

年初以来,全市各级纪检监察机关深入贯彻落实市委关于作风整顿的决策部署,严肃查处了一批影响和破坏发展环境的腐败案件。现将其中9起通报如下:

一、市交通运输局出租车管理处原处长张玉祥滥用职权案

经查,2014年10月,在市交通运输局清理经济实体工作中,出租车管理处所属金鹰公司法人杨某,谎称金鹰公司没有管理处的国有投资,并隐瞒金鹰公司购买的车辆、债权等资产。张玉祥未按规定对金鹰公司资产进行审计和清产核资,决定将金鹰公司与管理处脱钩,给国家造成经济损失60万元。2017年9月,张玉祥受到开除党籍、开除公职处分,移送司法机关依法处理。

二、市交通行政执法支队原支队长王洪生等4人滥用职权案

经查,2013年10月以来,王洪生和支队原政委李伦,受多人请托,对非法营运人员予以关照,指派该支队法制科原科长徐文平,多次为非法营运人员减少罚金,给国家造成经济损失33.5万元。2017年5月,支队原副调研员肖明虎受人请托,为社会人员李某等人在哈西非法营运提供关照,在得知市公安局即将对非法营运人员采取抓捕行动的消息后,给犯罪嫌疑人李某通风报信。2017年8月至9月,王洪生、李伦、徐文平、肖明虎分别受到开除党籍、开除公职处分,移送司法机关依法处理。

三、双城区国税局五家分局原副局长黎旭球等4人滥用职权案

经查,2012年6月,黎旭球与双城区国税局五家分局原副局长李淑杰违规批准增加某公司增值税发票份额;双城区国税局兰陵分局原副局长牟永刚与双城区国税局收入核算科原科长王琪,擅自越权同意该公司向双城区国税局报批,致使该公司虚开增值税发票,给国家造成经济损失300万元。2017年9月,黎旭球、李淑杰、牟永刚、王琪分别受到开除党籍、开除公职处分,黎旭球被依法判处有期徒刑三年、缓刑四年;李淑杰、牟永刚、王琪被依法判处有期徒刑三年六个月。

为贯彻落实省直机关作风整顿暨优化发展环境警示教育大会精神,市委作风整顿办梳理出一批作风问题典型案例、专项检查以及暗访发现和群众反映的突出问题,现通报如下:

一、作风问题典型案例

1.有关职能部门在办理哈工大机器人集团土地房产权属变更中履职不力。2014年12月,哈工大、黑龙江省政府、哈尔滨市政府三方签订投资协议,成立哈尔滨工大机器人集团有限公司,开发机器人产业项目。哈经开区代表市政府持股,哈经开区云谷科技有限公司(国有企业,下称云谷公司)代表哈经开区作为出资人,协议回购北方华安集团有限公司(下称华安公司)坐落在哈平路集中区大连北路、镜泊路角,使用面积7万余平方米国有土地使用权和1万余平方米房产所有权,作为认缴市政府所占股份。2015年1月,华安公司在哈经开区未支付补偿款及土地、房产权属未变更情况下,将土地及房产交付哈经开区使用,哈工大机器人项目入驻并揭牌成立。2016年3月,华安公司和云谷公司开始办理土地、房产权属变更,至2017年1月,历时10个月才完成土地变更手续,至2017年6月,历时1年零3个月完成房产权属变更登记。

经查,我市哈经开区有关部门、市住房局所属房产交易中心等部门和香坊区地税局16名工作人员,存在违反群众纪律,在办理华安公司土地和房产权属变更过程中,协调解决问题不及时,工作落实不到位,对涉及企业生产等切身利益的问题依照政策解决而不及及时解决,造成不良影响。

哈经开区有关负责同志未在规定期限内,协调督促相关部门和单位做好不动产权属登记变更工作,工作变动时未认真交接工作进展情况及遇到的问题;对收购华安公司闲置土地中存在的房产无产权证、财政资金紧张等问题,没有及时协调解决和请示报告。哈经开区财政金融局、机器人推进办公室、服务局、资产经营公司、质监站以及市国土资源局哈经开区分局等部门负责人和相关工作人员,未能及时请示报告,有效协调解决,没能做到全程监管,服务意识不强,工作落实不到位,没有跟踪督促华安公司及时提交有关审批要件,未按规定时限完成竣工备案。

