

# 靶向发力提升产业整体竞争力

## 访哈尔滨市发展和改革委员会主任王铁立

### 编者按

7月31日,省委省政府召开省会建设工作会议,吹响了“支持推动哈尔滨发展步入快车道、迈上新台阶”的动员号令,为哈尔滨市的全面振兴创造了难得的发展机遇。按照省会建设工作会议的部署,哈尔滨市委市政府带领全市广大干部群众凝心聚力,正在以主动担当、奋发有为的精神状态,聚焦经济建设这个中心,狠抓各项工作的落实。本版从今天起,推出“聚焦省会建设”专栏,将从访谈、进展、亮点等不同维度,关注全市各部门、各行业、各地区推进落实的具体举措,忠实地记录省会哈尔滨站在新的发展战略定位上奋力奔跑、勇当龙头的脚步,回应全省人民的期待。

□本报记者 韩波 陈贺

为更好发挥省会城市对我省全面振兴发展的辐射功能、外溢效应和带动作用,作为区域经济综合协调部门,哈尔滨市发展和改革委员会率先破题,按照城市战略发展新的定位精准布局。日前,哈市发改委主任王铁立在接受本报记者专访时提出,要在加快新旧动能转换、推进产

### ■ 聚焦省会建设·访谈

## 哈尔滨出台首个居家和社区养老服务规范

# 无围墙的养老 有标准的服务

□本报记者 马智博

近年来,随着人口老龄化的加速,传统养老院已无法完全解决和满足老年社会的养老需求,“没有围墙”的居家养老服务模式成为冰城众多银发族的养老首选。为推进居家养老服务工作逐步走向规范化、标准化,日前,《哈尔滨市居家和社区养老服务规范》地方标准正式出台。这一标准也成为哈市作为落实国家居家和社区养老服务改革试点地区务实工作的新举措。那么目前冰城居家和社区养老服务开展的情况如何?《规范》的出台将使老年人享受到哪些福利?提供居家养老服务的企业服务价格是否会因此提升?相关部门又将如何对《规范》的实施进行监管?对此,记者进行了一番走访。

### 制定规范填空白

“2008年,哈尔滨市制定出台了《关于开展居家养老服务工作的实施意见》,标志着哈市居家和社区养老服务工作的正式开启。”哈市民政局社会福利处处长郑志宏说。

据了解,哈市居家养老服务采取政府购买服务的形式,其中,城区政府购买居家养老服务对象为65周岁以上的低保家庭、低收入困难家庭、低收入家庭中的独居、空巢老年人,标准为每人每月160元;城市郊区农村政府购买居家养老服务对象为60周岁以上低保家庭中,失能、半失能及重度残疾的独居老年人,标准为每人每月50元。

“从2008年启动至今,哈尔滨市区城区居家养老服务站实现全覆盖,居家养老服务的内容也从最初的生活照料服务、医疗保健服务逐渐扩展到包含法律援助服务、文化教育服务、精神慰藉服务等6大类50多个品种。”郑志宏提供的一份数字显示,截至2016年年末,哈市老年人口已达192万人,占总人口的20.2%。其中选择居家养老老人占老年人口的96%以上,达184万人左右。“显然,居家养老已成为哈市养老模式

业项目建设、深化重点领域改革等方面靶向发力,主动践行职责,勇于担当作为,推动哈尔滨全面振兴发展。

### 聚焦产业转型升级 构建现代产业新体系

王铁立说,深入挖掘和培育壮大新的经济增长点,是提升哈市产业整体竞争力的重要抓手。围绕省会建设工作会议关于建设“五个基地”和“四个城市”的战略任务,市发改委强化对产业发展的规划引领和政策扶持职责,按照省政府提出的45个新经济增长领域,坚持市场需求导向,结合市情实际,研究起草了《哈尔滨市构建现代产业新体系三年行动计划》,确定到2020年,在巩固提升绿色食品和旅游等既有千亿级产业的基础上,加快推动高端装备、生物医药、智能装备、文化体育等朝阳产业迈上千亿级台阶,形成巩固一批、壮大一批、培育一批重点产业发展新格局的总体目标,研究制定了生物医药产业和通用航空全产业链发展的实施方案和配套扶持政策。

下一步,哈市发改委将突出抓好现代产业体系产业布局规划的修编工作,为助推产业提档升级提供发展导向和战略遵循。同时,按照全链条、全生命周期的发展需求,围绕现代产业新体系三年行动计划中确定的各重点产业,在金融保障、财税

