

砥砺奋进的五年

建设一支宏大的高素质干部队伍

党的十八大以来干部队伍建设成就综述

□新华社记者

“尚贤者，政之本也。”党的干部是党的事业的骨干。实现伟大复兴，需要一流干部。

习近平总书记指出：“实现党的十八大确定的各项目标任务，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，关键在党，关键在人。关键在党，就要确保党在发展中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人，就要建设一支宏大的高素质干部队伍。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视干部队伍建设，坚持党管干部原则，坚持新时期好干部标准，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业上为、公道正派，不拘一格选用人用人，深化干部人事制度改革，强化干部管理监督，激发干部队伍生机活力，确保党和国家各项事业顺利推进。

破除“四唯”，不拘一格选用干部

用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风。

习近平总书记指出：“选什么人就是风向标，就有什么样的干部作风，乃至就有什么样的党风。”过去一段时期，一些地方和部门在选拔任用干部时，存在唯票、唯分、唯GDP、唯年龄等“四唯”倾向，影响了部分干部干事创业的积极性。

党的十八大以来，在习近平总书记关于干部工作的一系列新理念新思想新要求指导下，“四唯”难题得到有效破解，干部工作出现了新气象、呈现出新局面。

习近平总书记明确提出“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的好干部标准，进一步丰富和发展了德才兼备、以德为先的时代内涵，为干部选拔任用工作提供了基本遵循。

改进民主推荐方式，对“唯票问题”釜底抽薪。重新定位民主推荐的功能作用，把推荐结果由原来作为选拔任用的“重要依据”改为“重要参考”，完善参加民主推荐人员范围，强化党组织的领导和把关作用，提高民意表达真实性和民主推荐质量。

改进竞争性选拔方式，破解“唯分”问题。合理确定竞争性选拔范围，明确不能将其作为选拔干部的主要方式甚至唯一方式，不能硬性规定竞争性选拔的频次和比例。改进测试评价方法，突出岗位特点，树立实干导向，注重能力素质和一贯表现。加强组织把关，规定报名参加公开选拔的应当经所在单位同意，防止出现“考试专业户”。严格考察把关，真正把德才表现好、群众口碑好的干部选拔出来。

改进政绩考核工作，破解“唯GDP”问题。健全科学的政绩考核评价体系，不以国内生产总值增长率论英雄，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容。改进考核方式，针对不同区域、不同层次、不同类型的特点实行差异化考核。既注重考核显绩，更注重考核打基础、利长远的潜绩，注意识别和制止“形象工程”“政绩工程”。

优化干部成长路径，破解“唯年龄”问题。2014年6月，中央出台《关于加强和改进优秀年轻干部培养选拔工作的意见》。在实践中，坚持从事业发展需要出发选拔干部，注重在基层一线和艰苦地区培养和考验干部，实行必要台阶和递进式的培养锻炼，注重关键岗位的扎实历练；既积极培养选拔优秀年轻干部，又注重使用其他年龄段的干部，促进了干部资源的优化配置，各个年龄段的干部都有盼头、有奔头。

2014年初，中央修订颁布《党政领导干部选拔任用工作条例》。层层落实新规定，着力打造选拔好干部的选人用人机制。湖北制定干部选拔任用系列配套制度，围绕领导班子配备管理、民主推荐、考察等出台8个具体办法；山西坚持严格把关，打好“三个一批”组合拳，即甄别处理一批不廉洁、乱作为的干部，调整退出一批不作为、不胜任的干部，掌握一批敢担当、善作为的干部；上海嘉定区把了解干部的功夫下在平时，依托手机互联网，强化干部日常考核，不断考准考实干部……

选出好干部，攻坚新动力。好干部标准深入人心，推荐考察办法不断改进，选人用人正确导向鲜明地树立起来，激活了选人用人一池春水。

一套“紧箍”，干部管理从严从实

治国先治党，治党先治吏。防止“带病提拔”，是长期困扰干部工作的一大难题。为破解这一难题，2016年8月，中办印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》。《意见》明确规定实行党委书记、纪委书记在拟提拔干部廉洁自律情况报告性意见上签字制度，这是压实选拔任用工作责任的重大举措。“签字方式虽简单，但签下的却是一份沉甸甸的责任。”大家反映，这是一个有效管用的好办法。此外，《意见》还明确提出“凡提四必”要求，即干部档案“凡提必审”，领导个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，反映违规违纪问题线索具体、可查性的信访举报“凡提必查”，确保人选干净、忠诚、担当。

实践证明，“凡提四必”是识别干部的“透视机”和“诊断器”，为防止“带病提拔”构筑起坚固的防火墙。《意见》印发后，各地各部门严格按照“凡提四必”要求，对干部档案进行初审和复审，对发现的问题，一个一个地核实、一项一项地纠正，共核查了64.5万人的信息，补充完善了2549万份材料，使档案内容回归本真。以“零容忍”的态度，对审核中发现的干部档案造假问题严肃查处。广大干部认识到，档案真实是最基本的底线要求，必须强化政治自觉和道德自觉，切实增强纪律意识和规矩意识，如实填写个人档案材料。