市房地产交易中心工作人员没有履行告知义务,造成华安公司延迟8日取得房屋测绘成果备案通知。市房屋交易资金监管中心工作人员不熟悉相关政策法规,对需企业提供要件把握不准,在有三方协议或公证书即可办理的情况下,解答不清晰,造成误解,使经办人以为在有三方协议的情况下还需要公证书,导致华安公司和哈经开区往返三次办理。香坊房地产交易所工作人员在华安公司经办人第一次咨询受理业务时,未说明在企业法人无法持身份证原件到场的情况下可以委托办理,导致企业两次回齐哈尔市给企业法人身份证复印件、委托书加盖公章后,再回哈市办理;对办理交易事项要件把握不准,在华安公司提供了董事会决议即可办理相关业务的情况下,增设要件,要求继续提供股东大会决议,导致企业往返两次办理。

香坊区地税局工作人员对企业应享受的减税政策不了解、不掌握,服务不到位,导致企业缴税耗时近2个月。

哈尔滨市纪检委监察局

关于张玉祥等9起腐败案件的通报

四、市公安局道外分局仁里派出所原所长刘波滥用职权案

经查,2016年1月,刘波采取“钓鱼执法”的方式,抓捕三名吸毒人员,以罚款名义收取5.6万元后私自将三人放回,刘波分得3.92万元。2017年1月,刘波受到开除党籍、开除公职处分,移送司法机关依法处理。

五、哈西房产交易管理所原所长滕小飞、科员王亮玩忽职守案

经查,2017年6月,聂某和王某在办理南岗区自兴街盛世桃园小区一处房产交易时,找中介人员赵某代办交易手续,赵某让聂某和王某在房屋买卖合同上,将原本64万元的房产交易额虚填报为35万元。滕小飞和王亮在该交易价格明显低于市场价,并且未对此房产进行价格评估的情况下,经王亮审核、滕小飞审批,同意该处房产办理房屋权属登记,给国家造成经济损失8.4万元。2017年10月,滕小飞受到留党察看、撤职处分,降为科员职务;王亮受到党内严重警告处分。

六、木兰县柳河镇公共服务中心原主任王志福套取低保款案

经查,2016年1月至3月,王志福利用职务之便,用自己和借来的36人身份证,在农村信用社开立37个存款账户,套取低保款41.3万元。2017年3月,王志福受到开除党籍、开除公职处分,被依法判处有期徒刑三年,并处罚金20万元。

七、木兰县商务粮食局畜禽屠宰管理所原所长于龙飞滥用职权案

经查,2008年至2013年,于龙飞在病害猪无害化处理工作中,明知辖区内企业虚报病害猪数量,骗取国家专项补贴

款,不制止、不核实,并且同企业一起虚报,导致国家病害猪专项补贴款被冒领,给国家造成经济损失44.3万元。2017年4月,于龙飞受到留党察看处分,降低退休待遇,被依法判处滥用职权罪,免予刑事处罚。

八、呼兰区房产局康金房管所原所长吕景彦玩忽职守案

经查,2011年10月,吕景彦未经国资监管部门和上级主管部门批准,为呼兰大用粮库房产权属办理了转移登记,给国家造成经济损失60万元。2017年8月,吕景彦受到留党察看、行政撤职处分,被依法判处玩忽职守罪,免予刑事处罚。

九、依兰县江湾镇同乐村党支部原书记高俊发骗取危房改造补助款案

经查,2012年至2013年5月,高俊发在负责同乐村危房改造工作中,采取欺骗手段,将不符合申报补助标准的农户上报,骗取国家危房改造补助资金9万元,将其中3.85万元据为己有。2017年3月,高俊发受到开除党籍处分,被依法判处有期徒刑一年,缓刑一年。

以上9起案件,严重影响了我们党和政府形象,严重破坏了发展环境,严重损害了党群干群关系,教训十分深刻。全市各级党组织和党员干部,都要以案为鉴,引以为戒,得到启示:

