

# 咬定青山不放松，要留清气满乾坤

## 五年来纪检监察机关落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作综述

□新华社记者

2012年12月4日,十八届中共中央政治局会议审议通过了《中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。全面从严治党由此破题,一场涤荡党内痼疾顽症、大力扭转作风的战役就此打响。以习近平同志为核心的党中央,率先垂范、身体力行,用“讲认真”的精神、“有担当”的行动,以抓铁有痕、踏石留印的决心和毅力,坚持不懈落实中央八项规定精神,驰而不息纠正“四风”,挽狂澜于既倒,开启了作风建设的历史新篇章。五年来,八项规定改变中国,在全面从严治党的历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。

党的十八大以来,各级纪检监察机关把落实中央八项规定精神、纠正“四风”作为重要政治任务,聚焦监督执纪问责,从统一思想认识、到狠刹面上问题、到深入深化、再到标本兼治,一个阶段一个阶段持续深入推进;从具体问题抓起,逐步拓展延伸;从党政机关抓起,自上而下向企事业单位和基层拓展延伸;从重要节点抓起,一个节点一个节点紧盯、一年一年坚守;在坚持中深化、在深化中坚持,持续正风肃纪、保持高压态势,作风建设不断深入。

回顾过去五年的工作,主要有以下做法和经验:

**(一)坚持以上率下、正人先正己,一级做给一级看,层层压实责任,形成环环相扣、齐抓共管的工作格局**

以习近平同志为核心的党中央从自身做起、率先垂范,中央政治局出台中央八项规定给自己立规矩,并带头严格执行,为全党树立了典范、作出了表率。各級党组织和各级领导干部特别是党组织主要负责同志把落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作纳入全面从严治党大局,自觉向党中央和习近平总书记看齐、对标,以身作则、带头执行,认真落实主体责任,切实履行“第一责任人”职责,紧抓不放、狠抓不松,一级做给一级看、一级带着一级干,逐级传导压力、层层抓实,形成了以上率下、齐抓共管的良好工作局面。

各级纪检监察机关按照“打铁必须自身硬”的要求,正人先正己,主动向自己开刀,把自己摆进去,从自身做起,带头严格落实中央八项规定精神,带头努力转变作风,改作风。中央纪委率先在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动、清理规范培训中心,带头对违反中央八项规定精神的纪检监察干部点名道姓通报曝光;各級纪检监察机关认真贯彻党中央和中央纪委要求,着力抓好自身作风建设,树立良好的作风,为落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作提供了坚强的组织保证、作风保证。中央纪委领导同志经常通过多种方式,对各地区各部门、中管金融机构和中央企业党委(党组)书记、纪委书记(纪检组长)进行约谈,督促主体责任和监

督责任落到实处。中央纪委自2013年9月起,每月向社会公布全国查处违反中央八项规定精神问题数据,提醒、督促各单位持之以恒抓好工作。各地区各部门、中管金融机构和中央企业均把落实中央八项规定精神情况固定为检查考核、约谈提醒、述责述廉、民主生活会的重要内容,把问责作为利器,推动责任落地、工作落细。据统计,2015年、2016年、2017年1月至8月全国因管辖范围内发生违反中央八项规定精神问题被追究主体责任、监督责任的领导干部分别为6010余人、6770余人、5460余人,问责人数呈逐年上升趋势,问责力度不断加大。各级发展改革委、财政、审计、机关事务管理等部门立足自身职责,积极发挥职能监管作用,认真把好各个业务关口;多数省区市建立了纪委与税务、公安等相关职能部门的联动协调机制,形成纠正“四风”工作合力。

