

国务院常务会议决定

推广一批可复制的支持改革创新改革举措

新华社北京8月30日电 国务院总理李克强8月30日主持召开国务院常务会议,决定推广一批具备复制条件的支持改革创新改革举措,为创新发展营造更好环境;确定促进健康服务业发展的措施,满足群众需求、提高健康水平。

会议指出,按照党中央、国务院部署,去年6月以来部分地区开展相关改革先行先试,破解创新驱动发展瓶颈制约,探索营造有利于大众创业、万众创新的制度环境和公平竞争市场环境,取得积极进展。会议决定,将目前比较成熟、已具备复制推广条件的若干项改革举措在更大范围内实施,绝大部分推向全国。主要包括:一是更有针对性加大对中小微企业创新的支持。搭建面向中小企业的一站式投融资信息服务体系,支持以核心龙头或大型企业获得的应收账款为质押,为关联企业提供融资,发展贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资新模式,提高金融支持创新的灵活性和便利性。二是更大力度加强

知识产权保护。依托知识产权快速维权中心,开展集专利快速审查、确权、维权于一体的综合服务。三是允许高校和科研院所采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的形式引进高层次或紧缺人才,建立事业单位编制省内统筹使用制度。四是拓宽外籍人才工作居留向永久居留转换渠道,简化办理手续和流程,对外国专家来华工作和入境许可实行一口受理、一窗发放。鼓励引导优秀外国留学生在华就业创业,符合条件的可直接申请工作和居留许可。五是实行国税地税联合办税。会议要求,对其他尚未推广的改革举措,先行先试地区要加快推进落实,强化督查考核,尽快取得实质性突破。要及时总结成功做法,并加以复制推广。

会议指出,加快发展健康服务业这一战略性新兴产业,是推进供给侧结构性改革的重要内容,事关全体人民切身福祉。随着居民生活水平提高和老龄人口规模持续扩大,这方面需求巨大且十分迫切。2013

年以来,各地各相关部门积极贯彻建设健康中国的战略部署,推进相关政策落实,有效推动了健康服务业快速发展,医疗机构床位数、执业医师数大幅增长,社会资本已成为主要参与者,社会办医疗机构占比达45%,群众需求较旺的中医保健、康复护理、医养结合等服务机构蓬勃发展。会议要求,要增强发展健康服务业的紧迫感,一是研究制定健康产业发展行动纲要,科学界定内涵,建立长效支持机制,推进医疗健康与养老、旅游、体育、互联网等有效融合,形成功能齐全、结构合理的产业支撑体系。二是进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革。发展改革委要抓紧出台社会办医疗机构、养老机构设置的跨部门全流程综合审批办法,破除制约发展的各种障碍。加快推动二级及以下医疗机构设置审批与执业登记两证合一。对养老机构内设诊所实行备案制。三是卫生计生委要牵头尽快建立综合监管制度,运用“双随机、一公开”方式,加强

事中事后监管。对新型健康服务机构、跨界融合服务等探索实行包容、审慎、有效监管,营造公平公正的发展环境。四是加大医疗、护理、康复等短缺人才培养力度,支持发展重大创新药物、短缺药物、康复辅助器具等健康产品,满足市场和群众需求。五是注重利用社会力量补齐健康服务短板。调整和新增健康服务资源优先考虑社会资本。鼓励社会力量发展健康体检、专科医疗等服务。放宽外资投资举办诊所的股比限制。开展居家和社区养老服务改革试点,大力扶持专业服务机构并鼓励其他组织和社会志愿者为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。六是财税部门要抓紧研究调整社会办医疗、养老企业所得税政策,加大支持力度。加快建立适应医师多点执业的人员聘用退出、教育培训、评价激励、职务晋升等机制。鼓励发展保障型商业健康保险。多措并举推动健康服务业规范有序加快发展。

阻止抢劫和其他犯罪行为 美国休斯敦实施宵禁



这是8月29日在美国得克萨斯州休斯敦市拍摄的被淹的车辆。
美国得克萨斯州休斯敦市长西尔维斯特·特纳29日宣布,休斯敦当天开始实施宵禁的时间推后至午夜,结束时间仍为次日5时。实施宵禁是为了阻止抢劫和其他犯罪行为。四级飓风“哈维”是56年来得克萨斯州遭遇的最强风暴,导致得州南部大片地区变成泽国。
新华社发

租住房改革再出重要举措

集体土地建租赁住房将如何影响市场

□新华社记者 王立彬 郑钧天

继九部门启动12个城市租赁改革试点后,国土资源部、住房城乡建设部再确定北上广等13个城市开展利用集体建设用地建设租赁住房试点。业内人士分析认为,多部门围绕住房改革密集出台政策,释放出重要信号,表示出中央加大房地产改革的决心。

为什么选这13个城市试点?

