

国务院常务会议决定

推广一批可复制的支持改革创新举措

新华社北京8月30日电 国务院总理李克强8月30日主持召开国务院常务会议,决定推广一批具备复制条件的支持创新改革举措,为创新发展营造更好环境;确定促进健康服务业发展的措施,满足群众需求,提高健康水平。

会议指出,按照党中央、国务院部署,去年6月以来部分地区开展相关改革先行先试,破解创新驱动发展瓶颈制约,探索营造有利于大众创业、万众创新的制度环境和公平竞争市场环境,取得积极进展。会议决定,将目前比较成熟、已具备复制推广条件的若干项改革举措在更大范围内实施,绝大部分推向全国。主要包括:一是更有针对性加大对中小微企业创新的支持。搭建面向中小企业的一站式投融资信息服务体系,支持以从核心龙头或大型企业获得的应收账款为质押,为关联企业提供融资,发展贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资新模式,提高金融支持创新的灵活性和便利性。二是更大力度加强

知识产权保护。依托知识产权快速维权中心,开展集专利快速审查、确权、维权于一体的综合服务。三是允许高校和科研院所采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的形式引进高层次或紧缺人才,建立事业单位编制省内统筹使用制度。四是拓宽外籍人才工作居留向永久居留转换渠道,简化办理手续和流程,对外国专家来华工作和入境许可实行一口受理、一窗发放。鼓励引导优秀外国留学生在华就业创业,符合条件的可直接申请工作和居留许可。

会议指出,加快发展健康服务业这一战略性产业,是推进供给侧结构性改革的重要内容,事关全体人民切身福祉。随着居民生活水平提高和老龄人口规模持续扩大,这方面需求巨大且十分迫切。2013

年以来,各地各相关部门积极贯彻建设健康中国战略部署,推进相关政策落实,有效推动了健康服务业快速发展,医疗机构床位数、执业医师数大幅增长,社会资本已成为主要参与者,社会办医疗机构占比达45%,群众需求较旺的中医保健、康复护理、医养结合等服务机构蓬勃发展。会议要求,要增强发展健康服务业的紧迫感,一是研究制定健康产业行动纲要,科学界定内涵,建立长效支持机制,推进医疗健康与养老、旅游、体育、互联网等有效融合,形成功能齐全、结构合理的产业链支撑体系。二是进一步深化简政放权、放管结合、优化服务改革。发展改革委要抓紧出台社会办医疗机构、养老机构设置跨部门全流程综合审批办法,破除制约发展的各种障碍。加快推动二级及以下医疗机构设置审批与执业登记两证合一。对养老机构内设诊所实行备案制。三是卫生计生委要牵头尽快建立综合监管制度,运用“双随机、一公开”方式,加强

事中事后监管。对新型健康服务机构、跨界融合服务等探索实行包容、审慎、有效监管,营造公平公正的发展环境。四是加大医疗、护理、康复等短缺人才培养力度,支持发展重大创新药物、短缺药物、康复辅助器具等健康产品,满足市场和群众需求。五是注重利用社会力量补齐健康服务质量短板。调整和新增健康服务资源优先考虑社会资本。鼓励社会力量发展健康体检、专科医疗等服务。放宽外资投资举办诊所的股比限制。开展居家和社区养老服务改革试点,大力扶持专业服务机构并鼓励其他组织和社会志愿者为居家老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉等服务。六是财税部门要抓紧研究调整社会办医疗、养老企业所得税政策,加大支持力度。加快建立适应医师多点执业的人员聘用退出、教育培养、评价激励、职务晋升等机制。鼓励发展保障型商业健康保险。多措并举推动健康服务业规范有序加快发展。

朝鲜媒体确认试射弹道导弹

安理会促朝履行决议

新华社北京8月30日电 朝鲜媒体30日确认朝鲜29日发射了一枚中远程战略弹道导弹。联合国安理会29日晚发表主席声明对此表示强烈谴责,要求朝鲜严格遵守联合国相关决议,立即停止导弹试射。

据朝中社30日报道,朝鲜最高领导人金正恩29日在平壤指导了朝鲜人民军战略军中远程战略弹道导弹发射训练。导弹沿预定飞行轨道,飞过日本北海道大岛和襟裳岬上空,命中北太平洋上的预定目标水域。

