

中共中央 国务院关于对《北京城市总体规划(2016年-2035年)》的批复

中共北京市委、北京市人民政府：

你们《关于报请审批〈北京城市总体规划(2016年-2035年)〉》(以下简称《总体规划》)。

《总体规划》深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立新发展理念,紧密对接“两个一百年”奋斗目标,立足京津冀协同发展,坚持以人民为中心,坚持可持续发展,坚持一切从实际出发,注重长远发展,注重减量集约,注重生态保护,注重多规合一,符合北京市实际情况和发展要求,对于促进首都全面协调可持续发展具有重要意义。《总体规划》的理念、重点、方法都有新突破,对全国其他大城市有示范作用。

二、北京是中华人民共和国的首都,是全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。北京城市的规划建设,要深刻把握好“都”与“城”、“舍”与“得”、疏解与提升、“一核”与“两翼”的关系,履行作为中央党政军领导机关工作服务,为国家国际交往服务,为科技和教育发展服务,为改善人民群众生活服务的基本职责。要在《总体规划》的指导下,明确首都发展要义,坚持善善标准,着力优化提升首都功能,有序疏解非首都功能,做到服务保障能力与城市战略定位相适应,人口资源环境与城市战略定位相协调,城市布局与城市战略定位相一致,建设伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都。

三、加强“四个中心”功能建设。坚持把政治中心安全保障放在突出位置,严格中心城区建筑高度管控,治理安全隐患,确保中央政务环境安全优良。抓实抓好文化中心建设,做好首都文化这篇大文章,精心保护好历史文化名城,构建现代公共文化服务体系,推进首都精神文明建设,提升文化软实力和国际影响力。前瞻性谋划好国际交往中心建设,适应重大国事活动常态化,健全重大国事活动服务保障长效机制,加强国际交往重要设施和能力建设。大力加强科技创新中心建设,深入实施创新驱动发展战略,更加注重依靠科技、金融、文化创意等服务业及集成电路、新能源等高新技术产业和新兴产业支

撑引领经济发展,聚焦中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、创新型产业集群和“中国制造2025”创新引领示范区建设,发挥中关村国家自主创新示范区作用,构筑北京发展新高地。

四、优化城市功能和空间布局。坚定不移疏解非首都功能,为提升首都功能、提升发展水平腾出空间。突出把握首都发展、减量集约、创新驱动、改善民生的要求,根据市域内不同地区功能定位和资源环境条件,形成“一核一主一副、两轴多点一区”的城市空间布局,促进主副结合发展、内外联动发展、南北均衡发展、山区和平原地区互补发展。要坚持疏解整治促提升,坚决拆除违法建设,加强对疏解腾退空间利用的引导,注重腾笼换鸟、留白增绿。要加强城乡统筹,在市域范围内实行城乡统一规划管理,构建和谐共生的城乡关系,全面推进城乡一体化发展。

五、严格控制城市规模。以资源环境承载力为硬约束,切实减重、减负、减量发展,实施人口规模、建设规模双控,倒逼发展方式转变、产业结构转型升级、城市功能优化调整。到2020年,常住人口规模控制在2300万人以内,2020年以后长期稳定在这一水平;城乡建设用地规模减少到2860平方公里左右,2035年减少到2760平方公里左右。要严守人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线,划定并严守永久基本农田和生态保护红线,切实保护好生态涵养区。加强首都水资源保障,落实最严格水资源管理制度,强化节水和水资源保护,确保首都水安全。

六、科学配置资源要素,统筹生产、生活、生态空间。压缩生产空间规模,提高产业用地利用效率,适度提高居住用地及其配套用地比重,形成城乡开发用地合理比例,促进职住均衡发展。推进教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务均衡布局,提高生活性服务业品质,实现城乡“一刻钟社区服务圈”全覆盖。优先保护好生态环境,大幅提高生态规模与质量,加强钱山区生态修复与违法违规占地建房治理,提高平原地区森林覆盖率。推进城市修补和生态修复,实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

七、做好历史文化名城保护和城市特色风貌塑造。构建涵盖老城、中心城区、

市域和京津冀的历史文化名城保护体系。加强老城和“三山五园”整体保护,老城不能再拆,通过腾退、恢复性修建,做到应保尽保。推进大运河文化带、长城文化带、西山永定河文化带建设。加强对世界遗产、历史文化街区、文物保护单位、历史建筑和工业遗产、中国历史文化名镇名村和传统村落、非物质文化遗产等的保护,凸显北京历史文化整体价值,塑造首都风范、古都风韵、时代风貌的城市特色。重视城市复兴,加强城市设计和风貌管控,建设高品质、人性化的公共空间,保持城市建筑风格的基调与多元化,打造首都建设的精品力作。

