

坚决打好防范和管控重大风险攻坚战

习近平总书记会在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时的重要讲话引起热烈反响

□新华社记者 陈菲 丁小溪 刘奕湛

发展是硬道理，稳定也是硬道理。19日，习近平总书记会在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时发表重要讲话，对加强和创新社会治理提出新要求。讲话在全国政法综治战线和广大干部群众中引起热烈反响。

加强社会治理，坚持党的领导是根本

社会治理涉及人民安居乐业，关乎国家长治久安。

习近平总书记在讲话中强调，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持从党和国家大局出发看问题、想问题，清醒看到存在的困难和面临的挑战，坚决打好防范和管控重大风险攻坚战。

现场聆听习近平总书记重要讲话后，宁夏公安厅厅长许尔峰表示：“总书记讲话高屋建瓴，理论性、指导性很强，我们深受启发也感到责任重大。坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持法治化这3个方面是中央‘四个全面’战略布局在政法综治领域的充分体现，必须一以贯之、认真遵循。”

习近平总书记在讲话中指出，要坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势。

在四川省攀枝花市米易县，综治工作人员注重在畅通群众诉求渠道，倾听民意，化解纠纷中密切与群众的联系。该县政法委书记胡健康从新闻报道中听到习近平总书记的重要讲话后表示：“作为一

名基层政法委书记，要更加强化‘四个意识’，做忠诚卫士，让老百姓生活更安全、更美好、更幸福。”

天山脚下，同守边疆。近年来，特别是今年以来，新疆各级政法综治机关全力打好反恐维稳“组合拳”，确保了新疆社会大局持续稳定，为迎接党的十九大胜利召开营造了安全稳定的社会环境。新疆维吾尔自治区党委政法委常务副书记张秀成表示，将认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，坚持维护稳定作为压倒一切的政治任务、重于泰山的政治责任，标本兼治、综合施策、立足抓早抓小抓快抓好，努力夯实社会稳定和长治久安的基础。

把握新形势，大力推动社会治理创新

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新形势下社会治理规律，大力推动社会治理创新。在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时，习近平总书记再次强调，加强和创新社会治理，更好解决我国社会出现的各种问题，确保社会既充满活力又和谐有序。

“创新是社会治安综合治理一个永恒的主题。习近平总书记提出加强和创新社会治理，非常符合社会发展需要和基层实际情况。”谈到创新，河北省廊坊市香河县五百户镇合上村党支部书记赵国超感触很深。他表示，下一步要着力抓好综治中心、信息整合、雪亮工程等工作，不断创新理念、机制和方法，守护村庄百姓安居乐业。

在讲话中，习近平总书记提出了着力推进社会治理系统化、科学化、智能化、法

治化的新要求，强调要善于运用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能。

通过电视电话会议聆听总书记重要讲话后，上海松江区新浜镇综治办主任汪文武和同事们倍感振奋。近年来该镇推行“警官任村官”的创新做法，使得警务前移、警力下沉，“救火者”变“防火者”，去年群众安全感、满意度测评在全区名列前茅。他说：“我们要珍惜和爱护来之不易的大好局面，积极创新，扎实工作，用科学的态度和专业的方法提升社会治理的效能。”

北京市海淀区人民法院信访办主任王志勇是位80后“年轻老法官”，总书记的话引起了他的深深思考。参加表彰大会分组讨论时，他发言说：“我们要按照总书记的要求，积极发挥自身知识优势和创新优势，养成拥抱变化的思维习惯，运用新知识、新技术破解社会治理难题，有效化解社会矛盾，让群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”

回应群众关切，进一步增强百姓安全感

人民群众向往更加美好的生活，给社会治理提出了新要求。

习近平总书记讲话中强调，树立法治思维，发挥德治作用，更好引领和规范社会生活。

“总书记重要讲话是对公安机关执法能力、履职能力、群众工作能力等诸多方面的考验和提升。”北京市公安局西城分局二龙路派出所所长徐哲表示，派出所将

在矛盾排查化解上下功夫，让矛盾隐患在源头化解，在身边化解，努力使影响社会安定的问题得到有效防范和管控，真正做到用心为人民服务。

兰州市城关区酒泉路街道社区网格员刘涛每天都会到社区里转一转，对群众所思所想非常了解。他说：“今后我们还将延伸触角、提高反应速度、加强联动、精细化服务等方面探索好的经验，尽最大努力使辖区居民安居乐业，生活有幸福感。”

