

## 国务院常务会议部署深入实施临时救助制度

## 救急救难保障困难群众基本生活

据新华社北京7月19日电 国务院总理李克强7月19日主持召开国务院常务会议,部署创建“中国制造2025”国家级示范区,加快制造业转型升级;确定防控义务教育学生失学辍学的措施,确保实现“十三五”义务教育巩固率目标;部署深入实施临时救助制度,以更有效的救急救难保障困难群众基本生活。

会议指出,创建“中国制造2025”国家级示范区,探索实体经济尤其是制造业转型升级新突破,对于推进供给侧结构性改革,建设制造强国,保持经济中高速增长、迈向中高端水平,具有重要意义。会议强调,在东中西部选择部分城市或城市群建设国家级示范区,要聚焦创新体制机制、深化开放合作、破解制造业发展瓶颈,与“互联网+”、“双创”结合,打造先进制造业云平台,在创新体系建设、智能和绿色制造等方面先行先试。同时,将目前已在国家自主创新示范区等实施的简政放权、财税金融、土地供应、人才培

养等有关政策扩展到示范区,并对内外资企业一视同仁。主要有:一是深化简政放权、放管结合、优化服务改革,加快工业产品生产许可准入制度改革,支持示范区出台制造业和信息产业市场主体负面清单。经批准可将省级相关投资审批、外资管理、经贸合作等权限下放至示范区。全面实行企业“多证合一”。二是积极为大中小企业融通发展、集群发展搭建平台,统筹用好各类政府资金和产业基金,带动更多社会资本支持先进制造。实施普惠金融服务,国有商业银行已经成立的普惠金融事业部要着力在示范区探索积累经验。实行市场主体信用评价与税收便利服务挂钩。国有科技企业可对企业重要技术和管理人员实施股权等激励。三是在安排新增工业用地时对示范区适当倾斜,支持利用老旧工业和商业设施等发展生产性服务业和众创空间。四是鼓励对符合条件的高校毕业生、就业困难人员给予创业

补贴。允许科技人才在高校、科研院所和企业兼职,推广海外人才优惠便利政策。五是深化制造业创新发展中外合作,积极引进国外先进技术装备。

为进一步防控义务教育学生失学辍学,确保实现到2020年全国九年义务教育巩固率达95%的目标,会议要求优化教育支出结构,强化对义务教育的投入保障,提高教育质量,加快改变农村教育不均衡状况。加强分类指导,因地制宜施策,做到“三避免、一落实”:一是避免因贫失学辍学,全面落实教育扶贫和资助政策,对残疾学生和残疾人子女优先予以资助。二是避免因上学远上学难而辍学,优化学校布局,规范撤并程序,加强寄宿制学校建设,在人少路远、交通不便的地方适当保留或设置教学点。用信息化手段使农村获得更多优质教育资源。三是避免因学习困难或厌学辍学,改善农村办学条件,加大对学习困难学生帮扶力度,丰富教学内容和手段包括在

初中开设职业技术课程等,让学校对学生更有吸引力。四是落实政府及社会各方控辍保学责任。对父母或监护人无正当理由未送适龄少儿入学的,政府要责令改正。学校要做好辍学劝返复学工作。

会议指出,近年来各地和有关部门按照党中央、国务院部署,大力推进全面建立实施临时救助制度,兜住民生底线救急难,取得积极成效。下一步,一是增强救助可及性和时效性,完善部门协调、信息共享等机制,简化救助审核,落实“先行救助”,确保应救尽救。二是政府对临时救助的投入只增不减,鼓励地方多方筹集救助资金,通过上级财政预拨资金支持等方式,推动在乡镇(街道)建立临时救助备用金制度,提高救助水平。三是实施政府购买救助服务,调动社会力量参与救助积极性,支持和引导公益慈善组织、企业等参与救助。地方和有关部门要负起责任,坚决防止冲击社会道德底线的事件屡屡发生。

## 努力开创军事人才培养和军事科研工作新局面

(上接第一版)习近平强调,国防科技大学是高素质新型军事人才培养和国防科技自主创新高地。要紧紧围绕世界军事科技发展潮流,适应打赢信息化局部战争要求,抓好通用专业人才和联合作战保障人才培养,加强核心技术攻关,努力建设世界一流高等教育院校。