优惠、土地供应等方面量身定做扶持政策,通过“放水养鱼”,靶向扶持、集成服务等措施,不断提升扶持政策的集成性和首创度,为挖掘壮大新增领域提供坚实保障。

### 聚焦项目载体建设 夯实振兴发展根基

王铁立告诉记者,大项目建设是拉动哈市区域经济增长的“原动力”。围绕加强对大项目建设的日常督导服务,发改委创新引入“互联网+政务”的管理模式,建立了项目大数据管理云平台和微信群,对产业项目实施全生命周期管理和服务,确保每个重点产业项目都有“三级联络员”包保,每个区、县(市)都有对口服务的团队,通过重点产业项目三级协调机制、微信联络平台、台账式管理和市、区县(市)两级例会制度,及时协调解决问题,提升项目建设效率。

年初以来,哈尔滨市负责推进的143个省重点产业项目,已完成投资100.6亿元,长安福特、东安D系列发动机、奥瑞德光电多色系纳米氧化锆陶瓷部件、圣泰生物制药、万鑫石墨产业园等一大批产业牵动力强的大项目提速建设,华南城、农博中心、跨境电商物流园等生产性服务业项目有序推进,为哈尔滨提升实体经济的核心竞争力提供了有力支撑。

下一步,按照省会建设工作会议关于强化产业带动作用的要求,哈市发改委将重点加强项目储备工作,做好现有企业和项目的分类梳理分析,开展靶向招商和多元化招商,通过主动承接央企技术外溢,抓好产业项目链式谋划等方式,切实

谋划生成一批既有国内市场需求空间、又有哈市比较优势的大项目、好项目,打造加快振兴新的动力引擎。

### 聚焦重点领域改革 增创发展动能新优势

王铁立说,深化改革是重中之重,大力推进“放管服”改革。通过简化投资审批流程、搭建在线审批监管平台,目前,对企业投资项目备案手续以及各类适合网上办理的事项,已全部实现网上办理、在线备案。

围绕推进对俄合作中心城市建设,哈市发改委依托锅炉、汽轮机、电站成套设备等产业比较优势,积极支持综保区、临空经济区、中以产业园的产业集聚功能建设,提供载体支撑。

按照省会建设工作会议关于“在深化改革开放上发挥先导作用”的战略部署,下一步,市发改委将采取聘请固定资产投资项目审批工作检测员等措施,加强对审批工作流程的监督评估,不断助推审批提速、服务便民。同时,将积极拓展对外产业合作新空间,突出抓好开放平台建设,尽快争取临空经济区获批,并形成以大飞机拆解为牵动的产业集聚,组织承办第四届中以合作创新大会,加快推动中以现代农业产业园、国际航空产业园取得实质性进展。认真践行深哈合作牵头部门职责,在产业发展、科技创新、园区建设、金融服务、人才培养等重点领域全方位与深圳开展对口合作,探索推动两地人才交流挂职培训、辟建飞地园区,为加快区域经济增长注入新的动力。

## 9月起启动国企混改督导服务

本报讯(记者韩丽平)记者从哈尔滨市国资委获悉,为贯彻落实哈尔滨

市国有企业深化改革工作推进会议精神,加快出资企业混合所有制改革工作,哈市国资委对外印发了《市国资委推进出资企业混合所有制改革督导服务工作方案》,自2017年9月起至2020年9月,哈市国资委全面启动实施推进出资企业混合所有制

改革督导服务工作。

《方案》要求,哈市国资委成立8个改革督导服务工作组,深入哈药集团、交通集团、冰雪大世界公司等出资企业,以产权制度改革为核心,以发展混合所有制经济为突破口,充分发挥各出资企业的主体作用,加快推进改革工作,认真做好督促、检查、指导、协调、服务,确保完成国企深化改革任务。

## 哈站南北广场临时开通摆渡车

本报8月31日讯(记者邢汉夫)

记者从哈尔滨市交通局获悉,哈站北广场已启用,为了满足南北广场通行和进出站乘客的接驳换乘,8月31日起临时开通由龙门大厦至哈站北广场的摆渡车1号线、由沪士大厦至哈站北广场的摆渡车2号线。

