

如何避免公共决策“拍脑袋”“一言堂”?

聚焦《重大行政决策程序暂行条例(征求意见稿)》

□新华社记者

成本。

也有专家表示,目前征求意见稿对适用范围规定过于抽象,“重大项目、重大政策、重大事项”等缺乏客观标准,有可能在执行过程中给逃避适用条例规定留下空间。比如,车辆限行、企业限产的决策,对各方意见。下一步将充分吸纳各方合理意见,进一步修改完善征求意见稿,尽快形成成熟的条例草案提请国务院常务会议审议。

记者采访参与条例制定的权威专家和法律界人士,深度解读这部被国务院列入“全面深化改革急需的项目”的行政法规。

焦点一:

哪些事项将属于重大行政决策?

征求意见稿:拟规定作出重大行政决策包括5个程序:公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等。

各方意见:马怀德指出,公众参与是行政决策过程中非常重要的程序,条例明确规定,除依法应当保密的外,涉及社会公众切身利益或者对其权利义务有重大影响的决策事项,应当广泛听取意见。

针对一些公众参与决策“不说白不说,说了也白说”的现象,中国行政法研究会理事、中央民族大学法学院教授熊文钊表示,听取意见可以采取向社会公开征求意见、举行听证会、召开座谈会等多种方式,但要避免形式化、走过场。

“以听证会为例,应当严格遵守组织

听证会的相关规定,人员方面不能只选赞成的人参加听证,各方面的意见都要有。听证会记录要整理出来给决策者看,真正产生影响。”熊文钊说。

焦点三:

如何减少“拍脑袋”决策?

征求意见稿:拟规定,专业性、技术性较强的决策事项,需要进行专家论证的,应当组织论证其必要性、可行性、科学性等;重大行政决策的实施可能对生态环境、社会稳定等方面造成不利影响的,应当开展风险评估。

各方意见:一些基层干部表示,一把手“拍脑袋”决策,导致财政买单、百姓遭殃的案例并不鲜见。

熊文钊表示,征求意见稿多处针对科学决策问题。为避免“拍脑袋”决策,要在事前充分论证,以大量事实、数据作为支撑,并吸收社会各界的专业意见。同时要注重程序约束,让不科学的决策无法通过。

此外,姜明安建议,对于重大决策要进行风险评估,通过数据分析,综合考虑经济、社会稳定、环境的风险。同时,要作决策的成本效益分析,不能只考虑好处,也要考虑付出的成本。

焦点四:

如何防范一把手“一言堂”?

征求意见稿:拟规定,决策事项应当

经决策机关常务会议或者全体会议讨论,由行政首长在集体讨论基础上作出决定。

为防止一把手搞“一言堂”,征求意见稿还规定,行政首长最后发表意见;行政首长拟作出的决定与出席的会议组成人员多数人的意见不一致的,应当在会上说明理由;会议讨论情况和决定应当如实记录。

各方意见:福建师范大学公共管理学院副教授张翔说,老百姓送给某些官员“一指没”等外号,表达了对一些干部大搞“一言堂”乱决策的不满。征求意见稿从程序设置和制度安排上,对行政首长对决策的影响进行限制,能够减少乱决策的发生。