方向、吴杰明、刘念光分别代表军事科学院、国防大学、国防科技大学表示,坚决贯彻习主席训词,坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥,坚决完成党和人民赋予的任务。

成立大会结束后,习近平出席军队院校、科研机构、训练机构主要领导座谈会并发表重要讲话。他指出,把我军建设成为世界一流军队必须有一流军事人

才、一流军事理论、一流军事科技。科技是现代战争的核心战斗力。我们要赢得军事竞争主动,必须下更大气力推进科技兴军,坚持向科技创新要战斗力,依靠科技进步和创新把我军建设模式和战斗力生成模式转到创新驱动发展的轨道上来。我军院校、科研机构、训练机构是推进科技兴军的骨干力量,地位重要、使命光荣,必须勇担重任、走在前列。

习近平对军队院校、科研机构、训练机构的主要领导提出四点希望。一是着力把好正确政治方向,增强“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,在思想上政治上行动上始终同党中央保持高度一致,毫不动摇坚持党对军队绝对领导。要加强政治能力训练,增强政治

敏锐性和政治鉴别力。要把管党治党责任担在肩上,做到敢管敢严、真管真严、长管长严。二是着力抓好改革任务落实、强化责任担当,增强改革执行力,抓好各项改革的协同,确保各项改革举措落地,加快形成军事人才培养和军事科研新质能力建设。三是着力提高领导水平和专业素养,抓紧钻研军事教育、军事科研、军事训练特点和规律,不断提高知识化、专业化水平,努力成为教学科研训练的内行领导和专门家。要坚持理论和实践相结合,打造具有中国特色和国际视野的军事学术话语体系,形成无愧于时代的当代中国军事学术思想和学术成果。要发扬创新精神,勇于创新、勇于超越,努力开拓具有我军特色的军事人才培养和军事科研新路。

子。四是着力培育良好作风,坚持从严治校、从严治教、从严治学、从严治训,发扬我军教学科研训练战线光荣传统和优良作风,教育和引导广大教学科研人员砥砺精神品格、端正价值追求,发扬科学精神、奉献精神、苦战作风,立足本职岗位开拓进取,追求卓越。

会议期间,习近平分别接见了军事科学院、国防大学、国防科技大学领导班子成员,正师级以上军队院校、科研机构、训练机构主要领导并合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙,中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮,中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和参加活动。

## 敢于担当善谋实干锐意进取

## 深入扎实推动地方改革工作

(上接第一版)要正确处理农业绿色发展和生态环境保护、粮食安全、农民增收的关系,创新有利于增加绿色优质农产品供给、降低资源环境利用强度、促进农民就业增收的体制机制,形成同环境资源承载能力相匹配、生产生活生态相协调的农业发展格局,实现农业可持续发展。

会议强调,建立和完善国家技术转移体系,要聚焦影响长远发展的战略必争领域,遵循技术转移规律,发挥市场机制作用,加强技术供需对接,打通科技转化通道,强化联动协同,加快推动重大科技成果转化应用,更好发挥技术转移对提升科技创新能力、促进经济社会发展的重要作用。

会议指出,推进公共文化机构法人治理结构改革,要坚持社会主义先进文化前进方向,按照政事分开、管办分离的要求,在公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆、美术馆等公共文化机构推动建立以理事会为主要形式的法人治理结构,吸纳有关方面代表、专业人才、各界群众参与管理,提高公共文化机构管理服务水平和效能,增强公共文化机构活力。

会议强调,加强和改进对外人文交流工作,要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,从服务国家改革发展和对外战略的大局出发,完善对外人文交流布局,创新高级别人文交流机制,改革人文交流内容、形式和工

作机制,将人文交流理念贯彻到对外交往的各个领域,彰显中国特色、中国风格、中国气派,促进中外民心相通和文明互鉴。

会议指出,对部分专业性较强的职位实行聘任制,是完善选用人制度、加强公务员队伍建设的一项重要制度安排。

要坚持党管干部、党管人才原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持公平、平等、竞争、择优,坚持监督约束和激励保障并重,依照法定权限、条件、标准、程序进行,提高公务员队伍专业化水平。

