

产业项目带动 落实帮扶措施

七台河市精准扶贫工作综述

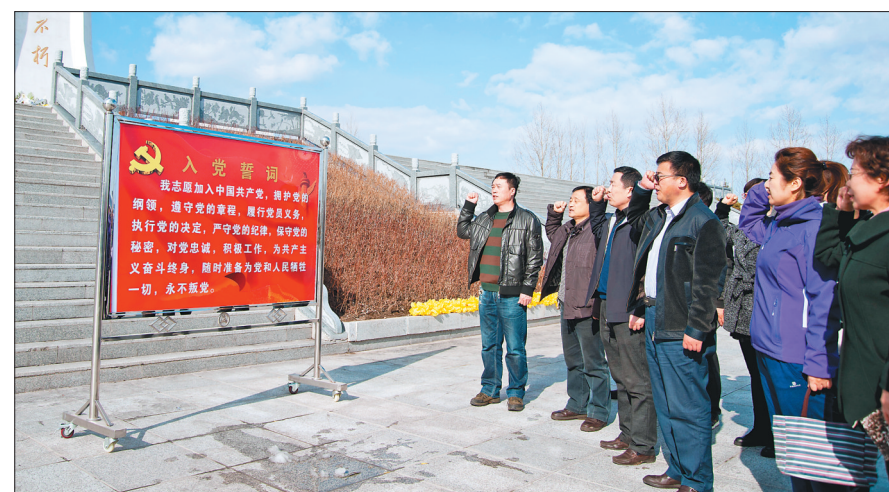
□文/姚琦 姚琦 解洪旺
本报记者 文天心

面对一个省级贫困县、40个省级贫困村、3个市级贫困村,共计13420户30953名贫困人口,七台河市举全市之力,凝心聚力,经过脱贫攻坚“回头看”、精准识别和数据“清洗”工作,截至目前,全市已脱贫5256户12745人。在脱贫攻坚关键时期,七台河市强化领导、求真务实、精准施策、突出产业扶贫,全面落实帮扶政策、资金、保障等措施,确保如期实现脱贫目标。



勃利县大四站镇天巨村利用产业扶贫资金建起100栋灵芝种植大棚,成为东北三省最大的灵芝示范园区。在驻村第一书记教冬颖的带动下,天巨村成立了灵芝种植专业合作社,带动56户贫困户105人参与生产经营,大大提高了天巨村贫困户收入。 张磊摄

打“组合拳” 规范党内组织生活



重温入党誓词。秦存广摄

本报(姚琦 记者文天心)七台河市委把严格规范党内组织生活紧紧抓在手上,打出了一套从规范党内组织生活的“组合拳”,推动全面从严治党不断深化,为加快转型发展提供坚强组织保证。

着力完善制度体系,让组织生活有章可循、有规可依。七台河市委对组织生活相关制度规定进行梳理完善,编印了《组织生活规范化工作指南》,明确了“三会一课”等制度的实施细则、工作流程,确保组织生活开展得起来、过得规范、富有生机。

优化组织设置,年初以来,17个具备条件的市直党委全部完成换届,实现按时规范换届“零延误”。同时,全市规范和调整基层党组织设置形式320个,对124个未按期换届基层党组织进行了集中换届,配齐党委委员、党务工作者380余名。严格督导检查,明确组织生活中党员领导干部的双重组织生活职责、党支部书记的组织管理职责、党员的主动参与职责,对组织生活全程留痕、全程纪实。将组织生活开展情况纳入年度党建工作责任制考核,考评结果与绩效考核奖励直接挂钩。

努力创建示范点,让组织生活以点带面、推动全局。抓示范引导,开展了组织生活规范化百个示范党支部创建活动,制定了《全市基层党组织组织生活规范化建设实施方案》,在农村、社区等6个层面分类指导、精准施策,确立示范点106个,使基层学有榜样、追有方向、赶有目标。

