

如何避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”？

聚焦《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》

□新华社记者

目前,《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》已经结束向社会征求意见。记者从国务院法制办了解到,目前国务院法制办正在汇总整理、分析研究各方意见。下一步将充分吸纳各方合理意见,进一步修改完善征求意见稿,尽快形成成熟的条例草案提请国务院常务会议审议。

记者采访参与条例制定的权威专家和法律界人士,深度解读这部被国务院列入“全面深化改革急需的项目”的行政法规。

焦点一： 哪些事项将属于重大行政决策？

征求意见稿:拟规定重大行政决策的范围,包括编制经济和社会发展规划;制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施;制定开发利用、保护重要自然资源的重大公共政策和措施;决定在本行政区域实施的重大公共建设项目;决定对经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的其他重大事项。

各方意见:中国政法大学副校长马怀德表示,征求意见稿的一大亮点,是明确了什么样的决策适用重大行政决策程序,既规范了决策行为,又避免过多增加行政

成本。

也有专家表示,目前征求意见稿对适用范围规定过于抽象,“重大项目、重大政策、重大事项”等缺乏客观标准,有可能在执行过程中给逃避适用条例规定留下空间。比如,车辆限行、企业限产的决策,对公民的财产权、市场经济的自发调节做出了限制,算不算重大?

北京大学法学院教授姜明安等专家建议,应对重大决策的范围进行更加清晰的界定,规定的事项不能只有范围还要有标准,比如涉及多少钱、多少人等。避免一些地方为规避决策程序,对“重大”随意解读。

焦点二： 如何避免公众参与决策“走过场”？

征求意见稿:拟规定作出重大行政决策包括5个程序:公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等。

各方意见:马怀德指出,公众参与是行政决策过程中非常重要的程序,条例明确提出,除依法应当保密的外,涉及社会公众切身利益或者对其权利义务有重大影响的决策事项,应当广泛听取意见。

针对一些公众参与决策“不说白不说,说了也白说”的现象,中国行政法研究会理事、中央民族大学法学院教授熊文钊表示,听取意见可以采取向社会公开征求意见、举行听证会、召开座谈会等多种方式,但要避免形式化、走过场。

“以听证会为例,应当严格遵守组织

听证会的相关规定,人员方面不能只选赞成的人参加听证,各方面的意见都要有。听证会记录要整理出来给决策者看,真正产生影响。”熊文钊说。

焦点三： 如何减少“拍脑袋”决策？

征求意见稿:拟规定,专业性、技术性较强的决策事项,需要进行专家论证的,应当组织论证其必要性、可行性、科学性等;重大行政决策的实施可能对生态环境、社会稳定等方面造成不利影响的,应当开展风险评估。

各方意见:一些基层干部表示,一把手“拍脑袋”决策,导致财政买单、百姓遭殃的案例并不鲜见。

熊文钊表示,征求意见稿多处针对科学决策问题。为避免“拍脑袋”决策,要在事前充分论证,以大量事实、数据作为支撑,并吸收业界的专业意见。同时要注重程序约束,让不科学的决策无法通过。

此外,姜明安建议,对于重大决策要进行风险评估,通过大数据分析,综合考虑经济、维稳、环境的风险。同时,要作决策的成本效益分析,不能只考虑好处,也要考虑付出的成本。

焦点四： 如何防范一把手“一言堂”？

征求意见稿:拟规定,决策事项应当

经决策机关常务会议或者全体会议讨论,由行政首长在集体讨论基础上作出决定。

为防止一把手搞“一言堂”,征求意见稿还规定,行政首长最后发表意见;行政首长拟作出的决定与出席的会议组成人员多数人的意见不一致的,应当在会上说明理由;会议讨论情况和决定应当如实记录。

各方意见:福建师范大学公共管理学院副教授张翔说,老百姓送给某些官员“一指没”等外号,表达了对一些干部大搞“一言堂”乱决策的不满。征求意见稿从程序设置和制度安排上,对行政首长对决策的影响进行限制,能够减少乱决策的发生。

南开大学法学院副教授李晓兵表示,一把手“一言堂”还容易导致政策朝令夕改,“新官不理旧事”。破解这些问题,就要努力实现决策的法定程序,保持政策持续性,不能换个领导就换个思路。重大行政决策的执行,修改都要依法进行,如果违反要追责、问责。

焦点五： 如何保证依法决策？

征求意见稿:拟规定合法性审查为决策必经程序,规定未经合法性审查,或者经审查不合法的,不得提交决策机关讨论。为保证合法性审查质量,规定应当充分发挥政府法律顾问、公职律师的作用,



