



理论

培养垦区创新人才

任路生

垦区农业供给侧结构性改革,最终要落在具体的改革实践上。垦区从事农业生产实践的一线人员,与发达地区相比,组织性强而创新意识不足。因此,推进垦区农业供给侧结构性改革,必须以培育一线人员创新创业为切入点,切实抓好人才这个关键因素。

一、更新知识与技能

结合农业供给侧结构性改革的现实需要,从相关高等院校、科研院所、知名网站聘请专家教授,进行与一线人员接受能力相适应的集中培训、现场指导。从总局、管局农业、商务、旅游等相关部门聘请业务骨干,建立帮扶联系点、示范基地进行示范。从场外引进必要的示范农户、龙头企业进行引导。围绕农场农业供给侧结构性改革的重点、难点问题,组织有意愿、有基础、有能力、有示范带动作用的专业合作社、家庭农场、专业大户等,到垦区内外进行有针对性的考察学习,从中增长见识、获得经验、得到启发。还可利用农场、管局、总局的各种传播渠道,围绕推进垦区农业供给侧结构性改革的需要,推介新技术、新理论、新知识、新方法和垦区的新实践、新典型、新经验,促进垦区人员更新观念,满足人们的求知需要。

二、激励科技人员创新突破

垦区农业供给侧结构性改革要有科技支撑。稳定粮食产量,实现农业的“三减”,实现玉米增大豆上名优经特,提高农产品品质等,必须要有种子、农艺、农机等农业科技创新有效的支撑。因此要采取有效措施,激励科技人员创新突破的积极性,可探索对科研人员研发改关费用以奖代投,对科技推广人员收入及经费与推广收益挂钩相挂钩等激励机制。要善于借助垦区之外的科技“外脑”为垦区所用,可根据垦区推进农业供给侧结构性改革的迫切需要,组织重大疑难科技项目攻关,面向全垦区、全省、全国甚至面向国际招标,力求尽快实现新的科技突破。同时,要科学预算,防止经费宽裕造成浪费、经费不足项目卡在半路。要明确攻关经费拨付办法,防止套取经费、无果而终。要明确攻关成果检验办法,防止鱼目混珠、滥竽充数。确保科研经费投有所报、不打水漂,达到预期目的。

三、提升垦区管理水平

形成担当干事创业的氛围,首先要解决不想作为的问题,通过深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化、选树正面典型弘扬北大荒精神、形势政策教育统一思想认识等综合措施,提高垦区各级管理人员不辱使命的责任意识、担当意识。要通过各级组织安排的培养培训、考察调研、领导传帮带和激励个人自学、实践锻炼,增强工作本领,提升垦区各级管理人员开展农业供给侧结构性改革工作的战略思维、高超技能,解决不会作为的问题。还要通过科学认真的工作业绩考核,及时直观的性能与薪酬挂钩和严肃有力的失职追责,划出警戒底线,培育内生动力,激发垦区各级管理人员推进农业供给侧结构性改革工作的自觉性、主动性,解决不愿作为的问题。(作者单位:省农垦垦化管理局政研室)

发掘优质资源潜力 延伸农产品五大链条

周殿武 陈沐

在农村的整合集成和优化重组乃至农村产业空间的布局。

二、大力拓展农产品多样化的功能链

我省拥有2.4亿多亩耕地、3亿多亩森林、6500万亩草原,还有近3500万亩水面和湿地,为农业的开发和发展提供了较为丰富的自然资源禀赋条件。我们要面向市场的多样化需求,延伸农产品的功能链。重点发展以养生保健功能为主导的“三品一标”农产品,主要是生产能够利用其特定成分具有预防疾病或促进康复等功效的农产品。大力推进以生态环保功能为主导的新资源农产品,主要是将非传统农业意义上的植物、动物、微生物资源通过人工种养殖和培育,转化为可利用的农产品,做好种质资源的传承和生物多样性的保护。认真发掘以原料功能为主导的特产之乡农产品,主要是依托于独特的自然地理条件和种养殖技能生产的高品质农产品,以优质特色产品为原料,积极开发精深加工。努力研发以创意功能为主导的奇特农产品,这种农产品主要是在原有农产品的品质基础上,改善其口感和风味,改变农产品的物理外形以及不同于传统色彩的农产品。精心打造以观赏功能为主导的景观农产品,主要是利用现代科技手段培育生产具有美学观赏价值的农产品。如大地艺术、观赏性草产业、林产业、水体产业等。