报道说,金正恩表示,本次模拟实战训练是朝鲜军队在太平洋上进行军事行动的第一步,是对美韩“乙支自由卫士”联合军演采取应对措施的序幕。

联合国安理会29日就朝鲜试射导弹举行闭门磋商,当晚举行公开会议并发表主席声明,严厉谴责朝鲜最新导弹试射。声明说,朝鲜的行为“不仅对地区造成威胁,对所有联合国会员国也构成了威胁”。声明要求安理会所有理事国“严格、全面、立即执行涉朝相关决议”,并重申维护朝鲜半岛以及东北亚和平与稳定的重要性。声明强调,安理会承诺通过和平、外交以及政治手段解决相关问题,并欢迎通过对话和平全面解决问题的努力。

中国常驻联合国代表刘结一在当晚举行的公开会议上表示,“中方反对

朝鲜违反安理会决议进行有关发射活动。我们要求朝方遵守安理会有关决议要求,呼吁有关各方保持克制,不要做相互刺激、加剧地区紧张局势的事,共同维护朝鲜半岛的和平稳定”。他表示,中方提出的“双暂停”倡议和“双轨并行”思路是妥善解决半岛问题的现实可行方案。希望有关各方认真考虑并积极响应,同中方一道为解决半岛问题开辟有效路径。

美国常驻联合国代表黑莉说,我们谴责朝鲜对另外一个联合国会员国日本的粗暴行为。朝鲜“违反了安理会所有决议和国际法”。她表示,朝鲜当局应充分意识到其所处的危险境地。

据日本媒体报道,日本首相安倍晋三与韩国总统文在寅30日通电话。文在寅在电话中表示,朝鲜此次导弹试射是对邻国的令人无法容忍的暴力,超出了挑衅的水平。安倍晋三与文在寅都认为,应加大对朝鲜的压力,使其重返谈判桌。

俄罗斯外交部长拉夫罗夫29日在阿拉伯联合酋长国访问时表示,俄罗斯坚决主张,朝鲜全面遵守联合国安理会所有对朝制裁裁决。俄罗斯在安理会的讨论中,以及今后的会议中都将奉行这一立场。

(参与记者程大雨 吴强 王建刚
尚晓谦 安晓萌)

**阻止抢劫和其他犯罪行为
美国休斯敦实施宵禁**



这是8月29日在美国得克萨斯州休斯敦拍摄的被淹的车辆。

美国得克萨斯州休斯敦市市长西尔维斯特·特纳29日宣布,休斯敦当天开始实施宵禁的时间推后至午夜,结束时间仍为次日5时。实施宵禁是为了阻止抢劫和其他犯罪行为。四级飓风“哈维”是56年来得克萨斯州遭遇的最强风暴,导致得州南部大片地区变成泽国。

新华社发

租住房改革再出重要举措

集体土地建租赁房将如何影响市场

□新华社记者 王立彬 郑钧天

继九部门启动12个城市租赁改革试点后,国土资源部、住房城乡建设部再确定北上广等13个城市开展利用集体建设用地建设租赁住房试点。业内人士分析认为,多部门围绕租住房改革密集出台政策,释放出重要信号,表示出中央加大房地产改革的决心。

为什么选这13个城市试点?

为什么选择北京、上海、南京、杭州、厦门、武汉、合肥、郑州、广州、佛山、肇庆、沈阳、成都试点?分析人士认为,本次选择的13个试点城市囊括本轮房价上涨较快城市,对需求侧的把握较为精准。

国土资源部土地利用司负责人对记者说,作为人口净流入的代表性城市,这些城市租住房需求较大,村镇集体经济组织有建设意愿、有资金来源,政府监管和服务能力相对较强。

据住建部统计,目前我国约有1.6亿人在城镇租房居住,占城镇常住人口的21%,其中以新就业大学生和外来务工人员为主。在高房价时代,与新市民旺盛的住房租赁需求相比,我国大中城市租赁市场存在房源总量严重不足、租价高、供应结构不合理、租住环境一般等问题。

为什么推出集体土地建租赁住房?

在房价、租金居高不下的大中城市,土地、房源供应长期紧张,导致这一现状的原因有很多,现行的土地管理制度是重要因素之一。

在土地市场引入招拍挂制度后,我国土地制度“城乡二元”结构不断加剧。一方面,热点一二线城市宅地供应异常紧缺,土拍竞争愈加激烈,地价飙升,地王频现;另一方面,农村土地不能直接转化为城市住宅用地,在耕地红线的高压线下,大城市有土地总量已经触顶,唯有集体建设用地入市,才能在缓解城市供地压力的同时,盘活农村最大一笔资产。

在复旦大学发展与政策研究中心主任陆铭看来,构建城乡统一的建设用地市场将拓展我国集体土地用途,促进集体土地优化配置和节约集约利用,加快我国城镇化进程,有利于构建实现房地产市场平稳健康发展的长效机制。

将满足什么群体的租房需求?