福州军门社区地处市中心繁华路段，无物业管理的老旧小区偏多。2014年，习近平总书记曾到这里调研。近年来，按照总书记的要求，军门社区不断夯实治理基础，引导居民积极参与社区治理，群众安全感、归属感、幸福感显著提升。社区党委书记、居委会主任林丹说：“这一次又认真学习了总书记重要讲话。我们认识到，社区治理是一项长期工作，没有终点站，只有连续不断的新起点。我们将认真落实总书记要求，努力构建居民共建共享的社区治理新局面。”

法安天下，德润人心。此次受到表彰的吉林省通化市“宝贝回家”志愿者协会理事长张宝艳说：“总书记的重要讲话接地气、见真情，饱含着对每个家庭、每个公民平安幸福的关怀。社会治理就是要解决老百姓的现实困难和实际问题，今后将更加努力地帮助那些失散的家庭重获团圆，让我们的社会更加和谐稳定。”(参与采写：白阳 卢国强 李丽静 朱翔 于涛 吴光于 王成 齐雷杰 姜伟超 岳德亮)

据新华社北京9月20日电

砥砺奋进的五年

推进“两学一做”学习教育常态化制度化 为抓党建促脱贫攻坚注入强大动力

党的十八大以来深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚工作综述

□新华社记者

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆上治国理政的突出位置，以前所未有的力度推进。习近平总书记亲自挂帅、亲自出征、亲自督战，走遍14个集中连片特困地区，动员号召全党全社会坚决打赢脱贫攻坚战。今年6月23日，习近平总书记任在山西主持召开深度贫困地区脱贫攻坚座谈会并发表重要讲话，对深度贫困地区脱贫攻坚作出重大部署，对抓党建促脱贫攻坚提出明确要求。习近平总书记的系列重要指示，为深度贫困地区抓党建促脱贫攻坚提供了强大思想武器和根本遵循。

组织深入学 提振脱贫攻坚精气神

832个贫困县涉及的22个省市区高度重视深度贫困地区推进“两学一做”学习教育常态化制度化，推动各地把学习教育与脱贫攻坚紧密结合起来，增强打赢脱贫攻坚战的信心和决心。

党委高度重视，精心组织。各省区市党委把学习教育作为一件大事来抓。河北、山西、广西、贵州、陕西、宁夏等省区分类制定学习教育实施方案，按月细化学习内容和具体要求。安徽、湖北、四川、西藏等省区明确规定，省级党政领导班子成员的脱贫攻坚联系点与学习教育联系点相一致，一并指导推动。内蒙古、吉林、黑龙江、江西、河南、湖南、海南、云南、青海、新疆等省区层层压实责任，推进学习教育与脱贫攻坚深度融合。各级党委组织部门按照部署要求，省级组织部长走遍县，市级组织部长走遍乡镇，县级组织部长走遍村，严督实导学习教育。

推动深度贫困县领导干部发挥示范带动作用。各省市区推动深度贫困县领导干部通过中心组学习、专题研讨等形式加强学习，把思想和行动统一到中央脱贫攻坚的决策部署上来。河北、湖南、广西等省区在“七一”期间组织县委书记到脱贫攻坚联系点讲党课，增强党员干部和群众参与脱贫攻坚的责任感使命感。宁夏彭阳县、湖南平江县、安徽太湖县等党委中心组每季度集体学习不少于1次，每次都把脱贫攻坚作为理论学习的重要内容，凝聚思想共识。普遍开展“主题党日”，抓好“三会一课”等基本制度落实。内蒙古、河北、河南、湖北、云南、陕西等省区印发专门文件，规范村党支部“三会一课”，使基层党组织生活进一步严肃起来、认真起来。湖北咸宁市每月固定一天开展“主题党日”，要求每个党支部把落实基本制度作为“规定动作”，组织党员干部来做、做起来。内蒙古乌兰察布市、广西贵港市、云南普洱市等地还把主题党日与脱贫攻坚、

