

富裕 聚焦产业上项目 强化党建促发展

□王宇 本报记者 姚建平

素有“酒城乳乡”美誉的富裕县，幅员面积 4026 平方公里，辖 6 镇 4 乡 90 个行政村，全县 25 个民族总人口 30 万。先后荣获全国粮食生产先进县、国家级卫生县城、全国平安先进县、全国文化先进县，是中国鲜奶之乡、中国漫画之乡。



风力发电。



现代化的科菲特牧场牛舍。

立足县情 明确发展方向

近年来，富裕县聚焦经济建设，狠抓产业项目，形成航空产业集聚示范区、乳产业两大主导产业，以白酒、米产业为代表的优势产业，以风力发电、生物质发电为代表的新能源产业，以机械配套加工、化工建材、兽药饲料等为代表的轻工制造产业，以商贸物流、文化旅游为代表的现代服务业等多产业、多格局共同发展的现代产业体系，全县经济社会发展得到长足进步。

富裕县紧紧抓住当前良好的战略

机遇，结合县域经济发展的现实状况，确定了构建新型产业体系的总方向，狠抓产业项目建设，努力改造升级“老字号”，深度开发“原字号”，培育壮大“新字号”，调整产业结构，加快产业发展，壮大县域经济，造福富裕百姓；将改善民生实现脱贫作为第一任务，把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一要求，把群众满意作为第一目标，分轻重缓急解决好民生问题、实施好民生项目，让群众更加满意、生活更加顺心，全面提升百姓生活幸福指数。

推进项目 聚焦经济建设

产业项目建设是经济社会发展的主引擎，是保障改善民生的压舱石。富裕县紧紧抓住产业项目建设这个“牛鼻子”，打破过去仅靠县内原有企业渐进式、累积式发展的格局，立足产业基础、文化特色等优势，坚持做强存量、做优增量、做大总量，大上项目、上大项目，优化产业结构，提升产业层次。坚持以改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”为核心，充分发挥三次产业的关联效应，全力推进一二三产业融合发展，不断加快新型工业化、农业现代化进程，提高县域经济发展的总体实力。

改造提升“老字号”。富裕县发挥酒乳产业基础厚实，相关配套齐全的综合优势，坚持走特色路、打特色牌、做好特色文章，多条腿走路，多途径发力，依托光明乳业、明翔乳业等企业集团在开发高端乳品上做文章。实施光明莫斯利安生产线智能化改造项目，总投资 1 亿元，对莫斯利安酸奶包装生产线智能化改造，目前 6 台智能机器人已正式投入使用。依托恒阳集团、光明集团等在夯实奶源基础上做文章，建成光明生态牧场、光明哈川大型牧场，拥有亚洲最大单体牛舍的恒阳鑫欣万头牧场已建成正在进牛；新建和改建了中小型牧场，组建了裕农同创奶牛联合社，奶牛产业走出了一条“高端液体奶+大型企业牧场+中小牧场+社会化服务体系”的转型发展新路子，实现了由千家万户散养向企业与合作社规模养殖的历史性跨越。实现精细化饲养管理，推进富裕老窖公司新三板挂牌上市，投入 1.25 亿元实施白酒生产线技术改造项目，改建厂房 2 万平方米，新上白酒生产线，使白酒年产能可达 2 万吨。顺应企业发展需求，全力加快企业上市工作，提升企业知名度，



绿色蔬菜采摘园。

促其在更大平台上实现更好发展。

深度开发“原字号”。立足资源禀赋、地理区位等比较优势，推动投资额度大、综合实力强、市场前景好的益海嘉里粮食综合体项目尽快落地开工，建设年加工水稻 30 万吨、年产精米 20 万吨、年产米糠 9 万吨及 30 万吨大豆加工（年产大豆油 5.4 万吨、豆粕 2.4 万吨）生产线，提高资源附加值带动种植结构调整、解决农民卖难的问题。推动齐齐哈尔惠光农业集团的水稻加工及配套仓储和有机肥生产项目，建设掺混肥生产线、有机肥生产线、30 万吨稻米生产线及仓储库，同时惠光农业集团参与水田开发，改种玉米为水稻，推动了种植业结构调整，增加了农民的收入。

培育壮大“新字号”。富裕县按照

“通航+旅游+X”的模式，以爱飞客通航集聚示范区建设为契机，全力推进机场手续办理，启动机场核心区和旅游板块建设，大力发展通用航空产业。利用通用航空拥有的产业链条长、服务领域广、带动能力强等特点，把外地的旅客吸引到富裕。通过飞行体验和空中游览，吸引更多的飞行爱好者和游客，带动富裕旅游产业及“吃住行游购娱”等生活性服务业发展，为富裕经济社会发展插上腾飞的翅膀。依托独特的湿地资源、美丽的田园风光和深厚的民族文化资源，着力发展温泉湿地游、达族风情游、农业观光游、老窖工业游、站人文化游等旅游业态，把绿水青山变成金山银山。神华风力发电项目、三峡光伏发电项目、绿能生物质发电项目、南京通用沼气发电项目

