

砥砺奋进的五年 · 农村新变化

## 国务院召开常务会议

# 把“双创”推向更大范围更高层次更深程度

新华社北京7月12日电 国务院总理李克强7月12日主持召开国务院常务会议，讨论通过《关于强化实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》，决定将《快递条例（草案）》向社会公开征求意见。

会议指出，深入实施创新驱动发展战略，把“双创”推向更大范围、更高层次、更深程度，对保障和扩大就业、优化经济结构、加快新旧动能转换、提升国民经济竞争力，具有重要意义。为进一步营造融合、协同、共享的“双创”生态环境，实现持续健康发展，增强创新创业创新实效，会议确定，一是创新政府管理。加快推动涉企证照登记和备案的各类信息整合至营业执照，建设全国统一的电子营业执照管理系统，对内外资企业推动实施一个窗口登记注册和限时办结。取消企业名称预先核准，推广自主申报。全面实施企业简易注销登记改革。推进跨省经营企业部分涉税

事项全国通办和手机银行等多元化缴税方式。出台公平竞争审查实施细则。推进小微企业和农村创业创新示范基地建设。适当放宽互联网教育等行业准入条件。对新业态新模式实施包容审慎监管。二是优化“双创”服务。探索在战略性新兴产业相关领域率先建立财政资金支持形成的科技成果限时转化制度，对在合理期限内未能转化的，可由国家依法强制许可实施。简化专利等无形资产评估备案程序，实现协议、挂牌或拍卖定价。大力推动首台（套）重大技术装备示范应用。推动财政资金购置的仪器设备向社会开放。完善知识产权运用和快速协同保护体系。三是拓展融资渠道。支持地方性法人银行增设从事普惠金融服务的小微支行等。推广专利权质押等知识产权融资模式，并支持保险公司提供相应保险服务，鼓励地方政府提供风险补偿或保费补贴。稳步扩大创业创新

公司债券试点规模。推动国家出资的基金设立扶持早中期、初创期创新型企业的创投基金。探索对创投孵化器比照科技企业孵化器给予政策扶持。四是促进产业升级。加快建设工业互联网平台，引导大型企业开展内部“双创”，开放供应链资源和市场渠道，促进产业链上下游、大中小微企业融通发展。研究实施更有效推进高校和科研院所“双创”的措施。依托企业建设制造业创新中心，开展关键共性重大技术研究和产业化应用示范。支持关键领域和瓶颈环节技术改造。制定发布促进数字经济发展战略纲要。五是强化人才支撑。适应新型和灵活就业形态，完善社保、税收等相关政策。落实和扩大高校、科研院所各类创新主体对人才激励的自主权。简化事业单位引进高层次人才和急需紧缺人才招录程序，没有岗位空缺的可申请特设岗位。简化外国高层次人才办理在华工作许可和居留

证件程序，开展安居保障、子女入学和医疗保健等服务“一卡通”试点。外国留学生创业凭高校毕业生证等可申请居留许可。实施留学人员回国创业创新启动支持计划，推动来内地创业的港澳同胞和回国（来华）创业的华侨华人同等享受当地公共服务。把返乡下乡人员创业创新纳入“双创”相关政策支持范围，允许依法使用集体建设用地开展创业创新。返乡农民工可在创业地参加各项社会保险。

会议决定将已审议的《快递条例（草案）》向社会公开征求意见。草案突出以规范促行业发展，规定了简化快递布局设点手续、提供车辆通行停靠便利以降低物流成本等措施，明确了快递服务规则和寄递安全责任，并强调保护消费者和快递从业者合法权益，对加盟经营、损失赔偿、用户信息安全保障等作了规范。

会议还研究了其他事项。

## 引洮工程上旱塬“三西”大地换新颜

□新华社记者 张钦

刚入三伏天，一大早天还没亮暑气就上来了。45岁的张勇早早起了床，顺手拿起锄菜地的小铲子，一边念叨着“晚了就招不到熟练工了”，一边利索地开车出门。半个多小时后，他赶到市郊一个人头攒动的露天人力市场。

张勇是甘肃省定西市安定区鲁家沟镇小岔口村人。1年多前，他被一位老板聘请，负责在村内流转1000亩旱地，并把这些千百年只能勉强种小麦、洋芋的旱地改造成蔬菜基地。

旱地变菜地，旱衣变菜衣，这靠谱吗？张勇最开始也犯嘀咕。他的家乡属于十年九旱，严重缺水的“三西”地区。和许多陇中地区的群众一样，他被连年不断的干旱缺水吓怕了。

他一辈子都难忘，小时候遭遇大旱，家里只能喝村前小溪里的苦咸水，难以下咽的苦咸水只要喝一口舌头就发麻。再后来，大规模兴建的农村集雨水窖极大地缓解了饮水难题。但鲁家沟镇是定西市的“旱中之旱”，连年的干旱使庄稼连年歉收、绝收。