5年来，从规范清理党政领导干部在企业、社团等兼职，到规范人大代表、政协委员产生与管理，再到部署开展整治超职数配备干部、干部人事档案专项审核等专项行动，严管干部的发条越拧越紧，依法用权、干净办事成为广大干部的自觉，人民群众纷纷点赞。

法与时转则治，治与世宜则有功。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国干部队伍建设成效显著，选拔任用更加科学，管理监督更加严格，干部管理的“四梁八柱”制度框架基本确立，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了坚实基础。

据新华社北京9月14日电 合实际细化措施，将防止“带病提拔”的要求贯穿到干部选拔任用全过程。江苏出台防止干部“带病提拔”五项规定，采取凡提必核、全程纪实、征求纪委意见前置等措施，努力将问题干部挡在门外；浙江充分运用巡视、审计等成果，筑牢防止干部“带病提拔”六道“防火墙”；国家发改委强化干部思想教育、日常考核、轮岗交流、综合分析等“四道关”，让干部平时不“染病”、提拔不“带病”……

好干部是选出来的，更是管出来的。党的十八大以来，党中央坚持全面从严治党，持续开展专项整治，不断规范清理党政领导干部在企业、社团等兼职，打出了整饬吏治的“组合拳”，净化了干部队伍。5年来，全国共清理党政领导干部在企业兼职4万余人次，清理国有企业事业单位领导人在企业兼职2.1万余人次；清理退（离）休党政领导干部和国有企事业单位领导人在社团兼职5.6万余人次；改进和完善了高校、科研院所领导人员兼职管理，支持高校和科研院所领导人员兼任与其工作或教学科研领域相关的工作，支持他们按有关规定积极参与科技成果转化。

进一步创新政府引导、民间参与、市场化运作支持企业融资的服务模式，拓展科技型企业的融资渠道，提高金融支持创新的灵活性和便利性，发挥金融工具的助推作用。

一是科技金融创新方面，推广“以关联企业从产业链核心龙头企业获得的应收账款为质押的融资服务”、“面向中小企业的一站式投融资信息服务”、“贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资服务”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

二是创新创业政策环境方面，推广“专利快速审查、维权、确权一站式服务”、“强化创新导向的国有企业考核与激励”、“事业单位可采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式引进紧缺或高层次人才”、“事业单位编制省内统筹使用”、“国税地税联合办税”等5项改革举措，进一步健全相关激励政策，维护创新者的合法权益，提高创新者的含金量。

三是军民融合创新方面，推广“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

四是军民融合创新方面，推广“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

《通知》强调，各地区、各部门要深刻认识推广支持创新相关改革举措的重大意义，将其作为深入贯彻落

实创新发展、协调、绿色、开放、共享发展理念和推进供给侧结构性改革的重要抓手。要着力推动政策制度创新，推进构建与创新驱动发展要求相适应的新体制、新模式，持续推进改革红利，激发全社会的创新创造活力，加快培育壮大经济发展新动能。

国务院办公厅印发《通知》 推广支持13项创新改革举措

新华社北京9月14日电 国务院办公厅日前印发《关于推广支持创新相关改革举措的通知》。

《通知》提出，为进一步加大支持创新的力度，营造有利于大众创业、万众创新的制度环境和公平竞争市场环境，为创新发展提供更加优质的服务，将在全国或京津冀、上海、广东（珠三角）、安徽（合蚌）、四川（成德绵）、湖北武汉、陕西西安、辽宁沈阳等8个全面创新改革试验区域内，推广涉及四个方面共13项支持创新相关改革举措。

一是科技金融创新方面，推广“以关联企业从产业链核心龙头企业获得的应收账款为质押的融资服务”、“面向中小企业的一站式投融资信息服务”、“贷款、保险、财政风险补偿捆绑的专利权质押融资服务”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

二是创新创业政策环境方面，推广“专利快速审查、维权、确权一站式服务”、“强化创新导向的国有企业考核与激励”、“事业单位可采取年薪制、协议工资制、项目工资等灵活多样的分配形式引进紧缺或高层次人才”、“事业单位编制省内统筹使用”、“国税地税联合办税”等5项改革举措，进一步健全相关激励政策，维护创新者的合法权益，提高创新者的含金量。

三是军民融合创新方面，推广“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

四是军民融合创新方面，推广“军民大型国防科研仪器设备整合共享”、“以股权为纽带的军民两用技术联盟创新合作”、“民口企业配套核心军品的认定和准入标准”等3项改革举措，进一步健全军民融合创新的长效机制，加快实现军工科研成果向民用领域转化，让民口企业在更大范围内参与军品研制，有效推动形成军转民、民参军的技术创新体系，促进军民创新资源的优化配置。

《通知》强调，各地区、各部门要深刻认识推广支持创新相关改革举措的重大意义，将其作为深入贯彻落

实创新发展、协调、绿色、开放、共享发展理念和推进供给侧结构性改革的重要抓手。要着力推动政策制度创新，推进构建与创新驱动发展要求相适应的新体制、新模式，持续推进改革红利，激发全社会的创新创造活力，加快培育壮大经济发展新动能。

《通知》强调，各地区、各部门要深刻认识推广支持创新相关改革举措的重大意义，将其作为深入贯彻落