抓载体建设,各基层党组织结合自身实际精准发力,勃利县建立组织生活“五

不准、四对照、三公开”工作制度;茄子河区开展了党组织“六项”建设,不断提高组织生活的吸引力和感染力。抓对比提升,召开全市组织生活规范化建设现场拉练会,营造出了比学赶超的浓厚氛围。开展最佳组织生活评选活动,征集组织生活案例136个、“微视频”92个,编发相关汇编200余册,使基层支部学有参照。

积极凝聚工作合力,让组织生活融入中心、服务大局。融入干部管理,要求全市各级党员领导干部严格执行双重组织生活制度,全市730余名县处级党员干部按月填报日常履职写实清单。全市共有510余名党委(党组)书记、副书记、委员建立党建写实清单,分管市级领导对基层党组织建设、党员教育管理、抓党建促脱贫攻坚等12项党建工作写实情况进行“月写实、季评价、年评议”,有效地将组织生活融入了干部日常管理。融入脱贫攻坚,全市40个建档立卡贫困村先后召开扶贫专题支委会、支部党员大会和党小组会560余次,专题研究“党建+扶贫”工作,先后协调使用资金5100余万元,落实农业产业园、蔬菜种植、光伏发电等扶贫项目16个。

融入煤城转型,以组织生活规范化为带动,不断锤炼党员党性,组织开展了纪念建党96周年“六个一”主题系列活动,共开展重温入党誓词、祭扫烈士陵园等活动1950余次,参与党员3.8万余人次,市委常委等各级党员领导干部讲党课755余节,深入联系点调研3200余次,解决实际问题275个,党员进社区开展志愿服务3.1万人次。

精准帮扶 落实扶贫责任

脱贫攻坚作为七台河市首要工作,重视程度前所未有,精准扶贫依次展开。市委书记马志勇对全市脱贫攻坚工作多次作出重要批示指示,并深入基层检查指导扶贫工作,先后到10余个村实地督导脱贫攻坚工作。在年初召开的市委农村工作暨脱贫攻坚会议上,市委对今年及今后攻坚期的扶贫开发工作进行了部署。6月1日市政府与省扶贫办签订了目标责任书。随后市与各区县、各区县与乡镇也都层层签订责任书,进一步强化了责任,落实了目标。2016年将脱贫攻坚新增为考核指标,对各区县脱贫成效进行考核。市委组织部制定了驻村工作队考核办法,确保驻村帮扶有成效。各区县也制定了对各乡镇、帮扶部门的考核制度,促进了责任的落实落靠。

16个市级驻村工作队、19个县级驻村工作队,再加上省下派的5支驻村工作队,确保了全市40个省级贫困村每村有1个驻村工作队。为加强帮扶和驻村工作,全面提升群众满意度,各派出单位选派精兵强将,整合资源、资金,全力为帮扶村脱贫解困。经过一段时间的工作,驻村干部相继签订责任书,明确了帮扶目标,明确了帮扶项目23个,这些项目如雨后春笋,星星罗棋布在七台河广大乡村,引领效应正在持续释放出来。

全市动员社会力量参与扶贫工作,社会各界人士5900多人与贫困户全部结成帮扶对子,已捐赠衣物70多万元。各区县依据最终认定的建档立卡贫困户重新调整帮扶责任人,实现贫困户帮扶全覆盖。

精准推进 完善增收机制

因村因户因人施策,稳中求进精准推进,成为七台河市完善贫困群众增收机制的金钥匙。

七台河市根据各贫困村的实际情况,合理安排省级贫困村整村推进项目向扶贫产业倾斜,依据贫困户意愿和客观条件,因村因户因人施策,在实践中探索完善贫困户增收机制。对有劳动能力、有土地的贫困户,采取劳动、土地入股扶贫项目的方式,依托龙头企业、合作社和能人的带动,发掘各乡镇、村的比较优势,让各要素在优化配置过程中,逐步释放出扶贫潜能。光伏扶贫项目成为抢抓政策机