为什么选择北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都试点?分析人士认为,本次选择的13个试点城市基本囊括本轮房价上涨较快城市,对需求侧的把握极为精准。

国土资源部土地利用司负责人对记者说,作为人口净流入的代表性城市,这些城市租赁住房需求较大,村镇集体经济组织有建设意愿、有资金来源,政府监管和服务能力相对较强。

据住建部统计,目前我国约有1.6亿人在城镇租赁住房居住,占城镇常住人口21%,其中以新就业大学生和外来务工人员为主。在高房价时代,与新市民旺盛的住房租赁需求相比,我国大中城市租赁市场存在房源总量严重不足、租价高、供应结构不合理、租住环境一般等问题。

为什么推出集体土地建租赁住房?

在房价、租金居高不下的大中城市,土地、房源供应长期紧张,导致这一现状的原因有很多,现行的土地管理制度是重要因素之一。

在土地市场引入招拍挂制度后,我国土地制度“城乡二元”结构不断加剧。一方面,热点一二线城市宅地供应异常紧缺,土拍竞争愈加激烈,地价飙升,地王频现;另一方面,农村土地不能直接转化为城市住房用地,在耕地红线的高压线下,大城市国有土地总量已经触顶,唯有集体建设用地入市,才能在缓解城市供地压力的同时,盘活农村最大一笔资产。

在复旦大学发展与政策研究中心主任陆铭看来,构建城乡统一的建设用地市场将拓展我国集体土地用途,促进集体土地优化配置和节约集约利用,加快我国城镇化进程,有利于构建实现房地产市场平稳健康发展的长效机制。

将满足什么群体的租房需求?

“集体土地上建设租赁住房,主要是为满足新市民过渡性的居住需求。国家层面上,这个试点政策主要是面向供给侧的,要解决三个一亿人的需求。”南京市住房保障和房产管理局局长郭宏定对记者说,从2014年到2020年,江苏省将有800万农业转移人口进城落户,仅在南京江北新区就有50万农村人口市民化,这将给住房保障带来巨大需求。

“近年来,广州平均每年接收20多万名非广州生源大学生入户,加上广州籍生源接近30万新毕业留穗大学生,呈逐年递增趋势。”广东省房地产行业协会会长王韶表示。

作为集体建设用地进行租赁住房建设首批试点城市,几年来北京、上海项目效果良好,增加了住宅用地来源和租赁住

房供给,拓宽了集体经济组织和农民增收渠道。“从试点的有益经验看,能够支撑扩大试点工作。”国土资源部土地利用司负责人说。

对平抑租金影响几何?

受访的业内人士认为,13个城市开展利用集体建设用地建设租赁住房试点,意味着未来将有一大批低成本土地入市,这对于抑制高房价、高租金或产生一定作用。

“租赁房源不需要建立在成本高昂、基本以招拍挂等方式出让的国有建设用地上,从而降低了租赁房屋的建设和运营成本,租金水平会大大低于现有市场房源。”杨现领说。

据易居智库研究总监严跃进测算,国有土地购置成本占房价的三分之一至三分之一二,加上如由村镇集体经济组织参与开发的话,部分建安成本也可省略,综合算下来,此类租赁房源与现有同类房源相比,租金水平或将降40%至70%,对平抑市场价格将产生较大影响。

“房租下降的前提是获取项目的成本下降,政策从供给端进行改革,扩大租赁房来源,对短期租金的上涨会有所抑制,也有利于降低开发成本,我们会密切关注,积极参与。”旭辉领寓国际副总裁高杰说。

杨现领建议,未来政府应进一步降低开发、交易租赁房产的相关税费,以保障各项租赁利好政策的落地,从而在住房租赁市场建立低成本的流通体系。(参与记者孔祥鑫 杨绍功)