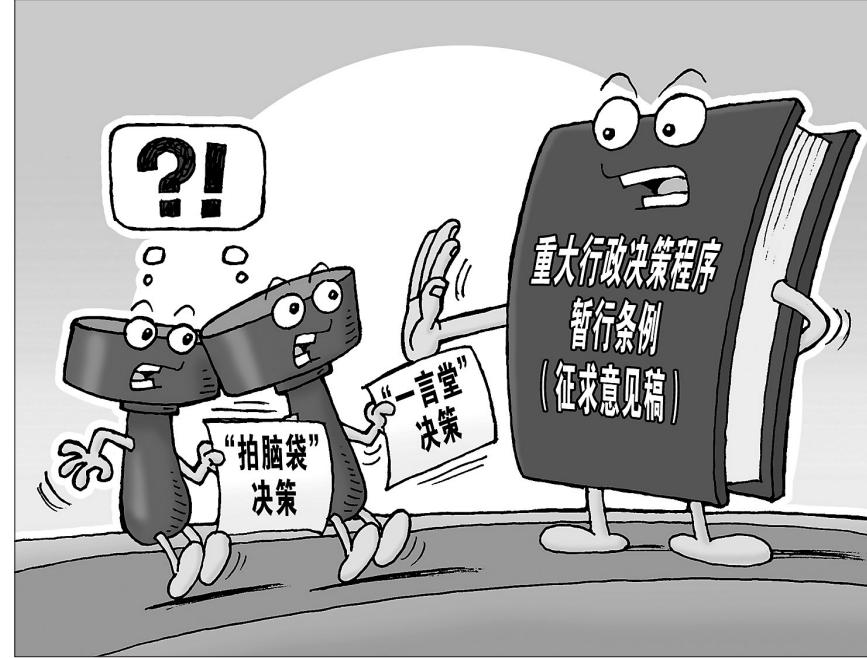
南开大学法学院副教授李晓兵表示,一把手“一言堂”还容易导致政策朝令夕改,“新官不理旧事”。破解这些问题,就要努力实现决策的法定程序,保持政策持续性,不能换个领导就换个思路。重大行政决策的执行、修改都要依法进行,如果违反要追责、问责。

焦点五:

如何保证依法决策?

征求意见稿:拟规定合法性审查为决策必经程序,规定未经合法性审查,或者经审查不合法的,不得提交决策机关讨论。为保证合法性审查质量,规定应当充分发挥政府法律顾问、公职律师的作用,并提供必要的材料和时间保障。

各方意见:在一些地方,政府决策合法性的问题比较突出。比如,中部某省一个成立仅四天的协调机构,发布全省范围内禁止燃放烟花爆竹的行政命令,引发社会对决策权限合法和程序合法的质疑。



多位专家学者认为,重大行政决策应遵循依法行政的基本原则与要求,应将依

法决策置于法律原则的第一位。姜明安说,决策合法性首先是决策权限问题,要把决策部门是否有权决策搞清楚。同时,决策内容要合法,看是否符合法律法规。政府部门的决策不能与法律法规相抗,对于非法决策还应该严格进行责任追究。

新华社北京8月7日电

民族乳业崛起的风潮中,秉承黑土资源禀赋用好政策福利——

龙江骨干乳企——红星的“品质担当”

2017年夏天,持续发生的大事注定对中国乳业产生深远影响。7月27日,中国奶业20强(D20)峰会在黑龙江省齐齐哈尔市召开。省领导在峰会上阐释龙江乳业优势的同时,重点提及了龙江骨干乳企——红星乳业作为全国仅有获得有机奶粉“双认证”的龙江品质高度。

8月3日晚,中国国家药品食品监督管理总局发布婴幼儿配方乳粉首批注册名单。红星等22家企业共计89个配方,成功通过“史上最严奶粉新政”的严格审评。其中,红星乳业旗下启冠婴幼儿配方奶粉、欧贝星有机婴幼儿配方奶粉的6款产品配方成功入围首批。尤其引人注目的是,红星欧贝星有机婴幼儿配方奶粉,是首批名单中仅有一个有机奶粉品种。

2009年,涅槃重生后的黑龙江红星集团食品有限公司,又在国内率先完全按照欧盟标准建设婴幼儿配方奶粉工厂的建设。新鲜程度、产业链的完整程度、奶粉配方的科学程度,是红星乳业实现为中国宝宝造一款国际品质的好奶粉这一初衷的深耕方向。2016年,红星集团在国内率先完成了国际化乳业全产业链建设,欧贝星作为红星旗下高端的有机奶粉品牌,经历了长达一年多严苛审查和上千次的品质调校,在国内率先通过了国际上最严苛的认证之一——德国莱茵蓝标产品认证,同时通过了国家的有机产品认证,成为全国仅有一个获得国内、国际两个权威认证的奶粉品牌。红星集团作为黑土地上龙江乳企,再次定义了中国品质的高度和内涵。

“品质”即“品相”龙江乳企再次定义“中国好奶粉”。

乳品行业的“爆款”产品和品牌建设,来不得一点华而不实和品质瑕疵。这一共识,是在2008年“三聚氰胺”事件



上,省领导重点提及红星奶粉的品质高,在各媒介上被广泛传播,红星欧贝星有机奶粉随即成为网络搜索热词。一周后的8月3日晚,中国国家药品食品监督管理总局发布婴幼儿配方乳粉首批注册

