指导性文件。

——作为中央深改组推进“多规合一”专家组成员,共同搭建“多规合一”四梁八柱。2016年受国家发改委和国家测绘地理信息局委托,科研所组成专家团队,对浙江省开化县“多规合一”试点工作进总结、提升和凝练,形成系列成果,核心内容编入《国家发改委“多规合一”试点工作总结》,自主研发的“市县空间规划管控平台”,在开化等多个试点市县成功应用。完成的《市县

“多规合一”实践探索和改革路径研究》获得2016年国家发展改革委机关优秀研究成果一等奖。

——首次将倾斜摄影技术与“多规合一”结合应用于智慧城市建设,开创了城市信息化建设新模式。完成的阿勒泰地理信息公共服务平台建设一期成果通过验收,成为我省智力援疆的典范。

——先试先行,为全国“多规合一”试点提供保障支撑。2014年以来,在全国28个市县“多规合一”试点和9个省级空间规划试点建设中,为浙江、新疆、宁夏等11个省区,提供市县“多规合一”和省级空间规划技术支持与服务,研发和积累了一系列可复制、可推广的基础经验。

当前,全面贯彻落实我省第十二次党代会精神正当其时。坚持和落实“五个要发展”,“多规合一”是最佳路径势在必行。该所正在积极探索建立全省统一的空間规划基础,搭建管控平台,有效解决各类规划空间分歧,为全省全面振兴发展托好“底盘”、守住“底线”,真正实现“一张蓝图干到底”。

丈量南极之巅的测绘勇士——

### 黑龙江测绘地理信息局极地测绘工程中心



黑龙江测绘地理信息局极地测绘工程中心(简称“极地中心”)负责承担组织协调我国极地测绘生产和极地测绘科研任务,是我国唯一一支负责执行极地基础测绘任务的队伍。截至目前,已先后14次、派出44人次参加了南极科学考察工作,在入迹罕至、神秘莫测的风雪南极大陆,写下了浓墨重彩的测绘篇章,铸就了名垂青史的功勋。

多年来,极地中心承担并完成了20余项国家极地测绘保障项目,为南极长城站、中山站规划建设,昆仑站、泰山站和罗斯海第五个科考站选址,以及我国

在南极开展多学科考察区域测绘和定位导航提供了及时准确的测绘保障服务。建立了包括平面坐标系系统、高程基准、重力基准、GNSS基准站、长城站北斗卫星导航系统基准站等在内的东、西南极和南极内陆大地测量基准系统;测绘了覆盖面积30多万平方千米的南极地图;命名了300多条得到国际南极研究科学委员会承认并公布的南极地名;在南极各站区周边等科考区域埋设了100多个带有主权意义的大地控制点;在各站区开展了水下和冰下地形图测绘,首次在南极利用倾斜摄影测量技术制作了长城站及周边地区实景三维地图;建立了昆仑站所在的DOME-A区域200km×30km的冰盖运动监测网(中国墙)和中山站至昆仑站沿线冰盖运动监测带;创造性地探索出用于南极特殊条件和环境的测绘方法和手段,生产了大量南极科考急需的各类测绘产品……

极地中心还组织或参与完成了10余项国家级重大科研项目,取得一系列重大科学成果。多项测绘成果填补了我国南极科考的空白,在极地测绘方面

实现跨越式发展,彰显了测绘不可或缺和体现国家权益的重要作用,获得了“科技进步一等奖”、“卫星导航定位科技进步一等奖”、“全国优秀测绘工程金奖”和“优秀地图作品裴秀金奖”等无数个奖项。

在南极科考过程中,极地中心测绘队员始终秉承“热爱祖国、忠诚事业、艰苦奋斗、无私奉献”的测绘精神和“爱国、拼搏、求实、创新”的南极精神,面对千里冰封、万里雪飘、极寒刺骨的风雪南极,从容不迫,无怨无悔,让测绘旗帜高高飘扬。

未来,在亘古的冰原上,极地中心科考队员将一如既往地演绎着测绘人的忠诚与奉献。他们将继续围绕我国极地科学考察大局,充分发挥测绘地理信息的基础性、先行性作用,利用测绘资源优势,加快推进南极现代测绘基准体系建设,为新时期我国极地科学考察事业加快发展、人类和平利用南极和维护我国在南极的权益,提供更加及时、有效的测绘保障,为实现我国“征服”南极的伟大梦想贡献智慧和力量。