等新能源产业项目的实施，促进传统产业向中高端迈进，实现产业发展的提档升级。

现代农业稳步提升。稳步推进土地确权，为规模经营打下了坚实的法律基础；以农机合作社为牵动，在土地规模经营上狠下功夫，推进农业生产规模化、机械化、水利化和科技化，省级规范社达到 10 个，其中全国农机合作社示范社 1 个；在水利体制改革、水田开发、农业物联网、农村电商等立体结合上进行了深入探索，水田面积扩大到 70 万亩，初步实现种得好、管得好、卖得好的目标。同时，完成国有粮食购销企业混合所有制改革，盘活了存量资产，提高了仓储能力，取得了农民增收、职工增资、财政增强“三效统一”的改革效果。



合作社养殖的大雁。

精准脱贫 增进百姓福祉

富裕县是大兴安岭南麓特困片区贫困县，如期完成脱贫攻坚任务艰巨。为此，富裕县在深刻领会中央“五个一批”“六个精准”的基础上，坚持把精准脱贫作为第一工程，立下愚公移山志，拿出兄弟姐妹情，统筹运用增加收入、减少支出、提供保障等综合手段，牢牢抓住产业这一核心，把握住房和饮水两个关键，实施教育扶贫、医疗救助、低保兜底这三项措施，提出了坚决打赢产业带动、转移就业、教育脱贫、医疗救助、保障兜底、基础设施和公共服务六大脱贫攻坚战的总体战略。今年派出 90 个驻村工作队 416 名干部，打响了“三个百日会战”，重点抓精准识贫、精准退出和群众满意度，力争 2017 年完成县摘帽、村出列、户脱贫、人销号的脱贫目标。

产业扶贫小康路上不掉队。富裕县坚持“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则，不搞行政命令、不搞一刀切、不搞整齐划一，始终把发展壮大特色主导产业作为精准脱贫的根本出路和重要举措，立足资源禀赋，着眼产业基础，利用项目资金，积极探索产业扶贫新路，努力将“输血式”扶贫，转为“造血式”扶贫。

作为“中国鲜奶之乡”，乳业是富裕县支柱产业，如何让乳业带动贫困户脱贫？全县创新产业扶贫模式，整合涉农资金，入股乳业龙头企业，让贫困户有资产、有收益。记者在裕农同创奶牛养殖专业合作社科菲特牧场了解到，这个现代化牧场投资 2000 万元，其中有 400 万元是两个村的扶贫资金投入的，按照合同，每年村集体和贫困户有保底收益，直接带动 434 户贫困户 1394 人脱贫。

在试点基础上，去年富裕县通过整合砍块资金和产业项目资金，重点发展奶牛养殖、乡村旅游、特色养殖、粮食仓储等四大产业，资金产生的效益按照 2：8 比例分红给村集体和贫困户，初步形成了“政府+合作社（企业）+村集体+贫困户”的“四位一体”产业扶贫模式，该模式既让扶贫资金保值增值，又让村集体有收入，贫困户能脱贫、可持续，去年已有 8648 户受益，户均年增收 860 元。

2017 年，富裕县在巩固原有粮食仓储、奶牛养殖、特色养殖、乡村旅游等产业基础上，重点以“三四五”产业扶贫模式为核心，实现贫困户稳定增收。全县整合运用水务、发改、扶贫开发、农业开发等项目资金，以盐碱地为重点实施项目开发水田，重点打造“政府+村集体+贫困户”“三位一体”模式；重点实施光伏扶贫项目，先在塔哈镇吉斯堡村铺开，然后在全县 17 个村实施光伏扶贫项目，通过售电收益实施长期稳定的光伏扶贫，打造“政府+企业+村集体+贫困户”“四位一体”模式；支持丰源实业集团建设生猪养殖项目，利用政府扶贫资金和金融贷款投入到生猪养殖合作社，重点打造“政府+龙头企业+银行+合作社+贫困户”“五位一体”模式。

