

# “建设现代化经济体系” 透出新时代中国经济新信号

□新华社记者 安蓓 齐中熙 季明

十九大报告首次提出“建设现代化经济体系”,指出这是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。这透露出哪些信号?

### 信号一 由高速增长阶段转向高质量发展阶段

经济增长从高速转向中高速,结构不断调整优化,民生福祉持续改善……十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,抓住经济社会发展的主要矛盾和矛盾的主要方面,提出经济发展进入新常态及与之适应的经济政策框架,经济发展质量和效益不断提高。

清华大学教授白重恩说,从“高速增长”到“高质量”,从“增长”转向“发展”,与社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾相符合。“增长是经济总量的增长,而发展的内涵更加丰富,其要义是满足人民日益增长的美好生活需要,实现更平衡更充分的发展。”

“制定战略,先看出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说,从发展出发,以质取胜,有利于引导政策重心转向追求质量和效益。

### 信号二 提高供给体系质量成为主攻方向

一面是部分行业产能过剩、大而不强;一面是性价比高的产品需求得不到满足,部分消费流向国外,在人民群众需求从“有没有”转向“好不好”的过程中,供给面无法适应需求面升级的矛盾愈发凸显。

“钢铁产能过剩,但每年还要进口一千多万吨特种钢材,必须通过加强技术改造、企业兼并重组、提高产品质量,把中国钢铁工业由大做强。”十九大代表、国家发展改革委副主任宁吉喆说。

工业和信息化部党组书记、部长苗圩代表说,深化供给侧结构性改革,去产能要做“减法”,发展新兴产业、改造升级传统产业做“加法”,加大技术创新投入做“乘法”,使供给和需求更好匹配。

### 信号三 发展经济的着力点放在实体经济上

创新能力不强、实体经济水平有待提高、金融脱实向虚、人才结构失衡……成为制约中国经济可持续发展的突出问题。

报告指出,建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上。

国家发改委副主任张勇代表说,受国际金融危机影响,在市场需求疲弱、实体经济盈利能力下降背景下,出现社会资本“脱实向虚”、企业“弃实投虚”现象,不少实体经济感到融资难、融资贵,制约了结构调整、产业升级和创新发展。要引导资本及各类要素向振兴实体经济聚力、发力,筑牢国家发展根基。

“技术、资金、劳动力,是支撑实体经济高质量发展最关键的要素。”国家行政学院教授许正中,通过优化制度环境,实现实体经济与三大要素协同发展,推动实体经济沿着高质量轨道成长。

### 信号四 创新成为引领发展的第一动力

报告指出,创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。

惟创新者进、惟创新者强、惟创新者胜。“我们面向国家和产业需要重新布局,推动产学研结合,不仅形成价值几百亿产业,更让自身成为全球无机化学研究的引领者。”中国科学院福建物质结构研究所学术委员会主任、中国科学院院士洪茂椿代表说,国家要强大,科技必须强大,要深化科技体制改革,加强国家创新体系建设。

### 信号五 乡村振兴战略造就“三农”新面貌

建设现代化经济体系,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

十九大代表、上海市奉贤区委书记庄木弟说,农村不能成为荒芜的农村、留守的农村、记忆中的故园。实施乡村振兴战略,就是让农村成为安居乐业的美丽家园。

报告明确,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长三十年,让农民吃了“定心丸”。“乡村振兴战略让大家方向更明,我们要加油干,2020年兰考有信心与全国人民一道实现全面建成小康社会。”兰考县委书记蔡纪全代表说。

### 信号六 区域协调发展呈现新局面

报告提出,建立更加有效的区域协调发展新机制。“这是在较长时间跨度中对中国经济

发展空间进行布局。“十九大代表、上海市金融办主任郑杨说,区域协调发展的新局面,将不断释放中国经济的潜力和活力,成为经济持续发展的新的发动机。

区域协调发展的一项重要内容就是构建新的城镇格局,这其中农民工转移很关键。“对农民工这个群体来说,‘中国梦’的一个具体表现就是实现城市梦。”十九大代表、福建荔丰鞋业开发有限公司车间主任翁钰珍说,加快农村转移人口市民化,让这个群体共享经济社会发展的成果。

