

重启“人才引擎”为转型发展注入活力

奏响“借才带才育才”三部曲

□王学辉 杨军 本报记者 刘晓云

城市脱困转型，全面振兴发展，离不开人才的保障。双鸭山市以新思维、新理念努力做好对外引才引智工作，开辟了市校合作、市市合作、产业项目合作等引才渠道，通过不拘地域用人才，将引才向借才、带才、育才拓展，不仅破解了“外部人才不愿来、本地人才留不住”的尴尬局面，而且为城市转型发展注入了新的生机活力，为老工业基地振兴重启“人才引擎”。

紧盯人才富地 强化市校合作“借才”

坚持把高校作为引才引智的主攻方向，结合发展实际需求，不断寻找更高层次的合作机会，借理念、借智力、借人才，将高校人才智力聚集的优势“借”到双鸭山。

突出智力引进，让技术落户。为让高校新技术落户双鸭山，聚焦产业项目发展需求，通过合作研究、学术交流、技术指导等多种途径，采取有偿服务方式，邀请专家、教授以及具备突破重大技术问题能力的创新创业团队对双鸭山重点产业和重要企业技术攻关项目进行课题研究，重点突破产业发展壁垒和企业发展技术难题。

该市与哈尔滨工业大学合作，建设了黑龙双钢博士后科研工作站，哈工大派出博士后围绕黑龙双钢在能源、原材料、机械、自动化控制等方面的技术难题开展科研攻关，为企业提产降耗做出了重大贡献。

围绕传统农业大县集贤县的农业综合配套改革，双鸭山与东北农业大学合作建立了东北农业大学集贤县博士流动工作站，东农已派出6名教授、博士生导师和高级农艺师深入集贤县开展课题研究，为集贤县产业结构调整和农业现代化发展，提供了重要智力支持和技术支撑。

强化项目合作，让人才扎根。始终将科技成果转化提升生产力作为引才引智的主要目标。在与高校开展合作过程中，成立了科技成果产业化创新发展联盟，大力支持高校院所双鸭山建立研发中心、中试基地、工业化试生产基地，

支持科技工作者以“兼职兼薪、技术入股”等方式在双鸭山建立科技型企业，推动科技成果在双形成产业化发展。

目前，通过与哈尔滨工业大学的市校合作体系，一批哈工大专业技术人员来到双鸭山，正在围绕煤化工下游产品设计、绿色食品深加工、煤机和农机装备、秸秆综合利用等方面开展项目策划和可行性论证，计划采取联营、参股、控股、承包经营等形式组建企业或开展合作，为双鸭山产业转型和企业发展带来了新的机遇。

推动人才交流，让理念互融。坚持把新理念、新思维的引入作为市校合作的主攻方向，在深化与哈尔滨工业大学、黑龙江大学等知名高校院所产学研合作交流过程中，建立了园区联动、企事业单位与高校互动、招聘信息网络滚动互联共享平台，全面推进园区实践基地、高校人才培养基地建设，为市校人才交流合作打牢了基础。

在与哈尔滨工业大学签订市校战略合作框架协议时，在人才交流与合作、技术支持与研发基础上，更加突出了干部人才培养培训和教育交流等方面的合作，建设了市校双向实践锻炼基地，实现了地方发展智力需求与优势教育资源的有效对接。目前，哈工大选派建筑设计研究院建筑设计六院总建筑师张浩到双鸭山市挂职任市规划局副局长，为双鸭山市城市远景规划发展提供人才支撑。相关部门也正在积极组织企事业单位专业技术人员到哈工大进行深度学习。

建立了复旦大学社会实践双鸭山基地，2017年首批6名优秀研究生来到该市挂职实践。

把握城市关联度 推动市市合作“带才”

在城市转型发展过程中，双鸭山市始终坚持眼界向外，全面深化与珠三角、长三角地区特别是深圳市在不同领域的合作联动，通过不断提升城市之间发展关联度，带动各地人才直接或间接地为双鸭山转型发展服务。

