

# “十三五”医改“立柱架梁”迈出重要一步

国务院医改办有关负责人解读《关于建立现代医院管理制度的指导意见》

国务院办公厅日前印发《关于建立现代医院管理制度的指导意见》，首次提出各级各类医院应制定章程，明确了医院决策机制，提出到2020年基本建立现代医院管理制度的目标。

建立现代医院管理制度，是“十三五”医改的重点工作之一，是医疗卫生领域政府转变职能、推进治理能力和治理体系现代化的重要措施。深化公立医院综合改革有何新目标？“十三五”医改转型谋变有何新举措？国务院医改办有关负责人进行了解读。

## 啃下“硬骨头”提出新目标

【提问】

作为基本医疗卫生制度“立柱架梁”的关键制度安排，加快建立现代医院管理制度有何紧迫性？意见为加快建立现代医院管理制度提出怎样

的目标？

【意见】到2020年，基本形成维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制和决策、执行、监督相互协

调、相互制衡、相互促进的治理机制，促进社会办医健康发展，推动各级各类医院管理规范化、精细化、科学化，基本建立权责清晰、管理科学、治理完善、运行高效、监督有力的现代医院管理制度。

【解读】公立医院综合改革作为深化医药卫生体制改革的重中之重，难中之

难，在深化改革中还存在所有权与经营权界限不清，政府举办和监管公立医院存在不同程度的缺位、越位现象，公立医院自主权未能有效落实，以及管理粗放等问题。亟须国家层面出台规范性文件，指导各地加快建立现代医院管理制度。

## 以章程统领医院发展 以机制提升改革效益

【提问】

意见的出台，既是对八年医改的总结，也是对医改经验的制度化升

华。如何理解意见内涵？意见又有哪些

亮点？

【解读】

意见是公立医院改革的重大

制度创新，有以下六大亮点。

一是首次提出各级各类医院应

制定章程。医院要以章程为统领，建

立健全内部管理机构、管理制度、议

事规则、办事程序等，规范内部治

理结构和权力运行规则，提高医院运

行效率。

二是明确了医院决策机制。院长

办公会议是公立医院行政、业务议事决

策机构，对讨论研究事项作出决定。

三是强调发挥专家治院作用。医

院要组建医疗质量安全管理、药事管

理等专业委员会，对专业性、技术性

强的决策事项提供技术咨询和可行

性论证。

四是强调加强医院文化建设。树立

正确的办院理念，全心全意为人民健

康服务，建设医德高尚、医风严

谨的医务人员队伍。

五是规定对于资产多元化、实行托

管的医院以及医疗联合体等可在医院层

面成立理事会。

六是厘清了政府对公立医院的举办

和监管职能清单，梳理了医院经营管理

自主权清单。

正确的办院理念，全心全意为人民健

康服务，建设医德高尚、医风严

谨的医务人员队伍。

全医院决策机制，保证党组织意图在决策

中得到充分体现，发挥专家治院作用。健

全民主管理制度，职工参与民主决策、民

主管理和民主监督。健全医院医疗质量

安全、人力资源、财务资产、绩效考核、人

才培养培训、科研、后勤、信息等核心管理

制度，提高医院科学管理水平。

项决策权、资产收益权等，审议公立医院章

程、发展规划、重大项目实施、收支预算等。

【解读】在建立健全医院治理体系方

面，意见提出，明确政府对公立医院的举

办职能，把主要精力放在管方向、管政策、

管引导、管规划、管评价上来。明确政府

对医院的监管职能，建立综合监管制度，

健全民主管理制度，职工参与民主决策、民

主管理和民主监督。健全医院医疗质量

安全、人力资源、财务资产、绩效考核、人

才培养培训、科研、后勤、信息等核心管理

制度，提高医院科学管理水平。

新华社北京7月26日电

等重大事项，以及涉及医务人员切身利

益的重要问题，要经医院党组织会议研

究讨论同意，保证党组织意图在决策中

得到充分体现。

【解读】在完善医院管理制度方面，意

见提出制定医院章程，规范内部治理结

构和权力运行规则，提高医院运行效率。健

全医院决策机制，保证党组织意图在决策

中得到充分体现，发挥专家治院作用。健

全民主管理制度，职工参与民主决策、民

主管理和民主监督。健全医院医疗质量

安全、人力资源、财务资产、绩效考核、人

才培养培训、科研、后勤、信息等核心管理

制度，提高医院科学管理水平。

新华社北京7月26日电

## 提质增效 打出深化改革组合拳

【提问】

相比“十二五”时期，“十三

五”期间医改更注重打好组合拳、更聚焦

质量与效益。在完善医院管理制度方

面，如何在提高管理绩效、提升运行效率

的同时，让患者和群众受益，让医生受激

励，让医院良性发展？

【意见】健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

一是健全治理体系是系统性的工

程，首先要明确政府对公立医院的举

办职能。积极探索公立医院管办分开的多

种有效实现形式，统筹履行政府办医职责。

政府行使公立医院举办权、发展权、重大事

项。

【解读】

健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

等重大事项，以及涉及医务人员切身利

益的重要问题，要经医院党组织会议研

究讨论同意，保证党组织意图在决策中

得到充分体现。

【解读】在完善医院管理制度方面，意

见提出制定医院章程，规范内部治

理结构和权力运行规则，提高医院运行效

率。

【提问】

健全治理体系是系统性的工

程，首先要明确政府对公立医院的举

办职能。积极探索公立医院管办分开的多

种有效实现形式，统筹履行政府办医职责。

政府行使公立医院举办权、发展权、重大事

项。

【解读】

健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

等重大事项，以及涉及医务人员切身利

益的重要问题，要经医院党组织会议研

究讨论同意，保证党组织意图在决策中

得到充分体现。

【解读】在完善医院管理制度方面，意

见提出制定医院章程，规范内部治

理结构和权力运行规则，提高医院运行效

率。

【提问】

健全治理体系是系统性的工

程，首先要明确政府对公立医院的举

办职能。积极探索公立医院管办分开的多

种有效实现形式，统筹履行政府办医职责。

政府行使公立医院举办权、发展权、重大事

项。

【解读】

健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

等重大事项，以及涉及医务人员切身利

益的重要问题，要经医院党组织会议研

究讨论同意，保证党组织意图在决策中

得到充分体现。

【解读】在完善医院管理制度方面，意

见提出制定医院章程，规范内部治

理结构和权力运行规则，提高医院运行效

率。

【提问】

健全治理体系是系统性的工

程，首先要明确政府对公立医院的举

办职能。积极探索公立医院管办分开的多

种有效实现形式，统筹履行政府办医职责。

政府行使公立医院举办权、发展权、重大事

项。

【解读】

健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

等重大事项，以及涉及医务人员切身利

益的重要问题，要经医院党组织会议研

究讨论同意，保证党组织意图在决策中

得到充分体现。

【解读】在完善医院管理制度方面，意

见提出制定医院章程，规范内部治

理结构和权力运行规则，提高医院运行效

率。

【提问】

健全治理体系是系统性的工

程，首先要明确政府对公立医院的举

办职能。积极探索公立医院管办分开的多

种有效实现形式，统筹履行政府办医职责。

政府行使公立医院举办权、发展权、重大事

项。

【解读】

健全医院决策机制。在决策

程序上，公立医院发展规划、“三重一大”

等重大事项，以及涉及医务人员切身利