会议强调,完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系,要把人民群众切身利益放在首位,正确处理质量安全和发展的关系,坚持安全为本、严守底线,预防为主、防控结合,创新引领、开放共享,全面加强质量安全风险监测、评估、预警、处置和管理结果运用,切实保护消费者权益。

会议指出,药品医疗器械质量安全和创新发展,是建设健康中国的重要保障。要改革完善审评审批制度,激发医药产业创新发展活力,改革临床试验管理,加快上市审评审批,推进仿制药质量和疗效一致性评价,完善食品药品监管体制,推动企业提高创新和研发能力,加快新药好药上市,满足临床用药需求。

会议强调,建立国家公园体制,要在总结试点经验基础上,坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园

理念,坚持山水林田湖草是一个生命共同体,对相关自然保护地进行功能重组,理顺管理体制,创新运营机制,健全法律保障,强化监督管理,构建以国家公园为代表的自然保护地体系。

会议指出,司法鉴定制度是解决诉讼涉及的专门性问题、帮助司法机关查明案件事实的司法保障制度。健全统一司法鉴定管理体制,要适应以审判为中心的诉讼制度改革,完善工作机制,严格执业责任,强化监督管理,加强司法鉴定与办案工作的衔接,不断提高司法鉴定质量和公信力,保障诉讼活动顺利进行,促进司法公正。

会议强调,党的十八届三中全会以来,党中央部署开展了系列重大改革试点,探索了一批可复制可推广经验,发挥了对全局性改革的示范、突破、带动作用。要加强试点工作的分类指导,已完成试点任务的要尽快在面上推广,已取得阶段性成果的要及时总结推广,进展缓慢和管理不规范的要督促整改落实,综合配套性强的要注意系统集成,实践证明有效的要及时形成相关法律成果。

会议指出,改革牵头部门对已经推出的改革督察是抓落实的一项重要工作。党的十八大以来,有关方面按照党中央部署,以建立更加公平更可持续的社会保障制度为目标,统筹推进养老保险制度改革等各项社会保障制度改革,取得明显进展。下一步要针对发

现的问题搞好整改,扩大制度覆盖面,更好保障人民群众权益。

会议强调,地方抓改革要坚持提高站位,不论在哪个层级推进改革、开展工作,都要坚持在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为。地方党委主要负责同志要当好地方改革领头人。要坚持实事求是,在实施方案上要上连天线、下接地气,各项指标要切实可行,实施措施要务实管用,拿起来就能干;在改革推进上要讲求战略战术,注意方式方法,做到成熟一个推进一个,办一件事成一件事;在评价改革成效上要坚持群众立场,关键要看办成了多少事,解决了多少实际问题,群众到底认不认可、满不满意。要坚持讲求效率,速度是效率,方法对头是效率,减少失误也是效率。对滞后的工

作要倒排工期,迎头赶上,对一些难度大的改革,主要负责同志要亲自推动,跟踪进度,敲钟问响。要坚持锐意进取,发扬敢为天下先的改革精神,对改革中的阻力要敢于破除,抓好改革试点工作。

会议指出,各地要配齐配强各级改革工作力量,加大改革创新在干部考核和提拔任用中的权重,建立健全改革容错纠错机制,形成允许改革有失误、但不允许不改革的鲜明导向。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

## 千方百计为群众排忧解难

## 不断开创信访工作新局面

(上接第一版)各级党委要加强对信访工作的领导,关心、支持、爱护信访干部,建设一支对党忠诚可靠、恪守为民之责、善做群众工作的高素质信访工作队伍,不断开创信访工作新局面。

第八次全国信访工作会议18日至19日在北京召开。中共中央政治局委

员、中央政法委书记孟建柱在会上传达了习近平重要指示并讲话,中共中央书记处书记、国务委员杨晶主持会议并作总结讲话,国务委员、公安部部长郭声琨出席会议。

会议强调,各地区各部门要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,全面贯

彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,牢固树立“四个意识”,紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化的目标,推动依法及时就地解决群众合理诉求,把理念提升、机制创新、制度完善和科技应用结合起来,坚持一手抓信访事项解决,一手抓源头性、基础性工作,不