遇的成功典范。七台河市抢抓国家推进光伏扶贫良机,在勃利县杏树乡永久村进行了光伏扶贫试点,2016年末全县建成了3千瓦的分布式光伏电站555个。2017年,为了适应新的光伏扶贫政策,市政府多次召开光伏扶贫项目推进会,及时调整了思路,修改了备案,逐步完善各类前置条件。计划建设29座集中式村级电站和930个分布式5千瓦户用电站。目前,已有12个村正在平整土地,近期将安装光伏设备。项目建成后惠及贫困户3630户,每户年收入标准为3000元。



勃利县大四站镇小连村柏成木耳专业合作社。

精准施策 产业扶贫带动强

“多元化培植特色产业,七台河扶贫攻坚由此探索出产业扶贫的有效模式。”外来取经的人纷纷赞叹。

“龙头带,跑得快,建基地,种特色”这句顺口溜说的是七台河在特色产业种植方面,由龙头企业发挥带动作用,在贫困村建立基地,引导贫困户发展特色产业种植。乐宝食品公司杂豆深加工项目带动150多户贫困户种植红小豆,中利科技叶黄素项目带动200多户贫困户种植万寿菊。建立了省科学院1000亩旱麻订单种植基地,可带动31户贫困户脱贫。全市经济作物面积达到29.2万亩。

如果说桃南村的棚室经济有着传统蔬菜种植优势,而天巨村的灵芝、金山村的葡萄等设施农业更是创新发展的新成果。勃利县永恒乡金山村投入资金220万元建成了葡萄大棚55栋,经营葡萄大棚的24户贫困户年纯收入可达2万多元。勃利县种植项目投资建设了100栋灵芝种植棚室,项目全面建成后可带动166户贫困户脱贫。桃山区将省建的扶贫资金注入万宝河镇桃南村设施农业项目中,发展棚室经济,带动全镇贫困户脱贫。

林下产业发展助力扶贫,宏泰果品公司红松林和利健生物科技蓝靛果标准化基地,年可承接200多户贫困户

家庭就业。茄子河区宏伟镇炭山村村将200万元扶贫资金投入合作社,保证贫困户通过入股分红年增收2000元以上,现已栽种了平欧大榛子2915亩,建设了挂袋木耳大棚30栋,今年年末可实现选产采摘,全部贫困户脱贫。新兴区长兴乡将扶贫资金投入钰园木耳合作社,收益用于全乡贫困户脱贫。

储藏加工项目带动扶贫,勃利县抢垦乡前程村投资900万元建成了储藏能力2000吨的蔬菜气调保鲜库,可辐射带动400户贫困户脱贫。勃利县启动了一二三产融合项目,承担项目的中利科技、乐宝、利健、五方等4家公司,今年可为860户贫困户进行分红。

休闲观光项目辐射扶贫,新兴区将省投资扶贫资金投入红旗镇红胜现代观光园项目,收益全部用于红旗镇贫困户脱贫。青山乡奋斗村成立了田园音乐葡萄专业合作社,发展休闲旅游扶贫产业,通过贫困户入股分红和优先合作社打工,努力实现脱贫致富。

农村电商项目让脱贫功能,整合发挥“大米网”“品农时光”电商平台,让贫困户以就业、股份、自主创业等形式实现多重收益,可带动900户贫困户增收,此项工作将长期坚持。

金融扶贫 搭建起融资载体

为了推进金融扶贫政策落地,市政府成立了七台河市润谷农业发展有限公司,负责扶贫产业项目的建设及运营。市政府与人民财产保险公司黑龙江省分公司、市扶贫办与市邮储银行、勃利县与市农业发展银行先后签订了金融扶贫合作框架协议。勃利县成立了禾鑫农业发展投资公司,申请扶贫过桥中长期贷款2.4亿元,重点支持合作社、特色产业龙头企业开