民主议事、志愿服务等结合起来，做到学习教育与脱贫攻坚“双促进”。河北邢台县南峪村从1964年起开展党日活动就从未间断过，通过支部凝聚作用，带动群众共同富裕，昔日的穷山沟变成全国闻名的富裕村。

推动扎实干 组织党员带头带领脱贫致富

各地坚持学做互进、知行合一，把学习教育与脱贫攻坚有机结合起来，推动贫困村党组织把党员组织起来，带头脱贫致富、带领脱贫致富。

推动党员带头脱贫致富。广西河池市在县级以上设立党员创业基地，在乡镇开办农村党员干部实用技术培训基地，在村支持党员领办创办专业合作社。云南昭通市实施“乌蒙扶贫先锋行动”，向农村党员发放专项创业致富贷款6亿多元，扶持8500多名党员创业，带动1.97万名贫困群众脱贫致富。贵州台江县创新探索“十户一体”脱贫模式，建立扶贫示范点、示范户，实现抱团脱贫致富。湖北英山县石头咀镇通过上级的政策、项目、资金支持，建立党员“双带示范基地”，培植党员“双带示范户”，带动贫困户脱贫增收。陕西安康市把2600多名农村优秀党员培养成致富能手，把1900多名群众中的致富能手培养成党员，壮大脱贫致富骨干力量。

组织党员结对联系贫困户。各地普遍组织有帮带能力的党员与重点扶贫对象结成对子，为贫困群众提供力所能及的帮助。西藏山南市开展“党员干部进村入户、结对认亲交朋友”活动，组织全县2.15万名党员干部结对帮扶1.91万户贫困群众。青海西宁市部署“手拉手”帮扶行动，开展党员专业户帮扶贫困户活动。内蒙古兴安盟实施“兴边富民”行动，通过在农区设立“党员示范户”、牧区设立“党员中心户”、边境地区设立“红色堡垒户”，每户党员联系5至25户贫困户，力所能及办实事、办好事。新疆乌什县落实“联乡包村入户”“民族团结一家亲”等机制，与贫困户结“穷亲”，以实际行动助推脱贫群众脱贫。

教育发动群众合力攻坚。各地坚持物质帮扶与思想引导并重，增强贫困群众脱贫致富的内生动力。江西井冈山全市各级党组织弘扬井冈山精神，坚持思想上引导、组织上发动、作风上感染，团结凝聚广大群众自力更生、艰苦创业。陕西宁陕县、河南汤阴县等地强化教育引导和典型引路，让贫困群众“想脱贫”，坚定用“双手”改变贫困面貌的信心决心。湖北咸丰县通过村民推荐、村“两委”审议、党员和村民代表决议“一推两议”形式，让群众的事自己说了算，调动脱贫攻坚的积极性主动性创造性。湖南花垣县双龙镇十八洞村在村党支部带领下，发挥组织优势，把党员群众拧成一股绳，下绣花功夫搞精准扶贫。还有许多地方推进移风易俗，弘扬文明新风，用先进思想文化占领贫困地区农村阵地，进一步凝聚形成脱贫攻坚的强大力量。

着力解决突出问题 建强脱贫攻坚战斗堡垒

各地坚持问题导向，着力加强乡村两

级班子建设、持续整顿软弱涣散村党组织、发展壮大薄弱村空壳村集体经济等，努力把农村基层党组织建设成为带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。