据了解,摆渡车1号线,由龙门大厦发车,经红军街、霁虹街、地段街、田地街、西十六道街至哈站北广场(停车位置于哈站北广场候车室对面)。返回由哈站北广场、安宁

街、东安街、海城桥、邮政街、公同街、铁路街、海城街、博物馆转盘折返至龙门大厦终点。摆渡车2号线由哈站北广场发车,经保利街(哈站北广场候车室前行50米左转弯)、霁虹街、红军街、满洲里街、海关街、松花江街、海城街至沪士大厦。返回由沪士大厦发车经海城街、松花江街、北京街、邮政街、满洲里街、海城桥、霁虹街、工厂胡同、地工街、哈站北广场公交首末站调头至哈站北广场候车室门前。

## 错位经营差异化管理

### 《哈尔滨市网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》正式出台

本报讯(记者邢汉夫)记者从哈尔滨市交通运输局获悉,《哈尔滨市

网络预约出租汽车经营服务管理实施细则》于8月30日出台,将于2018年1月1日起正式开始实施。车辆统一要求为:车型为7座及以下乘用车;达到哈市机动车污染物排放标准;

采用单一颜色;不得安装巡游出租汽车营运标志、标识。驾驶员要求为:取得C1及以上驾驶证并具有3年以上驾驶经历;无交通肇事犯罪记录,无危险驾驶犯罪记录,无吸毒记录,无酒后驾驶记录,驾驶证最近连续3个记分周期内没有记满12分记录;无暴力犯罪记录;男性60周岁以下,女性55周岁以下;初中以上文化程度;具有本市户口或居住证明;近3年内无吊销出租汽车驾驶员从业资格证件的记录;法律法规规定的其他条件。

《细则》规定,从事网约车企业需取得《网络预约出租汽车经营许可证》。车辆所在地为本市行政区域;注册登记时间不超过2年,行驶里程不超过6万公里(此为初次投放标准,此后投放的应一律为新车);安装符合国家标准的嵌入式具有行驶记录功能的车辆卫星定位装置、应急报警装置;车辆技术性能符合运营安全相关标准要求;车体颜色

据介绍,《细则》规定,哈市的巡游出租汽车和网络预约出租汽车在车辆标准、价格机制等方面都有明显区分,通过“错位经营、差异化管理”实现巡游车和网约车融合发展。

## 9个月堵住600多起电信诈骗

本报讯(余征 苏少婷 记者李爱

民)记者从哈尔滨市公安局获悉,2016年11月以来,哈尔滨市反电信诈骗中心向全省各市(地)推送预警信息780余条,成功阻断、拦截623起案件的发生,减少、避免群众损失1743万余元。

据悉,哈市反电信诈骗中心积极探索电信网络诈骗案件的预警、阻断、拦截工作新机制,先后与公安部广东珠海查控中心、浙江金华

查控中心以及湖南、安徽、山东反电信诈骗预警中心实现资源互助、信息共享,并建立了预警案件阻断、拦截工作机制。同时,为了达到及时预警、快速阻断、快速拦截,避免案件发生,减少群众损失的目的,哈市反电信诈骗中心与各分、县(市)局刑侦部门、派出所形成了案件预警、阻断、拦截快速联动工作机制,中心将预警信息推送给各分、县(市)局。

## 职工医保特殊慢性病鉴定将开始

本报讯(记者李健)为进一步保障患有特殊慢性疾病参保职工的基本

医疗需求,减轻参保职工的个人负担,依据《哈尔滨市医疗保险特殊慢性病门诊治疗医疗费补贴暂行办法》规定,哈尔滨市城镇职工基本医疗保险2017年度特殊慢性病鉴定工作将于9月8日开始。

据介绍,此次申报患者是指参加哈尔滨市城镇职工基本医疗保险,符合《哈尔滨市城镇职工基本医疗保险2011年度特殊慢性病鉴定病种诊断标准》《关于增加城镇职工基本医疗

保险特殊慢性病门诊治疗病种的通知》的参保人员。

申报鉴定时间为9月8日至15日(周六、日不休息),申报患者可到黑龙江省医院(香坊院区)、哈尔滨医科大学附属第四医院、哈尔滨医科大学附属第一医院群力院区、哈尔滨市第一医院等9家医院进行申报。鉴定费由参保人自付现金,鉴定合格与否,费用不予退还。鉴定通过的特殊慢性病患者,待遇有效期为两年。此后,每两年需进行一次复检,复检通过的患者方可继续享受特殊慢性病待遇。



为提升服务质量,哈市人社局在市民大厦社会保障服务大厅所有窗口均新配备了小显示器,让办事群众对业务办理的全部过程一目了然,使服务过程更加透明化,努力做到服务零差错。