20多年前，他和妻子下定决心双双出门打工就是为“逃水荒”。因为庄稼收成实在没保证，鲁家沟一带的人因“逃水荒”成为改革开放后陇中地区农民外出务工闯荡最早的山区，家家户户的生计主要靠非农业。

张勇说，这一点从蔬菜基地流转来的土地就能看出来，相当一部分地块一看就好几年没种了。

蔬菜是灌溉农业。当地人开始敢于大规模种菜，不仅是看上了早塬耕地污染极少，更是因为过去三五年间，陇中地区的水生活出现了历史性的变革。

2014年12月29日，陇中旱塬百姓翘首企盼半个多世纪的圆梦工程——引洮工程一期终于通水。这也是甘肃历史上最大的跨流域调水工程，受益人口由预计的154万人增加到225万

## 我国首推“公路债” 终结政府贷款修路历史

据新华社北京7月12日电（记者刘红霞 赵文君）政府收费公路“贷款修路、收费还贷”的模式终结了。财政部、交通运输部12日联合发文，明确从2017年开始试点发行地方政府收费公路专项债券，这将是今后政府修建收费公路解决举债融资问题的唯一渠道。

此次两部门发布的《地方政府收费公路专项债券管理办法（试行）》，是继上月我国推出地方政府土地储备专项债券后，又以地方政府性基金收入项目分类发行的专项债券，标志着我国地方政府专项债券管理再迈新步伐。

为加强地方政府举债融资监督、防范政府债务风险、保障地方政府合理融资需求，2015年起实施的新预算法规定，地方政府应当通过发行地方政府债券方式举借债务，除此以外不

得以其他方式举债。政府收费公路专项债券的亮相，意味着未来政府新建收费公路将不能再靠银行贷款筹资。

两部门有关负责人介绍，收费公路专项债券的发行主体为省级政府，债券纳入地方政府专项债券限额管理，债券收入、支出、还本、付息、发行费用等纳入政府性基金预算管理。根据新办法，收费公路专项债券资金专项用于政府收费公路项目建设，优先用于国家高速公路项目建设，重点支持“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略规划的政府收费公路项目建设，不得用于非收费公路项目建设，不得用于经常性支出和公路养护支出。任何单位和个人不得截留、挤占和挪用收费公路专项债券资金。

曾经被旱魔逼出来的劳务工输出地，现在则吸引着能人返乡创业和群众就近务工。张勇两口子结束了奔波生涯，学着做起了菜衣。除了忙着打理村里的千亩蔬菜基地，他俩还将自家的14亩地全部种了毛芹。张勇粗略算了一下，过去种小麦、胡麻，十年有九年歉收，绝收。现在芹菜亩产1.8万斤，每亩毛收入有1万多元。

晨曦初露，张勇走进人力市场，与同样来到这里寻觅务工机会的人不时攀谈，讨论工价。半个多小时后，他联系好28位提着铲子、干粮的农家妇女，拉着大家赶往蔬菜基地。

“要不是我答应干活一天结算一天的工钱，还不一定招来这么多人呢！”张勇说，眼下菜地都在锄草，村子周边招不到人。今天他们商定的工钱是1天工钱80元，包吃喝。

日头越来越高。工人顶着渐渐热烈的阳光陆续下地。张勇也习惯性地从车上拿出铲子，下地锄草，不一会儿，他额头就渗出不少汗滴。他擦了擦汗，黝黑的脸庞绽放着笑容。

新华社兰州7月12日电

## 在直面挑战中稳步前进

从破解难题看中国经济年中基本面的

□新华社记者 何雨欣 王优玲 李廷霞

行至年中,中国经济“稳”的格局在巩固,“进”的态势更明显,而这背后则是积极应对风险挑战、主动破解深层问题,中国经济从来都是在破解一个个难题中实现蜕变的。坚定信心,迎难而上,才能最终抓住机遇,赢得主动。