### 信号七 改革要啃硬骨头 开放形成新格局

报告指出,加快完善社会主义市场经济体制。经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点,实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。推动形成全面开放新格局。

经过近40年改革开放,社会主义市场经济体制不断完善。改革行至中流,已进入攻坚期和深水区,剩下的多是难啃的硬骨头。

“没有产权的有效保护,企业家就缺乏充分激励提供更好满足人民生活需要的产品和服务;没有要素自然流动,降低了要素配置效率,也会影响人民以合理价格获得更高质量的产品和服务。”白重恩说。

“建设现代化经济体系,中国将深度融入世界经济。一个全面开放的中国,将对全球市场和制造业格局产生深远影响。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

新华社北京10月22日电

## 用三大变革推动中国经济“高质量发展”

十九大报告明确判断,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。报告提出,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

- 当产品和服务“有没有”不再是问题时,“好不好”就成了关键
- 效率是经济永恒的主题,在资源环境约束日益增强、国际竞争日益激烈的今天,中国经济亟待效率变革
- 动力转换能否无缝衔接、持续到位,取决于科技创新的成效



## 培育世界一流企业 代表谈国企改革

新华社北京10月22日电(记者王希 齐中熙)十九大报告指出,深化国有企业改革,发展混合所有制经济,培育具有全球竞争力的世界一流企业。

十九大代表、国务院国资委主任肖亚庆认为,培育具有全球竞争力的世界一流企业,就是要形成一批在国际资源配置中占有主导地位的领导企业,在全球行业发展中具有引领作用的企业,在全球产业领域中有话语权影响力的企业。

作为中国经济的一个缩影,十八大以来央企呈现实力更强、结构更优、贡献更大等变化。目前,央企资产总额超过53万亿元人民币,五年将近翻了一番,利润总额比上一个五年增长了30%多,在许多重点领域掌握了核心技术。

中国企业管理研究会首席研究员李锦说,近年央企综合实力显著增强,但放眼国际市场,竞争力仍需不断提升,从“世界水平”到“世界一流”,实现新目标、新任务,需要新手段、新动力。

十九大报告提出,要完善各类国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资

产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。报告还提出,发展混合所有制经济。

正在诚通集团等央企开展的国有资本投资、运营公司试点,是国有资本授权经营体制改革的重要尝试。诚通集团董事长马正武代表说,这项改革意在增加国有资本流动、促进结构性调整。其中,发展混合所有制也是改革的一项任务,将继续重点推进。

肖亚庆代表说,混合所有制改革是国企改革的重要突破口,希望通过混合所有制改革使国企的资产优势、效率优势与民企优势有机结合,实现共同发展。

创新是引领发展的第一动力。业内专家认为,培育具有全球竞争力的世界一流企业,需要不断构筑企业核心专长的创新能力,既包括技术创新能力,也包括机制、模式的创新能力。

中国建筑工程总公司董事长官庆代表表示,随着创新驱动发展的理念深入人心,创新引擎的强大动力在社会经济和国际竞争中更加凸显。报告在加快建设创新型国家方面的新部署为企业进一步提高综合竞争力指明了方向。

## 把现代金融归入 产业体系发出什么信号?

□新华社记者 刘铮 齐中熙 王希

十九大报告提出,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系。

“把现代金融归入产业体系中的一部分,实际上强调金融是整个国民经济的一部分,与实体经济紧密联系、互相支撑,而不是孤立的、分割的。”十九大代表、大连商品交易所理事长李正强说,这个定位就要求金融业发展回归本源,服务实体经济,而不能搞自我循环、自我膨胀。

这是对金融本身、金融与实体经济关系认识的进一步深化。

中国社科院金融研究所银行研究室主任曾刚说,实际上现代金融本身就属于现代服务业的一部分,现代经济也很难把实体经济和金融截然分开。金融通过服务实体经济获得自身发展,而实体经济的发展也离不开金融服务,二者一荣俱荣、一损俱损。