启示之一,坚定理想信念是党员干部的必修课。

理想信念是共产党人精神之“钙”,思想上松一寸、行动上就会偏一尺。张玉祥等人之所以走上违纪违法道路,就是因为理想信念缺失、思想防线松动,忘记了党的性质和宗旨,最终导致“底线”失守。

张玉祥在忏悔录中说:“我之所以犯下这么严重的错误,根源出在思想上,放

松了主观世界改造,思想缺“钙”,所以得了“软骨病”。我的行为,不仅对自己个人形象和声誉造成了巨大影响,也给单位声誉造成了重大负面影响。我感到非常惭愧,无地自容,对不起党组织多年的教育和培养。”

每名党员干部必须把好世界观、人生观、价值观这个“总开关”,坚定理想信念,不断增强“四个意识”,始终站稳政治立场。只有稳住理想信念这个“压舱石”,才能经受住各种风险和困难考验,自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀,永葆共产党人的政治本色。

启示之二,保持政治定力是防止腐败的思想基石。

政治定力是党员干部严以律己的关键所在,是抵御诱惑的“定盘星”。王志福、高俊发等人正是因为缺乏政治定力,心存侥幸,在面对诱惑时破了“底线”,撞了“红线”,最终只能接受法律制裁。

王志福在忏悔录中说:“身为一名工作多年的基层领导干部,因缺乏政治定力,抵不住诱惑,心存侥幸,一时贪念,结果东窗事发,几十年的工作成绩和付出付之东流。我十分自责,愧对党和组织的培养,愧对父老乡亲的期望。”

习近平总书记告诫各级党员干部:“如果没有对党忠诚政治上的‘定海神针’,就很可能在各种考验面前败下阵来。”每名党员干部必须在思想上政治上行动上始终与党中央保持高度一致,始终做到忠于信仰不动摇、守住法纪不越轨、抵御诱惑不动心、秉公用权不任性,始终牢记“手莫伸,伸手必被捉”的道理,自觉做到“三严三实”,才能成为让党放心、人民群众信赖的好党员、好干部。

启示之三,增强纪法观念是廉洁从政的坚固堤坝。

党纪国法观念淡薄是导致腐败的重要原因之一。黎旭球、刘波、滕小飞、于龙飞、吕景彦等人作为党员干部,本应遵纪守法,但他们却滥用职权、玩忽职守,早已

把党纪国法抛诸脑后,规矩意识早已消失殆尽。

刘波在忏悔录中说:“我身为所长,存在特权思想,平时不注重学习,纪法观念淡薄、规矩意识不强,总认为自己是执法者,是管别人的,没人管得了自己。我受党教育多年,却知法犯法,给队伍抹了黑,对不起组织,对不起家人,现在我非常悔恨。”

对每名党员干部而言,敬畏党纪国法是基本前提,自觉遵纪守法是基本义务,严格遵纪守法是基本要求。只有对党纪国法心存敬畏,才能在任何时候、任何情况下,做到政治上把握住方向、行动上把握住分寸、生活上把握住小节。

启示之四,强化权力监督是预防腐败的关键环节。

不受制约和监督的权力必然滋生腐败。王洪生、李伦、徐文平、肖明虎等人手握对营运车辆的执法权,却滥用职权,收受好处费,充当“保护伞”,导致“黑车”泛滥,严重侵害群众利益,破坏了出租车客运市场的公平竞争环境。

李伦在忏悔录中说:“当支队政委后,权力大了,求我办事的人多了,这种松松权又缺乏有效的制约和监督,便放松了警惕,对方方面面的说情给予了关照,别人送的礼品收了,钱也收了。反思自己的问题,无脸面对组织和领导,羞愧万分。”

全市各级各部门必须强化权力运行的制约和监督,做到有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究。各级党员领导干部必须时刻保持清醒头脑,公正用权,清廉自守,自觉接受监督,守住“底线”,不越“红线”,全心全意为人民服务,始终保持人民公仆本色。