**(二)坚定理想信念,突出教育引导,提高落实中央八项规定精神的思想认识和思想自觉,逐步推动风化俗成**

各地区各部门各单位始终坚持抓教育引导,突出教育的经常性和针对性,把落实中央八项规定精神作为党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育的重要内容,深入开展党性党风党纪教育。各级纪检监察机关充分利用网站、报刊、电视等媒体持续开展立体化、全方位宣传教育,引导党员干部加强党性修养,牢固树立“四个意识”,切实增强“四个自信”,深刻理解并把握落实中央八项规定精神的重要意义、基本要求,坚定理想信念、提高思想认识、形成思想自觉。针对优良作风重在风化养成的特点,注重挖掘党的优良传统作风、中华优秀传统文化资源,推动移风易俗、弘扬文明新风,注重从月饼粽子、烟花爆竹、贺卡挂历等“小事小节”入手,纠正党员干部一些习以为常的错误行为,引导党员干部明底线、守纪律、知敬畏,以小见大、日积月累、风化俗成,推动中央八项规定精神要求入脑入心,逐步养成良好的工作方式和生活习惯。中央纪委通过组织拍摄《作风建设永远在路上》专题片,在网站开辟“中国传统中的家规”,在报社开设“文化周刊”等方式,教育引导广大党员干部。许多地方运用手机客户端、微信、微博等新媒体,提升宣传教育的广泛性和有效性,潜移默化中矫正党员干部的错误认识,让遵规守矩、公私分明、尚俭戒奢的“好声音”不断回响、“正能量”持续放大。

**(三)坚持问题导向,从具体问题抓起,一个问题一个问题解决,狠刹歪风邪气**

“四风”问题由来已久,之前曾经出现过“几十个文件管不住一张嘴”的情况。

党的十八大以来,各级纪检监察机关坚持问题导向,从小抓起,以小见大,以小带大,针对“四风”问题突出特别是奢靡享乐大量蔓延到群众眼皮底下的情况,立行立改、雷厉风行。从人民群众反映强烈的违规公款吃喝、公款旅游、大办婚丧喜庆事宜、滥发钱物、出入私人会所等具体问题抓起,严肃整治“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”“节日中的腐败”,深入治理潜入培训机构吃喝玩乐、高档小区“一桌餐”、调研考察搭车旅游等隐形变异“四风”问题,各级纪检监察机关始终把解决人民群众反映强烈、干部作风方面存在的突出问题作为作风建设切入点和突破口,从小处抓起,从点滴做起,一个“标”一个“标”地治理,一个问题一个问题地解决,以小见大,由易到难,推动生成作风整体好转。各地区各部门各单位普遍结合实际,抓住重要时间节点、重点领域、关键环节,组织开展专项治理,集中整治典型的享乐主义和奢靡之风问题,着力发现和纠正以会议、文件或口号落实中央重大决策部署、乱作为、不担当等形式主义和官僚主义突出问题,对各种违纪行为露头就打、严惩不贷,刹住了一些曾被认为不可能刹住的歪风邪气,攻克了一些司空见惯的“官场陋习”和作风难题。中央八项规定出台以来,截至2017年10月,全国查处违规公款吃喝、送礼、旅游(国内)三类突出问题共计45502起。其中,违纪发生在2013年、2014年的共31232起,占68%;发生在2015年的7794起,占17%;发生在2016年的4908起,占10.8%;发生在2017年的1577起,仅占3.5%;总体呈逐年大幅下降趋势,基本刹住面上“四风”问题。

**(四)紧盯不放、寸步不让,织密监督之网,开展多种形式的监督检查**

各级纪检监察机关始终把落实中央八项规定精神情况作为日常监督检查和巡视巡察的重要内容,立足日常监督,紧盯重要节点,开展专项检查,组织明察暗访、交叉互查,持续发力整治突出问题是不断完善创新监督手段,充分利用互联网、新媒体和新技术,大大拓宽监督渠道,相信群众,依靠群众,形成群众监督的浓厚氛围,布下反“四风”的“天罗地网”。中央纪委每逢年节假期、重要会议等时间节点,都通过集中通报曝光、下发通知、召开会议、开设监督举报专区等形式,持续打招呼、发信号、提要求。党的十八大以来,中央部署开展的十二轮巡视和各级巡视巡察均把贯彻落实中央八项规定精神情况作为监督重要内容,对发现的“四风”问题揪住不放,督促立行立改,着力整治并严肃查处了一批不收敛不收手问题,对持续纠正“四风”发挥了“催化器”作用,有力促进解决群众反映强烈的奢靡享乐突出问题。中央纪委先后开通了“一网一端一微(纪检监察网、手机客户端、微信平台)”“四风”监督举报平台,与传统的来信、来访举报一道形成“五维”立体化监督举报