充实乡镇脱贫攻坚力量。山西从省市县三级机关选派1万名科处级干部到贫困乡镇挂职副书记或副乡镇长。四川阿坝州以县为单位统筹使用乡镇编制职数，由贫困程度较轻乡镇向较重乡镇调剂职数，所有乡镇均配备专职扶贫副乡镇长。甘肃陇西县选派熟悉“三农”工作、基层经验丰富、对群众有感情线的优秀年轻干部、专业技术人员和“老乡镇”进入乡镇领导班子。吉林、广西等省区在乡镇设立党建办公室或党建工作站，配备专职组织干事，保证党务工作有专人抓。

选优配强贫困村党组织带头人。宁夏实施“双带头人”计划，选优配强村党组织带头人队伍，培育壮大农村致富带头人队伍。吉林延边州、山西吕梁市、河北阜平县动员外出务工经商人员、大学生村官、复员退伍军人等回村参选村党组织带头人。河北自2015年开展农村党组织书记轮训，每年培训2万名左右，3年时间将全省5万名村党组织书记轮训一遍。为解决村“两委”后继乏人问题，四川从今年开始，在全省动态培养储备10万名村级后备干部，由省委组织部进行集中培训。湖南湘西州、湖北利川市、山西临县、海南琼中县等地以乡镇为单位建立农村后备干部库，通过赴先进村挂职、定期轮训等方式，为每个贫困村至少培养2至3名后备干部。各地还大幅度提高农村基层干部报酬标准，改善工作条件，增强岗位吸引力。

持续整顿软弱涣散村党组织。宁夏、云南等省区对软弱涣散村党组织涉及领导班子软弱、党组织活动不经常等问题进行“拉网式”排查。河北在全省开展“加强贫困村党组织建设集中攻坚行动”，对所有贫困村党组织逐一分析，采取领导联系、限期销号等方式进行调整。广西、海南等省区通过“撤、换、派、育”方式配齐配强软弱涣散村党组织书记。各地还大力排查整治“村霸”问题，河南兰考县、河北临西县等地建立健全县乡及时排查解决问题机制，对问题突出的村派出工作组，进行专项整治。去年以来，全国共整顿3万多个软弱涣散贫困村党组织，调整充实5000余名书记，进一步夯实了脱贫攻坚的组织基础。

发展壮大薄弱村空壳村集体经济。中央明确要求，各地要把发展壮大村级集体经济作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的一项重要任务。河北、山西、安徽、江西、河南、广西、贵州、云南、宁夏等省区将集体经济“破零”作为贫困村出列的硬指标，安排财政资金专项支持发展村集体经济。贵州遵义市强化县乡党委统筹、村党组织带领抓，以县为单位制定贫困村集体经济整体推进计划，目前全市所有行政村都有集体经济积累。广西百色市市县两级党委成立发展村级集体经济领导小组，形成党委统一领导、组织部门统筹协调、相关部门合力推动、乡镇和村具体落实的工作机制。黑龙江富裕县、方正县突出党建引领作用，探索多渠道、多元化的集体经济增收路子。河北承

德市依托各类经济合作组织建立产业党组织1145个，在产业链上带领8.1万贫困人口实现脱贫。各地还按照中央的部署要求，将清理收缴的省管党费留存部分用于支持薄弱村空壳村发展壮大集体经济等，取得明显成效。

派强用好第一书记 在脱贫攻坚实战中发挥骨干作用

攻克深度贫困堡垒，就要派最能打仗的人去。各地各单位加强精准选派、管理考核和激励保障，确保第一书记选得准、下得去、融得进、干得好。目前，全国共选派19.5万名第一书记，实现了党组织软弱涣散村和贫困村全覆盖。

选派精兵强将。山西集中优势干部资源，省市两级机关选派的第一书记占60%以上。陕西75%的第一书记为省市县党政机关年轻干部、后备干部。新疆、西藏等地严把政治关、能力关、作风关，注重选派懂“双语”并熟悉民族宗教政策的机关干部担任第一书记。今年，中央政策研究室、中央财办、外文局、国家行政学院、中国核工业建设集团公司、中国华电集团公司等6个单位选派厅局级干部到深度贫困村任第一书记；中央直属机关工委、中央对外联络部、人力资源社会保障部、海关总署、食品药品监管总局、国务院三峡办、南水北调办、中国农业发展银行、中国核工业集团公司、中国中煤能源集团公司等10个单位选派处长到村任第一书记，发挥了示范作用。