启示之五,夯实落靠责任是强化作风的根本保障。

好作风是管出来的。有些单位主要领导不敢碰硬,对不正之风不敢严抓严管,违规违纪问题就会形成破窗效应。王洪生作为市交通行政执法支队

“一把手”,工作严重不负责任,失职失责,导致执法支队有多人为非法营运充当“保护伞”、收受好处费,出现塌方式腐败。

王洪生在忏悔录中说:“作为交通综合执法单位的‘一把手’,对队伍疏于管理、缺乏教育,特别是对一些歪风邪气和涉黑车‘保护伞’的苗头性、倾向性问题,不敢抓不敢管,姑息纵容,给组织带来重大影响,给社会带来严重后果,辜负了组织对我的信任和培养,我深感自责。”

全市各级党组织必须切实担负起全面从严治党主体责任,以壮士断腕、猛药去疴的勇气,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,狠抓作风整顿和环境整治。党组织书记要履行好第一责任人的政治责任,对党员干部从严教育、从严管理、从严监督,杜绝基层党员干部及工作人员不负责任的问题,把压力层层传导到位,切实做到敢管敢严、真管真严、长管长严,真正把市委深化作风整顿、优化发展环境的要求部署落到实处。

全市各级纪检监察机关要认真履行好监督责任,坚持铁腕治理,加大查处力度,从群众反映强烈的违纪问题查起,从群众身边的不正之风抓起,切实增强群众获得感,推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。全市纪检监察干部要忠诚担当,敢于碰硬,从严执纪。对不敢担责、不敢碰硬、姑息纵容、包庇袒护的,要严肃问责,切实解决执行纪律宽松软问题。

习近平总书记强调:“党的作风是党的形象,只要真管真严、敢管敢严,党风建设就没有什么解决不了的问题。”省第十二次党代会要求把改进作风作为龙江振兴发展的重要保证,倡导形成“五个好作风”。市委十四届二次全会提出,要以作风整顿保障省建设工作会议精神落实,用“入木三分”的狠劲、“水滴石穿”的韧劲,坚决把一切影响发展的作风问题遏制住、解决好。

全市各级党组织和纪检监察机关要深入贯彻落实上级要求,以“钉钉子”精神改作风、优环境,持之以恒、驰而不息正风肃纪,不断净化政治生态,为我市加快省会建设、实现全面振兴发展提供坚强的政治保障。

中共哈尔滨市纪律检查委员会
哈尔滨市监察局
2017年10月13日

一是衙门作风问题仍然比较突出。

服务意识淡薄,门难进、脸难看问题还一定程度存在,“衙门习气”还没有根本解决;门好进、脸好看、事还难办的“新衙门作风”又慢慢滋生,脸热心冷、只做事不办事,骨子里漠视群众,对群众急需解决的困难和问题视而不见,麻木不仁,不管不问。不找人办事,没有关系办不成事,有的甚至利用政策解释技巧立名目、搞霸王条款、伺机揩油,严重影响党和政府的形象。

二是惯性思维依然比较严重。既不主动向书本学、向实践学,也不主动向先进地区学。自我感觉良好,看不到差距,习惯于用过去武器打现代战争,用传统思想解决当下难题。办事情想当然、靠固有思维模式、凭以往经验办事的现象时有发生。创新意识不强,对新形势新问题不敏感、不掌握、不研究、不会抓,甚至对新事物排斥抗拒。

三是粗枝大叶问题还很普遍。做事不认真、不严谨、不细致、标准低,只求过得去,不求过得硬,时常使小差错演变成大问题。思考不深,办事不高,工作跑粗,做事拍脑门,工作不务实,办事流程优化不到位,没有站在企业和群众角度思考问题、解决问题,轻则耽误群众办事,重则造成重大损失。

四是担当当不负责任情况仍很突出。缺乏责任意识和担当精神,平庸守摊,甘做“无为官”。该管的不管,该定的不定,能拖就拖,推一推动一动,甚至推了也不动,错过解决问题的最佳时机。对一些过去正常办理的事项,过度谨慎,怕出问题,不请示不办、不批示不办。热衷搞表面文章,做事不上心、不真干、不实干,不解决实际问题。对不出彩不露脸的工作敷衍应付,对有困难有矛盾的任务不敢碰硬,有的甚至做虚功、动歪点子、耍假把式。