“四风”问题由来已久,之前曾经出现过“几十个文件管不住一张嘴”的情况。

突出“转”,农业试验示范取得实效。改变传统耕作方式,示范推广“鸭稻”“蟹稻”“鹅玉”农牧结合种植模式,落实水稻振捣插秧、超早育苗、旱直播、侧深施肥等试验示范项目12项。落实“三减”措施,推广侧深施肥插秧机、秸秆还田机、高地隙喷药机等各类“三减”机械347台套,落实“三减”农机补贴284.8万元。通过“三减”措施的应用,改良土壤、降低成本,全年减肥650吨、减药6.3吨、减除草剂1.5吨,有效降低生产成本191万元,较上年增加4.8万亩,种植玉米16.8万亩(其中:粘甜玉米近1万亩),较上年缩减11万亩,豆类、经济作物稳定在17.2万亩。注重调整作物品质结构,扩大绿色(有机)作物面积,有机作物面积达到9.2万亩,5万亩水稻、1.2万吨大米质量追溯项目通过国家农业部农垦经济发展中心验收。

突出“建”,农业基础设施建设不断加强。投入农机更新资金5060万元,更新购置先进农业机械1140台套,提高了农业机械化水平。投入资金4300万元,实施农业综合开发、补充耕地、老稻田改造等项目,新建建筑物113座,水泥晒场9.9万平方米,田间道路30.25公里,挖掘疏浚渠道124.12公里,落实农田水利建

(张传文)

设基金510万元,完成水利工程设施的维修和养护,改善了农田水利基础设施条件。

开源增收与化债控债相结合,提升财务管理效能。进一步完善土地发包政策,规范土地发包程序,坚持基本农田公平分配、定项收费,规模田地合理配置、控制收费。严格执行财务收支和货币预算管理办法,拓展收入渠道,控制费用支出,严格遏制超预算开支。严格按照施工合同签订的付款期限支付工程款,控制当年新增应付工程款的额度,根据资金状况制定基建计划,对于没有上级批报的项目不予立项。捕捉银行降息机遇,与各银行开展贷款利率下浮和贷款产品的协商,争取用低息借款置换高息借款,实现降息减债目标。加快清理因历史原因形成的无效债务,在完备手续的基础上,综合考虑涉税风险,依法调整账目,挤出债务水分。

(张传文)

## 纳税服务上水平

对上级安排的活动积极响应,认真准备。二是端正服务意识,深入了解办税事项,科学优化办税流程,彻底杜绝纳税人反复跑的现象出现,把全心全意为人民服务落实在实处。三是对办税服务中出现的尖锐矛盾,涉及到群众上访等尖锐问题,局班子本着法制和优化经济发展环境的大原则,独立承担相应责任,尽快落实责任清单,切实解决纳税人困难。四是积极向先进集体、单位学习,在服务纳税人,优化税收环境的路上,开拓进取,坚韧不拔,着眼全局,不断超越和完善全局的前进步伐。

今后,佳木斯市前进区地税局将坚决维护党风党纪尊严,严格要求干部思想作风,努力在“六零”承诺服务窗口单位创建、依法治税、强化税费征管、转变税收征管方式提高税收征管效能等方面积极作为,推动地税工作质量不断提升。

## 佳市前进区地税局:转变作风提效能

创新思维方式 提高工作效率  
一是在思维方式上,前进局积极改变思想作风,提高接受新思想,加强对新政策的能力及意识,在完成绩效任务的同时,充分发挥其对工作的促进作用,开拓创新,深入研究。二是创新思维深入理解上级机关文件,在信息报送与与时俱进,融入新形势,新精神,让信息更加生动详实。三是工作中做到实事求是,认真落实上级机关活动精神,充实活动方案内容,做到求新、求变、求精,将主动性、积极性、争优创优的精神带到工作中。四是在国地税合作中,做到深入研讨,彻底挖掘合作潜力,优势互补,丰富对纳税人的服务事项,加快工作效率,抢先抓早完成预定任务,落实工作的主动性、认真性。