坚持从严管理。吉林、贵州、甘肃等地出台第一书记管理办法，河南、广西等省区成立第一书记管理办公室，加强第一书记管理和考核。黑龙江组建第一书记联合会，整合第一书记资源力量，推动精准帮扶。山西对驻村工作不力、完不成脱贫任务的，同时追究第一书记和派出单位党组(党委)责任。四川、云南、青海等地实行常态化督促检查，对不胜任的第一书记及时“召回”调整。各地各单位在严格管理的同时，加强对第一书记关心激励。河北每年根据综合考核情况，向省委推荐使用优秀第一书记。广西比照援藏干部任用机制，重用实绩突出的第一书记。陕西坚持定期评选表彰，组建报告团巡回宣讲优秀第一书记先进事迹，树立了鲜明导向。

推动发挥作用。脱贫攻坚是锻炼干部、选拔干部的重要平台，也是施展才华、建功立业的重要舞台。安徽金寨县大湾村第一书记余成祥，作出“全村一户不脱贫、坚决不撤离”的承诺，同党员干部群众一起加油干。贵州六盘水市海嘎村第一书记杨波连续6年沉在贫困村干，被群众誉为贴心人。西藏察雅县雪东村第一书记尼玛江村着力建强党支部，组织发动农牧民群众把贫困村建设成为雪域高原幸福村、示范村。中国科协选派到山西岚县楼坪村担任第一书记的房瑞标，依托派出单位的科技资源优势，带领全村群众走上了致富路。实践证明，广大第一书记是一支能打硬仗的队伍，在建强基层组织、推动精准扶贫、为民办事服务、提升治理水平等方面发挥了骨干作用。许多基层干部群众称赞：第一书记就是新时期的党代表。

新华社北京9月20日电

国务院常务会议部署 进一步促进扩大就业

新华社北京9月20日电 国务院总理李克强9月20日主持召开国务院常务会议，部署进一步促进扩大就业，更好满足人民群众劳动有岗位收入有来源的需求；确定深入推进跨境电商电子商务综合试验区建设的措施，加快业态创新提高外贸便利度和竞争力。

会议指出，党中央、国务院始终把握促进就业摆在突出位置，近几年面对经济下行压力和巨大就业压力“碰头”的挑战，通过深入实施就业优先战略和更加积极的就业政策、持续深化改革、推动新旧动能转换，城镇新增就业每年保持在1300万人以上，今年前8个月又新增近千万人就业，成为突出亮点。当前我国仍处在就业需求高峰期和供需结构性矛盾凸显期，必须贯彻以人民为中心的发展思想，持续加大促进就业工作力度。一要进一步增强创业创新和新动能对就业的带动作用。积极发展市场化、专业化众创空间和双创示范基地等创业载体，加强创业指导和服务，健全差异化政策体系，支持科研人员等高层次人才创新创业、改造提升传统产业，同时突出扶小帮弱，尤其要抓紧出台进一步支持农民工返乡创业的措施。注重通过推动新旧动能转换、加快新动能成长和鼓励灵活就业等，创造更多新岗位、培育就业新增长点。二要保障重点群体就业。深入实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，对离校未就业高校毕业生实施精准帮扶，对特殊困难毕业生加大就业援助力度。通过落实地方和企业主体责任、中央财政资金奖补、加强技能培训、公益性岗位托底等，做好失业人员职工分流安置，适当提高失业保险待遇水平，确保分流职工就业有出路、生活有保障。加大残疾人、贫困人口就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。扎实做好退役军人就业工作。三要促进职业教育专业设置、课程内容等与产业升级、社会需求