五是不作为乱作为情况时有发生。在其位不谋其政,工作推诿扯皮,该办的事不办,该落实的不落实。新官不理旧账,对于长期积累的历史遗留问题,不主动解决,致使矛盾叠加,造成新问题。热衷于“靠山吃山、靠水吃水”,信奉“有权不用、过期作废”,借办事办案之机、利用职务之便勒索卡要。

六是作风散漫现象依然存在。市委作风整顿开展以来,仍有一些干部不守规矩,纪律涣散,法规意识淡薄,顶风违纪,造成不良社会影响。特别是,一部分干部不认真落实作风整顿相关部署,对作风整顿不敏感、不反应,说不听、叫不醒,动作迟、回音慢,以为是一阵风一场雨,对作风整顿的长期性和持久性认识不足,没有真正把自己摆进去,发牢骚、走过场、当看客,甚至避丑护短,影响了作风整顿的深入开展。

希望全市各级党组织对通报内容引起足够重视,以案为戒,汲取教训,深查细照,举一反三,立行立改。对专项检查、暗访和群众反映的突出问题,相关单位要端正态度,主动对号入座,深入调查核实,涉及违规违纪的要严肃处理。当前,作风整顿已进入深化整改阶段,必须领导带头,聚焦问题,动真碰硬,严格整改,持续深入改进作风,打造哈尔滨全面振兴好环境,加快推进省会城市建设,以作风建设的新面貌,迎接党的十九大胜利召开。

中共哈尔滨市委作风整顿领导小组
办公室

2017年10月13日

哈尔滨市委作风整顿领导小组办公室

关于作风问题的通报

通,分别是轮渡客服热线、供水集团热线、哈投集团太平公司供热热线、平房区长热线、巴彦县长热线、交通集团公交投诉热线、12348法律服务热线、环保举报电话;5个电话拨打多次均提示忙音或无人接听,分别是国土资源违法举报电话、住房公积金热线、质量技术监督举报电话、纳税服务热线、延寿县长热线;哈投集团热力公司热线号码不存在;文化市场举报电话工作时间无人工接听,自动转为语音留言。9个区长热线中,南岗、呼兰2个区的接线人员态度冷淡;道里、双城2个区态度生硬。

2.政务网站建设有待改进。近日,市信息中心利用开普云监测系统对49个政府部门和18个区县(市)政府网站进行技术扫描,并对扫描结果进行人工复核。通过监测检查发现,3个网站在监测时段首页无法访问,分别是水务局、道外区、南岗区;11个网站个别栏目信息更新不及时,分别是民族宗教局、司法局、国土局、住房局、卫计委、外侨办、规划局、教育局、呼兰区、五常市、依兰县;9个网站有空白栏目,分别是残联、国资委、国土局、交通局、环保局、食药监局、档案局、香坊区、松北区;13个网站缺少办事指南要素,分别是残联、国土局、住房局、公安局、公安消防网、香坊区、平房区、呼兰区、阿城区、五常市、依兰县、延寿县、木兰县;9个网站办事指南内容不准确,分别是残联、财政局、国土局、经开区、外侨办、环保局、平房区、阿城区、依兰县;3个网站有的附件不能下载,分别是民族宗教局、卫计委、环保局;8个网站有不可用在线系统,分别是林业局、国土局、住房局、人社局、规划局、教育局、五常市、延寿县。

3.办事指南普遍过简过粗。经过网上对比,我市的办事指南普遍过于笼统、指向不清、分类不明、内容不细,内行懂外行懵,办理过程中需要反复询问,增加了企业和群众跑路次数。比如,办理“民办职业培训学校变更”,哈尔滨市行政审批网公布的办事指南,笼统的罗列了21个办理要件,群众看不明白、办不明白。而深圳网上办事指南则将情况细分为学校名称变更、举办者变更、法定代表人变更、办学地址变更等16种具体事项,根据每种具体事项有针对性的注明了3到5个办事要件,并提供了填报样表。