据新华社北京8月30日电

省政府安委会对国务院安委办督导检查发现的隐患和问题公开曝光

按照国务院安委会安全生产大检查工作统一部署,8月14至19日,国务院安委办第11督导组对鸡西、伊春、

七台河、绥化市和龙煤集团安全生产大检查开展情况进行督导检查,现场检查 and 随机抽查了煤矿、非煤矿山、危

险化学品、交通运输等企业,发现了一批安全生产隐患和问题。省政府安委会决定对17户企业存在的69项隐患

和问题公开曝光,接受社会监督。省政府安委会办公室对曝光企业隐患和问题整改落实挂牌督办,要求

被曝光企业要严格落实整改主体责任,及时消除隐患和问题;鸡西、伊春、七台河、绥化市政府,龙煤集团及

各有关部门和单位要进一步强化措施办法,推动隐患和问题及时整改到位。

一、煤矿

(一)茄子河煤炭实业有限责任公司九井。

1.单体液压支柱未进行编号管理,入井前未按规定进行压力试验,并做好记录。

2.矿井瓦斯检查台账未填写供电嗣室、水泵嗣室、片盘车场配电点、密闭内外瓦斯检查情况。

3.主井提升绞车井口过卷保护装置安设位置不合理。

4.井口特种作业人员领取人员定位卡台账载明,两名瓦斯检查员携带别人的人员定位识别卡。

5.矿井井安全监控系统一氧化碳传感器未定期标校。

6.矿井有线调度通信系统不具有选呼、急呼、强插等功能。

7.矿井未配备电雷管检测仪、电爆网路全电阻检测仪,电雷管发放前没有按规定进行电阻值测试。

8.矿井采掘地点及重点区域出入口未设置人员定位系统读卡分站,不能实时掌握作业人员地点准确人数。

(二)德利能源股份有限公司铁麒麟矿。

1.矿井未开展年度水害分析预测工作。

2.矿井地质报告自2007年10月提交之后未再修编。

3.矿井未按规定对F31断层(H=20-400m)留设防水隔水(岩)柱做出说明。

4.黑龙江煤矿安全监察局佳合分局7月3日全面安全体检提出的“井下未设置防水闸门”问题,限期60日整改完毕。至今矿井未完成防水闸门设计。

5.矿井水文地质类型划分报告载明水文地质类型为复杂型,专门防治水机构负责人不具备专业技术人员。

6.井下来掘工作面探放水仅采用钻探方法,未配合物探、化探等其他方式开

国务院安委办安全生产大检查督导发现的隐患和问题清单

展防治水工作。

7.矿井未编制专门的探放水设计,未明确钻机类型、钻孔方位、倾角、深度和钻孔数量。

8.矿井探放水作业队伍11人中,仅有3人取得探放水作业人员操作资格证书。

9.矿井隐蔽致灾因素普查报告未按照《煤矿地质工作规定》要求进行普查,缺少裂隙、陷落柱、瓦斯富集区、天窗等致灾因素普查内容。

10.矿井未在整体采矿设计的基础上编制采区设计、工作面设计、瓦斯抽采设计。

11.矿井未配备电雷管检测仪、电爆网路全电阻检测仪,电雷管发放前没有按规定进行电阻值测试。

12.矿井人员位置监测系统未对采区、工作面作业人数限制区域设置读卡分站,上述地点人员超限后不能报警。

13.地质副总工程师未取得安全资格证书。

14.矿井有线调度通信系统不具有选呼、急呼、强插等功能。

(三)坤源煤业有限公司大通沟煤矿。

1.8”煤层有一综采工作面配风量为823m³/min,工作面甲烷浓度平均为0.65%,绝对瓦斯涌出量为5.34m³/min。按照煤矿瓦斯等级鉴定暂行办法第十四条规定,大通沟煤矿应该设计为高瓦斯矿井,并报省级煤炭行业管理部门备案。

2.大通沟煤矿作为高瓦斯矿井,未对

2”、8”可采煤层瓦斯含量、瓦斯压力、瓦斯抽放半径进行测定。

3.大通沟煤矿井田范围内12”煤层为突出煤层,未按照《煤矿安全规程》第一百八十九条对下部开采的2”、8”煤层进行煤与瓦斯突出危险性鉴定。

4.矿井现开采的2”、8”煤层处于原大通沟煤矿开采的12”煤层和经达煤矿开采的24”煤层下部,采掘作业前未采取井下物探措施。

5.矿井采掘工作面超前探放水未制定专门探放水设计。

6.未建立封孔不良钻孔台账,对精查报告中提到的8个封孔不良钻孔没有录入。

(四)鸡西矿业公司新城煤矿梨树煤矿一区。

1.二斜二段17”煤层开采设计批准时间为2017年7月25日,在设计未批复的情况下,梨树煤矿一区于2017年6月2日开始回采二斜二段17”煤层左三工作面,直至2017年4月自检验自查时才停止回采作业。

