

# 中央首次出台文件聚焦企业家精神

新华社北京9月25日电(记者安蓓 陈炜伟)《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》25日正式公布。这是中央首次以专门文件明确企业家精神的地位和价值。

经济学家厉以宁说,建设中国特色社会主义需要企业家和企业家精神。党中央、国务院从新时期国家战略出发,对激发与保护企业家精神提出总体要求和具体举措,意义十分重大。

针对企业家关注的突出问题,意见提出加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助,加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度等一系列实质性措施。

意见用36个字对弘扬优秀企业家精神提出要求,即弘扬企业家爱国敬业遵纪守法艰苦奋斗的精神、创新发展专注品质追求卓越的精神、履行责任敢于担当服务社会的精神。

意见强调,要着力营造依法保护企业家合法权益的法治环境、促进企业家公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励企业家干事创业的社会氛围;提出加强对企业家优质高效务实服务,加强优秀企业家培育以及加强党对企业家队伍建设的领导。

企业家是经济活动的重要主体。意见指出,改革开放以来,一大批优秀企业家在市场竞争中迅速成长,一大批具有核心竞争力的企业不断涌现,为积累社

会财富、创造就业岗位、促进经济社会发展、增强综合国力作出了重要贡献。

经济发展进入新常态,当前营造企业家健康成长环境、弘扬优秀企业家精神、更好发挥企业家作用,有着特殊重要的意义。国家发展改革委有关负责人说,这是促进经济平稳健康发展的内在要求,是推进供给侧结构性改革的重要支撑,是实施创新发展战略的重要举措,也是坚持问题导向、回应企业家期盼的必要举措。

# 让优秀企业家精神更好弘扬

中央以专门文件聚焦企业家精神传递六大看点

□新华社记者 安蓓 陈炜伟

改革开放以来,一代代优秀企业家在市场竞争中迅速成长,为经济社会发展作出重要贡献。他们身上闪耀着共同的力量——企业家精神。

《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》25日公布。作为我国首个聚焦企业家精神的文件,意见传递出六大看点。

## 加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制

近年出现一些因产权纠纷、专利侵权、政府不当干预等造成企业家合法权益受损的事件。为消除企业家顾虑,让企业家安心创造财富,意见提出一系列法治保障措施:

在财产权保护方面,及时甄别纠正社会反映强烈的产权纠纷申诉案件。加快建立依法平等保护各种所有制经济产权的长效机制。研究建立由政府规划调整、政策变化造成企业合法权益受损的依法依规补偿救济机制。

在创新权益保护方面,探索在现有法律法规框架下以知识产权的市场价值为参照确定损害赔偿额度。

在企业家自主经营权保护方面,建立完善涉企收费、监督检查等清单制度,研究设立全国统一的企业维权服务平台。

有恒产者有恒心。“唯有使广大人民、众多企业经营者有财产安全感,才能保证社会稳定和经济持续增长。”经济学家厉以宁说,核心是树立法律最高权威,让公有财产和非公有财产一律受到保护。

## 多米尼克遭飓风袭击 中国使馆转移被困同胞

据新华社金斯敦9月24日电(记者黄亚男)圣约翰消息:中国驻安提瓜和巴布达使馆首席馆员胡启全24日向新华社记者证实,该馆承担了转移多米尼克受灾同胞的任务,22日晚首批转移158人至安提瓜岛,其中包括两名台湾同胞,目前他们均得到妥善安置。

多米尼克18日遭遇5级强飓风“玛丽亚”袭击后,通信和交通中断,400多名中资企业员工和华侨华人被困,中国驻外机构通过各种途径联系受困同胞,并将他们转移出灾区。

胡启全说,多米尼克受灾后,当地机场受损,飞机无法起降,救灾物资和人员只能靠船舶运输。此次转移行动中中方人员最大困难就是寻找船只。

在安提瓜和巴布达政府有关部门的配合下,在当地中资企业的共同努力下,中国驻安提瓜和巴布达使馆终于找到救援船并完成首批158名受灾同胞的转移工作。

据了解,第二批300多名在多米尼克受灾的同胞预计将于当地时间25日抵达安提瓜。

## 巴新超市发生火灾 10名中国员工下落不明

新华社北京9月25日电(记者闫子敏)外交部发言人陆慷25日证实,当地时间22日凌晨,巴布亚新几内亚马努斯省省会马努斯市一家由中国公民经营的超市发生火灾,超市10名中国员工下落不明。截至目前,在现场发现4具尸体遗骸。