本报记者 李健摄

## 大学新生接受市情专题教育

本报讯(记者刘莉)为深入贯彻

落实全国和全省高校思想政治工作会议精神,进一步加大大学生思想政治教育,8月29日,哈尔滨学院邀请哈尔滨市社会主义学院院长周振华教授,为2017级新生作了题为“走进哈尔滨、认识哈尔滨”的专题讲座。这次活动拉开了哈尔滨学院为2017级新生安排的“听一听,看

一看,走一走”市情教育系列活动的序幕。

据了解,周振华以“走进哈尔滨、认识哈尔滨”为题,从哈尔滨的历史变迁、地理文化、经济发展和未来展望四个方面,为新生全面介绍了哈尔滨的市情市况,让2017级新生对哈尔滨这座历史文化名城有了更加直观和深入的了解。



目现场。记者发现,车辆先是进入到预处理单元,将餐厨废弃物卸下。进入处理车间,在工作人员的指引下,记者看到几台大型的机械正在作业,该项目相关负责人王朝晖介绍:“预处理单元将餐厨废弃物进行有机物和油脂分离,与一般生活垃圾相比,废弃物内含有水分,还有其他垃圾,因此分拣非常复杂。”

采访中记者了解到,该项目区内共分为预处理单元、厌氧单元、沼渣脱水单元、沼气净化单元等。餐厨废弃物的有机质在进行厌氧处理后,会进入到“沼气柜”,有机质将在这里产生沼气,随后,沼气将会再次进到“沼气净化单元”,硫会被去掉,“净化”的沼气将会被处理,用作供热和发电。

此外,还有一部分餐厨垃圾将会进入到固液分离车间,连汤带水的有机物将会被分开,有机物被做成营养土,水则进到污水处理车间,在处理达到三级标准后,排到污水厂。

经国家统计局哈尔滨调查队统计,哈尔滨市城区餐厨废弃物日产量约为460吨,其中,道里区、道外区、南岗区、香坊区、平房区5城区的日产量约为310吨。以往,哈市餐厨废弃物可通过卫生填埋和焚烧发电等方式进行无害化处理,餐厨废弃物资源化

餐饮企业,一辆餐厨废弃物收运车正准备收集该餐饮企业的餐厨废弃物,两名工人将一桶棕色的餐厨废弃物挂在车上后,按下按钮,垃圾桶缓慢升起,并将餐厨废弃物全部倒入车内。记者注意到,收集现场非常整洁,丝毫未见废弃物的油脂滴落。

随后,记者来到了位于香坊区的哈尔滨餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项

“餐厨精细获点赞

“助浴次数根据老年人身体状态确定,时间以15~30分钟为宜”“助洁房间整洁,地面洁净,无水渍、污渍,垃圾桶外观干净,桶内无垃圾”……翻看《规范》,看到其中对各项服务细致、精准的规定,享受多年政府购买居家养老服务的宋玉梅老人很满意。“这几年,我常选择的是政府购买的助洁服务,对于他们究竟应该把房间收拾到什么程度,我心存疑问。现在《规范》出台,让各项服务的内容、标准、程度一目了然,也便于我们更好地监督和享受服务。”宋玉梅说。

“以往没有精准的服务规范,我们在服务老年人的过程中,参考更多的可能是多

服务人员在为老人缝裤子。

本报记者 马智博摄

年来积攒下来的为老服务经验。”已承接哈市政府购买居家养老服务10年的哈市云顶为老服务中心总经理罗凯表示,《规范》的出台让他们在日后的服务中有抓手、有参照,“事实上,最重要的是作为地方标准,《规范》具备了一定的法律效力,对于我们供需双方来讲都将起到保护的作用。”罗凯告诉记者,参照《规范》他们将对企业原有的服务手册进行修改,同时加强服务人员

的培训,以更好地达到《规范》中的各项服务标准。

对于服务的收费标准是否会上涨,罗凯表示,服务价格更多的是受市场供需的调节,因此《规范》的制定和出台,不会直接导致价格的上涨。

### 实施智能化手段监督问效

“哈市政府在居家养老方面投入不少,但见效缓慢,老人获得幸福感不强。”在哈

## “折箩”变废为宝有了“正规军”

### 餐厨废弃物试点收运见闻

□本报记者 李天池

8月30日起,哈尔滨市政管局开始对南岗区、香坊区的200余家餐饮企业的餐厨废弃物进行试点收运。8月30日当天,记者跟随哈市政管局工作人员对此事进行了跟踪采访。

在香坊区赣水路20-22号的一家大型