



理论

推进理论创新
强化理论自信

王福友

人可能基于先天禀赋、个体能力、团体优势、甚至宗族观念等不同原因展现出自信,但这些自信多属个体性,对人的影响往往不具持续性和根本性;而理论的自信是对个体性自信的超越,是最高层次的自信。理论是认识和解释世界的知识体系、思维方式和价值规范,理论的自信是基于理论的特质而散发出的最具坚定性的自信。

理论的系统性存在使之能够摆脱因空想和局部认知而形成的浅薄自信,在世界观和方法论的意义上作用于人,深刻影响人的观念,指导人的行动,实现理论自信与人生选择的有机结合;理论的共识性特征能够有效整合社会一般观念,摆脱因个体自信而产生的社会分歧,有利于推进社会共同目标的实现;理论的科学性追求使之能够始终保持对经验及功利的超越而牢牢把握人类社会发展趋势,能够超越地域差异而寻求对人类共同问题的普遍解释力,促使人保有更真理性的人生立场和趋于乐观的生活态度,为社会发展提供可以一直坚持并终能成功的信念,实现对低俗自信的克服。

一、中国特色社会主义理论是经实践检验的理论

自信来自于中国特色社会主义理论的实践特质。中国特色社会主义理论是马克思主义理论与中国社会发展实践结合的产物,是干出来并经实践检验的理论。在中国这样一个有着悠久文明的大国,如何从半殖民地半封建社会中走出来并实现伟大民族复兴,人类历史上无经验可资借鉴。中国共产党人实践中摸索选择社会主义道路,并形成中国特色社会主义理论,引领中国取得现代化建设的伟大胜利。尤其在世界金融危机、部分社会主义国家发生巨变的背景下,坚持中国特色社会主义道路不动摇,并取得辉煌成就,中国特色社会主义理论的科学性进一步得到实践的证明。中国特色社会主义理论体系,是中国共产党在改革开放和社会主义现代化建设实践中,在不断解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实的进程中创立和发展起来。中国特色社会主义理论既是世界观也是方法论,既包含道路、制度、思想等必须坚持的魂魄,也包含引领社会发展、适应社会变迁的与时俱进的活的元素,保持了强大的生命力和成长性。自信来自于中国特色社会主义理论的成熟气质。党的十八大以来,中国共产党深刻把握当今世界和当代中国的发展大势,顺应实践要求和人民愿望,把中国特色社会主义推进到新阶段、提高到崭新高度。

二、切实以理论的自信去阐述自信的理论

以理论的自信阐述自信的理论,就是要以中国气派讲好中国故事,发出中国声音。伴随着中国的现代化进程,中国共产党人始终坚定理想信念,坚持走中国特色社会主义道路不动摇,中国的道路问题正在从备受质疑向广受赞誉的转变。中国特色社会主义道路是立足于人类社会各民族发展道路多元化前提下的自觉选择,有着符合人类发展规律的正统性,是比资本主义更先进的发展道路。“五位一体”全面布局和“四个全面”战略布局展现的是中国气派,是大国治理独特内涵与时代标志,对推进其他国家治理现代化有较强的示范作用,自信地讲好中国故事就是向世界展现人类文明的多元维度。以理论的自信阐述自信的理论,就是以历史责任感表达人类命运的关怀。自信地阐述好中国特色社会主义理论,分享而不是独享自信的理论,是中国应承担的历史责任。

(作者系哈尔滨商业大学研究生学院院长)

“精准扶贫、精准脱贫”的时代价值

祝福恩

2013年习近平总书记在湖南调研时提出“精准扶贫”。自此“精准扶贫、精准脱贫”已成为引领建设全面小康社会冲刺的号角,深化中国特色社会主义建设的抓手。省第十二次党代会报告把“精准扶贫、精准脱贫”作为振兴龙江的重要内容和组成部分,强力推进扶贫脱贫,确保2020年全部脱贫,全面建成小康社会。