端正整顿态度 树立危机意识  
一是全局摆正态度,对于市局部署的工作抓细节,顾全局,力求做精做透,集中精力,集中时间推进整改。暂时条件不具备,需要在一定时间内整改的问题,三个党支部能够搞好统筹,集

网;对收到的“四风”问题线索,件件予以查证处置。

**(五)持续发力加压,动辄则咎,坚决点名道姓通报曝光,形成强大震慑**

各级纪检监察机关坚持挺纪在前,把监督执纪“四种形态”体现在作风建设全过程,把违反中央八项规定精神问题作为纪律审查重点,对违规违纪问题坚决查处,决不手软;对巡视、信访和执纪审查中发现的“四风”问题线索专项处置,审查对象的“四风”问题优先查处和通报,深挖细查、决不放过;对规避组织监督、不收敛不收手的,不论职务高低一律从严查处。对巡视发现的落实党的路线方针政策走样,以会议贯彻会议、以文件落实文件的形式主义、官僚主义问题,严肃反馈、督促整改;对纠正“四风”工作不力的,严肃问责、决不姑息;坚持越往后执纪越严,不断强化促进党员干部知畏知止、收敛收手的态势;对查处的典型问题,点名道姓通报曝光,持续震慑、决不留情。中央八项规定实施以来,截至2017年10月底,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题19.32万起,处理26.26万人,其中给予党纪处分14.51万人,党政纪处分比例达到70.1%;中央纪委共通报曝光33批178起典型问题,涉及中管干部29人;各级纪检监察机关普遍加大了通报曝光力度,在全国范围形成了“四风”露头、人人喊打的氛围。

**(六)坚持标本兼治,持续立规明矩,扎紧织密从严约束、切实管用的制度笼子**

各地区各部门各单位在注重治标的同事着力治本,加强制度建设,用制度巩固作风建设成果,不断提升制度的针对性和有效性,作风建设制度体系不断完善,有效防范了歪风邪气的发生。党中央注重顶层设计,围绕落实中央八项规定精神,制定出台了《党政机关厉行节约反对浪费条例》等重要党内法规,为持之以恒抓好作风建设提供了基础性制度保障。中央各部门注重中央重大制度的细化配套,面向全国出台完善了公务接待、办公用房、因公出国等方面的具体规定;各地区各部门各单位普遍结合自身实际制定了贯彻落实中央八项规定精神的实施办法、细则及配套制度,为党员干部划出了行为边界,为纪检监察机关提供了执纪依据。中央纪委督促各地区各部门各单位紧密联系实际对作风建设制度进行“体检”,检查落实中央八项规定精神的制度措施执行情况,实事求是地对制度措施加以修订完善,细化优化,要求做到可操作、可检查,做不到的宁可不写。各级纪检监察机关针对监督执纪中发现的突出问题,积极推动有关部门完善制度规定,作风建设的制度笼子越扎越紧。