### 难中有“机”：积极主动应对挑战

7月8日，随着山东济钢集团有限公司一座1750立方米高炉出完最后一炉铁水，这家拥有59年历史的大型钢铁企业在济南的钢铁生产线全线停产。

济钢在这场“壮士断腕”的去产能之战中，一方面将多方拓宽安置渠道，分流安置职工近2万人；一方面也为深耕城市服务、环保新材料等领域带来空间。

困难与新希望同在，挑战与机遇并存，济钢是一个缩影。

今年以来，中国经济面临的“难”，是老难题与新难题交织“难”，但“难”中亦有“机”：

把脉大势，世界经济政治格局深度调整和国内一些深层次矛盾交叉叠加，发展面临的困难仍然较多，但如果在多变的环境中牢牢抓住机遇，可以促进经济的整体跃升；

透视微观，“高成本”运行仍未有效扭转，但如果通过更有“获得感”的减税

清费、“放管服”改革等，可以十分有效地激活市场主体力量；

梳理主线，供给侧结构性改革从攻坚之年迈入深化之年，触及更多深层次矛盾，去产能中，“僵尸企业”退出带来债务处置等难题；去杠杆中，金融体系尚需与实体经济有效对接；补短板尚需进一步调动市场力量……但改革一旦取得突破，就会为经济运行实现稳中向好发挥关键作用，提振发展信心。

发现难点才能破解难点，迎难而上才能赢得先机。

国家行政学院研究员张春晓说，从今

### 难中有“解”：重中之重在改革

从今年3月申请，到5月中旬完成核准，辽宁海航实业有限公司投资2亿多元的一处码头项目两个多月完成了审批。“放在几年前，可能要花一两年时间。”公司总经理刘永兆说。

为企业“松绑”，为市场“腾位”，“放管服”改革打开了一扇扇活力之门。

“中国经济发展当前面临的一系列问题，必须用深化改革的办法解决，要提高

供给体系质量效率，实现供求关系新的动态均衡。”国家发展改革委主任何立峰如是说。

破解难题，重中之重在改革。

在激发企业活力上，今年以来，改革集中发力，加快电力、油气体制改革，理顺能源价格，在生产前端促进企业减负；再次推出万亿减税降费计划等，降低企业运行成本。

在供给侧结构性改革上，今年以来，我国在稳步推进“三去一降一补”的同时，更加注重与其他领域改革互动，启动第三批混合所有制改革试点、全面实施外商投资准入负面清单等改革方案相继落地，创造了新的制度供给。

“供给侧结构性改革的重点在于改革，难点在于改革，突破点也在于改革。”中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

在加快推进新旧动能转换上，包括“放管服”在内的一系列旨在营造公平便

### 难中有“进”：中国不发展是最大的风险

江西鹰潭江南铜业生产车间内，企业自主研发的麟铜球生产设备开足马力。而就在前几年，这里还积压着上千吨粗铜产品，较长时间处于半停产状态。

“公司重现金生，与鹰潭银行业成立债权人委员会，大力支持企业转型升级有很大关系。”该企业销售总经理徐一特说，债委会成立后，各债权银行通过降息、稳贷等政策，对企业的授信增加了2亿元，企业研发有了资金支持，转型升级取得新进展。

不仅是债委会，落实差异化信贷政策、开展市场化债转股等创新举措的出台，一方面有利于化解风险，一方面有利于支持企业。截至5月末，规模以上工业企业资产负债率为56.1%，下降0.7个百分点。

不可否认，在金融领域还有一些风险，但从不断传出的信号看，风险点正在逐一发现，也在采取措施化解。

越是难的领域，首当其冲取得突破与进展，越会力促中国经济整体“进”：

供给侧结构性改革正深入推进，牵引经济运行稳中向好——

统计显示，截至5月底，钢煤去产能分别完成年度目标任务的84.8%和65%；商品房待售面积5月末同比下降8.5%；生态环保、农业、水利等短板领域投资快速增长……

创新力量正不断挺进，让经济内生潜力不断释放——

从国产大飞机首飞，到“复兴号”标准动车组首发，上半年中国制造亮点频现，一系列数据彰显中国经济正在告别依靠低成本竞争的老路，深耕创新土壤。

新动能正加快跃进，让经济迸发新生

机与新活力——

今年前5个月，工业机器人产量增长50.4%，运动型多用途乘用车（SUV）增长20.8%。旅游、文化、体育、健康、养老等幸福产业快速发展，跨境电商、在线医疗、共享单车等新服务模式不断出现。

“老问题一时去不了，新问题也会如影随形，关键是要保持信心和定力，用发展来化解问题。”张进说。

中国不发展是最大的风险。始终坚持推动发展，不畏艰难与挑战，积极主动作为，就能化危为机，开拓更加广阔的发展空间。

新华社北京7月12日电

## 美军表示无法证实巴格达迪是否死亡

新华社华盛顿7月11日电(记者陆佳飞 周而捷)美国军方11日说,美军目前无法证实极端组织“伊斯兰国”最高头目阿布·贝克尔·巴格达迪是否死亡。

美军在伊拉克的高级指挥官斯蒂芬·汤森当天在记者会上说,尽管美军从各种渠道获得了有用信息,但目前无法证实巴格达迪是否死亡。

汤森还说,上月曾有俄罗斯媒体报道称巴格达迪可能在叙利亚死于俄军空袭,但美军获得的消息显示,巴格达迪并没有在俄军空袭中死亡。

伊拉克媒体11日报道称,“伊斯兰国”已承认其最高头目巴格达迪死亡,并称该组织将在不久之后产生新头目。

“伊斯兰国”于2014年占领伊拉克摩苏尔后,巴格达迪在摩苏尔努里清真寺宣布建立一个横跨伊拉克和叙利亚的“哈里发国”。巴格达迪据信早已逃离摩苏尔,藏身于伊拉克与叙利亚交界地区。