陆慷在当日例行记者会上表示,中国外交部和驻巴新使馆向遇难同胞表示深切哀悼,向遇难者家属表示诚挚慰问。获悉火灾发生后,中国驻巴新使馆高度重视,立即启动应急机制,第一时间联系当地警方和消防部门,敦促其全力灭火、搜寻被困人员,并及时向中方通报搜救进展。使馆已与部分失踪人员国内亲属取得联系,为其赴巴新处理善后事宜提供必要协助。

他说,目前有关搜寻工作仍在进行中。驻巴新使馆将继续密切关注进展,协助遇难者家属处理善后事宜。

## 对大胆探索、锐意改革出现的失误予以容错

意见提出一系列措施,营造尊重和激励企业家干事创业的社会氛围:构建“亲”“清”新型政商关系。引导更多民营企业企业家成为“亲”“清”新型政商关系的模范,更多国有企业家成为奉公守法守纪、清正廉洁自律的模范。

营造鼓励创新、宽容失败的文化和社会氛围,对企业家合法经营中出现的失误失败给予更多理解、宽容、帮助。对国有企业家以增强国有经济活力和竞争力等为目标、在企业发展中大胆探索、锐意改革所出现的失误,只要不属于有令不行、有禁不止、不当谋利、主观故意、独断专行等情形者,要予以容错,为担当者担当、为负责人负责、为干事者撑腰。

“良好社会氛围是企业家精神生生不息、代代传承的重要条件。”中国宏观经济研究院研究员刘泉红说,这有利于形成崇尚干事、鼓励开拓、保护创新的制度环境,弘扬企业家的创新创业热情。

国家开发投资公司董事长王会生说,营造直面困难勇于担当、推动改革敢于突破的氛围,形成支持改革、鼓励创新、允许试错、宽容失败的环境,将最大限度调动国有企业家的积极性、主动性、创造性。

## 依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的规定做法

发挥企业家精神,需要权利平等、机会平等、规则平等的市场环境。国家行政学院开展的促进民间投资政策措施落实情况第三方评估显示,民间投资“玻璃门”“旋转门”“弹簧门”依然存在,个别地方政

府诚信意识欠缺。

意见提出,强化企业家公平竞争权益保障,依法清理废除妨碍统一市场公平竞争的各种规定和做法。促进各种所有制经济依法依规平等使用生产要素、公开公平公正参与市场竞争、同等受到法律保护。

万向集团董事长鲁冠球说,意见对不同所有制企业负责人一视同仁,对激发更多人创业创新积极性有持久意义。

## 建立企业家个人信用记录和诚信档案

守信激励不足,失信成本偏低;商业欺诈、制假售假、偷逃骗税等现象屡禁不止……失信行为破坏了市场秩序,伤害了企业家实干创新的积极性。

意见提出,健全企业家诚信经营激励约束机制。建立企业家个人信用记录和诚信档案,实行守信联合激励和失信联合惩戒。推行监管清单制度,清除多重多头执法。

“诚信守约的契约精神是企业家精神的重要表现形式。加强对企业家诚信经营的激励约束,是企业着眼未来,成为‘百年老店’的安身立命之本。”刘泉红说。

## 政府重大经济决策主动向企业家问计求策

党的十八大以来,“放管服”改革持续推进,取得积极进展。但市场准入中各种许可限制仍然较多,制度性交易成本依然较高;监管缺失、检查任性、执法不力等问题比较突出。

意见提出,加强对企业家优质高效务实服务:支持符合条件的地区和领域开展企业投资项目承诺制改革探索;建立政府重大经济决策主动向企业家问计求策的程序性规范;完善涉企政策和信息公开机制;建立健全帮扶企业家的工