并提供必要的材料和时间保障。

各方意见:在一些地方,政府决策合法性的问题比较突出。比如,中部某省一个成立仅四天的协调机构,发布全省范围内禁止燃放烟花爆竹的行政命令,引发社会对决策权限合法和程序合法的质疑。

多位专家学者认为,重大行政决策应遵循依法行政的基本原则与要求,应将依

法决策置于法律原则的第一位。

姜明安说,决策合法性首先是决策权限问题,要把决策部门是否有权决策搞清楚。同时,决策内容要合法,看是否符合法律法规。政府部门的决策不能与法律法规相对抗,对于非法决策还应该严格进行责任追究。

新华社北京8月7日电

民族乳业崛起的风潮中,秉承黑土资源禀赋用好政策福利——

龙江骨干乳企——红星的“品质担当”

2017年夏天,持续发生的大事注定对中国乳业产生深远影响。7月27日,中国奶业20强(D20)峰会在黑龙江省齐齐哈尔市召开。省领导在峰会上阐释龙江乳业优势的同时,重点提及了龙江骨干乳企——红星乳业作为全国仅有获得有机奶粉“双认证”的龙江品质高度。

8月3日晚,中国国家药品食品监督管理局发布婴幼儿配方乳粉首批注册名单。红星等22家企业共计89个配方,成功通过“史上最严奶粉新政”的严格审评。其中,红星乳业旗下启冠婴幼儿配方奶粉、欧贝星有机婴幼儿配方奶粉的6款产品配方成功入围首批。尤其引人注目的是,红星欧贝星有机婴幼儿配方奶粉,是首批名单中仅有一个有机奶粉品牌。

作为根植龙江黑土黄金奶源带上的旗帜性乳企,红星作为中国乳制品的“品质担当”,得到了市场、行业和国家三个层面的深度体认。

“品质”即“品相”龙江乳企再次定义“中国好奶粉”

乳品行业的“爆款”产品和品牌建设,来不得一点华而不实和品质瑕疵。这一共识,是在2008年“三聚氰胺”事件

爆发后,中国乳业遭遇重创后的惨痛教训。红星乳业,不论是之于“中国乳业”这个大品牌,还是“龙江乳业”这个子品牌,都刻印着品质脊梁的烙印。红星品牌始创于1952年,是新中国第一代奶粉的制造企业;第一个拿到中国食品行业最高质量奖项——中国食品银质奖,65年来从未出现过品质问题。

2009年,涅槃重生后的黑龙江红星集团食品有限公司,又在国内率先完全按照欧盟标准建设婴幼儿配方奶粉工厂的建设。新鲜程度、产业链的完整程度、奶粉配方的科学程度,是红星乳业实现为中国宝宝造一款国际品质的好奶粉这一初衷的深耕方向。2016年,红星集团在国内率先完成了国际化乳业全产业链建设,欧贝星作为红星旗下高端的有机奶粉品牌,经历了长达一年多严苛审查和上千次的品质调校,在国内率先通过了国际上最严苛的认证之一——德国莱茵蓝标产品认证,同时通过了国家的有机产品认证,成为全国仅有一个获得国内、国际两个权威认证的奶粉品牌。红星集团作为黑土地上龙江乳企,再次定义了中国品质的高度和内涵。

7月27日,中国奶业20强(D20)峰会



上,省领导重点提及红星奶粉的品质高度,在各媒介上被广泛传播,红星欧贝星有机奶粉旋即成为网络搜索热词。一周后的8月3日晚,中国国家药品食品监督管理局发布婴幼儿配方乳粉首批注册

名单。红星乳业旗下启冠婴幼儿配方奶粉、欧贝星有机婴幼儿配方奶粉的6款产品配方成功入围首批。欧贝星有机婴幼儿配方奶粉,更是问鼎了首批名单中仅有一个有机奶粉品牌的行业高度。

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司对双鸭山市三江大酒店有限公司等13户企业债权(含抵债资产)资产的营销公告

双鸭山市三江大酒店有限公司等13户企业债权、以资抵债资产,截至2016年5月31日债权(含抵债资产)总额22,774.4万元。其中本金8,387.07万元,利息14,387.33万元。其中单户债权情况如下:

单位:万元

序号	债务人	本金	利息	债权总额	备注	序号	债务人	本金	利息	债权总额	备注
1	双鸭山市三江大酒店有限公司	1,085.10	3,828.52	4,913.62		8	双鸭山市天宝特种电线电缆有限责任公司	50.00	121.96	171.96	
2	双鸭山市三江商贸城有限公司	374.41	601.91	976.32		9	双鸭山市北方鹅业有限公司	16.00	98.66	114.66	
3	双鸭山市兴亚商厦	3210.00	6,122.48	9,332.48		10	双鸭山东昌大酒店	90.00	118.96	208.96	
4	双鸭山市双兴农工商有限公司	279.00	386.36	665.36		11	双鸭山名苑商贸有限公司(抵债资产)	1,997.21	2,014.76	4,011.97	抵债资产
5	集贤县龙吉(集)铸造有限责任公司	130.85	139.04	269.89		12	海口宏森工贸公司双鸭山分公司(抵债资产)	250.00	0.00	250.00	抵债资产
6	集贤县华民油脂有限公司	353.00	491.19	844.19		13	双鸭山针纺织品商场(抵债资产)	400.00	0.00	400.00	抵债资产
7	双鸭山市天宝建材构件有限公司	151.50	463.49	614.99			合计	8,387.07	14,387.33	22,774.40	

注:孳生利息暂未计算

1、双鸭山市三江大酒店有限公司,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:4,913.62万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服建筑,面积4860.45平方米,已办理抵押登记。该公司目前正常经营,抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

2、双鸭山市三江商贸城有限公司,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:976.32万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服建筑,面积1685.68平方米,已办理抵押登记。该公司目前正常经营。抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

3、双鸭山市兴亚商厦,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:9,332.48万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服、土地使用权,其中商服为兴亚商厦负一层至地上四层,面积11814.22平方米,已办理抵押登记;土地使用权2365.5平方米,土地为商业用地,性质:划拨,已办理抵押登记。该公司目前正常经营。抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

4、双鸭山市双兴农工商有限公司,所在地:位于双鸭山安邦乡双兴村,债权总额:665.36万元。贷款方式为抵押,抵押为冷库855.04平方米、温室12栋共4500平方米、大棚66栋共26400平方米,并办理了抵押登记手续。具有一定投资价值。

5、集贤县龙吉(集)铸造有限责任公司,所在地:集贤县福利镇,债权总额:269.89万元。贷款方式为抵押,抵押物17543.85平方米的土地使用权及机械设备

作抵押,并办理了土地他项权利证明书及抵押物登记证。抵押物地理位置较好,具有一定投资价值。

6、集贤县华民油脂有限公司,所在地:集贤县福利镇,债权总额:844.19万元。贷款方式为抵押,抵押物为办公室、厂房、机器设备,已办理抵押登记。

7、双鸭山市天宝建材构件有限公司,所在地:双鸭山市尖山区窑地路,债权总额:614.99万元。贷款方式为抵押,抵押物为厂房1265.48平方米及11757.8平方米土地,已办理抵押登记。

8、双鸭山市天宝特种电线电缆有限责任公司,所在地:双鸭山市尖山区窑地路,债权总额:171.96万元。贷款方式为抵押,抵押物为机器设备,已办理抵押登记。

9、双鸭山市北方鹅业有限公司,所在地:双鸭山市岭东区东矿路,债权总额114.66万元。贷款方式为抵押,抵押物为房产1779.41平方米和土地使用权5563平方米,已办理抵押登记。

10、双鸭山东昌大酒店,所在地:双鸭山市尖山区双福路,债权总额208.96万元。贷款方式为抵押,抵押物为圆弧形歌舞厅及地下室,共1461.37平方米,已办理抵押登记。

11、双鸭山名苑商贸有限公司以资抵债资产,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街中段。抵债金额4011.97万元,抵债物为房产,共55套,建筑面积合计6561平方米,法院执行裁定取得。抵债资产地理位置好,交通便利,为商业中心区域,适

合开办宾馆、酒店、办公用楼,具有一定投资价值。

12、海口宏森工贸公司双鸭山分公司、双鸭山市政府驻深圳办事处以资抵债资产,所在地:位于广东省惠州市惠阳区,抵债资产为淡水桥头市场房产660平方米,该房产处于闲置状态中。

13、双鸭山针纺织品商场以资抵债资产,位于双鸭山市尖山区新兴大街与四马路交叉口南侧,抵债金额400万元,以资抵债资产为640平方米房产。现已被重新翻盖。目前正在与相关方维权中。

合作意向

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司面对国际和国内两个投资人市场,欢迎广大有识之士参与购买债权。

欢迎符合上述交易条件的社会各界投资者踊跃参与、洽谈购买等事宜,若有异议或购买咨询请致电或来函咨询。项目具体信息可登录公司网站咨询。公司网址http://www.gwamcc.com

联系人:李先生 葛女士

联系电话:0451-53603025 0451-53623822

邮政编码:150001

联系地址:哈尔滨市南岗区红军街10号金融大厦1377室

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司
2017年8月8日