转移就业靠自身努力来脱贫。“输

血”容易“造血”难，每年的“分红”能给贫困户带来收益，但从长远来看还难以根本脱贫。富裕县在大力发展一家一户致富项目的同时，围绕产业挖掘就业岗位，提升贫困户的“造血”能力。“在咱公司就业，不分男女老少，只要愿意工作，都有合适的岗位。能种菜的就种菜，会做饭的培训当厨师，文化高的当导游。”龙腾集团董事长、小河东村第一书记蔡喜利介绍说。这几年全县推进旅游产业扶贫，依靠丰富的湿地资源，投资近 2 亿元开发湿地温泉旅游项目，县里也将 1300 万元扶贫资金入股到旅游综合项目。旅游项目解决了 348 名乡亲就业，每年仅工资就达 283 万元，旅游产业和扶贫开发有机结合在一起，真正做到了让百姓有尊严地脱贫。

保障兜底让脱贫百姓不返贫。好不容易摘了穷帽子，一场大病就可能“一夜回到脱贫前”，这在农村是常见的现象。为保障农民不因病返贫，富裕县出台一系列保障政策，建立基本医疗保险、大病保险、大病兜底保险、大病救助、商业补充保险、爱心救助等 6 条救助保障线，报销比例可达到 90% 以上，真正使贫困户看得起病。针对贫困群众没钱住院的问题，报销程序复杂、时间长的问

题，实行“一窗口”服务，最简化服务流程，方便了群众，提高了效率；对农村看病医疗水平低的问题、就医不及时的问题，重点开展了贫困人口“签约服务”、推进县乡村卫生一体化建设、加强疾病预防等 3 项工作解决了这一问题。教育扶贫从根本上脱贫。富裕县坚持“治贫先治愚、扶贫先扶智”理念，确保贫困家庭的孩子上得起学、上得好学，不输在起跑线上。去年全县通过教育脱贫有 2500 名贫困学生得到资助，900 名贫困大学生取得助学贷款，顺利完成学业。今年还对贫困学生进行“一条龙”资助，从资助贫困生、免收学杂费、办理助学贷款、补贴其他费用开展营养食堂供餐试点几个方面入手，解决贫困家庭学生上学难的问题。全县在所有有食堂的义务教育中小学推广营养食堂，每年可为每个贫困家庭减少用餐支出 800 元，实施学校食堂+合作社+贫困户模式，大宗食品原料向贫困户采购，带动贫困户脱贫，一举两得。

基础设施和公共服务脱贫。富裕县在扶贫中对饮水安全和危房改造方面下大力气，两个月内无论是贫困户或是非贫困户都能喝上放心水，危房改造也在紧锣密鼓地进行中。在通村道路上，富裕县现在通村路已基本上达标保持通畅。在村屯卫生整治上，全县以“村民富足、村庄富裕”为目标，着力打造特色小镇和美丽乡村。以村（屯）为单位，全面开展环境卫生“三个干净”专项整治行动，即屋里要干净、院子要干净、院外要干净，达到点上美丽、面上干净的目标，村屯环境得到极大改善。

强化党建 增强基层组织活力

抓农村党建。首先是选好村级“带头人”，围绕选出一个致富项目、培养一个接班人、营造一个好环境的任务，富裕县有针对性地调整了全县第一书记，做到贫困村和软弱涣散村实现全覆盖；对工作存在一定问题、不胜任现职、群众意见较大的村书记进行专项考察，责成乡镇党委进行调整。今年初以来，全县共调整村书记 3 人，同时借助村“两委”换届契机，挖掘和寻找各行各业优秀人才充实到“两委”班子中来。为保持干事创业的热情，富裕县还建立起村干部工资待遇激励保障机制，为保证村级组织的正常有效运转，该县把村级组织运转经费全部纳入财政预算的基础上，平均每村达到 17 万元，保证了村级组织的正常运转。

抓社区党建。重点抓好社区书记队伍建设，选派优秀年轻干部到社区锻炼，使他们从机关大院走进百姓大院，了解百姓的衣食住行，增强朴实的平民情怀，提高解决“鸡毛蒜皮”实事的能力。同时

将社区办公经费和服务群众专项经费全部纳入财政预算，每个社区落实服务群众专项经费 5 万元，根据社区活动场所面积核定办公经费，8 个社区共计 86 万元。统筹推进社区、社会组织和社会工作，以社区“两委”和居民小组长为主体，在为民服务上做文章，做让群众满意的实事好事。抓好在职党员“双进”活动，每个社区确定 1 名县委常委联系，确定与社区开展共驻共建部门 58 个。

抓协会党建。各种文体协会是富裕县群众文化的一大特色，协会党建历来被高度重视，一是加强了协会支部书记队伍建设，在推进“两新”组织党建的基础上，21 个规范协会全部建立了党支部，选好协会带头人。二是有计划、有组织地开展群众喜闻乐见、展示党的光辉形象、传递正能量的文体活动。三是根据协会自身特点、活动效果，规范发放经费，使各协会团体真正成为带领群众搞好文化活动的桥梁纽带。



富裕老窖大型基酒库。



湿地风光。

本版图片由富裕县委宣传部提供