三、认真建设农产品生态经济的循环链

我省两大平原是传统的玉米主

产区,由于多种因素导致种植玉米收益较低,2015年我省玉米播种面积772.3万公顷,占农作物播种面积1479.5万公顷的52.2%。丰富的玉米资源为发展养殖业提供了有力的条件,实践表明,通过农牧结合,走发展生态农业循环经济之路,是解决玉米产能过剩,有效规避市场风险,减少玉米库存,增加农民收入的重大举措。金锣是我国著名的火腿肠品牌,金锣集团在黑龙江省建立了区域化生猪生产基地,投资近20亿元,新建饲料加工配套工程,在全国带动了发展了十多个省市、300多个县区的15万个养殖专业户和一大批专业村、养殖场,养殖户年综合获利12亿元以上。在龙头企业带动下,构建的“公司+基地+农户”经营模式,也可对农民提供仔猪供应、饲料供应、生猪回收等系列服务。据市场调查,由于养殖基地的拉动作用,周围地区粮食及饲料价格上升,有力地促进了粮食就地转化增值。我省农区要积极探索与加工肉类大型龙头企业利益链接机制,在玉米种植基地兴办饲料加工厂,建立生猪养殖基地,粪便肥田。大力发展“玉米种植一饲料加工一生猪养殖—粪便肥田”的农产品生态经济循环链。

四、努力发掘农产品文化内涵的品牌链

2015年,全省农产品商标注册9000多个,但品牌的广覆盖并没有给我省农业带来丰厚的利润回报,产品优势没有转化成经济优势的主要原因是农业品牌分散,没有形成区域品牌的链条。以我省在全国著名的五常大米品牌为例,2015年五

常大米产量115.2万吨,占全省水稻总产2119.7万吨的5.4%。我省地产的大米与正宗五常大米具有较强的同质性,针对市场对品牌的需求与消费者的喜爱,建议省政府组织相关专家团队,制定《黑龙江五常大米的质量标准体系》,在黑龙江省地域范围内出产的大米,经大米专业部门检验达标的大米,都可以使用五常大米的品牌标识。品牌不仅是要保证质量,更要体现产地。依托著名品牌,构建农业品牌链条,提高我省农产品的品牌强度与市场占有份额,才能实现种得好和卖得好双赢。

五、精心打造农产品加工升级的价值链

随着城乡居民生活水平的不断提高,生活消费也逐步升级,市场需求出现结构性短缺,大量国内游客去国外购买以农产品为原料生产的高端产品,酒类、乳品、休闲食品、精油、保健品、化妆品、纺织品、药品等。我们要积极拓展农产品加工业领域,按照经济规律和市场的导向,创新思维理念,坚持自主研发创新、模仿创新、引进消化吸收创新相结合,依托科技成果转化应用,跳出农产品加工以食品为主导产业的圈子,深挖市场潜力,通过多元化主体联合,技术集成开发具有先进技术含量的高端产品,努力向医药、美容、保健、纺织、化工等领域延伸。在农产品加工升级转型的过程中,要依托核心产业的市场优势,激励核心主体的生产热情,攻克核心技术的技术难关,以满足市场需求和利益共享为导向,精心打造以农产品为原料的高端产品,延伸农产品的价值链。(作者单位:黑龙江省农村发展研究中心)

民法总则体现了时代特点和中国特色

臧东城

《中华人民共和国民法总则》于2017年3月15日通过,将于2017年10月1日正式实施。民法总则确立了我国民法典的纲领、框架,消除了民事立法中存在的民法通则和其他单行民事法律规范的冲突、矛盾,规范了社会主义市场经济条件下社会生活的基本规则。民法总则的内容在主要继受之前民法通则的基础上有一定的创新,体现了鲜明的时代特点和中国特色。

弘扬社会主义核心价值观写入民法总则

民法总则第1条明确了民法的任务,将社会主义核心价值观写入了总则当中。党的十八大以来,党中央高度重视培育和践行社会主义核心价值观,民法总则是第一次在立法上将其正式列为法律的内容,体现了我国要实现依法治国和以德治国的统一。

确立了“绿色”原则

民法总则第9条规定,民事主体从事民事活动,应当有利于节约资源,保护生态环境。这一原则是五大发展理念中“绿色”发展理念的体现,是坚持可持续发展道路的要求。表现出民法保护范围的扩大,除了调整人与之间的关系,也调整人与自然的关系。绿色、环保是全世界的呼吁,但只有我国的民法总则中作了原则性规定,具有中国特色。

确定了习惯作为民法的渊源

民法总则第10条规定了处理民事纠纷,在法律没有规定的可以适用“习惯”,但是不得违背公序良俗。这是民法首次对善良风俗习惯的效力做了一般性规定。中国幅员辽阔,民俗各异,为了更好地解决民间纠纷,习惯作为民法的渊源十分必要。