一斜四段左部15”煤层采区设计2017年5月21日批复,在设计未批复的情况下,一斜四段主运道及新区水平风道于2016年6月22日开始施工。

2.二斜二段17”煤层左三工作面未按规定进行矿压观测,上下平巷未进行顶板离层观测,矿压观测及顶板离层观测设备于2017年5月采购到位后,一直未进行安装使用。

3.一斜二段、一斜三段、二斜二段提升绞车保护装置不全,哈南分局于2017年7月27日责令停止提升绞车使用,梨树煤矿一区未执行监察指令,继续使用保护装置不全的绞车。

4.矿井未按规定对一氧化碳传感器进行定期标校。

5.矿井人员定位系统不能实时显示全部入井人员名单,6月之前的数据丢失。

6.梨树煤矿一区原为高瓦斯矿井,2017年5月经中介机构对其瓦斯参数重新测定后,截至目前,仍未出具最终瓦斯等级鉴定结果。

(五)七台河市发展煤矿二井。

1.主斜井绞车在提升过程中司机单人操作,监护司机卧床休息,两名绞车司机均未持证上岗。

2.矿井调度室仅一人值班。

3.矿井有线调度通信系统不具有选呼、急呼、强插等功能。

4.现回采工作面超出停采线位置,进入采矿许可证划定的禁采区范围。

5.人员定位系统底图与矿井实际不符。

6.矿井未建立矿灯发放记录,值班人员脱岗。

二、非煤矿山

(一)伊春鹿鸣矿业有限公司。

1.尾矿库现场值班记录存在应付检查的现象。

2.尾矿库在线监测系统运行不顺畅、

监测参数不符合规定;干滩监测未形成有效的监测剖面;未设内部位移监测点。

3.尾矿实际排放浓度出现不满足设计要求的情况。

(二)帝圣矿业有限公司。

1.仍在使用国家已明令禁止使用的非阻燃电缆。

2.安全生产费用使用不符合规定,将生产设备更换等费用列入安全生产费用。

3.未按批复的安全专篇设计的堆积坝筑坝方式进行筑坝,擅自改变堆筑方式。

4.尾矿库管理人员对尾矿库现状、运行关键参数不掌握。

5.尾矿库安全检查、干滩和位移检测不符合规定。

6.尾矿库干滩坡度过缓,库内水位过高。

7.尾矿库作业计划未按规定筑坝高度、时间、排放量等内容。

三、危险化学品企业

(一)对山油库。

1.自查自改报告照抄照搬。

2.未设专职安全管理人员。

(二)中石油林城加油站。

1.黑龙江天龙防雷科技有限公司在对林城加油站(建筑物、机房等)做防雷装置检测时,在查出的2项隐患未整改情况下,弄虚作假出具了防雷装置检测合格证明检测报告。

2.未整改防雷装置定期检测整改通

知单提出的2项隐患。

(三)中国石油天然气运输公司黑龙江分公司绥化配送中心。

1.危化品运输车辆道路运输证等档案未及时更新。

2.驾驶人员、押运人员上岗资质等没有归入档案。

(四)中粮生化能源(肇东)有限公司。

1.安全生产管理制度未及时更新。

2.特殊作业安全管理制度未按照《化学品生产单位特殊作业安全规范化》(GB 30871-2014)进行修订。

3.多个进入受限空间作业共用一个作业安全许可证。

(五)七台河市吉伟煤焦有限公司。

1.未按照《国家安监总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》(安监总管三〔2013〕88号)开展HAZOP分析。

2.联锁停用未执行变更管理审批。

(六)鸡东北方焦化有限责任公司。

1.特殊作业安全管理制度未按照《化学品生产单位特殊作业安全规范》(GB 30871-2014)进行修订。

2.未按照《国家安监总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》(安监总管三〔2013〕88号)开展HAZOP分析。

四、工贸企业

(一)西安向阳航天材料股份有限公司肇东分公司。

1.安全管理制度不完善。

2.现场框架及电缆桥架锈蚀严重。

(二)成福生物科技有限公司。

1.岗前安全培训考核不规范;培训档案管理不健全。

2.生产车间大门口灭火器失效。

(三)华润雪花啤酒(伊春)有限公司。

1.自查自改报告照抄照搬。

(四)肇东市恒达井下作业有限公司。

1.安全生产大检查方案照抄照搬。