本月10日,伊拉克总理阿巴迪在摩苏尔宣布,“伊斯兰国”在摩苏尔的统治被彻底推翻,这座城市当天全面解放。

## 中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司对黑龙江华蒂集团有限公司等7户企业贷款债权营销公告

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司拟对从中国农业银行收购的黑龙江华蒂集团有限公司等7户企业贷款债权进行处置,有关情况如下:

**黑龙江华蒂集团有限公司:**注册地址:哈尔滨市南岗区中宣街24号;截至2017年6月20日,债权总额2,647.94万元,其中:债权本金1,149.6万元,利息1,498.34万元。贷款方式为抵押,抵押物为借款人名下的房产、土地使用权。

**哈尔滨名仕高尔夫娱乐有限责任公司:**注册地址:哈尔滨市道外区松浦镇松花江村第13栋。截至2017年6月20日,债权总额2,170.91万元,其中:债权本金950万元,利息1,220.91万元。担保方式为抵押,抵押物为债务人名下的国有土地使用权。

**哈尔滨和利达物资经销有限公司:**注册地址:哈尔滨市昆仑商城康顺街6号。截至2017年6月20日,债权总额917.71万元,其中:贷款本金350万元,利息567.71万元。贷款方式为抵押,抵押物为哈尔滨名仕高尔夫娱乐有限责任公司名下的国有土地使用权。

**哈尔滨润通广告装饰有限公司:**注册地址:哈市南岗区汉广街41号,截至2017年6月20日,债权总额1,764.43万

元,其中:贷款本金730万元,利息1,034.43万元。贷款方式为抵押、保证,其中:抵押贷款200万元,对应抵押物为哈尔滨市道外区红星养殖场地上的国有土地使用权;保证人为哈尔滨松江产业开发有限公司。

**哈尔滨市南岗区中大家俱厂:**注册地址:哈尔滨市南岗区王岗镇双红路24号,截至2017年6月20日,债权合计758.52万元,其中:债权本金340万元,利息418.52万元。贷款方式为抵押。抵押物为工业厂房及国有土地使用权。

**哈尔滨宏宇家具制造有限公司:**注册地址:哈尔滨市南岗区王岗镇双红路33号,截至2017年6月20日,债权总额1,001.29万元,其中:债权本金370万元,利息631.29万元。贷款方式为抵押,抵押物为借款人名下的房产(厂房)。

**哈尔滨市朔远经贸有限公司:**注册地址:哈尔滨市南岗区嵩山路华辉商贸大厦6层1号,截至2017年6月20日,债权总额540.62万元,其中:债权本金270万元,利息270.62万元。贷款方式为抵

押,抵押物为哈尔滨名仕高尔夫娱乐有限责任公司名下的土地使用权。

**合作意向:**中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司面对国际和国内两个投资人市场,欢迎广大有识之士参与购买债权。

欢迎符合上述交易条件的社会各界投资者踊跃参与、洽谈购买等事宜,若有异议或购买咨询请致电或来函咨询。项目具体信息可登录公司网站咨询。公司网址: <http://www.gwamcc.com>

以上信息仅供参考,最终以借据、合同、法院判决等有关法律资料为准。

联系人:董先生 史先生 侯女士  
联系电话:0451-53607061

53622994

邮政编码:150001

联系地址:哈尔滨市南岗区红军街10号金融大厦1366室

中国长城资产管理股份有限公司黑

龙江省分公司

2017年7月13日



7月11日，国际奥委会主席巴赫(中)高举洛杉矶市长加切蒂(左二)和巴黎市长伊达尔戈(右二)的手庆祝。当日，国际奥委会130届全会在瑞士洛桑举行投票，一致决定2024年和2028年夏季奥运会的承办城市将同时产生，现在唯一的悬念是两个申办城市洛杉矶和巴黎谁先举办。 新华社记者 徐金泉摄

**本报常年法律顾问——**  
**黑龙江远东律师集团事务所**  
**是您走出法律困境的向导**  
咨询电话: 0451-  
**85991777**