八、着力治理“大城市病”,增强人民群众获得感。坚持公共交通优先战略,提升城市公共交通供给能力和服务水平,加强交通需求管理,鼓励绿色出行,标本兼治缓解交通拥堵,促进交通与城市协调发展。加强需求端管控,加大住宅供地力度,完善购租并举的住房体系,建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制,努力实现人民群众住有所居。严格控制污染物排放总量,着力攻坚大气、水、土壤污染防治,全面改善环境质量。加快海绵城市建设,构建国际一流、城乡一体的市政基础设施体系。

九、高水平规划建设北京城市副中心。坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,以创造历史、追求艺术的精神,以最先进的理念、最高的标准、最好的质量推进城市副中心规划建设,着力打造国际一流的和谐宜居之都示范区、新型城镇化示范区和京津冀区域协同发展示范区。突出水城共融、蓝绿交织、文化传承的城市特色,构建“一带、一轴、多组团”的城市空间结构。有序推进城市副中心规划建设,带动城市副中心功能和人口疏解。

十、深入推进京津冀协同发展。发挥北京的辐射带动作用,打造以首都为核心的世界级城市群。全方位对接支持河北雄安新区规划建设,建立便捷高效的交通联系,支持中关村科技创新资源有序转移,共享聚集,推动部分优质公共服务资源合作。与河北共同筹办好2022年北京冬奥会和冬残奥会,促进区域整体发展水平提升。聚焦重点领域,优化区域交通体系,推进交通互联互通,疏解过境交通;建设好北京新机场,打造区域世界级机场群;深化联防联控机制,加大区域环境治

理力度;加强产业协作和转移,构建区域协同创新共同体。加强与天津、河北交界地区统一规划、统一政策、统一管控,严控人口规模和城镇开发强度,防止城镇贴边连片发展。

十一、加强首都安全保障。切实加强军事设施和要害机关的保护工作,推动军民融合发展。加强人防设施规划建设,与城市基础设施相结合,实现军民兼用。高度重视城市公共安全,建立健全包括消防、防洪、防涝、防震等超大城市综合防灾体系,加强城市安全风险防控,增强抵御自然灾害、处置突发事件、危机管理能力,提高城市韧性,让人民群众生活得更安全、更放心。

十二、健全城市管理体制。创新城市治理方式,加强精细化管理,在精治、共治、法治上下功夫。既管好主干道、大街区,又治理好每个社区、每条大街小巷小胡同。动员社会力量参与城市治理,注重运用法规、制度、标准管理城市。创新体制机制,推动城市管理向城市治理转变,构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制,推进城市治理体系和治理能力现代化。

十三、坚决维护规划的严肃性和权威性。《总体规划》是北京市城市发展、建设、管理的基本依据,必须严格执行,任何部门和个人不得随意修改、违规变更。北京市委、市政府要坚持一张蓝图干到底,以钉钉子精神抓好规划的组织实施,明确建设重点和时序,抓紧深化编制有关专项规划、功能区规划、控制性详细规划,分解落实规划目标、指标和任务要求,切实发挥规划的战略引领和刚性管控作用。健全城乡规划、建设、管理法规,建立城市体检评估机制,完善规划公开制度,加强规划实施的监督考核问责。要调动各方面参与和监督规划实施的积极性、主动性和创造性。驻北京市的党政军单位要带头遵守《总体规划》,支持北京市工作,共同努力把首都规划好、建设好、管理好。首都规划建设委员会要发挥组织协调作用,加强对《总体规划》实施工作的监督检查。《总体规划》执行中遇有重大事项,要及时向党中央、国务院请示报告。

中共中央
国务院
2017年9月13日
新华社北京9月27日电

牡丹江：农民闯天下“闯”出致富路

□新华社记者 李凤双 梁书斌

黑龙江省牡丹江市山多地少,号称“八山半水分半田”,当地农民在各级党委、政府的引导下,发挥头脑灵活、敢闯敢拼的劲头,放眼域外和国外市场,靠精品特色和先进技术闯出一条致富路,全市农村居民人均可支配收入连续14年全省第一。