深入开展人文交流，促进人才智力流动。双鸭山市与深圳市建立了全面合作伙伴关系，两地党政部门、企业集团和商会社团频繁开展互访洽谈与经贸考察

交流，签署了“互派优秀干部挂职锻炼及文化、教育交流合作”等11项合作协议，重点在农产品销售和深加工、电子商务、人才培养以及文化、体育等领域开展实质性合作。目前，双鸭山市第一批到深圳学习的处级干部已经完成了挂职任务，不仅在金融、经济、农产品加工、城市建设等方面学习了先进经验，更打通了人脉，带回了项目。

全面深化经济合作，吸引人才智力涌入。为全面深化与长三角、珠三角等发达地区城市的经济往来合作，双鸭山市积极联系上海、南京、广州、温州、南通等经济发达城市，建立合作关系。在合作城市的支持下，双鸭山市成功对接了长三角及全国其他地区40余家大中型企业和6家大型商会，并与其建立长期合作关系；与中电投上海总部、光大证券上海总部两家大型央企建立了合作关系。

在合作关系带动下，各地企业家和专家学者受邀成为双鸭山智库专家，为双鸭山发展献计出力。目前，已成功邀请上海特耐博、无锡烯创等4位长三角地区优秀企业家正式进入双鸭山市智库建设人才库。

着力引进专业技术，实现人才智力共享。围绕解决专业技术难题，借力出海，着力引进国外在工业、农业、信息等领域的先进技术和经验，先后从美国、法国、意大利引进了多名各类专业人才和技术。围绕《锅炉零积灰零结露燃烧技术和生物质锅炉研发》等引智项目，积极建立联系渠道，目前已顺利邀请了5名美国能源专家来双鸭山进行技术攻关，并建立了互访机制、技术交流机制，定期开展战略研讨、技术联合开发和工艺创新交流等方面的合作。

围绕在农业产业、石墨资源等方面的优势互补，组织了首届微商峰会暨微商品牌推介对接会，吸引了长三角经济带微商发展联盟的7位专家、企业家到双鸭山市论证考察，并对纳米腐殖质生产、石墨烯开发、新能源建设、节能环保等方面的合作产生了强烈的合作意愿。

扎紧发展连心结 把握转型契机“育才”

在新兴业态中挖掘人才。在城市转型过程中，双鸭山既立足市情实际提出

了建设煤电化钢产业示范区、绿色有机食品产业聚集区、黑土湿地旅游核心区、对外贸易服务区“四大产业区”战略，也积极响应中央号召大力发展“互联网+”，并在其中着力挖掘适应发展新业态的专业型人才。

其中在“互联网+农业”上，与中国农科院智慧农业平台建立合作，通过平台引导广大农民和农业工作者不断学习农业科技知识，提升能力素质，做到自我增智、自我成才。结合双鸭山实际自主建设了煤炭大宗产品交易平台，直接或间接汇聚吸引了一批外部网络、商贸等方面的专业人才创业发展，打造了一支“互联网+”专业人才队伍。

在创业创新中培育人才。始终坚持把“大众创业、万众创新”作为推动城市脱困转型、全面振兴重要抓手。在“双创”过程中，紧盯回乡创业青年、本土有为青年这个群体，全力搭建平台、优化环境。围绕创业创新平台建设，打造了众创空间、电商运营、科技金融等创业创新载体。围绕优化服务，重点开展了研究开发、成果转化、创新孵化、知识产权、创业咨询等方面的服务。围绕提升素质，开展了免费创业教育、技能培训等服务100余期，累计培训5000余人次，形成了从“人才培养”到“项目培育”，从“企业孵化”到“产业发展”的孵化链条，涌现出了付慧子、梁天娇、李广生等一批创业创新杰出代表，培育了一支创业创新型人才队伍。

在重大工作中发现人才。在龙煤集团提产降耗、转型发展过程中，双鸭山市承担了大量的人员分流安置任务，在做好民生保障的同时，将分流人员专业情况统筹把握，拿出35个全额拨款事业编制岗位，通过招聘的方式，吸纳熟悉煤炭管理的专业人才和技术人员，有效解决了市属煤炭行业管理部门特殊岗位人才匮乏问题。