“集体土地上建设租赁住房,主要是为满足新市民过渡性的居住需求。国家层面上,这个试点政策主要是面向供给侧的,部分建安成本也可省略,综合算下来,此类租赁房源与现有同类房源相比,租金水平或将降40%至70%,对平抑市场价格将产生较大影响。”

据易居智库研究总监严跃进测算,国有土地购置成本占房价的三分之一至三分之二,加上如由村镇集体经济组织参与开发的话,部分建安成本也可省略,综合算下来,此类租赁房源与现有同类房源相比,租金水平或将降40%至70%,对平抑市场价格将产生较大影响。

“房租下降的前提是获取项目的成本下降,政策从供给端进行改革,扩大租赁房源来源,对短期租金的上涨会有所抑制,也有利于降低开发成本,我们会密切关注,积极参与。”旭辉领寓国际副总裁高杰说。

杨现领建议,未来政府应进一步降低开发、交易租赁房产的相关税费,以保障各项租赁利好政策的落地,从而在住房租赁健康发展的长效机制。

作为集体建设用地进行租赁住房建设首批试点城市,几年来北京、上海项目建设效果良好,增加了住宅用地来源和租赁住

房供给,拓宽了集体经济组织和农民增收渠道。“从试点的有益经验看,能够支撑扩大试点工作。”国土资源部土地利用司负责人说。

对平抑高租金影响几何?

受访的业内人士认为,13个城市开展利用集体建设用地建设租赁住房试点,意味着未来将有一大批低成本土地入市,这对于抑制高房价、高租金或产生一定作用。

“租赁房源不需要建立在成本高昂、基本以招拍挂等方式出让的国有建设用地之上,从而降低了租赁房屋的建设和运营成本,租金水平会大大低于现有市场房源。”杨现领说。

据易居智库研究总监严跃进测算,国有土地购置成本占房价的三分之一至三分之二,加上如由村镇集体经济组织参与开发的话,部分建安成本也可省略,综合算下来,此类租赁房源与现有同类房源相比,租金水平或将降40%至70%,对平抑市场价格将产生较大影响。

“房租下降的前提是获取项目的成本下降,政策从供给端进行改革,扩大租赁房源来源,对短期租金的上涨会有所抑制,也有利于降低开发成本,我们会密切关注,积极参与。”旭辉领寓国际副总裁高杰说。

杨现领建议,未来政府应进一步降低开发、交易租赁房产的相关税费,以保障各项租赁利好政策的落地,从而在住房租赁健康发展的长效机制。

据新华社北京8月30日电

印度一医院48小时42名儿童死亡

新华社新德里8月30日电(记者白纯)据印度媒体30日报道,印度北方邦一所公立医院在过去48小时内有42名儿童死亡,死亡原因正在调查中。

报道说,这所公立医院是北方邦戈勒布克尔县的BRD医院,该院院长P.K.辛格告诉媒体,其中有7名儿童死于脑炎,其他儿童的死亡原因正在调查中。

当地也有媒体报道说,过去72小时内,这家医院共有61名儿童死亡。

BRD医院是戈勒布克尔县最大的公立医院,接收的病人来自北方邦各个地区、邻近的比哈尔邦以及邻尼泊尔。该医院的一名医生表示,8月以来,尼泊尔、印度比哈尔邦和北方邦的大部分地区都遭受了暴雨和洪水袭击,极端天气及其引发的自然灾害导致许多儿童生病并入院治疗。

本月中旬,印度媒体报道BRD医院几天内有数十名儿童死亡,死因或与相关公司中断医疗供氧有关。对此,印度北方邦首席部长约吉·阿迪蒂亚纳特13日作出澄清,称已确认30名儿童的死因是急性脑炎,其余儿童死亡原因正在调查。

