

## 高举改革旗帜 再创森工辉煌

李 坤



党的十八大以来,省森工总局党委带领全系统各级党组织和干部群众,认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,特别是对我省重要讲话精神,按照中央和省委的战略部署,高举改革旗帜,践行新发展理念,遵循“创新求发展,开放办森工”的思路,真抓实干,奋力拼搏,森工各项事业发展都取得了可喜成绩,努力闯出一条适合森工全面振兴发展的新路子。

坚持改革创新,突破体制机制藩篱,构建森工重点国有林区新体制,进一步激发森工发展活力。森工改革是习近平总书记关注的龙江三大改革之一,也是省委省政府确定的改革重点和关键领域。我们坚持向改革要动力,把推进森工管理体制

改革作为主攻方向,按照中央和省委的部署,牢牢把握“2018年三分开”和“2020年四分开”两个关键节点,全力推进。目前,“三江”林区23个林业局已全部完成重点国有林管理局组建运营工作,提前完成阶段性改革任务。推进政社分离、主辅分离改革,剥离移交林区电网、广播电视、电话通讯等社会专项机构162个,“三江”林区教育实行“校企分离、森工托管”。推进森工检法两院整体移交,完成移交检法机构48个。推进事业单位改革,共划分公益一类单位19个,公益二类单位20个,拟转为生产经营类单位9个,撤销单位1个。

推进林区公安系统管理体制,由现行三级管理改为两级管理。探索了财税体制改革试点,组建了方正、沾河林区管委会和亚布力旅游度假区管委会。开展东北虎豹国家公园改革试点,森工绥阳、东京城、穆稔3个林业局42万公顷施业区划入虎豹公园。

坚持生态优先,发挥生态功能,维护国家生态安全,为建设生态文明和美丽中国、实现中华民族伟大复兴提供生态保障。黑龙江森工作为全国最大的重点国有林区,有林地面积占全省的44%,活立木总蓄积占全省的53%,生态地位十分重要。森工必须肩负起国家赋予我们的历史责任,要像保护眼睛一样保护好这片大森林,保护好生态环境,实施好天保二期工程和大小兴安岭、长白山林区生态保护与生态转型规划,建设完备的森林生态体系。森工逐年调减木材产量直至完全停伐,木材生产由2012年的114万立方米调减到2013年的89.9万立方米,直至2014年4月1日全面停止木材商业性采伐。坚持依法治林,严守林地和森林、湿地、植被、物种4条生态保护红线。加大森林科学经营力度,开展森林资源可持续经营试点,加强森林防火和病虫害防治工作。5年来,森工有林地面积净增5.32万公顷,活立木总蓄积净增0.99亿立方米,森林覆盖率提高0.59个百分点,实现了森林面积、总蓄积、公顷蓄积和森林覆盖率“四增长”。

坚持转型发展,发挥比较优势,打造“两座金山银山”主战场,提升森工经济发展新动能。产业振兴是森工全面振兴的关键。我们充分发挥森工区位、资源、生态、人才等优势,按照“358”发展规划,全面推进“486”产业布局,大力调整产业结构,做大做强森工经济。大力发展林下经济,重点建设了50个森林食品原料基地和10个千亩北药种植基地,其中有10个基地被列入省级“互联网+农业”高标准种植示范基地,2个成为样板示范基地。大力发展生态旅游,开发建设了亚布力、中国雪乡、凤凰山、汤旺河石林等41处旅游景区,“亚布力—雪乡”线路已成为龙江“冰雪之冠”冬季旅游五条精品线路之首。大力优

化产业结构,重点培育了绿色食品、生态旅游、北药、仓储物流等骨干产业。2012年以来,已建成重点产业项目181个,总投资额151.47亿元,承载就业2.21万人。积极推进集团化发展,构筑了覆盖全国主要城市的营销网络,建成线上平台及移动端,“黑森”品牌影响力已经形成。5年来,森工产业总产值年均增长10.49%,产业增加值年均增长10.47%,非林非木产值比重上升到94.6%,非国有经济产值比重达到76.8%。