一、实现伟大中国梦的
关键环节和基础性工程

建设中国特色社会主义是党的十二大提出来的。自党的十三大始到十八大都是党代会报告的主要内容之一,到了党的十八大有了新的突破和深化。党的十八大报告“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗”,这里最大亮点是把之前的“建设小康社会”,改成“全面建成小康社会”,这意味着要把全面建成小康社会作为神圣使命和历史责任,是要完成全面建成小康社会的“最后一公里”的任务。党的十八大提出要在2020年全面建成小康社会,实现这一宏伟目标的重要标志及根本性困难,就是让农村人口如期脱贫,不然全面建成小康社会就是一句空话。“精准扶贫”

从建设中国特色社会主义的战略高度界定扶贫脱贫,是实现伟大中国梦的关键环节和基础性工程,是实现第二个百年宏伟目标的根本性前提。

二、“精准扶贫、精准脱贫”是根本性措施

全面建成小康社会是实现中国梦的基石。我国还有几千万人口的生活水平处在扶贫标准线以下,这既影响人民群众对全面建成小康社会的满意度,也影响国际社会对我国全面建成小康社会的认可度。扶贫脱贫是我党实现全面建成全面小康社会目标的最大短板,最艰巨的任务。“精准扶贫、精准脱贫”是应对国情、党情、民情的根本性措施。目前,我国经济总量已居世界第二,但人均收入还排在世界各国的80位左右,这是一个巨大反差和不可回避的难题,足以证明全面建成小康社会的短板在哪里、是什么。“精准扶贫、精准脱贫”目的是因人施策,解决好“扶持谁”的问题,即把贫困人口多少、贫困程度如何、贫困之因彻底找准,以做到扶贫措施精准。同时,切实做到分工精准、责任精准、任务精准、考核精准、完成精准,使精准扶贫真正转化为精准扶贫,这样才能从根本上解决全面建成小康社会中的久没有解决的短板,把全面建成小康社会目标

落实落靠,为实现第二个百年宏伟奋斗目标打下坚实的前提和基础。省十二次党代会报告及全省扶贫脱贫工作会议,高度强调了“精准”对于扶贫脱贫的意义功能,通过精准扶贫切实解决我省全面小康社会建设中的短板,由此从根本上解决农村中的贫困人口,以助推龙江的全面振兴。

三、脱贫攻坚的龙江经验值得总结

中国式扶贫脱贫已取得了世人惊叹的成就,自改革开放发展社会主义市场经济至今,已解决了有8亿多贫困人口脱贫,中国扶贫脱贫的经验对世界其他国家具有重要价值。我国扶贫脱贫经验如果从制度优势层面说,其他国家和政府是根本无法复制的,因为社会主义制度和共产党领导,能够集中优势力量办大事是无法复制。我省把全面小康社会建设与我省的扶贫脱贫实际相结合,全方位推进精准扶贫、精准脱贫也取得了可喜成就,其经验也值得总结和借鉴。

在精准施策方面,明确精准扶贫攻坚对策。我省立足实际,对贫困家庭学生基础信息建档立卡,以精准发放交通、生活补贴等方式,使家庭困难学生顺利就学,着力解决因学返贫难题。简化贫困人

口看病报销程序,建立“基本医保+大病保险+医疗救助”三重医疗保障线,以解决因病返贫难题。推进以产业精准扶贫,实行“一村一品”,引导全省28个贫困县2017年调减玉米面积600多万亩,新增高效作物171万亩,新增效益15.1亿元;家庭农场(大户)、农民合作社总数4.69万个,带动入社贫困户16.6万户,转移农村贫困劳动力55.9万人。出台支持电商精准扶贫方案,5个国家级贫困县实现农产品网络销售额4.21亿元,带动就业1.99万人。实践证明,县级没有主导产业作为支撑,村级没有集体经济实力作为依托,贫困户没有脱贫项目作为保障,就是实现了“县摘帽”“村出列”“户脱贫”,还可能出现返贫问题,所以,产业扶贫极为关键。

在精准监督方面,以制度保障精准脱贫。我省制定从扶贫资金分配、使用、监管到违规合作扶贫资金的问责追责机制。省政府加强对扶贫资金使用情况的监督审计。省委制定出台脱贫攻坚监督执纪问责办法,对扶贫攻坚中失职失责性质恶劣、后果严重的,不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休,实行终身问责,确保全省扶贫脱贫目标实现,让贫困人口和贫困户和全省人民同步迈入小康社会,充分感受到黑龙江全面振兴的成果。

(作者系黑龙江省社会主义学院教授)