对接，大力发展技工教育，支持行业企业办技校，建立劳动者终身职业技能培训制度，为缓解就业结构性矛盾创造条件。四要加快完善适应新就业形态的劳动用工和社保等政策，加快推进网上社保，促进异地参保及转移接续便利化，推广“互联网+公共就业创业服务”。五要强化人力资源市场发展方式、增强综合竞争力具有重要意义。国务院批准设立跨境电商电子商务综合试验区两年多来，相关地区在技术标准、业务流程、监管模式等方面先行先试，形成了一系列好经验、好做法，综合试验区进出口规模快速增长。下一步，一要在全国复制推广跨境电商线上综合服务和线下产业园区“两平台”及信息共享、金融服务、智能物流、风险防控等监管和服务“六体系”等成熟做法，积极探索新经验，在制定跨境电商国际标准中发挥更大作用。二要再选择一批基础条件好、发展潜力大的城市建设新的综合试验区，推动跨境电商在更大范围发展。三要围绕推动“一带一路”建设，着力打造互联互通、智能化的新型外贸基础设施，鼓励建设覆盖重要国别、重点市场的海外仓，加强物流网络等配套服务体系建设。四要创新包容审慎有效的要求加大监管创新，促进各综合试验区线上综合服务平台对接，实现信息互换、监管互认、执法互助。推动建立针对跨境电商的交易风险防范和消费者权益保障机制，大力打击假冒伪劣等违法行为。会议还决定，将跨境电商零售进口监管过渡期政策再延长一年至2018年底，并加快完善相关制度。

“砥砺奋进的五年” 成就展筹备有序推进

新华社北京9月20日电 为全面宣传展示党的十八大以来党和国家事业发生的历史性变革，引导和激励广大干部群众以优异成绩迎接党的十九大胜利召开的良好精神风貌。

据介绍，展览围绕节点、突出重点、打造亮点，着力体现思想性、成就感、艺术性和传播力，共安排设计了10个主题内容展区和1个特色体验展区。特色体验展区中“前沿科技”和“盛世景象”为主题，集中展示我国互联网领域的前沿科技进展，反映伟大祖国欣欣向荣、繁荣昌盛的景象。

大型成就展充分运用图片、文字、视频、实物、模型、互动体验等多种展示手段和元素，立体化、全方位、多角度、全景式地展示和呈现。展览将于9月下旬在北京展览馆正式开幕，展期将持续两个月，安排组织部分专场活动，同时面向干部群众和社会各界免费展出。

资源环境承载能力红色预警区 责任主体将被严惩

新华社北京9月20日电(记者安晋)《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》20日对外公布。根据意见，超载等级最严重的红色预警区将面临最严格的区域限制，严重破坏资源环境承载能力的企业、管理不力的政府部门负责人、负有责任的领导干部等责任主体将受到严厉处罚。

根据中央、国办近日印发的《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》，资源环境承载能力分为超载、临界超载、不超载三个等级。根据资源环境耗损加剧与趋缓程度，进一步将超载等级分为红色和橙色两个预警等级、临界超载等级分为黄色和蓝色两个预警等级、不超载等级确定为绿色无预警等级。并明确对红色预警区、绿色无预警区以及资源环境承载能力预警等级降低或提高的地区，分别实行对应的综合奖惩措施。

根据意见，对红色预警区，针对超载因素实施最严格的区域限制，依法暂停办理相关行业领域新

建、改建、扩建项目审批手续等；对现有严重破坏资源环境承载能力、违法排污破坏生态环境的企业，依法限制生产、停产整顿，并依法依规采取罚款、责令停业、关闭以及将相关责任人移送行政拘留等措施从严惩处，构成犯罪的依法追究刑事责任；对监管不力的政府部门负责人及相关责任人，根据情节轻重实施行政处分直至追究刑事责任；对在生态环境和资源方面造成严重破坏负有责任的干部，不得提拔使用或者转任重要职务，视情况给予诫勉、责令公开道歉、组织处理或者党纪政纪处分；限期退出红色预警区。

对绿色无预警区，研究建立生态保护补偿机制和发展权补偿制度，鼓励符合主体功能定位的适宜产业发展，加大绿色金融倾斜力度，提高领导干部生态文明建设目标评价考核权重。