作联动机制。

“政府部门要树立为企业家服务的意识,减少繁琐的审批程序,在改革中敢作为、多作为。”中国建材集团董事长宋志平说。

海尔集团董事局主席张瑞敏说,意见从精神引导到实际帮扶,从眼前困难到未来传承,作出全面部署,不但弘扬企业家精神,壮大企业家队伍,还为企业家专注品质、持续创新提供全方位支持和保护。

## 加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度

优秀企业家是经济发展的重要人才和“关键少数”。优秀企业家精神代代传承,对中国意义重大。

意见提出,将培养企业家队伍与实施国家重大战略同步谋划、同步推进;对有突出贡献的优秀企业家,以适当方式予以表彰和宣传。加大党校、行政学院等机构对企业家的培训力度。强调加强党对企业家队伍建设的领导,发挥党员企业家先锋模范作用。

“企业家是国家的战略资源,要自觉成为党在经济领域的排头兵。”宋志平说,中国企业家队伍紧跟着党和国家的政策成长起来。国有企业家和民营企业携手共进、不断进步,靠的正是不断加强党的领导。

“引导企业家树立崇高理想信念,把优秀企业家开拓创新的精神一代代传下去。”厉以宁说,相信在企业家特别是年轻一代企业家中,优秀企业家精神将不断迸发,企业家国家使命感和民族自豪感将不断提升,推动中国经济取得新成就、形成新优势,助力中国梦早日实现。

(参与采写刘红霞 于佳欣)

新华社北京9月25日电

砥砺前行

奋进的五年

·绿色发展 绿色生活

“互联网+”行业成“限塑令”“重灾区”

要减量更要提升“绿色含量”

一边是“动动指头”就能享受送上门的商品,一边是丢弃的塑料袋“堆积如山”——随着“互联网+”的兴起,外卖和快递领域逐渐成为塑料袋使用“大户”,并且迅速成为“限塑令”的“新盲区”和“重灾区”。

相关人士认为,要解决这一难题,实现绿色发展方式,不仅需要减量使用塑料袋,更要提升其“绿色含量”。

## “互联网+”行业成“限塑令”“新盲区”

提起“限塑令”执行不严,你想到的还有农贸市场和街头摊贩,或是超市里只有无人监管而被疯狂拉扯的免费连卷袋? 其实,随着“互联网+”的兴起,垃圾桶里堆积的废弃塑料包装品很多来自外卖和快递。

互联网研究机构易观国际日前发布的报告显示,今年一季度,中国互联网餐饮外卖市场规模达358亿元,同比增幅达96%。《2016年邮政行业发展统计公报》显示,快递服务企业2016年业务量达312亿

件,连续6年年均增长超50%。

然而,动动手指、足不出户就能坐享美食、穿上新衣的“互联网+”新行业在给人们带来便利的同时,也加剧了白色污染。

记者走访北京汇通时代广场一栋商用楼时看到,消防通道内一个共用垃圾桶中使用过的外卖餐盒和塑料袋已经“溢出”,放不下的餐盒和垃圾袋被放置在垃圾桶周围。

负责楼道保洁工作的齐爱玉说,这两

## “新盲区”为啥难治

记者调查发现,监管无据让“互联网+”带来了“限塑令”“新盲区”,而垃圾分类执行多年效果不佳,更使得原本可以循环利用的材料面临无法再生的难题。

根据国家规定,从2008年6月1日起,在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于0.025毫米塑料购物袋;所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所实行塑料