不断深化拓展，实现了全市415个行政村、28个街道、123个社区、46个“两新”组织第一书记全覆盖。经过近两年的实践锻炼，第一书记们在推动基层经济发展、移风易俗、加强基层党组织建设等方面做出了突出贡献，涌现了“感动龙江十大人物”冷菊贞等一批先进典型，为转型发展储备了一大批党务行政管理人才。

行政审批便民窗口延时服务

本报讯（记者 刘晓云）

为方便群众在休息日期间照常办理业务，从8月26日开始，双鸭山市行政审批中心对直接面向群众服务的窗口实行每周双休日工作一天制度，不动产中心、房屋产权办、医保局、就业局、人社信息中心等服务窗口星期六不休息正常办公。

今年以来，市行政审批中心积极运

作，与市产权办协调沟通，使市产权办于8月7日正式入驻行政审批中心，彻底解决了群众办事多跑腿、不方便及信息不共享等问题。同时，市行政审批中心针对大部分市民对网上审批操作流程不了解的实际情况，专门设立简易网审辅导区，配备专职人员，对市民进行网上审批辅导和自助服务。

专项整治旅游包车市场

本报讯（云轩）

进入夏季旅游旺季以来，双鸭山市运管处针对旅游包车市场无证经营、擅自从事道路旅客运输车辆的违法行为进行了严厉打击。

为将此项工作落到实处，市运管处制定了专项打击旅游包车市场整顿方案，严厉打击未取得道路运输经营许可的旅游包车客运车辆，对分布在出市(城)高速公路口主要道路、宾馆酒店、广场附近等旅游集散地、旅游景区

(点)非法揽客点等地方，对非法从事旅游包车的车辆进行集中打击。截至目前，出动行政执法车40余台次，出动执法人员121人次，暂扣违规车辆3台。

据了解，市运管处将不断加大旅游包车市场打击力度，消除安全隐患，为全市人民创造一个畅通、有序、文明的道路旅游运输环境，确保道路运输安全，促进客运行业健康、协调、有序发展。

6000余件伪劣啤酒被集中销毁

本报讯（杨军）

8月18日，双鸭山市食品药品监督管理局稽查支队对查获没收的6000余件假冒伪劣啤酒进行了集中销毁。

双鸭山市食药监局稽查支队在对食品流通环节检查时，发现进入该市的部分听装啤酒价格异常低廉，遂组织执法人员深入本市一食品批发企业库房进行抽检。经检验，库存6000余件代售听装啤酒产品均为不合格，不合格项包括酒精度、原麦汁浓度等。稽查支队立即对涉案产品进行了扣押，并立案调查。通过发协查函与标

称厂家所辖食品监管部门进一步核查，得知总价值7万余元的听装啤酒产品均为伪造或冒用他人厂名、厂址的假冒伪劣产品。目前，已对违法企业下达行政处罚决定，没收的涉案产品进行了销毁处理。

今年，双鸭山市食药监局稽查支队不断加大食品安全排查力度，在全市范围内开展了“食安双鸭山百日行动”，重点加强监督检查和安全监管，并有针对性地进行食品安全领域专项整治，对查实食品安全违法违规行为，坚决依法从严从快查处。



入汛以来，宝山区人武部积极进行防汛工作准备，对民兵应急分队进行了针对性拉动演练，确保随时能够拉得出、上得去，完成好任务。

王玉摄

双鸭山供电公司助力煤城转型

本报讯（常相辉）

“双鸭山市转型发展离不开电力保障支撑，‘十三五’电网规划实施必将为全市能源产业发展、城市功能完善、百姓安居乐业起到强有力的保障作用。”8月10日，在省电力有限公司与双鸭山市政府“十三五”电网发展合作框架协议签订仪式上，双鸭山市委主要领导这样表示。

在“十二五”期间，双鸭山地区电网投产66千伏以上变电站17座，线路31条，整体投资13.5亿元。“十三五”期间，双鸭山电网建设投资将达到20.78亿元，加大智能电网建设力度，推进重点产业、重点园区配套电网建设，加快配电网建设步伐，实施新一轮农网改造升级工程，推广电能替代，促进新能源发展。