以改革创新推动新旧动能转换

刘世佳 王静波

新旧动能转换是调整经济结构、转变发展方式的重要内容,也是积极应对经济新常态、推进供给侧结构性改革的必要途径。必须解放思想,转变观念,扬长避短、扬长克短、扬长补短,主动转换经济发展思路,着力培育市场竞争新主体,激活新动能,发展新动能,构建以创新驱动为引领、适应经济新常态和产业发展新趋势的新产业格局。

以新经济催生新动能

发展新经济是推动新旧动能转换的长期有效路径。要根据经济发展新趋势,结合龙江实际,把培育和发展战略性新兴产业、高新技术产业、智能经济发展思路,着力培育市场竞争新主体,激活新动能,发展新动能,构建以创新驱动为引领、适应经济新常态和产业发展新趋势的新产业格局。

二要着力发展智能型经济产业。把智能经济作为新旧动能转换的主要抓手,以实施“中国制造2025”,智慧城市建设和新一代信息技术发展等为契机,依托哈尔滨、齐齐哈尔、大庆等地的高校、科研院所、科技企业以及高技术产业开发区、经济技术开发区的基础优势,抢占发展制高点,努力将我省打造成为我国北部地区智能经济发展的先行区、示范区。加快构建智能经济产业体系,聚焦智能装备、智能产品、智能服务、智能关键技术等,建设智能应用系统和专业云平台。要加快制定智能经济的相关规划和实施方案,做好产业目录编制、扶持政策制定等工作,梳理谋划一批智能经济领域重大项目,形成体系化的支持政策。要依托哈工大等高校技术人才优势,重点发展智能机器人、传感器、新型光通信器材、半导体等智能产业,在哈尔滨、大庆、牡丹江、黑河等地推进智慧城市建设,带动和促进智慧经济发展。

三要牢牢把握现代服务业的发展趋势。启动实施重点服务行业培育计划,不断巩固提升我省在信息服务、金融服务、现代物流、旅游休闲、电子商务、文化创意、健康养老等重点领域的发展水平。

大力发展总部经济,积极引进总部型企业,鼓励优势民营企业和行业骨干企业实施总部发展战略。加快发展服务外包、新兴金融等服务产业新业态新模式。

以新技术催生新动能

发挥我省优势,梳理重点科技攻关领域和项目,明确主攻方向,组织跨企业、高校、科研院所的专家团队进行集中攻关,推动一批重点企业和行业尽快形成新的技术优势和产品优势,为产业提档升级提供持续动能。

一要在重大科技攻关上实现跨越。积极争取国家科技重大专项,围绕全省经济社会发展的关键领域和重点环节,抓住国家科技重大专项的领域和方向,加大对上争取力度,力争实施一批具有较大牵动能力的高新技术攻关项目。按照“攻克技术、培育产品、引导产业、加快发展”的思路,瞄准航空航天、绿色食品、高端装备、石油化工、节能环保、生物医药、新能源、新材料以及智能机器人等领域开展科技攻关,突破传统产业和战略性新兴产业发展的核心关键技术,促进新动能培育发展、旧动能转型升级。

二要打造高端产学研合作平台。自主知识产权和核心技术是实现新旧动能转换、长期保持产业领先地位的关键。要强化建立产学研合作机制,发挥省内高校和科研院所的创新作用,共建高端化的产业技术创新平台,利用各方资源优势开展产业共性关键技术及前沿技术研发、科技成果转化、市场实现等协同创新活动,争取在产业核心技术关键环节上取得突破。要突出企业在自主创新活动中的主体地位,强化企业自主创新的意识和能力。积极推动创新要素向企业集聚,建立技术引进新机制,促进消化吸收国外先进技术并使之转化为自主知识。

三要重视培养和引进高端技术人才。大力实施高端人才引进工程,采取团队引进、核心人才引进、项目引进、政策引进等方式,吸引优秀人才和智力资源来我省加快发展新产业发展,推动新旧动能持续转换。

以新战略催生新动能

注重发挥重大战略在推动产业转型升级、新旧动能转换的综合作用,在推进实施重大战略过程中,将加快新旧动能转换作为主题主线加以重点推进。

一要通过实施供给侧结构性改革推动新旧动能转换。供给侧结构性改革的方向就是新旧动能转换的方向。要立足我省农牧业、绿色食品、装备制造、能源化工以及战略性新兴产业、现代服务业等重点领域,按照生态化、智能化、个性化、时尚化的方向,加快丰富产品和完善服务,推动新旧动能转换。农业方面,着力进行农作物新品种研发推广、扩大大豆和杂粮等经济作物种植面积,扩大畜牧养殖和畜产品深加工。工业方面,着力开发绿色食品、智能机器人、新型能源、节能环保、现代农机、石墨烯新材料等既有我省独特优势、又有广泛市场需求的新产品。服务业方面,着力发展旅游、养老、金融、文化教育、体育健身、医疗保健、交通物流、网络数据、信息通讯等行业。积极完善市场体系,着力打造龙江产品和服务的市场销售网络,继续鼓励在省外开设龙江特产专卖。鼓励龙江建筑企业开拓俄罗斯等国外市场。

二要通过实施创新创业“双创”工程推动新旧动能转换。以落实《国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》为抓手,以哈尔滨科技创新城为依托,在全省范围布局科技创新孵化器,并以此为中心打造“双创”生态圈,形成氛围浓厚的创新创业环境。以科技创新和项目孵化为导向,积极整合技术、信息、法律、金融、人力、物流、知识产权等配套服务资源,搭建要素齐全、服务功能完备的创新创业平台。支持科研人员、大学学生、农民、城镇转移就业职工“四支队伍”创新创业,重点鼓励科技人才进入企业兼职,鼓励大学生进入孵化器和众创空间,鼓励农民向畜牧业和城镇三产转移,鼓励城镇职工参加转岗培训并向精细化服务业转移。

(作者刘世佳系省科顾委副主任
王静波系省发展研究中心研究员)

全力推进黑土地保护 夯实可持续发展之基

赵勤

根据第二次全国土地调查数据和县域耕地质量调查评价成果,我省现有黑土耕地面积1.56亿亩,占全国黑土耕地面积的56.1%,是我国黑土分布最为集中、面积最大的区域,在保障国家粮食安全和生态安全中发挥着不可替代的作用。由于长期超负荷利用、重用轻养,黑土地“量减质退”问题突出。面对黑土退化的严峻形势,亟需全力推进黑土地保护,不断提高黑土耕地的内在质量,夯实国家粮食安全、农产品质量安全和农业生态安全基础。

一、创新黑土地保护机制

一是加紧编制中长期专项规划。从省级层面,重点结合《东北黑土地保护规划纲要(2017-2030年)》、《全国水土保持规划(2015-2030年)》等相关规划、农产品区域布局及黑土资源保护利用实践,加快研究编制省级黑土地保护利用规划及实施细则,明确目标任务、保护重点、技术路径、保护措施等。

二是建立协调推进和目标考核机制。建议国家在国土资源部门设立黑土地保护机构,统一行使黑土地资源保护监督管理职责。建议将黑土地保护利用纳入各级政府工作目标和考核内容,建立省级黑土地保护网络和数据库,将耕地质量提升作为粮食生产考核的重点指标之一,逐步完善黑土地保护绩效考评、激励奖励、问责追责、渎职追究等制度。

三是建立健全纵横结合的生态补偿机制。建议国家将东北黑土区纳入生态补偿范围,并将质量退化、水土流失严重地块纳入休耕计划,开展休耕试点;启动农业绿色生产补偿,对采用培肥地力、轮作等环境友好型生产方式的经营主体给予生态补贴;调整优化省级财政支出结构,提高黑土地生态补偿比例,建立黑土地质量建设补贴机制,鼓励增加

有机肥投入、调减化肥农药用量,全面推行保护性耕作制度,开展农业清洁生产技术示范。建立横向生态补偿机制,协调黑土保护中相关区域间的经济利益关系,可考虑以省为单位、以年度粮食净输入量为依据,遵循“多调多补偿、少调少补偿、不调不补偿”的原则,由发达的粮食主销区地方财政按单位商品粮价格的一定比例提取,设立商品粮调销生态补偿基金,由中央财政统筹,按照一定的分配系数转移支付给东北等商品粮主产区政府,主要用于加强主产区生态建设,巩固耕地尤其是黑土资源保护的经济基础,提高黑土区粮食生产供应能力和区域可持续发展能力。

二、提升黑土地保护的科技支撑力度

一是加大黑土保护重大科技专项研究力度。加大研究资金的稳定投入,依托科技部“黑土资源保护与持续利用创新团队”,组织科研、教学和推广单位开展协作攻关,加强黑土区地表水土过程、侵蚀机制与调控等重大前沿基础研究,从区域内地一肥一水一作物资源综合高效利用出发,着重攻克黑土资源保育、水土流失防治、退化黑土生态修复等技术瓶颈,集成一批黑土地质量保护与提升的综合技术模式。

二是加强技术指导与推广。充分发挥科技部“黑土资源保护与持续利用创新团队”、农业部耕地质量建设与管理专家指导组的作用,在我省分区域、分土壤类型提出黑土地质量建设和修复治理的技术方案,并制定详细的指导手册;各市县成立黑土地保护治理专家团队,结合新型职业农民培训工程、农村实用人才带头人培训计划等,有针对性地开展技术指导服务,因地制宜将科学施肥、秸秆还田、少耕深松、水肥一体化等行之有效的技术向大面积推广。

三是加强黑土质量调查监测与评价。可设立省、市、县三级黑土质量监测站,使黑土质量监测达到全覆盖。依托现代遥感等土地调查监测技术方法,开展黑土地动态监测;运用互联网和大数据技术,建立国家、省级黑土质量数据平台,完善黑土资源管理信息系统,及时掌握黑土地质量动态;建立黑土地质量监测评价报告制度,定期发布相关报告,接受社会监督。

四是加强技术交流与合作。建立中国黑土保护与研究中心,积极参与联合国粮农组织“全球土壤伙伴关系”(GSP)行动,加强与美国、乌克兰、阿根廷等黑土区国家和德国、英国、瑞典等国家在黑土保护技术、政策等领域的交流合作,通过开展技术人员互访交流、建设联合实验室、申请合作研究项目,打造开放的世界黑土保护研究平台与研究网络。

三、增强经营主体对黑土地保护意识

一是增强主动保护意识。通过进一步加强黑土地保护利用的科普教育和宣传,推广用地养地和科学施肥的典型经验和典型人物,努力营造黑土地保护的良好舆论氛围,增强农业经营主体积极参与、主动保护黑土地的自觉性,尽快形成全社会合力参与、群众共同监督的保护格局。

二是提高农民组织化程度。加快推进专业大户、家庭农场、农民专业合作社、龙头企业和社会化农业服务组织,尤其要发挥农民专业合作社具有包容性的联合经营功能,实行多层次联合协作的适度规模经营,推进工程、农艺、农机相结合的黑土保护治理措施落实;根据黑土地资源的实际状况,引导农民成立黑土保护协会,深入宣传相关法律法规和政策措施,增强农业经营主体黑土保护责任,充分调动其参与黑土保护的积极性。

四、建立多元黑土保护资金投入机制

一是以政府投入作为基础保障。坚持以政府投入为主导,按照总量持续增加、比例稳步提高,继续加大公共财政对黑土地保护性投入。积极争取中央财政扩大预算内、国债等各类专项建设资金和生态补偿补助资金向黑土区的政策性投入规模;县级以上地方财政每年预算内投资也要向黑土保护修复项目倾斜。

二是以社会多元投资作为有效补充。发挥财政投入的杠杆作用,通过补贴、奖励、保险服务等方式,引导农业龙头企业、合作组织和农民等农业经营主体加大投入;通过补贴、免税、贴息、提供贷款等方式,撬动政策性金融资本投入,引导商业性经营资本进入,多方合力,加强黑土保护与质量提升建设。

三是创新保护资金筹措机制。围绕发挥市场作用,探索建立多元化黑土保护资金筹措机制。推进政府和社会资本合作(PPP)模式,通过加强黑土保护与治理项目策划、项目评估、设立PPP基金等,吸引民间资本参与黑土保护;借鉴英国环保彩票经验,建议国土等行政管理部门组织发行黑土保护福利彩票,并科学制定公益金分配方式,以高投资回报率的激励手段筹集社会闲散资金,将彩票收益投入到黑土地保护治理中。

(作者系省社会科学院农发所研究员)

LILUN

理论专刊

总第1512期