胎儿利益受保护

民法总则第16条规定了涉及遗产继承、接受赠与等胎儿利益保护的内容。比如关于民间“遗腹子”是可以享有继承权的问题,还有胎儿在母体未出生期间受外力伤害待其出生是可以请求损害赔偿的这类问题,根据民法总则都是能够得到法律支持的。这条规定说明胎儿是具有民事权利能力的,只不过其权利能力是附解除条件的,即出生时死体的,上述民事权利能力自始是不存在的。

自然人的限制民事行为能力调整为8岁

民法总则第19条规定,8周岁以上的未成年人可以独立实施纯获利益的民事法律行为或者与其年龄、智力相适应的民事法律行为。如接受别人赠与、获得奖励、在其父母离婚时确定其与哪方共同生活时需征求孩子意见等。自然人的限制行为能力由原来10岁调整为8岁符合时代特点。

明确了监护原则,丰富了监护的种类

民法总则中有14个法条专门规定监护制度。首先,民法总则确立了以家庭监护为基础,社会监护为补充、国家监护为兜底的监护原则。其次,民法总则扩大了被监护入范围,除未成年人和精神病人,还包括无民事行为能力人和限制行为能力人。把智力减退的高龄老年人纳入监护范围,符合我国人口老龄化的实际,是十分必要的。监护种类除了传统的法定监护和指定监护以外,民法总则还增加了遗嘱指定监护(第29条)、协议监护(第30条)和意定监护(第33条)。

法人分类体系有突破和创新

民法总则第三章45个法条专门规定了法人制度,其中最重要的突破和创新在于法人的分类体系。民法总则中分为营利法人、非营利法人和特别法人三大类。这种分类方法有别于西方国家采用社团法人与财团法人的分类,同时也是在民法通则的企业法人、机关法人、事业单位法人和社会团体法人四类法人分类基础上进行了创新。可以说,民法总则的法人分类体系体现了法典化立法机关应有的理性,直接反映了我国现实的国情,表现出具有鲜明的中国特色。

强化人格权的保护

民法总则规定了民事主体的15种人格权,比民法通则规定的人格权明显增多。其中包括人身自由、人格尊严和个人信息三种没有“权”字的人格权。人身自由和人格尊严属于自然人的本源性权利,由此衍生出其他具体人格权和当前未规定但因维护人身自由和人格尊严须保护的其他权利。保护个人信息实质是保护个人信息的控制权。此外,民法总则规定自然人享有生命权、身体权、健康权、姓名权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权、婚姻自主权等权利,法人和非法人组织享有名称权、名誉权、荣誉权等权利。“等权利”表明立法技术上采用非限定主义,对人格权的规定体现开放性,说明随着社会的发展,会不断产生法律要予以保护的新生人格权,人格权是民法中不断发展的新生领域。

规定了“好人条款”和“保护英烈条款”

民法总则184条规定,因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的,救助人不承担民事责任。对于善意救助人员紧急救助中给被救助人员造成损害不承担责任的规定,体现了法律上鼓励见义勇为,弘扬助人风尚。民法总则185条规定,侵害英雄、烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉,损害社会公共利益的,应当承担民事责任。英雄、先烈牺牲但不具有民事权利能力,但其精神构成社会主义精神文明的组成部分,所以对英烈人格的损害也是损害了社会公共利益,应当承担法律责任。

诉讼时效制度有新规

关于诉讼时效在民法总则中有以下新的规定:诉讼时效期间统一延长为三年,从而扩大了对权利人的司法保护范围;未成年人遭受性侵害的损害赔偿请求权的诉讼时效期间自其年满18周岁之日起计算,从而加强了对未成年人权益的保护;诉讼时效的适用是非职权主义,即人民法院在诉讼中不得主动适用诉讼时效,只有当事人主张情况下方可适用;对请求停止侵害、排除妨碍、消除危险、不动产物权和登记的动产物权的权利人请求返还财产,请求支付抚养费、赡养费、扶养费不适用诉讼时效。(作者单位:哈尔滨商业大学法学院)

投资于未来发展前景看好的新技术产品的研发。加大对战略性新兴产业、高新技术产业的投入和支持力度,引导资金投向实体经济特别是工业领域,推动我省制造业实施创新驱动、转型发展。利用国家实施新一轮振兴东北地区等老工业基地战略的大好机遇,争取获得国家更多的倾斜性金融政策支持。要用好用足国家政策,充分发挥其对我省制造业转型升级和小微企业创新、创业发展的引领和推动作用。