双鸭山地区“十三五”期间将全面提升以500千伏集贤变电站、双鸭山电厂为主要电源支撑的220千伏链式主干电网承载能力，形成上下级协调发展的电网结构，提高电网的供电能力和智能化水平。同时，助力双鸭山“四大产业区”发展战略，确保神华宝清电厂等150个重点产业项目配套电网建成投产，推进

150个谋划储备项目用电前期工作。协同双鸭山市经济技术开发区基础设施建设配套电网，建立畜牧产业、林业产业、电子商务产业、旅游产业、冰雪产业、健康养老产业、现代服务业办电快速通道。

结合“活力幸福秀美文明双鸭山”建设目标，“十三五”电网规划中加快了城市核心区、重要交通走廊及县域重点地区配电网建设，以构建整体布局合理的电力支撑保障体系，提高城市电网供电可靠性，满足城市发展用电需求，提升居民用电质量。推进“多表合一”建设工作，加强新建住宅小区临时用电管理，消除居民住宅用电安全隐患。联合开展双鸭山市变电站布点、电力走廊的规划、建设工作，确保城市电网满足经济社会发展和安全稳定运行需要。

推进“电靓美丽乡村”工程建设，实现农村机井通电全覆盖，加快新型小城镇(中心村)电网和农业生产供电设施改造升级，解决贫困村动力电不足问题，优化农村电网布局，提高农村电网供电保障能力，增加66千伏变电站布点，降低10千伏供电半径，彻底消除农网“低电压”。



为严防强降雨对500千伏电网安全运行造成不利影响，国网黑龙江检修公司集中人力物力加强巡视监测。图为8月23日，检修公司变电运维人员对位于双鸭山市的500千伏集贤变电站开展防汛特巡。

张奎玺摄

省农科院为尖山区输送“科技动力”

本报讯（贾塞阳 杨军 记者 刘晓云）双鸭山市尖山区通过增加科技含量来提高农业综合效益。日前与省农业科学院园艺分院结成院区合作共建单位。

尖山区坚持加快建设“现代农业品牌区”，充分发挥近郊优势，围绕市民生产生活需求，重点扶持壮大科普示范、苗木繁育、棚室生产、绿色蔬菜、畜牧养殖和瑞丰食用菌“六大基地”建设，加快传统农业向现代高效农业迈进步伐。该区“北大院”、“小菜园”等品牌享誉在外，安邦农业科技示范园被确定为省级果蔬实验基地，是推广农业先进技术和发展作物新品种的理想区域。

在今年的哈洽会上，尖山区与省农科院园艺分院签订了双鸭山市首家院区合作协议项目。省农科院园艺分院将充分发挥科技优势，把尖山区作为科技试验区和科普基地，将国内最前沿的现代农业科技成果、技术及产品在尖山区进行推广应用；为尖山区制定畜牧业和食用菌生产种植养殖规划，有机蔬菜种植方案；定期组织专家到尖山区进行果蔬田间指导、食用菌及畜牧养殖技术培训，“院区合作”将有效助推尖山区农业供给侧结构性改革和全区现代农业的提档升级。

8月2日，省农业科学院园艺分院专家一行，深入尖山区安邦乡生态园生态农业示范园区，进行院区合作回访和技术指导。



近期，双鸭山军分区同步开展了以“无盲区、无禁区、无特区”为主题的“三无”活动，还聘请了257名廉洁征兵宣传员，确保征兵工作全程公开透明，杜绝违规违纪问题发生。图为军分区征兵负责人向应征青年及家长发放廉洁征兵信封、廉洁征兵监督卡。

刘盛国 郭海冰摄

忠诚履职促廉政 担当作为树新风

双鸭山市纪检监察工作侧记

□李秋实 陈炳奎 本报记者 刘晓云

以实入手 用“小课题”促“大变化”

从2016年下半年以来，双鸭山市纪委监委就推进落实巡察工作，先后开展了4次专项调研，在巡察组织设计、试点布局、制度机制、内容安排上进行了全面研究分析，在全省范围内率先研究确定了“省级巡视定向，专项巡察主导，常规巡察覆盖，交叉巡察巩固”的工作格局。