不靠体力靠技术

位于黑龙江省东南部的牡丹江市耕地面积1000万亩左右,其中78%为丘陵漫坡地,这里的农民有种植菌类、蔬菜的传统。

东宁市农业局副局长赵清发说,东宁市黑木耳产业“领跑”全国,靠的就是当地农民先进的生产技术,自主创新研发的小孔栽培生产技术、挂袋栽培生产模式全国领先,制定的技术规程被各地广泛采用。过去3年,东宁在黑木耳产业的创新技术达20余项、栽培模式创新10余项。

这些技术不仅在省内“遍地开花”,甘肃、浙江等多地也派人前来“取经”。东宁市累计10万农民正在开展“家门口式”创业,八成以上从事与黑木耳相关的产业。“全镇种黑木耳都富了,扶贫连贫困户都不好找。”东宁市东宁镇副镇长韦书有利说。

2014年以来,东宁市实施黑木耳标准化、集约化、科技化、工厂化、品牌化、组织化“六化”战略,强化科技创新、机制创新和组织创新,转变发展方式,大幅度提质增效,实现产业富民强县。

不仅东宁市如此,海林市的猴头菇种植技术,宁安、穆稜、林口等地的蔬菜种植技术都十分突出。对俄蔬菜出口基地宁安市拥有一大批农民专家和能手。全市有种菜能手5500人,已向省内外和国外输送种菜技术能手600多人,从事瓜果、蔬菜生产的农户达到2.3万户,约占农户总数的四分之一。

不守田园闯市场

为了生存,牡丹江市的农民历史上就有闯市场的传统。

海林市最早是靠山货流通“起家”,山市镇早就自发形成了山产品交易市场,当时全镇近一半的年轻人在做山产品生意,现在,上海市就有1000多山市镇人在做生意。

在全国有名的响水大米产区种韭菜,让人感到惊奇。而且,种出来的韭菜不少卖到了韩国,卖出了好价钱。

刚走近宁安市渤海镇双庙子村,一阵韭菜的清香就扑面而来。新农韭菜合作社社员、双庙子村村民李恒军今年种了五亩韭菜,预计收入八九万元。“一亩韭菜能收入近两万元。”李恒

军说。

新农韭菜合作社有1100多户农民,土地10000亩。合作社理事长鲁继新说,韩国韭菜市场潜力很大,国内卖1元钱一斤,韩国可卖到2.75元。但韩国韭菜进口要求很严格,要经过50多种检测,目前,国内只有山东一家公司和我们有韭菜出口资格。去年合作社已向韩国出口韭菜200多吨。

为了解决夏季韭菜价格低、销售难的问题,合作社新建了加工车间,上了四条生产线,将韭菜加工成韭菜馅出口,预计每年可促进农民增收1000万元。“国内韭菜卖不动或价不好的时候,我们把它加工成产品出口。”鲁继新说。

牡丹江市不断壮大新型经营主体,全市农民专业合作社、家庭农场、专业大户和规模以上农业产业化龙头企业分别达到2253个、1264个、2105个和211个;同时,通过培训引导、园区孵化、典型带动等措施,壮大农民创业集群。今年上半年,全市创业农民达到5.3万人,闯市场能力不断增强。

线上线下齐发力

过去习惯于种地种菜的农民,如今开始在网上开辟农产品销售新天地,每天浏览网店、查看评价、及时改进。

目前,牡丹江市培育了自建电商平台和200多家网上直销店,初步构建了渠道多元、立体覆盖、错位布局、辐射内外的农产品市场体系,产品远销俄罗斯、韩国、日本、欧美等国家和地区。2016年,全市农产品网上营销额达到18亿元。今年截至8月末,全市线上销售额达到25亿元。

位于海林市模范村的悦来颐和食用菌专业合作社2015年成立,现有入社村民657户。除了展会、门店、批发市场等传统销售渠道,合作社在网上开了店,拓展了销售渠道。

“我们尝到了网上销售的甜头,很多人是在电商平台发现我们,在线下与我们交易的。现在一天能卖猴头菇2000斤,比去年增加了四倍。”合作社理事谢国强说。

“我每天晚上都要看网店的交易记录以及顾客评价,看到批评马上改进。”东宁北域良人山珍食品有限公司董事长刘运福说。

该公司是一家集科研、加工、销售为一体的企业,年加工销售优质木耳2000吨。2016年4月底,北域良人公司的天猫旗舰店正式上线,短短一年,该天猫店木耳单品排名已经处在全国前列。“从上线到现在,成交149万余笔,预计今年成交额能达到1500万,明年能达到2000万。”刘运福说。