断提高信访工作专业化、法治化、信息化水平,更好维护群众合法权益,维护社会公平正义、维护社会和谐稳定,以更加优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。

会议表彰了全国信访系统先进集体和先进工作者,并向从事信访工作25年以上的信访工作者颁发荣誉证书。

列,凝聚一切可以凝聚的力量,激发一切可以激发的活力,始终勇立改革潮头。”

《将改革进行到底》激起广泛共鸣共识,省检察院党员干部围绕“全面深化改革”的主题展开激烈的讨论,省检察院党员干部陈宝杰表示,作为党员干部要做改革的坚定拥护者和实践者,全省检察机关要充分发挥职能作用,不断加强队伍建设,切实提高司法公信力,为龙江经济发展、为全面推进依法治国作出贡献。

省司法厅党员干部牟牢说,当前司法行政改革任重道远,专题片“焕发改革热情、投身改革实践、分享改革成果”的精彩论述,引发基层干警的强烈共鸣。创新公共法律服务供给体制机制,使经济社会快速发展带来的社会问题,都能在社会主义法治框架下获得解决,让人民群众、各类社会主体在需要时都能获得普惠、精准、及时和有效的公共法律服务。要实现这个目标,有许多难关要闯,我们勇挑重担。

(上接第一版)哈尔滨市继红小学大队辅导员蔚宁观看后,对深化改革有了更新的认识。作为在改革大潮中一名小学少先队大辅导员,专题片很自然地让她联想到了近日多部门联合下发的《少先队改革方案》。她说,“不断把改革的目标凝聚到团结和带领广大少先队员坚定不移跟党走的行动中来,以生动活泼、日新月异的少先队实践为源泉,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,让立德树人的奠基教育越来越好。”

我省首个思政杰出青年获得者郝文斌表示,专题片通过一个个鲜活、生动的案例回答全面深化改革“为什么改”、“往哪儿改”、“为谁改”、“怎么改”等问题,作为理论工作者,要认真吸收这部专题片的营养,让理论的种子在高校、在基层土壤中生根发芽。

继红小学党委副书记张宝军看过专题片后表示,顺应时代潮流进行改革是大势所趋,改革任重道远。绥化学院

## 将改革进行到底

刚和绥化市共建绥化市电子商务创新创业园、绥化学院大学生创新创业基地,就是希望激发广大创客创新精神,靠着拼搏、闯劲、干劲,不断推动绥化和龙江改革越来越好。

东北林业大学党员干部宋东国表示,东林将通过精心组织收看专题片,进一步教育引导广大师生深刻认识全面深化改革的重大现实意义和深远历史意义,牢固树立和自觉践行“四个意识”,坚决贯彻落实党中央和省委的各项决策部署,为全面深化教育综合改革助力,为龙江实现高等教育强省建设规划目标助力。

近日,哈尔滨医科大学全校师生积极观看专题片《将改革进行到底》,并就观后感展开了热烈的讨论,同时对专题片的相

关内容进行了学习与分享。马克思主义学院党总支书记黄永柏说,专题片从国内和国际视野出发透过历史、当代和未来的时空坐标,讲述了全面深化改革重大战略部署的决策过程。作为中国改革开放、走向世界、创新发展的重智库和各类高水平人才成长的摇篮,高校既要明确改革带来的巨大发展机遇,也要意识到自身可以在其中发挥的巨大作用。宣传传统战部副部长乔雍琳说:“改革开放的这一重大举措迅速提升了我们的国家整体实力。如今,我们的任务就是全面深化改革,将改革的体制机制积极进行实践,将改革进行到底。”校附属二院乳腺外科护士长郑秋华说:“作为党员干部理应走在改革的最前

## 为“舌尖上的选择”给出新方案

## 我国国营养计划三大看点

□新华社记者 李松 陈聪

国务院办公厅近日印发《国民营养计划(2017—2030年)》,全方位布局国家营养发展未来,也为老百姓“舌尖上的选择”给出新方案。

正视“隐性营养风险”  
为不同人群营养问题开“处方”