调研，已成为双鸭山市纪检监察系统推进落实“两学一做”常态化、制度化的工作习惯和风气。

2017年初，制定了《十一届市委五年巡察规划》，针对精准扶贫、服务三农、优化发展环境等热点问题，新一届市委首轮巡察了群众关注度高、涉及棚改等民生问题的10个单位，并启动县区巡察工作，调研成果《关于探索开展巡察工作的研究报告》在省《纪检监察研究》上发表，双鸭山市的巡察工作得到了省纪委和省委巡视办的充分肯定。

两年间，双鸭山市纪检监察系统突出一个“实”字，所完成的多次集中调研，抓住了工作关键，为整体工作布局奠定

了坚实基础，也为上级领导部门和机关提供了有全局性参考价值的信息。

以严问责 用“真动作”推“深整改”

针对社会反映的隐性“四风”问题，双鸭山市纪委用《新形势下党内政治生活若干准则》的12个方面规定为尺子，把“面”上所反映出的“四风”问题，进一步深挖，细化分析，进行量化，列入全年党风廉政建设考核和市直单位第二轮常规巡察重点关注的倾向性问题，同时也作为推进全面从严治党加强纪律审查，落实省委《关于实践监督执纪“四种形态”办法》的典型问题进行通报提醒，对“两个责任”落实不力21名责任人诫勉谈话。

同时，制定《典型违纪案件剖析暂行办法》等制度，开展“每季一案”“典型案例剖析”等活动，紧盯重要时间节点，“咬耳扯袖”。特别是省纪委负责人春节前对各地市廉政谈话后，双鸭山市纪委认真严肃落实双鸭山市委常委会的专题部署，突出“关键少数”，集体廉政谈话。通过廉政承诺、明察暗访、专项检查等方式，抓前抓教育，节后立新规，净化政治生态。这些抓“细”“挖”“深”的工作，有力推进了“两个责任”的落实。

以新求进 用“新招数”解“老问题”

2017年1月，双鸭山市纪委形成了《拓展案源线索渠道七项工作法》，成为工作创新的亮点之一。

这项工作创新成果，源于2016年8月，省纪委交办双鸭山市纪委的一项“信访成案率”调研课题。双鸭山市纪委把此项调研课题作为推进作风建设和工作创新的课题。经调研综合分析自2013年至2016年6月的2411件信访案件中，初选775件，占32.1%；初核408件，占16.9%；立案187件，成案率为7.7%，呈递减趋势。为此，双鸭山市纪委转变“坐、等、靠”方式，主动出击。通过信访举报“筛”线索，从巡视巡察移交的问题中“查”线索，从政府职能部门专项检查中“找”线索，从公检法移送的案件中“拓”线索，从党政督查部门重点督办件中“引”线索，从组织部门选人用人核查中“要”线索，从案件查办中“挖”线索。

这项总结性创新成果“七项工作法”实施以来，市纪委信访室移交问题线索70件，巡视巡察移交172件，公检法移送171件，市委环境办移交21件，市审计局移交10件，成案率大幅度提升。

采用老办法发挥“新”作用，盯紧隐形变异的“四风”问题，严打新花样，在媒

体设立“曝光台”对违规违纪者公开曝光。2017年1-7月份共举办“行风热线”21期，办结问题63件，办结率100%；查处违纪问题538件，处理511人。

以转变快 用“高效率”筑“铁纪军”

在新一届市纪委班子的带领下，双鸭山市纪检监察工作节奏在明显加快，干部队伍务实作风快速转变。今年前7个月，先后召开了8次市纪委常委（扩大）会议，进行了14次集中学习；组织开展了以“双鸭山廉政大讲堂”为主要活动载体的党风廉政教育系列活动，率先实施机关廉政文化建设工作；严把干部队伍入口关，公开遴选8名工作人员，从公检法机关抽调8名优秀干部充实到纪检监察室；制定《派驻机构建设意见》，打造“教育、预防、监督、惩治”于一体的纪检监察信息管理系统。

作风快速转变，效率快速提升。2017年，在严厉查处集贤县住建局王金祥案件之后，双鸭山市纪委进一步紧盯民生实事，强化执纪问责，又严厉查处了“挪用公款放高利贷”案、“土产超期发包”案，以及民生领域“虚报冒领低保金”、“违规索取征地补偿款”“扶贫领域腐败案”等违法违纪案件。