

# “六大工程”建设开局之年 看龙江公安破冰扬帆之旅

## 【背景】

2016年10月,省公安厅党委明确提出“六大工程”这一理念,历时近三个月的充分调查研究、起草制定,全省公安机关“六大工程”建设雏形初现,并于今年2月10日召开的省公安厅工作会议上被正式确定。“六大工程”建设将是我省公安工作全年乃至未来三年的重点内容之一。今年是推进“六大工程”的第一年,开局起步尤为关键。所以,省公安厅党委明确提出了“滚石上山补短板,六大工程”的工作思路,举全省之力聚全警之心,把“六大工程”建设成为龙江大地平安、稳定、和谐、发展的坚固城墙。

## 【解析】

六大工程,即数据警务建设工程、公安基层基础建设工程、公安执法规范化建设工程、社会治安防控体系建设工程、预警信息体系建设工程、公安队伍素质能力建设工程。这是一个相互联系又贯通的整体,通过数据警务这一核心要素,推动其他“五大工程”建设的调整、改革、创新;反之,其他工程的实施也将促进数据警务工程的落地,而最终实现提高应用服务水平之目的。



2017全省公安局处长座谈会。

设施,实行公安特警、交警和武警联勤多点查缉,完成全市公路卡口封控网建设,形成“四门落锁、随时关城门”的“铁桶式”治安防控格局。面上——布建军警民巡控网。在黑河市公安局开展的“军警民大巡防”工程、“2017春季治安巡防处突拉练”等活动中,民警全部参加社会面巡逻执勤,屯警街面,动中备勤,强化武力威慑和快速反应。建立社会治安防控等级响应机制和“一点一预案、一场所一预案”应急处突预案体系,在城区交通枢纽和人员密集场所布建案发现事件1、3、5分钟快速处置执勤点24处。建立信息化勤务管理模式,所有街面巡逻执勤警务车辆全部安装北斗卫星定位系统和车载4G图传系统,城区1000台出租车卫星定位系统全部接入公安指挥中心管理平台,对街面巡组实行信息化、可视化、点对点指挥调度,实现了勤务模式科学化、勤务管理规范化、巡防效能最大化。边上——布建边控网。深入推进“四点五线六网”边境管控体系建设,完成边境一线重点部位和船管站视频监控体系建设,连同辖区1122处视频监控点位全部接入边防派出所指挥室;457条界江作业船舶全部安装北斗卫星定位系统,为作业人员配备集对讲、定位、路线回放功能于一体的智能手机,实现可视化、信息化、智能化边管和渔船民双定位管理模式。

黑河市公安局推进落实多警种参与打击犯罪、打击治理电信网络诈骗等十大机制,组织全市公安机关开展严打黑恶势力、涉众型经济犯罪、网络电信诈骗犯罪和非法采矿、“非法访”等“十类突出违法犯罪”和“三打合一整治”等专项行动。上半年,这个局命案破案率达到100%,在全省刑侦工作绩效考核中排名大幅度跃升。对“黄赌毒”、“非法采矿”等领导关注、社会反响大的违法犯罪,实行全警打、交叉打、异地打、集中打,发起集群攻势,打出声势、打出气势、打出成效。上半年,黑河市局查办非法采矿案件15起,有力保护了矿产资源和绿水青山。他们还建立八类公共安全隐患常态化排查整治新机制,集中开展公共安全隐患排查整治百日攻坚战,即危爆安全大排查大整治、消防安全大排查大整治、交通安全大排查大整治、行业场所和重点单位安全大排查大整治、监所安全大排查大整治,实现消除安全隐患、健全基础台账、扎牢防范篱笆,确保公共安全的目标。上半年,黑河市局开展全市公安机关大型综合宣传活动和禁毒、反恐、反拐、防范网络诈骗、防范涉众型经济犯罪、打击非法采矿等专项宣传活动20次,成功举办了一系列大型宣传文艺演出活动,参与群众达到20万人,取得了良好的社会效果。