日本北海道发现的女性遗体经鉴定为中国失联公民

新华社东京8月30日电(记者姜俏梅)中国驻札幌总领事馆30日发布公告说,经DNA鉴定,27日在日本北海道钏路市海岸发现的女性遗体为中国失联公民。

公告说,当地时间8月30日12时,札幌南警察署负责人向中国驻札幌总领事馆通报,8月27日在钏路市发现的女性遗体为中国失联公民。

中国驻札幌总领馆已向失联公民家属通报上述情况。

中国驻札幌总领事孙振勇已紧急赶赴钏路市,协调处理相关事宜。

据日媒报道,一名渔民27日在清晨在北海道钏路市海岸发现一名年轻女性遗体,衣着打扮与失联的中国公民相似。

中国驻札幌总领馆7月25日晚接到公民求助,称其女儿在北海道失联。日媒报道说,这名失联女性7月23日曾出现在钏路市内,之后便不知去向。

各有关部门和单位要进一步强化措施办法,推动隐患和问题及时整改到位。

知单提出的2项隐患。

(三)中国石油天然气运输公司黑龙江分公司绥化配送中心。

1. 危化品运输车辆道路运输证等档案未及时更新。

2. 驾驶人员、押运人员上岗资质等没有归入档案。

(四)中粮生化能源(肇东)有限公司。

1. 安全生产管理制度未及时更新。

2. 特殊作业安全管理规定未按照《化学生产单位特殊作业安全规范化》(GB 30871-2014)进行修订。

3. 多个进入受限空间作业共用一个作业安全许可证。

(五)七台河市吉伟煤焦有限公司。

1. 未按照《国家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》(安监总管三〔2013〕88号)开展HAZOP分析。

2. 联锁停用未执行变更管理审批。

(六)鸡东北方焦化有限责任公司。

1. 特殊作业安全管理规定未按照《化学生产单位特殊作业安全规范》(GB 30871-2014)进行修订。

2. 未按照《国家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》(安监总管三〔2013〕88号)开展HAZOP分析。

3. 未按照《国家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》(安监总管三〔2013〕88号)开展HAZOP分析。

4. 尾矿库管理人员对尾矿库现状、运行关键参数不掌握。

5. 尾矿库安全检查、干滩和位移监测不符合规定。

6. 尾矿库干滩坡度过缓,库内水位过高。

7. 尾矿库作业计划未规定筑坝高度、时间、排放量等内容。

三、危险化学品企业

(一)对山油库。

1. 自查自改报告照抄照搬。

2. 未设专职安全管理人。

(二)中石油林城加油站。

1. 岗前安全培训考核不规范;培训档案管理不健全。

2. 生产车间大门口灭火器失效。

(三)华润雪花啤酒(伊春)有限公司。

1. 自查自改报告照抄照搬。

(四)肇东市恒达井下作业有限公司。

1. 安全生产大检查方案照抄照搬。

省政府安委会对国务院安委办督导检查发现的隐患和问题公开曝光

按照国务院安委会安全生产大检查工作统一部署,8月14日至19日,国务院安委办第11督导组对鸡西、伊春、七台河、绥化市和龙煤集团安全生产大检查开展情况进行督导检查,现场检查和随机抽查了煤矿、非煤矿山、危化品、交通运输等企业,发现了一批安全生产隐患和问题。省政府安委会决定对17户企业存在的69项隐患和问题公开曝光,接受社会监督。

省政府安委会办公室对曝光企业安全隐患和问题整改实施挂牌督办,要求被曝光企业要严格落实整改主体责任,及时消除隐患和问题;鸡西、伊春、七台河、绥化市政府,龙煤集团及各有关部门和单位要进一步强化措施办法,推动隐患和问题及时整改到位。

国务院安委办安全生产大检查督导发现的隐患和问题清单

一、煤矿

(一)茄子河煤炭实业有限责任公司九井。

1. 单体液压支柱未进行编号管理,入井前未按规定进行压力试验,并做好记录。

2. 矿井瓦斯检查台账未填写供电硐室、水泵硐室、片盘车场配电点、密闭内外瓦斯检查情况。

3. 主井提升绞车井口过卷保护装置安装位置不合理。

4. 井口特种作业人员领取人员定位卡台账载明,两名瓦斯检查员携带别人的人员定位识别卡。

5. 矿井安全监控系统一氧化碳传感器未定期校标。

6. 矿井有线调度通信系统不具有选呼、急呼、强插等功能。

7. 矿井未配备电雷管检测仪、电爆网路全电阻检测仪,电雷管发放前没有按规定进行电阻值测试。

8. 矿井采掘地点及重点区域出入口未设置人员定位系统读卡分站,不能实时掌握作业地点准确人数。

(二)德利能源股份有限公司铁林煤矿。

1. 矿井未开展年度水害分析预测工作。

2. 矿井地质报告自2007年10月提交之后未再编修。

3. 矿井未按規定对F31