新华社哈尔滨9月27日电

中办机关建立法律顾问和公职律师制度

据新华社北京9月27日电 9月27日,中共中央办公厅机关召开会议,宣布正式建立法律顾问和公职律师制度。中央办公厅有关负责同志为首批法律顾问和公职律师颁发聘书和证书。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是关于法治建设的重要思想,认真贯彻中央

办公厅、国务院办公厅印发的《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》,明确职责责任,完善管理办法和运行机制,创造良好条件,切实发挥法律顾问和公职律师在“三服务”事业中的重要作用。

中央办公厅机关首批应聘的法律顾问为法学等领域的国内知名专家,聘期为2年。

第十四届精神文明建设“五个一工程”获奖名单公布

我省音乐剧《嘎丽娅》荣获戏剧作品奖

据新华社北京9月27日电 第十四届精神文明建设“五个一工程”(2014-2017)获奖名单日前公布。16

家组织工作先进单位和67部获奖作品受到表彰。其中,黑龙江省委宣传部送的音樂剧《嘎丽娅》荣获戏剧作品奖。



泰国最高法院判处英拉五年监禁

9月27日,支持者在于曼谷的泰国最高法院前声援前总理英拉。泰国最高法院27日在被告前总理英拉不在场的情况下,宣判她涉及的大米收购案。法院认定英拉渎职、纵容腐败等罪名成立,依法判处其五年有期徒刑,且没有缓刑。

新华社记者 李芒茫摄

砥砺奋进的五年·为了总书记的嘱托

为脱贫攻坚注入民主监督之力

各民主党派中央脱贫攻坚民主监督工作综述

□新华社记者 姜潇

开展脱贫攻坚民主监督,是中共中央赋予各民主党派的重要使命,也是各民主党派中央首次对国家重大战略决策进行专项监督。

自2016年6月,各民主党派中央分别对口8个全国脱贫攻坚任务重的中西部省区,开展脱贫攻坚民主监督工作。一年多来,各民主党派中央坚持问题导向,深入调查研究,切实履行民主监督职能,提出了一系列意见建议,推动中央关于脱贫攻坚的一系列决策部署的贯彻落实,为打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。

周密部署,全面落实

2016年6月21日,各民主党派中央开展脱贫攻坚民主监督工作启动会在京召开,吹响了民主党派中央开展脱贫攻坚民主监督的集结号。

一分部署,九分落实。一年多来,各民主党派认真贯彻中央精神,积极推动落实,并结合各自党派特色,发挥人才、智力和资源优势,扎实推进相关工作。

——对口监督,增强针对性。各民主党派中央分别对口贵州、河南、广西、湖南等8个中西部省区开展民主监督,纷纷成立领导小组,制定工作方案,抽调骨干力

量充实队伍,持续推进脱贫攻坚民主监督工作的开展。

——坚持问题导向,精准发力。聚焦贫困人口精准识别情况、贫困人口精准脱贫情况、贫困县摘帽情况、落实脱贫攻坚责任制情况、重大政策措施执行情况,以及扶贫资金项目管理使用情况六个方面内容,深入调研,掌握实情。

——因地制宜,突出特色。各民主党派中央还结合党派特色和对口省区特点,对监督领域各有侧重。如致公党中央将四川藏区、彝区的脱贫攻坚作为监督工作的重点,帮助四川省委、省政府啃硬骨头;台盟中央则发挥优势,把台商、台企谋发展,与甘肃省经济社会发展文化建设相结合,把台盟现有社会服务品牌向甘肃省贫困群众倾斜。

深入调研,精准监督

事者,生于虑,成于务。一年多来,各民主党派中央深切感受到这项任务的光荣艰巨,责任重大,深入基层开展实地调研,察实情、出实招、不辱使命、勇于担当。

据统计,自这项工作开展以来,各民主党派中央负责同志带队的调研共166次,涉及240个县(市、自治州)、542个村;举办协商、座谈、培训、答复反馈等会议193次。

截至今年6月底,民革中央及8个调

研组、联络组分17批次赴贵州25个县开展调研,做了大量基础性工作,并不断发掘总结出好的经验和做法,为民主监督打好良好基础。

为了把贫困人口精准识别等问题搞清楚,农工党中央依托党内专家力量,采用统计学、社会学理论方法,设计出包含6大类、30小项、100多个指标的评估体系,科学分析脱贫攻坚中存在的问题并寻找改进方案。