## 公安执法规范化建设工程 全程记录执法民警干了啥

自2016年11月起,我省公安机关重点推进了受立案分离和刑事案件统一出口口的“两项改革”。全省市、县级公安机

关197个办案单位全部成立案件管理中心,用最短时间完成了所有建设任务。这一改革将有效防止有案不立、立而不查和案件审核把关不严、办案质量不高等问题的发生。应运而生的全程封闭式执法监督体系,将受立案管理信息系统、刑事案件统一出口管理信息系统、110接处警信息系统紧密结合起来,通过源头管理、事中监管和出口管控,实现了案件全要素网上记载、全流程网上运转、全流程网上监控。针对接处警、调查取证、讯问询问、窗口服务等易出问题的环节,公安机关制定具体的执法执勤操作规程,确保民警一查即知、一学就会。同时,公安机关修改完善了执法质量考核评议细则和执法过错责任追究办法,通过考核评议、责任追究,压实执法办案责任等方式,再针对现场盘查、身份证查验、执法记录仪使用等重点,分级分批对一线执法执勤民警开展集中轮训,监督、促进公安民警执法质量的有效提高。

齐齐哈尔市公安局始终坚持公正这一价值取向,重点在“两项改革”上下功夫,创新案件管理模式,调整机构设置、规范案管流程、细化运行规程,努力让群众在每一起案件办理中都能感受到公平正义。

“我们以制定下发的《案管中心规范化运行规程》为核心举措,全力推动“两项改革”,真正实现了受理、审核、移送三大环节环环相扣,全流程闭环式管理,让改革成果真正在鹤城公安落地生根。”齐齐哈尔市公安局案管中心负责人白志云说。

在齐齐哈尔市局和分局局建立19个案管中心,补充61名精干警力,创新将案件审核并入案管中心,并统一设置受立案管理、案件审核、刑事案件移送三个机构,先后制定下发《接受报警回执单》《案件审查意见书》等6种内部文书,进一步规范案管部门工作程序。

“原来自归我们管辖的警情我们不受理,现在我在警务室就能受理全市各类警情,不归我们管辖的警情直接通过受立案系统录入后转移给属地单位,这一改变真正实现了群众报警少跑腿,数据警情多跑路,真真切切地为群众带来了方便。”齐齐哈尔市龙沙公安分局南苑派出所民警张宁说。

齐齐哈尔市公安局延伸接警触角,创新实施市局、分局、派出所、警务室四级接警机制,全面实行首接录入、跨地区“无障碍”接警制度,增设接警告知程序,打通服务群众“最后一公里”。

“案管中心扩展了执法监督职能,我们进一步加强了受立案巡查,通过制定实施监督办法,切实解决了有警不录、有案不受等问题。”齐齐哈尔市公安局法制处民警王东鹤说。

同时,齐齐哈尔市公安局严防体外循环,建立执法质量日常考评机制,实行网上“日巡查、周通报、月点评”制度,向社会公布受立案监督电话,推行在“镜头下”接警,创新上级接警必对下复核的倒查机制,实行警情编号提存制度。年初以来,共纠正各类执法问题674个,有效预防了“穿新鞋、走老路”的问题。

“以前到法制部门,主要是对我们呈报的强制措施是否符合法定条件进行审核,现在案管中心改革了审核模式,既要看看我们的涉案财物是否实现分离管理,也要看看我们的讯问视频是否规范,还要看看我们在逃嫌疑人是否采取了措施。”刑侦大队办案民警说。全面实行证据、程序、视频、财物、同案“五必审”,齐齐哈尔市公安局通过制定实施《执法活动全程录音录像工作规定》,进一步规范搜查、扣押、讯问等取证行为,提高证据效力。探索试行将办案区视频接入案管中心,实现案中审核与办案区管理的有机融合。

针对现场执法易出现问题的各类警情,齐齐哈尔市公安局还拍摄了《出警》、《殴打他人现场处置指南》等规范警情处置系列片,先后组织80名教官对派出所民警和交警进行了为期5天的轮训,并印

发《执法制度汇编》500册、“四个规定”操作手册4万余册,图文并茂地讲解传唤、盘问检查等方面内容,得到民警的高度认可。

## 社会治安防控体系建设工程 全城“电子眼”全民都安心

“11246”体系框架,即以数据警务建设为引领,以一面(城市社会面)、一边(边境地区)、两线(铁路公路沿线及城镇)为重点,以四个支撑(基础工作、信息化应用、安全文化、体制机制支撑)为依托,以六张网建设(社会面治安防控网、行业治安防控网、乡镇(街道)和村(社区)治安防控网、机关企事业单位安全防控网、信息网络防控网、边境地区治安防控网)为体系的框架。这一体系的建立将迎接全民的“看脸时代”。为了打牢框架基础,2016年9月,我省重点开展了全省治安卡口建设工程。目前,全省拟新建卡口1281处,正在联调测试中,并已初步具备了实战功能。以“一面、一边、两线”为重点,也同样是一项具有“龙江特色”的治安防控体系工程,其中强化铁路、公路沿线治安防控即“严防两线”亦是由我省首次提出。建设项目涵盖铁路进站证件及车票采集验证系统、高铁列车视频监控子系统、高铁沿线视频监控系统、长途汽车站(含地火车站)车票采集系统、高速公路智能交通系统7项。这一功能强大的系统将基本掌控省内人流、车流等大量信息,为治安防控提供大数据支撑,公安机关启动高速公路智能交通管理系统建设,各地要从事故多发和车流量大的区域路段抓起,全省所有视频监控卡口都要接入省厅交警总队系统,并在强化交通管理的同时,为各警种提供查询应用服务。

信息铸盾,科技淬剑。牡丹江市公安局开展了城市监控“再扩容”、视频资源“再整合”、农村防范“再升级”等工程建设,强力推进市、县、乡三级视频监控系统融合,治安防控工作做到了高起点谋划、高标准建设、高效率运行。

城市监控“再扩容”。参照南方一线城市视频监控建设标准,牡丹江市建成城市视频监控点7719个、治安卡口184处,建设地点涵盖全市重要路口、繁华街道、广场公园、党政机关、车站机场、水电煤气及其他与百姓生活息息相关的区域部位,重点部位视频监控覆盖率达到100%。同时,完成了智能应急指挥中心、合成分析作战中心等一大批科技基础设施建设。对城市建成区沿路两侧8693根路灯杆逐一标注地理信息编码,筑牢警务实战快速反应基础,架设了公安视频万兆带宽传输专网,联动研发出社会数据采集专网、政府视频监控应用网、公安驻地外网三个功能网络,实现了“一张网、多功能”的目标。

视频资源“再整合”。牡丹江市公安局不断自我加压,持续推进社会视频资源整合工作和社会监控系统自建工程建设。目前,他们已在企事业单位、临街商铺、居住小区等处自建监控22557家、75277个监控点,占计划总量的70%以上,确保公安监控网络全覆盖,无死角、无盲区。同时,他们还将社会视频资源在线列入派出所工作考核项目,通过民警日常下社区、下村屯宣传教育和检查督促,确保整合联网的社会视频资源发挥应有的作用。

农村防范“再升级”。在完成“一村八点”视频建设的基础上,牡丹江市公安局以视频监控覆盖村出入口、主要路段、村委会、村民聚集活动区、汽车站点、村内企业、“三小店”及其他村内重点部位为标准,将农村视频监控再升级。截至目前,农村监控探头总量已达到10005个,全市838个行政村中已有786个村实现了重点部位视频监控全覆盖。同时,依托农村视频监控建设,全市又涌现出了诸多创新项目。针对视频链路年租赁费上百万元的问题,宁安市公安局花了不到200万元就在12个乡镇和201国道沿线架设了216公里

□文/摄 刘继滨 刘雪晴 本报记者 郭铭华

的自有视频光纤链路。针对农村房屋分散、外出务工人员多等问题,江南分局率先向全市推广家用防范监控系统,村民通过手机就可以看到家中实景,让村民安全感持续倍增。

## 公安队伍素质能力建设工程 先把领导干部“训”出来

公安队伍素质能力建设工程在“六大工程”中起到了基础性、根本性、决定性作用。人是决策者、施工者,提高人的素质,增强队伍的战斗能力,才能打赢“六大工程”战役。“一张蓝图绘到底,一抓三年不动摇”。为此,我省公安机关紧抓教育培训这一关键点,加强对“关键少数”特别是“一把手”的教育培训。针对观念更新、应急指挥和办案能力不强等短板等问题,分级分批开展领导干部专项轮训,进一步增强领导干部政治敏锐性和鉴别力,着力增强战略思维、法治理念、数据意识、依法履职、决策指挥和应对复杂局面能力。按照计划要求,首批对县区公安局局长全部轮训一遍的工作将在8月底结束;由省厅相关业务警种和市局地公安机关共同负责,于年底前对基层科所队长全部轮训一遍。

“磨刀不误砍柴功”,首先得把领导干部“训”出来,才能引领带动全警的思维转变和水平提升。同时,把传统经验和现代手段相结合,与时俱进创新思想政治教育方式方法,积极培育、大力选树公安先进典型,充分发挥公安文化涵养教化、引领凝聚作用,发好公安声音、讲好警察故事,唱响主旋律,传播正能量。

齐齐哈尔市公安局坚决贯彻落实全面从严治党、从严治警的各项部署要求,聚焦忠诚干净担当,践行“三严三实”标准,深化纪律作风建设,把从严治警与从优待警有机结合,不断增强了公安队伍的凝聚力、战斗力、创造力,努力建设出了一支党和人民满意的高素质过硬队伍。

齐齐哈尔市公安局多渠道选树典型、常态化储备典型、高标准激励典型,深层次挖掘典型,通过典型的示范带头作用,“点燃一盏灯,照亮一大片”。在5月19日

召开的全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会上,齐齐哈尔市有两个集体、3名民警得到表彰,这和市局党委始终关心干部的成长进步密不可分。2016年以来,这个局交流、提拔重用县级以上干部23人,提拔重用中层干部11人、局管科级干部63人,重用专业技术人才,专门为技术等部门提拔重用科级干部18人,极大地鼓舞了士气,激发了民警的干事创业热情。

春风化雨润物无声,给予民警深沉的情感关爱也是这个局不断能激发出公安队伍内生动力之源头的体现。局里不定期地积极协调职工团购住房、组织劳模先进休养、始终坚持健康体检制度、定期慰问困难民警及家属,每年向英烈、因公牺牲民警未成年后代发放助学金,连续两年为辅警增加工资待遇……

用先进文化占领警营阵地,是公安队伍的使命所系、发展所需。齐齐哈尔市公安局坚持让警营文化贴近警心、贴近群众、贴近基层、贴近实战。2017年7月29日,在建军90周年前夕,齐齐哈尔市公安局组织文艺骨干力量,为驻齐部队官兵奉献了一场精彩的专场演出。警官乐团成立以来,多次参加各种演出,让基层民警和鹤城百姓耳目一新;警官合唱团在全市首届职工合唱大赛上初次参赛即获金奖,总是用动听的歌声传递正能量、发好公安声音、讲好警察故事,产生了良好的社会反响。

2016年以来,齐齐哈尔公安局在国家、省级媒体发稿2280余篇,在中央及省市媒体大量刊发推进“六大工程”、“护游警务”等工作成果。他们创新推出的“6+N”新媒体工作模式,将市局官方网站、微博、微信、头条号、企鹅号和直播平台6个官方新媒体,与47个分县局官方微博,21个分县局、支队官方微信,齐网网络、齐齐哈尔日报新媒体、鹤城晚报新媒体等地方新媒体合作伙伴,整合成“N”群,联合发力开展安全文化宣传。这个局驻村扶贫工作队为3名“老革命”圆梦的行动,引发了新华每日电讯、人民网、中国网等30余家主流媒体的广泛关注和集中报道,各大网站点击量达470余万次,弘扬主旋律,展现公安风采,新闻舆论的提振作用得到了充分发挥。



警用装甲车投入实战。



民警在街面巡逻。



我省各地案管中心已投入使用。



民警向群众介绍微警务使用方式。