## 要减量化更要提升“绿色含量”

专家建议,实现绿色发展方式,不仅需要加强宣传,改变公众消费习惯,消除监管难点,实现减量化,更需提升塑料袋的“绿色含量”。

复旦大学教授顾晓鸣建议,通过推广使用纸袋、可降解塑料袋,或者简易打包的

购物袋有偿使用制度,一律不得免费提供塑料购物袋。

东部地区一位市场监管部门工作人员说,“互联网+”的消费场景往往是商家与消费者直接“点对点”的连接,而这种连接很多时候还是异地甚至跨国的,这就给监管带来了新的难题。

中国再生资源回收利用协会废纸分

年,叫外卖的人越来越多,垃圾基本都是餐盒和塑料袋,全都扔在大垃圾桶里,给保洁人员增加了很大的工作量。

快递行业的飞速发展,同样不可避免地消耗着天量的包装材料,这其中的塑料袋更是不少。为了避免在运输过程中产品被撞坏,越来越多网店给小小的商品先包上几层厚厚薄薄的塑料袋,接着捆上缓冲物,然后装进纸箱中。

国家邮政局数据显示,2015年我国消耗塑料袋82.6亿个、包装箱99亿个,被用于快递包装的塑料袋等绝大多数无法降解。而根据专家测算,生产1吨塑料袋需消耗3吨以上石油。

会秘书长唐艳菊说,如果收集外卖和快递包装的服务点设置合理,配套条件齐全,规模收集具有很大的市场价值。“在理想条件下,这些包装能形成绿色闭环和可循环利用,但实际上很难将这类材料分门别类回收再利用。”

北京工业大学循环经济研究院教授戴铁军说,虽然可降解塑料袋比不可降解塑料袋对环境的友好程度更高,但由于种种原因,目前消资领域无害包装材料使用还还不够。

## 环节的责任和义务,推动建设一套完整的包装废弃物回收利用体系。

一些企业已经开始“自我加压”,提升塑料袋等包装的“绿色含量”。如京东成立了物流包装实验室,研发新型环保材料,推出在堆肥条件下3个月内可分解为二氧化碳和水的全降解包装袋,推广使用后可以减少大量白色污染。

新华社上海9月25日电

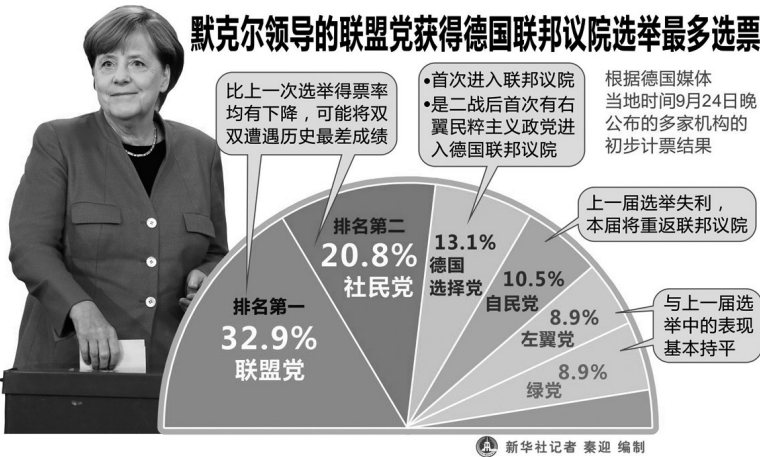
# 全国“证照分离”改革扩容 清理百余项行政许可

据新华社上海9月25日电(记者周琳 赵文君)国家工商总局副局长马正其25日在上海召开的“证照分离”现场会上表示,上海浦东新区率先开展的“证照分离”改革试点,将向全国10个自贸试验区和具备条件的国家级自主创新示范区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、国家级新区等更大范围“扩容”。

据介绍,上海市浦东新区2015年率先开展“证照分离”改革试点,涉及116个行政许可事项。其中10项完全取消审批,6项审批改为备案,26项改为告知承诺制,41项保留审批,提高透明度和可预期性,33项保留审批、强化准入监管,减少了行政权力对微观经济事务的干预,促进了市场在资源配置中的决定性作用。