坚持以人民为中心的发展思想,全力保障和改善民生,让林区职工群众有更多的获得感,建设和谐幸福美丽的新森工。加大民生投入力度,不断提升职工群众的获得感、幸福感。千方百计增加就业,已累计增加就业9.1万人,增加公益性岗位1.8万个,职工工资和经营性收入逐年提高。加强社会保障体系建设,“五险”参保率达到98%以上,累计发放社会救助、救灾救济10.9亿元,未参保大集体和老知青全部纳入养老保险统筹。开展了住房公积金业务,已归集公积金9.43亿元,惠及职工8.32万人。抓住国家实施棚户区改造的契机,全面改善林区职工群众住房条件,累计完成棚户区改造59.7万户,新建和改造面积2863.5万平方米,惠及138万职工群众,人均居住面积由不足14平方米达到27平方米,建设规模相当于森工开发建设60年来的总和,林区旧貌换新颜,和谐幸福美丽新林区建设迈出坚实步伐。

坚持旗帜鲜明讲政治,牢固树立“四个意识”,加强和规范党内政治生活,营造森工干事创业的良好环境和浓厚氛围。扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育,贯彻落实《准则》《条例》,全面落实党风廉政建设“两个责任”,开展了廉政风险防控机制建设,党风政风进一步好转。开展了“五个好作风”、争做“三个好把式”评选活动,形成人人争创一流的新风正气。防火瞭望员朱彩芹被评为全国“最美职工”、全国劳动模范,5个单位被评为全国精神文明先进集体,总局荣获全国“五一劳动奖状”。

展望未来,森工正站在新的历史起点上开启新征程。我们坚信,只要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,贯彻落实党中央和省委省政府的决策部署,不忘初心,牢记使命,撸起袖子加油干,森工林区就一定能够再创辉煌。

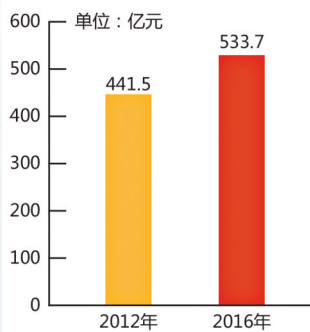
(作者为省森工总局党委书记)



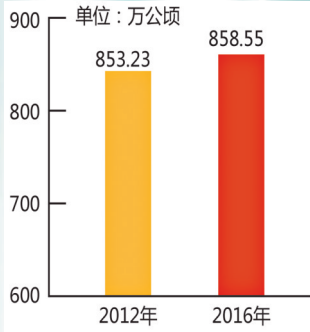
森工林区层林尽染。

数

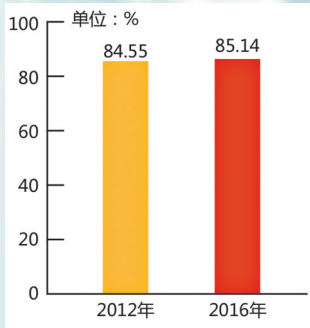
说



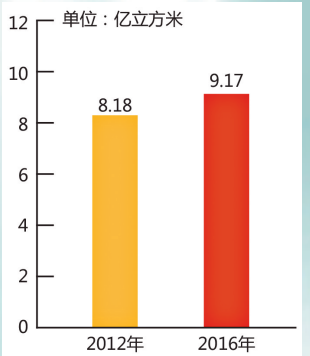
森工林区产业总产值



有林地面积



森林覆盖率



活力木总蓄积

导读

十版

十一版

十二版

蹄疾奋进展新图  
“醉”美森工谱华章  
“486”产业布局  
筑起生态屏障  
呵护绿色龙江

## 全面转型发展 实现林兴民富

王敬先



2014年4月1日,一个载入史册的日子。这一天,在黑龙江广袤森林里的几代林业工人放下了手中的斧头、油锯;这一天,国家停止了黑龙江省重点国有林区天然林商业性采伐。累计为国家生产了5.3亿立方米木材的龙江森工,林区广大职工群众依赖的木材采伐主财源画上了“休止符”。经济要发展,林区要建设,生态要保护,36万职工要活干,170多万林区百姓要生存……坚韧的森工人在困难面前没有吓到,而是将历史的重任勇敢地承接了下来。

森工人把目光投向了绿水青山、冰天雪地,开启了转型发展的新征程。几年来,森工重点国有林区紧紧围绕习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,特别是对我省重要讲话精神,紧紧围绕省第十二次党代会精神和工作部署,林区改革发展迈出坚实步伐。

生态文明建设成效显著。森林资源实现了森林面积、总蓄积、公顷蓄积和森林覆盖率“四增长”,建立完善了保护森林资源“十不准”等50多项森林资源监管制度,查处林政案件15387起,行政处罚15413人次,累计抚育中幼龄林2244万亩;批建国家湿地公园7处,总面积达3万多公顷,省级以上各类自然保护区24个,总面积122.2万公顷,占森工林区有林地面积的12.1%,形成了门类比较齐全的保护区群体。