**(七)在坚持中深化,在深化中坚持,积极实践探索、层层深入推进,不断深化拓展工作**

各级纪检监察机关始终保持坚强政治定力,一个阶段一个阶段逐步深入推进,工作打法和招数不断升级创新,由易到难、由浅入深,持续发力、驰而不息、久久为功,推动作风建设在坚持中不断深化和巩固。在工作中,从提出要求、统一思想认识开始,不搞“不教而诛”,在初期处理上以教育纠正为主,逐步提高认识、绷紧纪律这根弦,把思想认识统一到不折不扣落实中央八项规定精神要求上来。后来发展到狠刹面上问题,严格监督执纪问责,着力查处在老百姓面前的违规违纪问题,重点查处党的十八大后、中央八项规定出台后,党的群众路线教育实践活动开展后仍然不收敛不收手的,越往后执纪越严。再发展到深入深化,从抓面上问题,逐步深化为紧盯“四风”新形式新动向,深入治理隐形变异“四风”问题,推动反“四风”工作不断从面上纠治向纵深发展;从主要依靠来信、来访举报,逐步深化为利用网络、微信等新技术手段充分发挥群众监督作用,深挖细查执纪审查中发现的“四风”问题线索,推动监督手段不断发展创新;从聚焦奢靡享乐,逐步深化为注重纠正和发现形式主义、官僚主义突出的问题,实现工作领域的全覆盖;从抓党政机关,逐步向事业单位、国有企业、国有金融机构延伸,从中央部委、省直机关逐步向市、县、乡镇延伸,实现工作面的全覆盖。最后发展到标本兼治,在注重治标的同事,不断推动完善制度规定,建立健全作风建设长效机制。

经过近五年的不懈努力,奢靡享乐之风基本刹住,群众反映强烈的突出问题得到有效遏制,不正之风惯性得以扭转;党员干部落实中央八项规定精神“红线”意识明显增强,纪律和规矩进一步严明;制度笼子越扎越紧,作风建设制度化规范化常态化初步实现。五年来,党风政风为之一新,社风民风向上向善,回应了群众期盼,兑现了庄严承诺,赢得了党心民心,厚植了党的执政基础。

贯彻落实中央八项规定精神、纠正“四风”工作取得了重大历史性成效,这得益于以习近平同志为核心的党中央总揽全局、旗帜鲜明、以上率下、身体力行、领导坚强有力、意志品质顽强,得益于各级党组织和党员干部的同心同德、齐心协力、共同努力,得益于广大人民群众的衷心拥护、全心支持、积极参与,得益于各级纪检监察机关和纪检监察干部严肃认真、持之以恒、真抓实干。我们深刻体会到,必须始终深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学思践悟、内化于心、外化于行;必须牢固树立“四个意识”,时刻坚决向党中央看齐对标;必须聚焦主业精准发力,刀刃向内带牢严修内功;必须坚持问题导向,以具体促深入、以小治大;必须保持坚强政治定力,在坚持中深化、

在深化中坚持,持之以恒、抓常抓细抓长;必须坚持从实际出发,边实践、边总结、边完善,循序渐进、稳步推进制度建设。这些可供借鉴、可以复制的弥足珍贵经验,要在下一步工作中继续坚持和发展。

在充分肯定作风建设取得重大显著成效的同时,必须清醒看到,“四风”问题顽固复杂,仍有一些问题亟须高度重视、认真解决。一是有的党员干部政治站位不高,思想基础不够牢固,仍然存在松懈松劲、差不多过得去、侥幸观望等错误认识。二是违纪问题仍然禁而不绝,反弹压力较大。2017年1月至10月,全国共查处了3.78万起违反中央八项规定精神问题,其中,违纪行为发生在2017年的有9600多起,占当年查处总量25.5%,这说明,尽管不正之风已经总体得到有效遏制,但不收敛不收手的现象仍然存在,顶风违纪的行为还有增量,有的问题还出现隐形变异,整治“四风”问题的任务仍然艰巨。三是制度有待结合实际进一步细化完善,增强可操作性和可执行性。四是形式主义和官僚主义问题仍然突出,群众反映强烈,必须着力破解整治。

贯彻落实中央八项规定精神是关系我们党会不会脱离群众,能不能长期执政、能不能很好履行执政使命的大问题。党的十九大对持之以恒正风肃纪作出新部署,提出新要求。2017年10月27日,十九届中央政治局首次会议又审议通过了修订后的《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》,为加强中央政治局作风建设设立细“规矩”,再次向人民作出庄严政治承诺,充分体现了中央政治局从自身做起、以上率下的坚强决心,彰显了解决突出问题的坚如磐石的态度,为全党作出表率,向全党释放了持之以恒正风肃纪的强烈信号,发出了作风建设再出发的动员令、冲锋号。