认识深化后,就会更加把金融和实体经济统筹起来考虑,金融改革的大方向更加明朗。

十九大报告强调,深化金融体制改革,增强金融服务实体经济能力,提高直接融资比重,促进多层次资本市场健康发展。健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架,深化利率和汇率市场化改革。健全金融监管体系,守住不发生系统性金融风险的底线。

金融服务好实体经济,定位已经非常明确。银监会主席郭树清代表表示,经过今年以来的整治,银行业资金脱实向虚得到了初步遏制。但不能掉以轻心,还需继续加大整治力度。未来银行业要继续做好服

务实体经济工作,重点支持普惠金融、小微企业融资、三农融资、脱贫攻坚方面的融资。

中国银行董事长陈四清代表说,中行将着力服务实体经济,坚决贯彻新发展理念,大力支持供给侧结构性改革,积极服务国家重大战略实施,大力发展普惠金融,不断为实体经济注入“源头活水”。

当前,防范和化解金融风险任务较为艰巨,需要把金融和实体经济作为整体一并应对。

融资结构过于依赖间接融资和债权融资,是杠杆率较高的重要原因。郭树清代表指出,实体经济80%以上资金来源于银行。当前直接融资比重太低。

提高直接融资比重,促进多层次资本市场发展,能明显降低杠杆率。证监会主席刘士余代表指出,未来几年要在打好防范化解金融风险攻坚战的同时补短板,其中包括补齐资本市场的短板。要持续推进改革,以更大的勇气推进开放,尽早建成具有国际竞争力的多层次资本市场体系。

杠杆率较高,不仅有金融体系的问题,还有企业资金运用效率不够高的问题,实体经济也需要进行深度调整。

“我们特别强调供给侧结构性改革,‘三去一降一补’不仅涉及企业,也涉及银行如何看待自己的资产质量,必须两方面共同努力来调整。”人民银行行长周小川代表说。

把金融和实体经济看做一个整体,就能更好地防范和化解金融风险,推动高质量发展。

曾刚分析,未来金融改革发展的方向是回归本源、强化监管,而实体经济也要加快供给侧结构性改革,转向高质量发展。金融和实体经济的改革和调控,需要加强协同配合。

新华社北京10月22日电

### 我国养老服务体系不断完善

提升养老院服务质量,实现“老有所依”

- 2016年 我国60岁及以上人口 2.34亿人 占人口比重 16.7%
- 预计到2020年 老年人口将增加到 2.55亿人 提升到17.8%左右

用好管好养老金,实现“老有所养”

- 2017年1月1日起 我国为2016年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平
- 8900多万 企业退休人员
- 1700多万 机关事业单位退休人员

我国政府多措并举,为养老金拧紧“安全阀”

- 建立了目前市值2万亿元的全国社会保障战略储备基金,未来可用来补充职工基本养老保险基金,缓解老龄化带来的养老金支付压力
- 建立了职工基本养老保险基金投资机制,力求实现养老保险基金的保值增值
- 划转部分国有资本,弥补“老人”和“中人”的养老保险转制成本
- 各级政府依法承担养老金按时足额发放的兜底责任,增强制度的公信力
- 进一步完善职工基本养老保险制度,包括完善省级统筹制度,进一步提升统筹层次等

多措并举,提升老年人的获得感和幸福感

- 2017年6月份 国务院办公厅印发了《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》
- 《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》明确了20项老年人照顾服务的重点任务,涵盖保险、教育、出行、医疗等多个方面,力争让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠

民政部社会福利和慈善事业促进司司长孟志强表示

- 截至2016年底 全国已有 27个省份出台了高龄津贴政策
- 20个省份建立了养老服务补贴制度
- 17个省份建立了老年人护理补贴制度

新华社发(大巢制图)

## 探索建设自由贸易港 助力全面开放新格局

□新华社记者 于佳欣 王敏

十九大报告提出,推动形成全面开放新格局。在众多对外开放举措中,“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港”的提法受到关注。