名单。红星乳业旗下启冠婴幼儿配方奶粉、欧贝星有机婴幼儿配方奶粉的6款产品配方成功入围首批。欧贝星有机婴幼儿配方奶粉,更是问鼎了首批名单中仅有一个有机奶粉品牌的行业高度。

首批入围名单,将成为国内近200家企业的数千个婴幼儿奶粉产品品牌中的首发军团,这是“国家裁判员”对领军军团的认可,也是对全行业重划起跑线的开始。红星乳业代表龙江乳企,成功自主“首发军团”,斩获了引领行业风向的先发优势。红星以品质优势,时隔65年再次杀入国内一流奶粉品牌阵营。

红星“品质担当”背后的赢家是消费者

“乳品企业的发展离不开环境、市场,也离不开政府在产业发展上的支持。”红星乳业董事长郑俊怀在多个场合都曾袒露过红星人秉承的行为逻辑:感恩领导的关怀和政府的政策扶持,用好政策福利的最好方式,就是将国际一流的好奶粉贡献给消费者,进而区域产业的带动上贡献更多正能量。

省领导曾先后到红星乳业进行视察指导。“有机产品是乳品发展的一个趋势,做好有机产品是乳品企业增加自身竞争能力的首选。”按照要求,红星将有机乳制品、特别是有机婴幼儿配方奶粉作为深耕品质的突破口。过去几年里,红星集团实现跨越式发展,总投资6.5亿元实现了“种、养、加、销”于一体的国际一流的全产业链布局。高起点国际化布局的全产业链条,为红星乳业的品质提升和品牌突围打下了良好基础。

企业之外的市场上,一个主流趋势是,在选择婴幼儿配方奶粉时,消费者更愿意相信有传承、有信仰、有道德、负责任的企业,这种信赖不因企业的原始规模大小而改变、不因企业宣传的多寡而改变。消费者更愿意相信自己对这个企业言、行的判断。中国消费者理性的态度、严苛的选择标准,是重塑奶粉行业形象,成就中国乳业未来的先决条件。

在红星发力于打造国际品质好奶粉的同时,2017年,一批又一批来自全国各地的消费者和乳业大咖来到雪城牡丹江,走进红星按照欧盟标准打造的奶粉工厂和位于原始森林中的红星天野牧场,来体味和感知红星品质,进而成为红星的忠实用户和拥趸。

“好品质最终的赢家是消费者。红星乳业坚决让‘下一代喝上好牛奶’。在省委、省政府制定的关于龙江乳业的整体规划中精准发力,让产自龙江的有机奶粉和液奶,普惠国人。”8月4日,在红星奶粉顺利通过国家首批奶粉配方注册后,红星乳业董事长郑俊怀对此坦陈。

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司对双鸭山市三江大酒店有限公司等13户企业债权(含抵债资产)资产的营销公告

双鸭山市三江大酒店有限公司等13户企业债权、以资抵债资产,截至 2016年5月31日债权(含抵债资产)总额22,774.4万元。其中本金8,387.07万元,利息14,387.33 万元。其中单户债权情况如下:

单位:万元

序号	债务人	本金	利息	债权总额	备注	序号	债务人	本金	利息	债权总额	备注
1	双鸭山市三江大酒店有限公司	1,085.10	3,828.52	4,913.62		8	双鸭山市天宝特种电线电缆有限责任公司	50.00	121.96	171.96	
2	双鸭山市三江商贸有限公司	374.41	601.91	976.32		9	双鸭山市北方鹅业有限公司	16.00	98.66	114.66	
3	双鸭山市兴亚商厦	3210.00	6,122.48	9,332.48		10	双鸭山东昌大酒店	90.00	118.96	208.96	
4	双鸭山市双兴农工商有限公司	279.00	386.36	665.36		11	双鸭山名苑商贸有限公司(抵债资产)	1,997.21	2,014.76	4,011.97	抵债资产
5	集贤县龙吉(集)铸造有限责任公司	130.85	139.04	269.89		12	海口宏森工贸公司双鸭山分公司(抵债资产)	250.00	0.00	250.00	抵债资产
6	集贤县华民油脂有限公司	353.00	491.19	844.19		13	双鸭山针纺织品商场(抵债资产)	400.00	0.00	400.00	抵债资产
7	双鸭山市天宝建材构件有限公司	151.50	463.49	614.99			合计	8,387.07	14,387.33	22,774.40	