国有林区改革不断深化。牡丹江、松花江、合江“三江”林区23个国有林管理局全部挂牌,全面推进政企、政社、管办三分开改革;总局、林管局、林业局各层次机关部门设置、职能确定、岗位设计全面启动。大力推动“放管服”改革,累计下放行政审批权力376项,积极施行“网上行政”,推进政务公开、企务公开。

林区经济转型取得进展。初步形成冰雪经济、旅游经济、食品经济、土地经济四大支柱,正在构建电子商务、全员营销、碳汇经济、金融经济增长新格局。累计建设种植养殖项目47个,森林旅游业项目52个,森林食品业项目55个,木材精深加工业项目16个,清洁能源业项目11个,林药业项目7个,绿色矿产业项目7个,“中国雪乡”、“雪村”驰名海内外,亚布力由过去的“一季游”变成“四季游”。

经济社会管理加快创新。坚持刀刃向内,制定、修订了92项企业管理制度、173项资源管理制度,实施项目规划、资金使用、人员调配、领导干部外出等重大事项报告制度,推行全系统各类人员实名制管理。进一步优化行政工作流程,提升决策民主化、科学化水平,积极推进资金管理、资产管理、劳动工资管理、人事编制管理、社保管理信息化建设。

幸福林区建设全面提升。停伐以来在岗职工年平均工资提高了39%,年人均自营业收入超过2万元,职工群众的获得感、幸福感进一步提升。职工社会保险基本实现全覆盖,定点医院扩大到32个;完成保障性安居工程配套基础设施建设项目137个,给排水项目44个,小区道路项目71个,供热项目14个,绿化项目5个,供电项目2个。美丽林区建设取得丰硕成果,幸福宜居森工绽放异彩。

林区文化建设繁荣发展。文化惠民工程建设成效明显,“农家书屋”建设纳入国家规划,23个林业局成为全国边疆万里数字文化长廊建设示范点。依托绿水青山、冰天雪地资源禀赋,建设一批在全省全国

有影响的摄影、绘画、文学创作基地和影视剧外景地,林区文化活动丰富多彩。

站在历史的新起点上,森工将不负众望,坚定不移地走出全面振兴发展的新路子。

坚持创新发展,培育经济发展新动能。坚持创新驱动,走“专利、品牌、标准”之路,建好创新平台;引进企业家人才,鼓励支持高等院校毕业生在森工就业;深化全民“互联网营销平台”建设,推进大众创业,万众创新,全面提升产业集聚发展动能,大力促进产业转型升级,培育发展融资租赁、股权投资、互联网金融等新业态。

坚持协调发展,提升森工发展新形象。强化“精”的管理,坚持“里子”与“面子”并重,谋划“美”的空间,塑造“特”的气质,完善“新”的功能;大力实施“林业局、林场升级3年行动计划”,着力推动林业局、林场协调发展,推动公共服务向林场延伸。

坚持绿色发展,建设生态文明新样板。牢固树立绿水青山、冰天雪地就是金山银山的理念,大力发展绿色经济,壮大节能环保产业,扩大碳汇试点,推进菌料循环化改造,提升生态环境质量,完善环境治理和生态保护体系,构建生态廊道和生物多样性保护网络。

坚持开放发展,打造合作共赢新优势。把开放发展作为推动发展首选战略,以优化森工发展环境为重点,创新招商引资方式,构建“亲清”政商关系,打造公平、透明、可预期的投资环境,不断提高森工对外开放质量和水平。

坚持共享发展,满足群众生活新期待。完善转岗就业服务体系,拓宽增收渠道,增加职工群众财产性、经营性收入,健全职工工资水平正常增长和支付保障机制,坚持以职工群众为中心,凝聚合力,创造看得见、摸得着、感受得到的幸福感。

今天,森工重点国有林区正在将冰天雪地和绿水青山建设成一座座金山银山,森工人正以骄傲的笑脸、饱满的豪情、矫健的步伐,阔步前行。十万里山川、十万里沃土、十万里干事创业的乐园,承载着森工人践行“五位一体”总体布局的志气、承载着森工人林兴民富的梦想、承载着全面建成林区小康社会的庄严承诺。在省委省政府的坚强领导下,全面保护生态、全面深化改革、全面转型发展、全面强化管理、全面改善民生,森工人将以优异的成绩,喜迎党的十九大胜利召开!

(作者为省森工总局局长)

森工林区山峦叠翠。  
本版图片由省森工总局宣传部提供