所谓自由贸易港,通常是指指在国家与境外境内、海关管理关卡之外的允许境外货物、资金自由进出的港口区,外方船只、飞机等交通运输工具也可自由往来。

目前内地城市中尚无自由贸易港。今年3月国务院印发的《全面深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》提出,在上海的洋山保税港区及上海浦东机场综合保税区等海关特殊监管区域内,设立自由贸易港区。

“从自贸试验区到探索建设自由贸易港,意味着更全面、更高水平的对外开放,是推进开放型经济的新举措。”十九大代表、上海市金融办党委书记、上海市金融办主任郑杨说。

他说,自由贸易港建设尚在探索阶段,未来推进应循序渐进,可先从沿海、沿江港口试点,在条件成熟时再向内陆地区的空港和无水港推进。

新华社北京10月22日电

## 保护“人格权”写入报告 彰显人民至上执政理念

新华社北京10月22日电 针对十九大报告提出的“保护人民人身权、财产权、人格权”,代表们认为,这体现了党对人民权利的高度重视。

十九大报告提出,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

“保护人民人身权、财产权、人格权”的提出,是与我国社会主要矛盾的转化相适应。”十九大代表、法学专家薛济民说,在人们基本的物质生活得到保障之后,对人格尊严的需求更加强烈。十九大报告

将保护“人格权”写入,彰显国家对人民各项合法权益的全面保护,满足人民的新期待、新愿望。

随着经济社会的发展,近年来涉及保护人身权、财产权、人格权的案件不断增多,特别是互联网环境对个人信息安全、隐私权保护、人格权商业化利用等提出了严峻挑战。

“报告明确加强对人民人身权、财产权、人格权的保护,接下来,要在立法、执法、司法等领域配套措施跟进。”十九大代表、江苏靖江市人民法院副院长陈燕萍说。(记者姜潇 丁小溪 杨绍功)

重庆市农委主任路伟代表说,产业兴旺是根本,生态宜居是基础,乡风文明是关键,治理有效是保障,生活富裕是目标。五个方面共同统一于农业农村现代化建设进程中。

坚持农业农村优先发展,巩固和完善农村基本经营制度、保持土地承包关

## 乡村振兴战略 透出“三农”新希望

□新华社记者 董峻 姜琛

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略。十九大代表接受记者采访时表示,乡村振兴战略是今后解决“三农”问题、全面激活农村发展新活力的重大行动。

中国社会科学院农村发展研究所党委书记闫坤代表说,在决胜全面建成小康社会的背景下,如何满足农民追求美好生活的需要显得更为迫切。只有进一步建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,才能使农村的活力被真正激发起来。

重庆市农委主任路伟代表说,产业兴旺是根本,生态宜居是基础,乡风文明是关键,治理有效是保障,生活富裕是目标。五个方面共同统一于农业农村现代化建设进程中。

坚持农业农村优先发展,巩固和完善农村基本经营制度、保持土地承包关

系稳定并长久不变,深化农村集体产权制度改革,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中,构建现代农业产业体系、促进农村一二三产业融合发展等。“这些改革部署和重大政策措施都是经过理论和实践检验的,是能够有利于促进乡村振兴的重要手段,在以后的工作中要继续坚持好、落实好。”闫坤表示。

提出“加快推进农业农村现代化”,农村的现代化会使农民享受更好的生活;提出“第二轮土地承包到期后再延长三十年”,给农民和农业投资者吃了一颗“定心丸”;提出“实现小农户和现代农业发展有机衔接”,为小农户长期存在提供了政策依据;提出“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”,为未来的乡村治理指明了新方向;提出“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”,将进一步推动农村工作的发展。

新华社北京10月22日电

### 失业保险金标准将逐步提高到 最低工资标准的90%

为进一步提高失业人员基本生活保障水平

人社部、财政部 共同印发 《关于调整失业保险金标准的指导意见》

指导各地适当上调失业保险金标准 逐步提高到最低工资标准的90%

负责人强调 提高失业保险金标准应以《失业保险条例》相关规定为依据,兼顾失业保险“保生活”和“促就业”两项基本功能

据人社部有关负责人介绍 保障失业人员失业期间的基本生活是失业保险制度的基本功能

资料来源:人力资源和社会保障部 新华社发(大巢制图)

## 十九大报告解读