站在作风建设历史新起点,各级纪检监察机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大精神,按照赵乐际同志关于“要坚持、巩固、深化,全面加强作风建设,促进纪律建设,驰而不息落实中央八项规定精神”的要求,以坚强的政治定力和战略定力,把监督执行实施细则精神作为改进党风政风的一项经常性工作来抓,发扬钉钉子精神,不松劲、不停步、再出发,持之以恒、久久为功,继续坚持已有成功做法,坚持以上率下、抓关键少数;聚焦重点领域和突出问题,深挖隐形变异、深入治理享乐主义和奢靡之风;从抓具体问题破题、着力整治形式主义和官僚主义,坚决反对特权思想和特权行为,巩固拓展落实中央八项规定精神成果,持续整治“四风”,成风化俗,成为习惯,不断擦亮作风建设这张亮丽名片,使党的作风全面好起来,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强有力作风保障。

新华社北京12月4日电

5cm。由于侧深施肥肥料离秧苗根部较近,而且肥料集中,秧苗插入后新根长出就能得到肥料的充分营养,返青快分蘖多,在低温的年份或是在排水不良的情况下也可保证水稻前期具有充分茎数及生长量,从而为水稻高产稳产提供了前提条件。传统的施肥方法主要表现为:施肥不均,出现一条或一片施肥量高,或者施肥量不足的现象,表现在后期苗情为一片黄或一片深绿,情况严重的会出现倒伏及病害严重发生的情况,而利用侧深施肥的机施过的地块,苗情颜色一致。底肥与返青肥可在插秧时一次施入田中,则可省下两次施肥过程,每亩地节约人工成本为8元,如再加之每亩地少施肥量15元。

利用水田激光平地机进行作业。管理区在春季旱田改水田作业中,发挥惠农XT500-JP3000激光平地机的优势,作业过的地块平整落差小,作业效果明显,操作简单。缺点作业效率低,作业前需地块达到相对平整后才可平地作业。

管理区利用水稻秧苗全程机械化新技术,提高水稻在摆盘工作中的机械化水平,出台补贴政策,提高种植户标准化作业意识,购置电动摆盘覆土机200余台,实现摆盘覆土一次性完成,作业后使用拖拉机悬挂式播种机进行播种。

发挥秸秆还田技术优势。管理区水稻田,旱田已经全部实现秸秆还田,主要做法是在收获机上加装抛撒器,否则不得参加作业。由于水稻秸秆量较大,在收货机抛撒效果不好的时候,使用拖拉机悬挂式还田机进行抛撒作业。豆类作物秸秆还田后,使用联合整地机、深松机等进行深松整地;玉米秸秆还田后,使用翻转犁进行翻地作业;水稻秸秆还田后,使用高杆犁进行翻地作业。通过以上新技术运用,管理区实现茎秆全部还田。

(夏红英 冯军 郭明军)

## 八五二分公司一区:找准发展着力点 推广农机新技术

北大荒股份八五二分公司第一管理区将农机化新技术推广和应用作为推进现代农业发展的着力点,全面落实农机购置补贴政策,加大先进适用型农机新技术推广步伐。

第一管理区进行水稻侧深施肥技术推广。主要侧深施肥装置机型有江苏沃得植保机械有限公司生产的2FGC-8型、久保田农业机械(苏州)有限公司生产的2FH-1.8型、洋马农机(中国)有限公司生产的2FC-6型、井关农机(常州)有限公司生产的2FH-1.8A型、黑龙江龙格优农机械有限公司经销的2FH-1.8型等共59套。侧深施肥装置排肥是齿轮排肥,肥料下落靠风机强力吹入泥土中,这种施肥方式不易堵施肥管,不会出现一段段缺肥现象,同时在浮板上还有一个覆土回泥装置,确保肥料埋入泥土中。施肥行间距30cm;施肥位置距秧苗距离3~4cm;深施肥深度4~

5cm。

自作风整顿工作拉开序幕以来,汤原县地税局在党委、政府和省、市局的正确领导下,积极转变工作作风,切实优化纳税服务,形成了“互相督促、共同进步”的工作氛围,为全县地税工作持续健康发展提供了有力保障。