上海市工商局局长陈学军说,按取消审批、审批改备案、告知承诺、提高透明度和可预期性、强化准入管理等5种方式进行改革试验,使得审批更简、监管更强、服务更优。试点至今,37项事项的改革举措已在上海全覆盖,17项改革举措被国家有关部委采纳并在全中国推行。

马正其说,“证照分离”的原则之一是,除涉及国家安全、公共安全、生态安全和公众健康等重大公共利益外,把营业执照与能分离的许可证证相分离,并根据地方实际采取其他管理办法,实现持照即可经营。努力从“重审批”转向“重监管”,将“证照分离”试点改革和“双告知”“双随机”抽查等事中事后监管制度改革紧密结合起来。



# 特朗普再签旅行禁令 首次涉及朝鲜乍得委内瑞拉

新华社华盛顿9月24日电(记者刘阳 徐剑梅)美国总统特朗普24日签署新旅行禁令,要求从10月18日开始禁止8个国家的公民进入美国。

根据这份禁令,乍得、伊朗、利比亚、朝鲜、叙利亚、也门和索马里的公民不得进入美国,而委内瑞拉的部分官员也不得进入美国。

特朗普是在一份旧旅行禁令过期后签署这份新旅行禁令的。在新禁令中,朝鲜、乍得和委内瑞拉公民首次成为禁令的对象,而旧禁令中的苏丹则未出现在新版禁令中。

新版禁令是以总统宣言方式发

布的,未经国会授权没有法律效力,而以往的禁令是具有法律效力的总统行政令。此外,一名白宫官员表示,新禁令不会影响已经持有有效美国签证的外国公民。

这是特朗普签署的第三份旅行禁令。他在今年1月签署的第一份禁令中,囊括了利比亚、叙利亚、伊朗、也门、伊拉克、苏丹和索马里等7个国家,但该禁令很快被美国联邦法院判决无效。特朗普随后签署第二份旅行禁令,其中未包括伊拉克。第二份禁令虽然也被联邦法院判决无效,但美国最高法院裁定可以执行其中大部分内容。

# 安倍宣布将于28日解散众议院 提前举行大选



9月25日,日本首相安倍晋三在东京首相官邸举行的记者会上回答记者提问。

日本首相安倍晋三25日宣布将于28日解散众议院,提前举行大选。

新华社发

# 伊朗举行实弹军事演习

据新华社德黑兰9月24日电(记者穆东 马骁)据伊朗国家电视台24日报道,伊朗伊斯兰革命卫队当天在该国西北部开始举行为期两天的实弹军事演习。

据报道,此次演习代号为“穆哈拉姆”,参演部队包括炮兵、装甲部队、空军等兵种。演习主要课目是防

卫作战,由步兵、装甲部队、电子战部队和导弹部队组织和实施。

此次演习是纪念两伊战争爆发37周年的活动之一。长期以来,伊朗西北部库尔德人聚居区安全局势不稳,极端武装组织活动频繁,袭击事件时有发生,是伊朗反恐布防的重点区域。

# 美田纳西州一教堂发生枪击事件 致一死多伤

新华社华盛顿9月24日电(记者徐剑梅)美国南部田纳西州纳什维尔附近一所教堂24日发生枪击事件。据当地警方证实,该事件已造成一名女性死亡,包括枪手在内的7人受伤。

24日是周日,田纳西州当地媒体报道说,出事教堂早上10时开放,11时15分,警方接到报警电话,称教堂内发生枪击事件。

中午时分,纳什维尔消防部门在社交媒体推特上说,包括枪手在内,共有8人在枪击事件中受伤并被

送往医院。除一人外,受伤者年龄均在60岁以上。

《田纳西人报》援引教堂发言人唐·阿伦的话报道说,枪手为男性,开枪时头戴滑雪面罩。他开枪后,一名男子离开教堂,从自家车里取出枪,然后返回与枪手对峙,枪手随后朝自己开枪。

枪击事件发生后,教堂附近地区被封锁。目前,枪手身份和作案动机仍不明朗,警方正对这一事件进行调查。