展土地规模化流转。截至目前,已经为广视农机合作社、创丰白瓜合作社、中物参业等落实过桥贷款3200万元,流转土地3.5万亩。勃利县投资1000万元,搭建无抵押担保贫困户低息贷款服务平台,通过县农村信用社放大资金规模到1亿元,每个贫困户可享受低息贷款3-5万元,截止到8月末,累计发放扶贫小额贷款42笔,金额为146.3万元。

精准监管 资金用在刀刃上

从扶贫资金的投入到整合再到监管,七台河加强各环节的精准监管,确保扶贫资金发挥最大使用效能。

为了帮助贫困户发展光伏扶贫产业,市政府在财政形势紧张的情况下,先行向汉能集团支付了500万元资金。每个市级贫困村投入扶贫资金200万元,今年市财政又安排了100万元的扶贫专项资金,用于扶贫开发。另外,勃利县投资1000万元,通过县农村信用社放大资金规模到1亿元,用于无抵押无担保低息精准扶持贫困户。

为加大扶贫资金整合力度,2016年全年整合到位资金5634万元,用于基础设施建设和危房建设。2017年目前整合到位资金6015万元。今年,积极对上争取危房改造项目资金,各区县创新住房安全方式,保障住房安全。勃利县建档立卡贫困户危房改造补助标准为3.4万元(住建局补助1.4万元,县补贴资金2万元)。目前勃利县共有2135户危房家庭,其中有建房意愿的1415户,没有建房意愿的危房家庭,通过租房或者置换方式解决,租房补助每户提高到90元。目前全县已开工建设1150户,建完350户。

目计划投资60万元,该项目已经完成招投标程序,由于田间道路尚未维修,暂时还未开工,待田间道路修好后即可开工;大六村投资180万元建设蔬菜温室6栋、蔬菜大棚25栋,项目正在施工,中。

七台河按照国家和省里扶贫文件要求,制定了一系列旨在加强扶贫资金监管的制度、措施、办法。扶贫资金直接拨付到县区财政扶贫专户。县区财政资金,扶贫办项目,扶贫资金均实行县区级财政报账管理。项目实施对专项资金的用途和验收等环节都要在村政务公开栏中公示,项目完工后,由县区扶贫办组织纪检、审计、财政等单位对项目进行检查验收,对验收合格项目按规定填写《财政扶贫资金项目验收表》,认真做好项目档案工作。为强化执纪问责,下发了《七台河市区县党政领导班子和主要领导干部脱贫攻坚成效考核办法》,明确规定如发生“违反扶贫资金使用管理规定,在资金使用上决策错误,或挪作他用,出现严重失误或造成较大损失的”行为的,要对区县级党委、政府主要负责人进行问责。

整顿作风减少办事流程

本报(姚琦 记者文天心)七台河市委作风整顿工作开展以来,秉承问题导向,严肃追责问责,扎实推动作风整顿各项要求落到实处。

该市开展了“五个好作风”满意度摸底调查,印发了《七台河市“四零”承诺服务创建实施方案》和《七台河市“四零”承诺服务窗口创建原则要求和基本标准》,同时对窗口单位全面开展调研督导。七台河市流程再造工作有序推进,通过与七台河市煤管局一个多月的沟通磋商,梳理优化行政审批事项1项、行政权力事项89项,共90项事项确认,并结合工作实际,形成具有指导意义、涉及不同办理情形、细化到具体科室的8大类工作流程图。90项事项的办理环节共精简16个,办理时限总和由5090天压缩至1272天,减少了3818天,压缩了75%。

为加快推动七台河市企业投资项目审批制度改革,进一步提高产业项目“并联审批”效率,依据企业投资的实际情形,高规格、高标准设计了三大类“并联审批”流程图:产业项目(划拨类用地)并联审批流程图(审批时限72个工作日)、产业项目(出让类用地)并联审批流程图(审批时限107个工作日)、科技成果转化类并联审批流程图(审批时限72个工作日),较以往审批效率更高,可操作性更强,职能部门审批办理更加高效规范,企业办事更加方便快捷。