九三学社中央强调“把人民放在心上,把使命扛在肩上”的宗旨,通过“回头看”的方式,对反馈问题持续追踪调研,了解整改落实情况,杜绝一阵风式扶贫。

在脱贫攻坚中,民主党派不仅是监督者,还是参与者。民盟中央积极协调盟内外资源,在河南贫困地区开展民主监督的同时,通过组织远程教育“烛光行动”等活动,积极开展社会服务,助力脱贫攻坚。

同心聚力,建言献策

聚众力,集众智,出实招,谋良策。据了解,在脱贫攻坚民主监督工作中,各民主党派中央结合本党派长期研究和关注的领域,选取监督的重点内容,提出特色鲜明、针对性强的意见建议,共向地方党委、政府提出各类意见建议567条;对于工作中发现的共性问题 and 突出问题,各民主

美财政部宣布新一轮对朝制裁

新华社华盛顿9月26日电(记者刘晨 周而捷)美国财政部26日宣布,对“参与支持”朝鲜发展大规模杀伤性武器的朝鲜8家银行和26名公民实施制裁。

财政部当天在一份声明中说,受到制裁的个人是朝鲜银行在海外办事处代表。根据制裁措施,受到制裁的个人在美国境内资产将被冻结。

美财长姆努钦在声明中表示,美方希望通过此举推动实现朝鲜半岛无核化目标。

美国总统特朗普近日在联合国大会一般性辩论上发表有关“彻底摧毁朝鲜”言论后,21日进一步向朝方施压,宣布新一轮对朝制裁措施。朝鲜最高领导人金正恩表示将坚决采取行动予以回击。

坚持以人民为中心创作导向 坚定人民信心振奋人民精神

(上接第一版)不断创作生产优秀作品,书写和记录人民的伟大实践、时代的进步要求,唱响主旋律、传递正能量,塑造中国形象,弘扬中国精神,坚定人民信心、振奋人民精神,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神力量。

第十四届精神文明建设“五个一工程”表彰座谈会27日在京召开。中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山出席并讲话。他指出,习近平总书记重要指示充分肯定精神文明建设“五个一工程”取得的成绩,对广大文艺工作者寄予殷切希望,为我们做好新形势下文艺工作提供了重要遵循。要深入学习贯彻习近平总书记文艺思想,倾心倾力投身创作,聚精会神锻造精品,以更多扛鼎之作筑就中华文

化新高峰。要聚焦坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的时代主题,浓墨重彩反映党的十八大以来党和国家事业发展的历史性变革、取得的历史性成就,讲好精彩的中国故事,反映中国道路的独特优势。要树立高度的文化自信,坚持不忘本来、吸收外来、面向未来,大力弘扬社会主义核心价值观,更好用文艺的力量感召人鼓舞人。要满腔热忱为人民抒写抒情抒怀,坚持以人民为中心的创作导向,持续发扬“走转改”精神,让我们的文艺接地气有生气。要着力提高文艺原创能力,推进文艺内容形式、体裁题材、手段方法、业态样式创新,发挥好文艺评论评奖作用,彰显中国特色、中国风格、中国气派。要加强对文艺创作生产的组织领导,认真贯彻党的文艺方针政

策,尊重文艺工作规律,健全符合文艺特点的规划引导机制。加强文艺单位党的建设和人才队伍建设,加强思想政治建设和作风建设,引导文艺工作者把社会效益放在首位,自觉履行社会责任。要把“五个一工程”获奖作品宣传展示与迎接党的十九大主题宣传结合起来,为党的十九大胜利召开营造浓厚文化氛围。

中共中央政治局委员、中宣部部长刘奇葆在会上传达了习近平的重要指示并主持会议。

会上,16家组织工作先进单位和67部获奖作品受到表彰,部分获奖代表发言。各省区市和新疆生产建设兵团、有关参评单位、部分中央宣传文化单位负责同志,评委代表,获奖作品创作生产单位、艺术家代表等约300人参加座谈会。