注:孳生利息暂未计算

1、双鸭山市三江大酒店有限公司,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:4,913.62 万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服建筑,面积4860.45 平方米,已办理抵押登记。该公司目前正常经营,抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

2、双鸭山市三江商贸有限公司,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:976.32 万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服建筑,面积1685.68 平方米,已办理抵押登记。该公司目前正常经营。抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

3、双鸭山市兴亚商厦,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:9,332.48 万元。贷款方式为抵押,抵押物为商服、土地使用权,其中商服为兴亚商厦负一层至地上四层,面积11814.22 平方米,已办理抵押登记;土地使用权2365.5 平方米,土地为商业用地,性质:划拨,已办理抵押登记。该公司目前正常经营。抵押物地理位置好,交通便利,为商业中心区域,具有一定投资价值。

4、双鸭山市双兴农工商有限公司,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街,债权总额:665.36 万元。贷款方式为抵押,抵押物为冷库855.04 平方米、温室12 栋共 4500 平方米、大棚66 栋共 26400 平方米,并办理了抵押登记手续。具有一定投资价值。

5、集贤县龙吉(集)铸造有限责任公司,所在地:集贤县福利镇,债权总额:269.89 万元。贷款方式为抵押,抵押物 17543.85 平方米的土地使用权及机械设备

作抵押,并办理了土地他项权利证明书及抵押物登记证。抵押物地理位置较好,具有一定投资价值。

6、集贤县华民油脂有限公司,所在地:集贤县福利镇,债权总额:844.19 万元。贷款方式为抵押,抵押物为办公室、厂房、机器设备,已办理抵押登记。

7、双鸭山市天宝建材构件有限公司,所在地:双鸭山市尖山区窑地路,债权总额:614.99 万元。贷款方式为抵押,抵押物为厂房1265.48 平方米及11757.8 平方米土地,已办理抵押登记。

8、双鸭山市天宝特种电线电缆有限责任公司,所在地:双鸭山市尖山区窑地路,债权总额:171.96 万元。贷款方式为抵押,抵押物为机器设备,已办理抵押登记。

9、双鸭山市北方鹅业有限公司,所在地:双鸭山市岭东区东矿路,债权总额:114.66 万元。贷款方式为抵押,抵押物为房产1779.41 平方米和土地使用权5563 平方米,土地为商业用地,性质:划拨,已办理抵押登记。

10、双鸭山东昌大酒店,所在地:双鸭山市尖山区双福路,债权总额:208.96 万元。贷款方式为抵押,抵押物为圆弧形歌舞厅及地下室,共 1461.37 平方米,已办理抵押登记。

11、双鸭山名苑商贸有限公司以资抵债资产,所在地:位于双鸭山市尖山区新兴大街中段。抵债金额 4011.97 万元,抵债物为房产,共 55 套,建筑面积合计 6561 平方米,法院执行裁定取得。抵债资产地理位置好,交通便利,为商业中心区域,适

合开办宾馆、酒店、办公用楼,具有一定投资价值。

12、海口宏森工贸公司双鸭山分公司、双鸭山市政府驻深圳办事处以资抵债资产,所在地:位于广东省惠州市惠阳区,抵债资产为淡水桥头市场房产 660 平方米,该房产处于闲置状态中。

13、双鸭山针纺织品商场以资抵债资产,位于双鸭山市尖山区新兴大街与四马路交叉口南侧,抵债金额 400 万元,以资抵债资产为 640 平方米房产。现已被重新翻盖。目前正在与相关方维权中。

合作意向

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司面对国际和国内两个投资人市场,欢迎广大有识之士参与购买债权。

欢迎符合上述交易条件的社会各界投资者踊跃参与、洽谈购买等事宜,若有异议或购买咨询请致电或来函咨询。项目具体信息可登录公司网站咨询。公司网址

http://www.gwamcc.com

联系人:李先生 葛女士

联系电话:0451-53603025 0451-53623822

邮政编码:150001

联系地址:哈尔滨市南岗区红军街 10 号金融大厦 1377 室

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司

2017年8月8日