二、完善间接融资方式,创新优化信贷模式

传统的银行信贷模式主要是面向传统制造业的,具有“贷大、贷集中”的特点,这与先进制造业和小微创新型企业的行业特点存在着根本冲突。在传统信贷模式下,大量资金被滞留在产能过剩企业与僵尸类企业中,形成呆坏账,金融资源被低效配置。现代制造业具有科技含量高、附加值大的特点,拥有知识产权类的“软资产”较多,固定资产等传统抵押品较少;中小企业居多,大型垄断企业较少。要创新制造业企业融资方式,推进实施知识产权质押融资、动产质押融资和应收账款质押贷款等新型担保方式,最大限度满足科技型企业“小、散、专”的行业特点。要进一步优化信贷结构,实施“差别化”信贷管理。将金融资源更

陆静超

多、更集中地投向优势产业、优势产品和科技型制造企业,对高端装备制造企业给予特别扶持,鼓励其出口高端装备;对于过剩产能企业应审慎放贷,对于僵尸类企业要坚决控制放贷,使信贷尽快从产能过剩行业退出。此外,适当降低地方金融机构准入门槛,引导民营企业参与金融业发展,积极发展混合所有制经济,发展普惠金融,不断提高企业融资的便利性。

三、扩大直接融资规模,构建多元化资本市场

我省实体经济的主要融资渠道仍局限于传统信贷方式,而直接融资水平较低,融资工具使用不足。2016年,我省企业通过直接融资占融资规模的12.5%,低于全国平均水平约10.5个百分点。究其原因,主要是政府缺乏有效引导,企业直接融资意识不强,不想融也不会融。要充分发挥上市资源,加强信息平台建设,使更多的制造业企业尽早具备上市条件;支持有条件的大企业尽快在主板和中小板上上市。发展区域性小额资本市场,发展股票融资和企业债券融资。目前,债券市场的发债主体主要集中于大型企业,中小企业债券融资发展缓慢,直接融资工具明显使用不足;另外,可转债、可分离债、资产支持票据及其他企业债券几乎为空白。应适当降

杨智慧

农民十分宝贵的公共文化资源,有效使用农家书屋,对于农民群众参与全民阅读无疑是强大的助力。现在的问题是,农家书屋资源有限,无论是图书还是报刊,都无法满足农村居民的深度需求,即使实行附近书店连锁服务,也由于书屋之间资源雷同、差异率低,书屋难以发挥更大作用。

二、补充资源要坚持差异化原则

自国家新闻出版广电总局发出《关于推荐2017年农家书屋重点出版物的通知》后,各农家书屋也正处于资源补充、更新之中。建议各级新闻出版广电部门强力推行农家书屋资源差异化补给策略。在邻近书屋之间,补充资源强调至少30%的差异率。这应当成为一项硬性指标,无论是资源集中采购,还是资源分散采购,差异化资源配置是一项主要核销原则。坚持差异化原则,允许核销报账,杜绝千屋一面,资源雷同。

三、推行城市馆藏下乡办法

一要盘活公共图书馆存量,调

让农家书屋在全民阅读中发挥作用

书屋演讲活动,促进全民阅读活动深入进行。

五、保障农家书屋人力供给

目前,农家书屋普遍存在服务人员短缺问题,由于兼职服务人员过多,影响书屋正常开放。对此,可以尝试动员城乡志愿者参与农家书屋管理服务,因为志愿者属于义务献工性质,不会增加社会负担。同时,也可以争取每年安排一定的专项资金,选聘当地残疾人担任农家书屋管理员,不仅可以有效促进农村残疾人就业,缓解贫困残疾人家庭的经济负担,还能成为农家书屋工程提供有力的人员保障。全民阅读是一项覆盖全面、影响深远的国民素质提升工程,农家书屋则是关注农村、农民发展的民生工程、德政工程。现在我们可以把两个工程放在一起实施,一举多得,一策多赢,多方援手,合力推进,让城乡居民共享改革发展成果,实现公共文化服务均等化,保证公共文化服务公平性,有益而无一害,何乐不为。(作者单位:中共黑龙江省委党校)

四、积极开展农家书屋阅读活动

以农家书屋为媒介,积极开展丰富多彩、形式多样的居民阅读活动。一要开展读书竞赛活动,或者以村为单位,或者以乡为单位,广泛动员居民参与阅读活动,看谁一年读书多、读书好,给予精神表彰和物质奖励,促进居民阅读形成风气。二要开展书屋演讲活动,全国性农家书屋演讲活动已经举办过一次,实践证明对促进全民阅读是有积极效果的。这种活动应当经常举办,形成层次化规模,可以由村级为起点,开展乡级、县级、市级、省级农家