4.纪律松弛问题时有发生。市委作风整顿办及相关牵头部门在检查中发现,个别人员仍然顶风上,存在上班时间玩游戏、炒股票、看电视剧、浏览购物网站、工作时间饮酒、违反交通法规、擅离职守、值班脱岗、编造各种理由长期不上班等作风散漫、不守工作纪律的问题。

三、暗访发现和群众反映的突出问题

1.市民办理退休事项往返多次未办成。暗访中了解,2017年7月初,街道企业职工刘女士,到南岗区人社局办理退休前档案存放手续,工作人员收下档案

后,告知工龄认定后再电话通知。9月中旬,刘女士接到电话后,前往南岗区人社局,得知因为没有台账不能办理存档,并让她到市民大厦人社局窗口问情况。暗访人员随其先后到市民大厦3楼档案服务中心综合业务窗口、2楼企业退休审核窗口咨询,两个窗口都说应该到对方窗口咨询,往返了3次之后,最终在3楼窗口另一工作人员处得知,没有台账可以递减工龄办理存档,但必须到户口所在地人社局办理。次日,刘女士到南岗区人社局,工作人员仍以没有台账为由不予存档。在这件事上,有关工作人员业务不熟,互相推诿,使得刘女士在市民大厦楼上楼下跑了3次、区人社局跑了3次,历时3个月仍未正式受理。

2.道外区房产监察大队、行政执法局不作为。道里区某门市房房主反映,从2017年8月2日起,多次向市长热线、道里区房产监察大队、道里区行政执法局实名举报,租房者私自扒门、接楼梯、建雨搭、砸断房梁、破坏承重墙。道里区房产监察大队迟迟不处理,杨队长多次对举报人大喊大叫,让举报人提供邻居签字和办事处盖章,还要求邻居拿身份证和房产证去房产监察大队登记。之后,杨队长告诉举报人,听人说不行就有门,不能处理。道里区行政执法局自8月2日接到举报后也一直未做答复,在举报人多次催促下,直到9月末才电话回复举报人“事实不清”。举报人带着对比照片、邻居签字等材料到执法局质疑“事实哪里不清”,执法局未作解释,也未做处理,只是将举报人提供的材料收下。事情至今也没有得到解决。

7.“不扰民证明”办理难。市民申女士打算利用一楼住宅开仓买,去新阳路市场监督管理所办理营业执照时,被要求先去社区办“不扰民证明”。申女士所在的银都社区答复,2016年区政府办公厅下发文件《黑政办发(2016)107号),明令各级政府部门,不再要求群众办事时提供“不危害社会证明”,社区据此不再出具“不扰民证明”。然而,新阳路市场监督管理所也拿出了依据,2014年市政府办公厅文件《黑龙江省市场主体住所(经营场所)经营登记暂行办法》黑政办发(2014)19号)要求“办理登记注册时出具利害关系业主的同意将住宅改变为经营性用途的证明文件”,并表示曾向市局反映过,市局也向省局请示过,省局书面回复:“黑政办发(2014)19号文件规定依然有效,继续执行”。一边必须拿,一边不能开,申女士夹在中间两头为难。龙广交通台直通998栏目介入后,市、区有关部门召开现场办公会,认定不扰民证明仍应继续提供。最终,银都社区为申女士出具了证明。

8.商户牌匾一年一批太折腾。在道里、南岗、香坊3个区行政服务中心城管审批窗口暗访中发现,牌匾的审批有效期为一年,到期后需办理延期。即使牌匾没有任何变化,也需要重新走流程,还需重新找四邻签字,所需的要件各区掌握也不一致。暗访人员表示这样有些复杂,道里区行政服务中心城管审批窗口负责人说“规定就这么定的,我也没办法”。商户抱怨“同是一块匾,一年批一次,实在太折腾”。

上述通报内容,既有违规违纪案件,造成较大影响,教训深刻;也有发生在百姓身边的“天大小事”,损害群众切身利益,百姓意见较大,具有普遍性、代表性,集中体现在以下六个方面: