

# 认真学习贯彻巡视条例 推动巡视工作深入开展

## 认真贯彻新修改的巡视工作条例 努力把巡视巡察工作推向一个新阶段

省委巡视工作领导小组成员、巡视办主任、省委巡视组组长 李洪斌

党的十八大以来,在中央和中央巡视工作领导小组的统一领导下,省委、省委巡视工作领导小组及广大巡视干部,坚决贯彻习近平总书记巡视工作重要思想和中央巡视工作方针,不断提高政治站位,深化政治巡视,聚焦全面从严治党,高质量推进巡视全覆盖,有效发挥了巡视的震慑遏制治本作用,有力推动了风清气正政治生态的形成,彰显了中国特色社会主义民主监督制度的优势。2017年7月1日,中共中央专门作出关于修改《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》)的决定,标志着巡视工作进入了一个新的发展阶段。每名巡视干部都要带头学习、宣传、贯彻、执行《条例》,深刻领会《条例》的新精神、新内容,紧跟中央巡视工作的创新发展,大力推进巡视巡察工作的新实践、新探索,创造性地完成巡视巡察新任务。

**第一,要领会精神实质,准确把握政治巡视基本内涵。**政治巡视是十八届中央巡视工作的重要成果,也是本次《条例》修改的重点和亮点。深入学习贯彻《条例》,要首先从以下七个方面理解把握政治巡视。一是把握政治巡视定位。把坚持党的领导作为根本目的,加强党的建设作为根本途径,全面从从严治党为根本保障。二是把握政治巡视站位。“四个意识”为政治标杆,把维护党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务,把贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念作为基本政治要求,突出巡视监督政治作用。三是把握政治巡视要求。坚定政治方向,坚持问题导向,坚持价值取向,坚定不移深化政治巡视。四是把握政治巡视重点。聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,突出党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等“三大问题”,突出“两个责任”,突出“关键少数”。五是把握政治巡视目标。严肃党内政治生活,净化党内政治生态,保持党的先进性和纯洁性。六是把握政治巡视作用。切实发挥震慑遏制治本作用,发挥巡视政治“显微镜”和政治“探照灯”作用,推动形成“不敢腐、不能腐、不想腐”的体制机制。七是把握政治巡视战略。推动形成中央、省、市、县巡视巡察“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的战略格局。

**第二,要坚持问题导向,主动同中央巡视“对标”。**中央以前所未有的力度推进巡视工作,使巡视成为管党治党的亮点,为全党做出了榜样,并且通过制度、示范、检查三个传导,为我们提供了政策引领、工作指导和行动标杆。经过各级党组织的不懈努力,我省巡视工作奋起直追,后来居上,高质量实现了全覆盖,取得明显成效,推动各级党组织的领导责任逐渐由弱变强、党建工作由虚变实、管党治党由宽变严、制度笼子由疏变密、突出问题解决由浅入深。但与中央的要求,《条例》的定位、干部群众期盼特别是中央巡视生动有效的实践相比,还存在一定差距。一是巡视质量仍需进一步提高。有的巡视组准备工作不够充分,深入了解问题办法不多,对突出问题发现和聚焦不够,巡视报告质量不高;有的协作部门通报情况有顾虑、不交底、不细致。二是巡视成果运用仍需进一步加强。督办检查评价机制还不够健全,对整改不到位的问责力度不够;有的对问题线索处置不到位;有的巡视整改前紧后松,持续发力不足,整改没有见底到位;有的对治理普遍性、共性问题重视不够,缺乏有效的治本措施。三是巡视干部队伍素质仍需进一步提升。专职巡视干部队伍专业化和年龄结构尚需优化;抽调干部较多,轮换比较频繁,业务培训还不能完全适应巡视

工作。四是市县巡察仍需进一步推进。市县巡察领导体制、队伍建设、工作机制和配套制度还不健全、不完善,工作还不够规范。各级巡视巡察干部要把解决存在的问题作为下一步工作重点,把省委巡视工作领导小组提出的“以中央巡视工作为标杆,进一步提高政治站位,突出重点,补齐短板,把巡视巡察工作推向一个新阶段”的要求落到实处。

**第三,要抓住关键环节,推动巡视巡察向纵深发展。**要以学习贯彻新修改的《条例》为契机,全面提升巡视巡察工作水平。一要深入推动新修改《条例》的学习宣传。省委常委会、省纪委会常委会已经为各级党组织学习贯彻《条例》带了头、打了样。省委办公厅下发了学习贯彻《条例》的通知,做出了全面部署,各级党组织把《条例》纳入了党委(党组)中心组学习的重要内容。省委巡视机构结合十二届省委首轮巡视工作动员部署,组织巡视干部对《条例》进行了再学习、再宣传。下一步要继续把被巡视单位学习宣传、贯彻执行《条例》情况列为巡视内容,把巡视的过程作为学习宣讲、贯彻执行《条例》的过程,积极营造全社会关心重视巡视、支持配合巡视、有序参与巡视的的浓厚氛围。二要扎实推进巡视巡察全覆盖。省委书记张庆伟同志在省第十二次党代会上郑重宣布,要深化政治巡视,在十二届省委任期内实现巡视巡察全覆盖。按照省委部署,省委巡视工作领导小组进行了统筹谋划和顶层设计,在十二届省委任期内拟对275个党组织实现巡视全覆盖,首轮巡视正在进行之中,已完成第一阶段任务。依据新修改的《条例》和中央办公厅新印发的《关于市县党委巡察制度的意见》,抓紧完成我省《关于贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉的实施办法》的修订和《关于贯彻〈市县党委巡察制度的意见〉的实施意见》的制定,不断加强对市县巡察工作领导,积极推进巡察全覆盖,确保巡视巡察无死角、监督无例外。三要提高巡视巡察工作质量。突出工作重点,坚持从上看上,抓住“关键少数”,加强对党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部的监督。在用好用足巡视条例规定的方式方法和以往巡视工作中形成的一些好经验好做法的同时,采取常结合、板块轮动、机动式、以市带县、巡视巡察结合等方式,进一步提高发现问题能力。在巩固原有协作协调机制的基础上,建立巡视巡察数据管理系统、文件资料查询平台和政策咨询机制。四要实现巡视巡察成果运用最大化。强化被巡视党委(党组)的整改主体责任,把责任压实落靠。建立整改督查制度,巡视机构要强化督办。加大巡视问题整改、问题线索处置督查和问责力度,促进问题整改落地,提高成案率。加强制度建设,扎紧制度笼子。对巡视巡察发现的共性问题,按不同板块和类别形成专题报告,供决策参考,发挥巡视标本兼治作用。五要加强巡视巡察机构和队伍建设。落实省委巡交办作为省委工作部门的编制、领导职数、内设机构的批复要求,认真做好人员选配工作。选派优秀干部充实巡视巡察力量,加大干部交流力度,杜绝照顾性安置,注重提拔重用优秀巡视巡察干部。深入贯彻中央巡视工作领导小组9月4日在长沙召开的全国巡察工作座谈会精神,省委巡交办抽调人员组成两个督查组,正在对各市(地)及部分所属县(市、区)巡察机构设置及巡察工作开展情况进行检查督导,进一步抓实市县巡察工作。强化巡视巡察机构党组织建设,推动“两学一做”常态化、制度化,抓好干部队伍思想、作风、纪律建设,打造忠诚干净担当的政治铁军。

## 准确把握巡视条例新精神 更好地发挥巡视“利剑”作用

省委第三巡视组副组长 高增奇

新修订的《中国共产党巡视工作条例》把政治巡视、一届任期内巡视全覆盖、中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作等实践创新固化为制度成果,对于坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,强化党内监督,深入推进巡视工作,具有十分重要的意义。作为巡视干部,一定要把深入学习贯彻新《条例》作为一项重要政治任务,准确把握精神实质,用《条例》的新要求指导实践,更好地发挥巡视“利剑”作用。

**一、深入领会《条例》新精神,运用巡视理论创新成果**  
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作,把巡视作为全面从严治党的重大举措,作为党内监督的战略性制度安排,牢牢抓而不放,领导坚强有力、巡视强度、力度、效果前所未有的。五年磨厉,利剑不断发力生威,实现了三次深化,从围绕“四个着力”抓住党风廉政建设和反腐败斗争这个中心,到紧扣“六项纪律”把纪律挺在前面,再到深化政治巡视、严肃党内政治生活、突出党的领导,巡视工作站位越来越高,定位越来越准确,成效越来越明显,充分发挥了中国特色社会主义民主监督的制度优势。  
新修订的《条例》,是对全面从严治党制度又一次改版升级,总结吸纳了党的十八大以来特别是近两年来巡视理论 and 实践创新成果。巡视干部作为《条例》的执行人实践者,必须深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,学思践悟、融会贯通,把“四个意识”落实到工作实践中,坚持问题导向,牢固树立“对重大问题应该发现而没有发现就是失职”的思想,全面分析查找可能存在的问题,充分利用巡视工作的资源和手段,综合运用听、看、查、问、访等方法,从大量的资料、众多的谈话和来信来访中找出问题。紧盯一定时期内普遍存在的禁而不止、纠而复生的倾向性问题,透过表象找出疑点和重点。要保持清醒的头脑,善于敏锐地倾向,听出“弦外之音”,做到“于不疑处有疑”,在细微之处发现问题。

**二、严格把握《条例》新要求,坚定不移深化政治巡视**  
党的纲领是中国特色社会主义最本质特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,坚持党的领导是当代中国最重大的政治原则。习近平总书指出,我们党作为马克思主义政党,讲政治是突出的特点和优势。没有强有力的政治保证,党的团结统一就是一句空话,党的执政使命就难以顺利实现。深入推进巡视工作,就要坚持深化政治巡视,把政治纪律和政治规矩摆在首位。新修订的《条例》,突出和深化了政治巡视,进一步明确了巡视利剑的“靶向”,是对政

治巡视定位的再强调,抓住了执政党建设的根本,体现了对党章党规的尊崇和回归,更助力了巡视的全面深化。我们要把握《条例》新要求,站在政治巡视的高度,聚焦坚持党的领导、全面从严治党等巡视重点,对被巡视单位从政治上进行全面扫描,深入了解被巡视单位党的领导是强还是弱、党的建设是虚还是实、全面从严治党是严还是松等问题。紧盯被巡视单位领导班子及其成员,深入广大干部群众,灵活运用个别谈话等工作方式,全方位、多角度地了解掌握班子成员在廉洁从政、执行党的政治纪律等方面真实情况。着力发现领导干部是否存在违纪违法问题,是否存在违反中央八项规定的问题,是否存在违反政治纪律的问题,是否存在选人用人上的不正之风和腐败等问题。

**三、坚决贯彻《条例》新部署,构建巡视监督工作格局**  
巡视全覆盖是全面从严治党必然要求,实现全覆盖是巡视工作的应有之义,只有全覆盖才能“零容忍”。截至目前,党中央实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖,巡视以其丰硕的监督成果,兑现了党中央对全党全国人民作出的政治承诺。但是,完成一届任期内巡视全覆盖不是终点,而是新征程的起点,新修订的《条例》将一届任期内巡视全覆盖的政治承诺上升为法定任务,以制度形式固定下来,同时对中央和国家机关巡视、市县巡察做出明确具体规定,推动形成了“横向全覆盖、纵向全链接、全国一盘棋”的巡视工作格局,体现了以习近平同志为核心的党管党治党驰而不息、久久为功的政治定力,释放了全面从严治党永远在路上的强烈信号。我们要坚决贯彻落实《条例》新部署,把巡察监督触角延伸到基层,开展好市县巡察工作,推进全面从严治党向基层延伸。要建立健全巡视巡察联动机制,做到一体谋划、一体部署、一体推进,加强对基层党组织和党员干部的监督。要强化成果运用,发挥标本兼治作用,制定问题清单、任务清单、责任清单,建立健全巡视整改督查督办制度,分类处置移交问题线索,全方位扎紧制度笼子。要对整改问题持续关注,传导压力,跟踪问效,对具体问题要建立台账、销号整改,确保问题整改到位。要稳扎稳打确保巡察工作健康有序开展,打通全面从严治党“最后一公里”,不断增强广大群众的获得感。我们要用《条例》规范工作标准,将自己置身于巡视大局中,站在中央的角度去衡量和考虑问题,把巡视利剑牢牢抓在手里,把管党治党各项要求落实到基层,掌握发现问题“武器”,锻炼过硬的本领,着力发现发生在群众身边的不正之风和腐败问题,不断净化基层政治生态,厚植执政的政治基础。

## 聚焦政治巡视监督重点 全面净化党内政治生态

省委第一巡视组副组长 张立波

在迎接党的十九大胜利召开的关键节点,党中央与时俱进修改巡视工作条例,把政治巡视要求写入《条例》,明确了政治巡视监督重点:“着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力,党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛,管党治党宽松软问题”。这是全面从严治党进程中具有战略意义的党内法规制度建设成果,抓住了根本性、全局性、方向性的问题,必将赋予巡视监督新的更大活力,进一步发挥中国特色社会主义民主监督优势,为十九大后巡视工作继续发扬光大提供根本遵循。我们必须提高政治站位和政治觉悟,落实中央巡视工作方针,深化政治巡视,聚焦坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党,严肃党内政治生活,发挥巡视监督政治作用,推进构建良好政治生态。

**一、紧盯党的领导弱化问题,强化政治责任,切实发挥党的核心领导作用**

从巡视发现的问题看,归根到底是党的领导弱化问题。目前看,在坚持党的领导方面还存在执行中央决策部署不到位、党的领导核心作用不突出、重大事项决策不民主、班子不团结等问题。学习贯彻新《条例》,深化政治巡视就要突出坚持党的领导这个根本,督促党组(党委)强化政治担当,切实发挥党的核心领导作用。一是强化政治意识。加强对党组(党委)和党员领导干部的政治方向、政治立场、政治言论、政治行为的监督检查。坚持党的基本理论、基本路线、基本经验、基本要求。严格执行“四个服从”,坚定不移、不折不扣贯彻党的路线方针政策。克服部门保护主义、本位主义,做到令行则止、有禁则止,确保党中央大政方针和决策部署落实到位。二是把握政治定位。加强对贯彻党的路线方针政策的监督检查,督促党组(党委)聚焦主责主业,认真履行政治职责,以真抓实干的精气神,密切联系实际贯彻党的路线方针政策。三是坚定政治立场。政治巡视必须坚决把政治标准体现出来,把政治偏差找出来,引导党员干部依靠文化自信坚定理想信念,提高思想政治觉悟,校正人生坐标,找准行为准星,坚持共产党人价值观,打牢拒腐防变思想根基。

**二、紧盯党的建设缺失问题,强化政治担当,推动基层全面落实管党治党政治责任**

坚持党的领导,关键是加强党的建设。目前看,党的建设方面还存在重业务轻党建、违规选人用人、党员队伍管理松散、党组织不按规定换届、党内政治生活不严肃等问题。学习贯彻新《条例》,深化政治巡视就要督促党组(党委)加强党的建设,认真履行领班子、带队伍职责,坚决防止“灯下黑”问题。一是严格执行民主集中制。加强对执行民主集中制情况的监督检查,切实做到科学决策、民主决策、依法决策。二是严肃党内政治生活。加强对执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的监督检查,落实民主生活会、领导干部双重组织生活和“三会一课”等制度,提高党内政治生活的原则性和战斗力,不断增强党内政治生活的生机活力。三是加强机关党的建设。重点

督促检查党组(党委)书记认真履行抓党建第一责任人职责,压紧压实党建责任;党组(党委)要加强对机关和直属单位党建工作的领导和指导,做到党建工作与业务工作同要求、同部署、同落实、同考核。四是从严抓实选人用人。加强对选人用人情况的监督检查,严格落实好干部标准;严把选人用人政治关和廉洁关,防止干部“带病提拔”“带病上岗”,使用人风气更加清朗。

**三、紧盯全面从严治党不力问题,强化“两个责任”,推动管党治党不断从宽松软走向严紧硬**

全面从严治党是坚持党的领导的保障。目前看,在全面从严治党方面,还存在履行主体责任不到位、履行监督责任不到位、落实中央八项规定精神不到位、运用“四种形态”不到位、执行党的纪律不到位等问题。学习贯彻新《条例》,深化政治巡视就必须聚焦全面从严治党,认真查找管党治党宽松软的问题。一是持之以恒督促落实“两个责任”。加强对落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况的监督检查,推动各级党组和党员领导干部切实把管党治党的政治责任扛起来。二是驰而不息整治“四风”。加强对执行中央八项规定精神不力问题的监督检查,保持政治定力,保持坚决态度,构建长效机制,纠正“四风”不让步,释放越往后执纪越严的信号。三是有效运用监督执纪“四种形态”。坚持把纪律挺在前面,立足抓早抓小,推动用纪律管住大多数。加强日常监督管理,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态。四是强化政治纪律和政治规矩。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。要严格纪律标准,把政治纪律和政治规矩始终摆在首位,从党内政治生活抓起严起,推动各级党组织和党员领导干部严肃党内政治生活。

**四、紧盯党风廉政建设 and 突出的腐败问题,强化廉洁纪律,切实防范廉洁风险**

目前看,在党风廉政建设和反腐败工作方面还存在不坚决、不扎实;“雁过拔毛”“小官巨贪”“乡匪村霸”等违反党的纪律、损害群众利益的纪不正之风和腐败问题;懒政怠政不作为、违反政策乱作为、谋取私利妄作为、侵害群众利益胡作为,以及作风不民主、处事不公平、履职不廉洁、行为不守纪等问题。学习贯彻新《条例》,深化政治巡视就要把反腐旗帜高高举起,紧盯重要领域和关键环节,加强对重点人、重点事、重点问题的巡视监督,努力构建不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。一是突出重点人。加强对政治问题和腐败问题交织,不收手不收敛,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部的监督检查,以震慑“关键少数”促进大多数紧起来。二是突出重点事。加强对资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和工程项目等方面的监督检查,以关注重点事带动基层建设强起来。三是突出重点问题。加强对行政审批权、行政执法权、干部人事权和资金资源分配权等方面的监督检查,以解决重点问题推进基层管党治党严起来,加强对领导干部权力运行的制约监督,防范廉洁风险。

## 坚定不移深化政治巡视 促进龙江全面振兴发展

省委第四巡视组副组长 王越

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把巡视作为推进全面从严治党、加强党内监督的战略性制度安排,先后两次对《中国共产党巡视工作条例》进行修改,为深化巡视工作提供了基本遵循,充分体现了以习近平同志为核心的党中央与时俱进、改革创新的政治品格,进一步彰显了全面从严治党坚定决心和责任担当。新条例全面总结吸纳党的十九大以来巡视理论和实践创新成果,为依法依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了新的制度保障。作为巡视工作干部,必须认真学习贯彻落实好新修改的《巡视工作条例》,把握条例精髓,进一步发挥巡视监督利剑作用,促进全面从严治党走向标本兼治,努力建设风清气正的政治生态,为龙江全面振兴发展提供坚强有力的保障。

**一、提高政治站位强化“四个意识”,推进中央和省委决策部署落实。**新修改的《巡视工作条例》,最大的创新就是明确了政治巡视的定位,体现了巡视作为党内政治监督的功能属性和本质特征。政治巡视提出以来,中央巡视组把“被巡视党组织是否结合本领域、本地区、本单位实际,认真落实中央决策部署和习近平总书记系列重要讲话精神”作为监督重点,发现并解决了一大批“中梗阻”“打折扣”的问题,有力推动了党中央决策部署的贯彻落实。从我省实践看,省十二次党代会紧紧围绕“紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,奋力走出黑龙江全面振兴发展新路子”这一主题,谋划部署了我省今后五年的发展任务。认真开展政治巡视,加强对中央、省委重大决策部署以及省十二次党代会精神贯彻落实情况的巡视监督,是省委巡视工作围绕中心、服务大局,准确把握政治站位,强化“四个意识”,保障和推动经济社会发展的重要举措。新一届省委首轮巡视,剑指落实中央巡视组巡视问题整改、精准扶贫和地方煤矿整治整合、深化供给侧结构性改革等重点领域和关键任务落实中的不作为、不担当、不落实以及懒政怠政、弄虚作假、消极腐败等问题,督促被巡视地区和单位聚焦问题,举一反三,建章立制,采取有效措施切实加以整改,确保中央、省委的重大决策部署落地生根。通过政治巡视教育引导被巡视地区和单位的广大党员干部牢固树立“四个意识”,真正把心思用在推动振兴发展上,把精力放在狠抓落实上,努力形成团结拼搏、干事创业的良好局面。

**二、不断增强发现问题能力,深化巡视利剑震慑作用。**习近平总书记强调,巡视要聚焦党风廉政建设和反

腐败斗争这个中心,善于发现问题、形成震慑。巡视组要发挥好政巡视的“显微镜”和“探照灯”作用,始终坚持问题导向,紧盯重点地区、重点部门、重点事和关键少数,紧扣“六项纪律”查找问题,坚持纪在法前、纪严于法,有效发挥震慑遏制治本作用。要紧紧依靠全省各级党组织和广大群众,拓宽发现问题渠道和途径,加强深入实地调研,明查暗访,注意从群众的评价和社会的反映中抓住问题的蛛丝马迹,善于挖掘问题线索,带题不定题、巡视中找题,个性问题挖深,共性问题找出规律,以小见大,从下看上,由表及里,找准问题要害,深挖根源问题,透过现象看本质,透过表面现象追根溯源,帮助被巡视单位把好脉、会好诊。要既当“包公”又当“华佗”,对巡视发现的问题,督促严肃整改,对反映领导干部的问题线索,及时移交纪检监察机关分类处置;准确运用“四种形态”全面清理排查问题,通过“治病树”“扶歪树”“拔烂树”,努力构建不想腐、不敢腐、不能腐的长效机制,以反腐倡廉的成效推进全面从严治党向纵深发展,营造龙江风清气正的良好政治生态。

**三、强化巡视成果运用,发挥标本兼治作用。**巡视是发现问题的“政治体检”,整改体现政治担当。巡视震慑作用强不强,关键在整改。强化巡视成果的综合运用,是鞭策推进整改的有效落实机制。新修改的《巡视工作条例》,把巡视成果的运用摆上突出位置。从巡视报告形成、领导小组听取汇报、派出巡视组的党组织听取汇报,到情况反馈、整改落实、巡视移交、移交后处理、督促整改、整改情况公开等,环环相扣、要求具体,为保障巡视成果运用建立了刚性的制度约束。从成果运用的着力点来看,一要着眼于净化政治生态,二要着眼于促进标本兼治,三要着眼于强化整改落实。在开展巡视工作中,要按照“分层反馈、直指问题”的要求,将巡视情况严肃认真地向被巡视地区和单位党组织和主要负责人反馈,坚持“有一说一”,传导好全面从严治党的压力。要针对巡视发现的问题深入分析问题产生的原因,提出解决问题的对策办法,监督和推动被巡视地区和单位即知即改、立行立改、全面整改。对发现的共性、倾向性问题,要加强综合剖析,深度挖掘,解剖麻雀、举一反三、从下看上,加强监管,完善制度,提出治标和治本的对策建议,及时向省委报告,为省委做好共性问题整改的顶层设计当好参谋助手,切实把巡视工作成果转化为推动龙江全面振兴发展的强大动力。