“营养不营养,标准是前提”。国民营养计划提出,要制修订中国居民膳食营养素参考摄入量、人群营养不良风险筛查、糖尿病膳食指导等行业标准,研究制定老年人群营养食品通则、餐饮食品营养标准等,确保公众吃得安全、吃得健康。”国家卫计委食品安全标准与监测评估司司长刘金峰说,在完善营养标准基础上,企业严格依据标准生产和加工食品,保证营养成分不损失、不降低。

同时,我国还将围绕中小学生、孕产妇、老年人等重点人群,有针对性地实施生命早期1000天营养健康行动、学生营养改善行动、贫困地区营养干预行动等,开出生细致的营养“处方”,全面提升国民营养水平。

国家卫计委副主任金小桃说,我国已设立营养健康发展的具体目标,到2030年,全国5岁以下儿童和孕产妇贫血率控制在10%以下,0—6个月婴儿纯母乳喂养率在2020年基础上提高10%,5岁以下儿童生长迟缓率下降至5%以下,学生肥胖率上升趋势得到有效控制,居民超重、肥胖的增长速度明显放缓……

开展养生食材监测评价  
让“生吃泥鳅式”食疗不再重现

食疗养生是我国一种传统饮食养

生习惯,为不同人群提供了个性化的食疗指导,发挥了营养健康的积极功效。

但近年来,从朋友圈里的“养生”爆文到电视节目里的“养生专家”,以次充好、掺杂使假式的食疗养生方法频频出现,甚至宣称生吃泥鳅、绿豆也能治病……种种违规行为,已侵犯到消费者合法权益。

为此,国民营养计划提出,要开展传统养生食材监测评价,完善相关评价制度。“相关部门将深入调研,筛选出一批具有一定历史和实证依据的传统食材,对其养生作用进行实证研究,真正做到去伪存真。”金小桃说,我国还将开展食材中功效成分、污染物的监测及安全性评价,进一步完善既是食品又是中药品的物品名单。

培育营养专业人才队伍  
让公众“吃得更科学”

“吃得好并不代表吃得科学,更不代表营养平衡。”由于长期缺乏专业指导,我国居民的维生素、奶类、豆类食品摄入相对不足,而油脂和食盐的摄入量又相对偏高,全社会亟须加强营养知识的普及和相关专业服务。

为解决这一问题,国民营养计划提出,加快推动营养师、营养配餐员等人才培养工作,推动有条件的学校、幼儿园、养老服务机构等场所配备或聘请营养师,充分利用社会资源,开展营养教育培训。

“相关营养师在临床领域的配备还有了明确的指标要求,即在临床营养科,要使临床营养师和床位比例达到1:150,组建营养支持团队,开展营养治疗。”国家卫计委相关负责人说。

据新华社北京7月19日电

《中国法定药用植物》公开发行  
首次划定植物和法定药用植物界限

据新华社杭州7月19日电(记者屈凌燕 唐弢)浙江省食品药品检验研究院编制完成的《中国法定药用植物》18日在杭州公开发行,该书首次划定了植物和法定药用植物之间的界限。

《中国法定药用植物》整理归纳出法

定药用植物共有2965种,基本囊括了近代至2016年我国国家标准和地方标准收载的中药材。标准划定之后,在一定的地域范围及标准有效期内,法定药用植物采集加工成药材,经炮制加工成药饮片均可供正规药用。

## 广州试水“租购同权”

符合条件承租人可享受就近入学

据新华社广州7月19日电(记者周强)为加快构建租购并举的住房体系,广州市政府近日公布《广州市加快发展住房租赁市场工作方案》,并首次以政府文件形式提出保障“租购同权”,赋予符合条件的承租人子女享有就近入学等公共服务权益。

为支持租赁居住方式,工作方案提

出具有本市户籍的适龄儿童少年、人才绿卡持有人子女等政策性照顾借读生、符合市及所在区积分入学安排学位条件的来穗人员随迁子女,其监护人在本市无自有产权住房,以监护人租赁房屋所在地作为唯一居住地且房屋租赁合同经登记备案的,可安排到