该市突出监督重点,不间断开展专项检查。截至目前,该市共开展“三率”及工作纪律专项检查28次,发现问题54个;开展暑假期间教师违规补课专项检查1次,发现问题8个;开展全市值班工作突击检查1次,发现问题18个。针对发现的问题,累计责令整改73个,运用“第一种形态”处理32人,其中诫勉谈话8人、批评教育24人,运用“第二种形态”给予行政警告8人。

该市开通“治顽疾、转作风、提效能”作风整顿线索征集平台后,现累计接听群众电话询问事项、反映问题60余个。同时,从社会各界选聘100名特邀党风政风监督员,开展“进社区、下基层、访群众”活动,深入窗口单位、基层社区开展模拟监督监督检查活动,集中查处工作人员服务态度不佳、不作为、慢作为等问题。截至目前,该市监督问责组共接到并答复群众咨询事项40余次,受理投诉举报8件,核实处理6起,正在核查2起,批评教育6人;开展各类检查发现问题共计49个,其中集中检查“三率”问题2次,发现听音乐、离岗等问题31个,诫勉谈话1人、批评教育12人;值班工作突击检查发现饮酒、玩扑克牌、脱岗等问题18个,诫勉谈话5人、追究领导5人、立案审查2人;核实桃山区、桃山区人民法院在信访工作方面存在的问题,提醒谈话2人;对发现问题的单位、人员进行点名道姓的通报曝光。

精准统筹 合力筑牢脱贫基础

为全面补齐短板,合力筑牢脱贫退出保障,七台河大打部门合力脱贫的组合拳。先后下发了《中共七台河市委市政府关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》和《市委办市政府办关于印发贯彻落实省委省政府和我市脱贫攻坚重要政策措施分工方案的通知》,使各相关部门明确了工作任务和目标。

勃利县因自来水管网建设年久,存在饮水不安全问题。据统计,勃利县存在饮水不安全问题村屯为99个(贫困村27个,非贫困村72个),涉及人口99305人,其中贫困村人口12011人。勃利县研究制定了2017年农村饮水安全工程建设规划,计划新打水源井31眼,新建净水设施21处,管网改造88处,申请了省级专项资金7067.85万元。省水利厅已批复,目前正在履行相关程序,确保在今年年底前完成饮水安全工程项目建设任务,使勃利县农村饮水安全问题彻底解决。

全面实施教育扶贫工程,将区属学校建档立卡贫困学生纳入全市统筹进行资助,并对农村及偏远地区的学生适当提高标准。妇联部门对申报

“春蕾助学金圆梦”的建档立卡贫困女生100%进行资助,现已资助597人,发放资金30多万元。

为勃利县的建档立卡贫困人口都建立了动态管理的电子健康档案和健康卡,在贫困县推行了先诊疗后付费机制,已有845名贫困患者受益。贫困县对建档立卡贫困人口新农合个人缴费部分进行全额补贴。市人社局与市财政局对市区区贫困户个人缴费部分进行全额补贴。市妇联将110名患有乳腺癌和宫颈癌建档立卡妇女录入到全国妇联农村妇女“两癌”项目系统,对符合条件患者每人资助1万元。

住建部门对贫困户住房进行摸底排查,积极对上争取危房改造项目和资金。各区县创新住房安全方式,保障住房安全。勃利县建档立卡贫困户危房改造补助标准为3.4万元(住建局补助1.4万元,县补贴资金2万元)。目前勃利县共有2135户危房家庭,其中有建房意愿的1415户,没有建房意愿的危房家庭,通过租房或者置换方式解决,租房补助每户提高到90元。目前全县已开工建设1150户,建完350户。



黑龙江中利生物科技有限公司今年在勃利县和农民签约种植万寿菊面积增至24000亩。 本报记者 文天心摄