

责任编辑:滕嘉娣(0451-84696877)
执行编辑:高宇红(0451-84655937)

E-mail:llzhk@126.com



拓宽脱贫攻坚渠道 助力农民增产增收

金永库

理论

营造风清气正的政治生态

夏静媛

良好的政治生态是凝心聚力、促进经济社会又好又快发展的重要因素。近年来,省委狠抓正风反腐,政治生态得到有效净化。但我省发展环境不优,法治意识、规则意识、信用意识不强,干部队伍中能力不足,动力不足、担当不足,部分党员干部理想信念动摇、宗旨意识淡薄、贪污腐败等现象和问题仍然存在。解决这些问题,必须立足我省实际,落实全面从严治党要求,着力以营造风清气正的政治生态保障龙江振兴发展。

一要坚定理想信念。理想信念是政治生态的灵魂。理想信念不坚定、思想上腐化堕落是产生腐败行为的“病根子”,因此必须守住思想防线,守住激浊扬清的根本。坚定理想信念,必须旗帜鲜明讲政治,树牢“四个意识”,增强“四个自信”,筑牢拒腐防变的思想防线。只有理想信念立住了,思想防线守住了,健康的政治生态才有保障。

二要强化纪律约束。营造风清气正的政治生态,要坚持把纪律挺在前面,要把服从中央统一领导作为最重要的政治纪律和政治规矩,统一意志,统一行动。要综合运用执纪的“四种形态”,主要是抓住领导干部这个“关键少数”,要以领导干部的引领刷新党风政风,赢得党心民心,加速形成好的政治生态。要强化政治纪律和政治规矩意识,要把遵守党的政治纪律和政治规矩作为基本的政治自觉和职业自觉,心存敬畏,严格遵守。

三要打牢党内政治生活这个基础。营造风清气正的政治生态,必须从党内政治生活严起。党内政治生活不规范,党风就会出问题,腐败问题就会蔓延。中央出台《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,为我们全面从严治党提供了遵循和标尺。各级党组织和领导干部只有严肃党内政治生活,贯彻民主集中制等党的组织制度,认真开展批评和自我批评,不断促进党员干部锤炼党性、坚定信仰、提高觉悟,才能增强在党性原则基础上的团结。同时,要严格执行党的各项纪律,把从严管党治党贯穿到党的建设各方面和各环节,不断丰富党内政治生活的内容,推进党内政治生活方式创新,提高党内政治生活的吸引力感染力,推动党内政治生活规范化常态化。

四要加强党内监督,把住选好人用好人这个关口。选人用人是党内政治生态的风向标。营造良好的政治生态,首要的是选好干部用好人。省第十二次党代会提出的“五个好作风”是对新形势下全省党员干部的要求。我们要坚持鲜明的用人导向,严把用人政治关、品行关、廉政关,真正让那些忠诚、干净、担当的干部得到褒奖和重用,让那些不干实事、会跑会要的干部没市场、受惩戒,营造出敢于负责担当、争相干事创业的浓厚氛围。要营造风清气正的政治生态,必须始终坚持反腐败风压的高压态势,坚持“小病”、“大病”一起治,做到有纪必依、执纪必严,有腐必反、除恶务尽。要坚持严肃查处与完善制度相结合,健全从管严管宽、长效抓风、问责促履等制度体系,通过体制机制改革和制度创新促进政治生态不断改善。

(作者系省委党校第53期省管干部政治班学员、中共大兴安岭地委委员、统战部长)

党的十八大确定了到2020年全面建成小康社会的目标,其中最难实现的就是农村贫困人口脱贫、贫困县摘帽、消除区域性整体贫困。实现这个目标,是我们党对人民的庄严承诺。我省是农业大省,农业人口比重大,农村贫困人口多,促农增收、脱贫攻坚的任务十分艰巨繁重。对此,我们必须从省情出发,认真分析农民收入状况,坚持问题导向,寻求实现贫困

地区持续稳定脱贫致富的路径。农业供给侧结构性改革,最终目的是满足需求,主攻方向是提高有效供给质量,基本支撑是绿色可持续发展,衡量标准是农民增收。因此,农业供给侧结构性改革,恰好为贫困地区脱贫攻坚提供了现实路径。

一、农民增收和脱贫攻坚面临两大难题

我省现有常住居民3812万人,其中农村常住居民1570.5万,占比58.8%。贫困县常住居民211万,占农村常住居民的13.4%。据统计,2015年,全省城镇常住居民人均可支配收入24203元,农村常住居民人均可支配收入11095元,仅为城镇居民的45.8%,不到一半。从增速上看,2015年城镇居民收入增速7%,也高出农村居民收入增速近1个百分点。因此,促进农民增收、缩小城乡差距的任务依然艰巨繁重。分析我省农民收入状况可见,当前农民增收和脱贫攻坚艰巨,两大难题待解。

一是农产品结构性过剩致使农民持续增收难。随着农业发展进入了新阶段,农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾,突出表现为阶段性供过于求和供不应求并存。粮食库存压严重,国内外价格倒挂,国家粮食收储政策发生较大变化,直接导致农民收入持续增长乏力。尤其对我省这样一个有2.2亿亩农作物播种面积的农业生产大省,农产品对接市场需求能力不强,影响程度更大,农民收入持续增长面临新问题。主要表现在:粮食库存积压严重,2016年国家对粮食收储政策调整,粮食价格低迷甚至下滑,而生产成本却在攀升,利润空间大大降低,农业生产经营收入持续增长预期下降;畜牧养殖业发展经营,受市场需求影响和规模化、专业化程度影响,整体综合效益不高,经营收入持续增长后劲不足;国家发展面临全

面转型换代升级,农民工就业与用工单位需求匹配度低,就业难度加大,且持续时间短,工资性收入持续增长可能性较小;我省耕地规模大,受市场需求、农机装备、种子储备和其他综合生产服务等方面影响,种植业结构调整不会马上到位,尤其我省地处高寒地区,农作物生产受限多,成本高,调整难度大,农民收入持续增长面临新问题。

二是区位环境差、经济基础弱,导致农村贫困人口脱贫难。近年来,我省先后实施多项扶贫开发战略,扶贫工作成效显著,为全面建成小康社会打下坚实基础,但也应该清醒地认识到,扶贫工作已经由解决温饱问题转向贫困地区、贫困人口脱贫致富、全面建成小康社会阶段。而目前我省尚有国家和省级贫困县28个、贫困村1778个未全部摘帽,建档立卡贫困人口183.7万人,且这部分地区、这部分人口的贫困程度深、脱贫成本高,难度大、见效慢。主要表现在:贫困县所在区域大多生态环境恶劣,且较集中分布在我省西南部风沙干旱、中部盐碱贫水、东部低洼易涝地区,历史上就是自然灾害频发,农业生产基础设施不完善,配套能力差,抵御自然灾害能力弱,这些地区贫困户收入低且不稳定;贫困地区地处偏远地区,交通不便,基础设施落后且建设欠账较多,群众生产生活成本相对较高,正常支出大,制约发展;贫困县产业结构单一,大多是农业为主导产业,工业弱,二三产业不发达、财政收入低,贫困户充分就业条件差,工资收入相对较低;贫困户自我发展能力弱,发展资源占有率低,主动发展创业意识差。

二、助推农民增收脱贫的路径

推进农业供给侧结构性改革,提高农业综合效益和竞争力,是当前和今后一个时期我国农业政策改革和完善的主要方向。我们必须坚持市场化导向,通过深化供给侧结构性改革,调整农业产业结构和种植结构,加大产业扶贫力度,不断提高农业供给质量和效益,助推农民增收,促进脱贫攻坚。

一是适应市场需求,调整优化种植业结构。结合各地发展实际,统筹调整优化粮经饲种植结构,稳定并扩大优质水稻种植面积;极力减少非优势产区玉米

种植面积,扩大绿色(有机)鲜食玉米、食用玉米和青储玉米种植;扩大优质食用大豆、马铃薯、杂粮杂豆、中草药、水果等经济作物种植,扩大苜蓿等饲料作物种植;利用资源优势发展扩大食用菌、蔬菜种植。并对优势特色产业产品提档升级,把地方特产做成带动农民增收的大产业。通过调整优化种植业结构,生产适销对路产品,调减过剩产品,增加短缺产品,做到产品好、销售畅、价格优,促进农民收入持续增加。

二是适应市场需求,调整优化农业结构。发挥我省饲料充足优势,以“两牛一猪多禽”发展重点,坚持集约化、规模化、标准化、品牌化、产业化发展,大力发展质量效益型畜牧业,实现过腹增值。因地制宜发展草食畜牧业,进行森林猪、鸡、鸭、鹅等特色养殖;发展壮大林业经济,林下经济。同时要适应现代消费需求个性化、小众化趋势,发展特色产业。比如在有条件的地区发展以休闲农业、创意农业、养生度假农业和都市农业为载体的现代农业游,积极促进一二三产业的深度融合。对适应贫困人口从事发展的产业,各级党委和政府还应该进一步鼓励与支持,实现增收目的。

三是突出问题导向,调整优化产业结构。以“粮头食尾”、“农头工尾”为抓手,提升农业产业化、市场化水平,发展农产品加工和流通,延伸产业链,实现全链条升值,提升农业整体效益,创造让农民在更多环节分享收益、增加收入的条件。积极发展农业产业园、科技园和创业园等,做实互联网+农业。积极探索互联网+智慧农业、互联网+绿色(有机)农业、互联网+营销等,为农业生产、加工、物流、服务相互融合发展提供载体,促进一二三产业融合发展,多方促进农民收入持续增加。

四是把握市场脉搏,大力发展绿色有机食品。要结合当地资源禀赋和区位优势,在最适宜的地方生产最适宜的产品,成本低、产出高,且品质好,形成具有区域特色的农业主导产品、支柱产业和品牌,将区域资源优势变成产品优势和竞争优势。要发挥我省区域资源优势,将食品安全作为农业供给侧结构性改革的重点之一,把增加安全、绿色、优质农产品供给

放在更加突出位置,积极发展绿色农业和特色农业,加强生产过程监管和产品质量追溯,生产消费者放心产品。要积极推行绿色生产方式,大力发展高效生态循环经济,推广发展“鸭稻”、“蟹稻”、“鹅玉”等绿色高效生态种养模式,实现农业可持续发展,提高综合产出效益。

五是坚持创新驱动,加快发展现代农业。通过科技创新和体制机制创新,激活各资源要素潜力,围绕市场竞争中的决定性作用,加快农业供给侧结构性改革,形成更加高效、更可持续发展的农业供给体系。要调整农业科技创新方向和重点,整合资源提升创新能力,大力开发推广绿色高效种养技术,创新农业技术推广服务方式,适应农业由量变到质变的大趋势;要通过体制机制创新,推进农业供给侧结构性改革,加快发展多种形式规模经营,支持以家庭农场、合作社、龙头企业和农业服务组织等为主体的新型农业经营体系,积极发展农机作业、粮食处理等经营性服务组织;要积极推动鼓励科研人员、大学生、新型农民等围绕农业供给侧结构性改革创新创业,在生产、营销过程中创新展示新业态、新模式,实现创新发展,引领和带动农民创新创业,持续推进增收。

六是实施精准扶贫,加快贫困地区脱贫步伐。精准扶贫既要面向基层、帮扶到户到人,又要着眼于贫困地区的发展条件,实现不同空间尺度的区域精准扶贫。突出需求导向,实施“一村一策”“一地一品”,宜种则种、宜牧则牧、宜游则游,助力扶贫对象精准受益。对国家重点贫困县,要加大区域综合扶贫力度。加大区域基础设施建设、发展扶贫产业项目,帮助生成“造血”机制,以区域经济发展带动脱贫;加大教育、医疗等基本公共服务投入,增强贫困人口的自我发展能力。对贫困村相对集中的地方,要连片规划制定,在扶贫资金、项目向贫困户倾斜的基础上,实行整乡、整片扶贫攻坚的整体推进,提升整片推进连片开发的规模效益。

七是充分發揮农村基层党组织的战斗堡垒作用。严格落实农村基层党建工作责任制,加强基层党组织建设,选好用好基层党组织带头人,提升农民思想道德和科学文化素质,除陋习树新风,为改革营造良好氛围。利用政策引导和服务支持农民推进农业供给侧结构性改革,更多地关心支持贫困人口生产发展,扎实推进脱贫攻坚工作。

八是防止农业供给侧结构性改革“急躁症”。推进农业供给侧结构性改革是一个长期过程,是向追求绿色生态可持续、更加注重满足质的需求的根本性转变,要充分认识其复杂性和艰巨性,要防止改革“急躁症”,积极面对改革困难和挑战,凝心聚力确保农民增收势头不逆转。尤其在“十三五”脱贫攻坚期,我们必须努力促进农民收入持续增长,稳定实现脱贫是全社会共同努力奋斗的目标,结合农业供给侧结构性改革,逐步建立健全农民稳定脱贫致富奔小康的长效机制,力求脱贫攻坚取得实效,坚决打赢脱贫攻坚战。

(作者系黑龙江省农垦总局扶贫办主任)

LILUN

理论专刊

总第1505期

加快培育新动能 开辟发展新境界

孙浩进

作为国家重要老工业基地,我省要走出全面振兴新路子必须超越旧的增长模式,在现有的发展基础上对传统工业进行改造提升,加快形成发展新动能,开辟全面振兴新境界。新的动能,就是建立在传统优势、现有基础和未来潜力之上构建,超越“中等收入陷阱”,超越传统路径依赖,推动我省老工业基地的振兴发展。

创新投融资体制。推广政府和社会资本合作(PPP)等投融资模式,鼓励社会资本参与市政设施、公共服务等项目建设。发挥政府资金的引导和放大作用,吸引各类金融资本参与设立天使、创业、产业、消费、出口等,新动能则是促进投资、消费、出口产生和持续的因素,如制度的变迁、结构的优化、效率的提升、收入的提高等。我省振兴发展的动能则是发展环境改善、产业结构优化、技术创新、民生福利改善等,即新环境、新结构、新科技、新福祉。

一、加快构筑新环境,进一步汇聚生产要素

持续推进简政放权、放管结合、优化服务。进一步深化行政审批制度改革,能够取消的全部取消。提高改革措施的协调性,做到纵向同步、横向协调。在不断完善权力清单、责任清单的基础上,推动建立负面清单,明确政府发挥作用的边界,促进行政体制改革,优化行政流程,提高行政效率和效能。坚持权利平等、机会平等、规则平等,废除对非公经济各种形式的不合理规定,消除各种隐性壁垒。

减少政府对价格形成的干预,全面放开竞争性领域商品和服务价格。全面开展公共资源配置市场化改革。坚持发挥

市场在资源配置中的决定性作用,在已经对集中供热热源、矿产资源和精深加工一体化、风能、光伏资源等公共资源实行市场化配置的基础上,将医疗、教育、城市基础设施、公共网络资源、公共交通等所有公共资源纳入市场化配置改革范围,全部采取市场化公开竞争方式进行配置。

创新投融资体制。推广政府和社会资本合作(PPP)等投融资模式,鼓励社会资本参与市政设施、公共服务等项目建设。发挥政府资金的引导和放大作用,吸引各类金融资本参与设立天使、创业、产业、消费、出口等,新动能则是促进投资、消费、出口产生和持续的因素,如制度的变迁、结构的优化、效率的提升、收入的提高等。我省振兴发展的动能则是发展环境改善、产业结构优化、技术创新、民生福利改善等,即新环境、新结构、新科技、新福祉。

二、加快形成新结构,进一步推进供给侧结构性改革

第一产业要以产业融合带动结构调整。一是优化现代农业生产结构。坚持市场导向,突出发展绿色有机农产品和优质高效农作物种植,优化种植业结构,发展订单农业。加快发展畜牧业,加快建设规模化养殖、标准化生产、产业化经营,社会化服务的现代畜牧业生产体系。发展都市农业、观光农业、休闲农业,拓展农业功能。

二是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

第二产业要以增量扩张带动结构调整。一是积极发展高端装备制造业。进一步提高“黑龙江制造”的竞争力和影响力。支持重点装备制造企业,大力推动技术创新、产品创新,促进装备制造业高端化,重点发展电力装备、航空航天装备、轨道交通装备、高档数控机床和机器人、汽车、农机装备、海洋装备等产业。

二是加快发展资源精深加工。发展食品工业和玉米精深加工,要突出发展适应消费升级的高端乳制品、畜产品和食品制造。发展石化、煤化工产业,延伸发展精细化加工。

三是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

商贸服务业转型升级,加快大型批发市场、农资配送中心等流通体系建设。促进电子商务等新型业态发展。二是推动生物多样性服务向价值链高端延伸。优化金融生态环境,发展金融组织,创新金融服务产品,着力加强对中小微企业金融服务。积极发展现代运输方式,布局建设现代物流、邮政等基础设施,构建社会化、专业化、信息化现代物流体系。加快发展研发设计、融资租赁、商务咨询、服务外包等生产性服务业。

五是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。三是培育发展战略性新兴产业。加快新一代信息技术与制造业深度融合,积极推进智能制造,支持企业开展关键核心技术研发和产业化。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

六是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

七是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

八是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

九是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

十是加快培育新科技,进一步实施创新驱动

实施科技创新工程。深化与国家战略有机衔接,争取国家在我省布局重大科技项目和国家实验室,推动企业技术创新中心和工程研究中心建设,打造技术创新平台。坚持战略和前沿导向,加强基础研究和应用基础研究,强化原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。做好科技创新工程布局,重视颠覆性技术创新,重点用好境外木材资源,加快发展林木精深加工。四是提高绿色品牌农业比重。建设全国最大、质量安全的绿色、有机农产品生产基地。推进农业标准化,健全从农田到餐桌的农产品质量安全全程监管体系。加强知名品牌培育和保护,提升我省绿色有机农业形象。

聚焦问题加强培训 激发干事创业热情

陈兴平

良好的精神状态,是做好一切工作的重要前提。为提振广大干部精气神,肇州县委在改进作风上下功夫,面对新形势、新要求,紧密联系县乡换届后党员干部自身短板作为突破口,与“两学一做”学习教育常态化制度化紧密结合,多渠道、多领域开展教育培训,以此汇聚加快发展的思想合力。

二、突出效果导向,创新方式方法“建载体”。坚持载体创新、学以致用原则,精心打造“五大课堂”,全面提高干部教育培训的针对性、实效性。一是办好“信仰课堂”。先后在井岗山、延安等地举办党性教育培训班,让县处级干部及城乡基层干部“一把手”亲身感知党的历程,感悟先辈的革命情怀。大家普遍感到触及心灵、管用解渴,参训党员干部的精神状态明显改变,担当意识显著提升。二是举办“专题课堂”。突出重点岗位、重点领域干部,先后在浙江大学、宁波、绍兴举办专题培训班。重点围绕农村产业结构调整、基层组织建设以及电子商务等进行专项对口培训,参训学员的专业素养、党建思维、发展经济等能力水平大幅提升。三是开设“专家课堂”。利用县委党校培训主阵地,邀请党建学者、知名企业家、科研院所等现场授课,并依托“龙江先锋网”在全国设立分会场,因需施教、定向培训,助力县委“产业调整年”、“项目攻坚年”各项任务落到实处。全县种植产业结构进一步优化,杂粮、瓜菜、汉麻等特色经济作物达到21.6万亩;精准扶贫扎实推进,全县928户、2283贫困人口全部落实脱贫措施;通过贴息贷款、孵化平台等措施,扶持小微型企业120余家,进一步夯实了发展基础。四是创立“特色课堂”。采取“课堂授课+讨论交流+调研考察”相结合的方式,深入娃哈哈集团、临安市白牛村等考察学习,直观感受先进理念。五是打通“实践课堂”。

课堂”。选派一批年轻干部到急难险重岗位锻炼,选送一批优秀后备干部到省市部门挂职锻炼,选派一批优秀科级干部到发达地区学习锻炼,选派一批新招录人员到农村社区实践锻炼,共计选派12名优秀年轻干部到省市组织、纪委、发改等部门挂职锻炼,选派24名优秀年轻干部到软弱涣散村和贫困村任职“第一书记”和驻村工作队