

# 推动高质量发展

## 从中央政治局会议看2018年中国经济走向

□新华社记者  
韩洁 陈炜伟 安蓓 王优玲

中共中央政治局8日召开会议,分析研究2018年经济工作。这次会议对2018的定位不同寻常——

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

十九大报告描绘了中国经济的未来发展蓝图,此次中央政治局会议传递出2018年经济发展的清晰走向。

### 一个根本要求:推动高质量发展

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段——十九大报告作出这一判断。

此次政治局会议明确指出,稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,要长期坚持。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求,必须深刻认识、全面领会、真正落实。

在日前召开的中共中央政治局外人士座谈会上,习近平总书记指出,实现高质量发展,是保持经济社会持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

“制定政策,要看清出发点在哪里。”国务院发展研究中心研究员张立群说,以推动高质量发展作为下一步经济工作的根本要求,有利于更好摆脱围绕速度判断经济发展的范畴,从发展的本质出发,引导政策重心转向追求质量和效益,推动经济实现质量变革、效率变革和动力变革。而“稳中求进”是推动三大变革、迈向高质量发展阶段必须遵循的工作总基调。

### 一个重点:现代化经济体系开篇布局

即将到来的2018年,建设现代化经济体系的宏大棋局如何落子?

此次会议将深化供给侧结构性改革、激发各类市场主体活力、实施乡村振兴战略、推进区域协调发展、推动形成全面开放新格局等列入明年要着力抓好的重点工作。

这些重点工作也是十九大报告列出的建设现代化经济体系的方向所在。报告提出,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

对此,国家发展改革委副主任宁吉喆说,建设现代化经济体系,是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的重大任务和基本途径,对中国发展意义重大。

“现代化经济体系是中长期我国经济发展的战略目标。明年经济工作将重点为现代化经济体系开好篇布好局,并力求取得实效。”中原银行首席经济学家王军说。

### 一个长效机制:加快住房制度改革保障住有所居

力度空前的调控之后,明年房地产市场向如何,备受关注。

此次会议将“加快住房制度改革和长效机制建设”列为2018年要着力抓好的重点工作之一,并强调要“力争取得明显成效”。这意味着明年我国在落实“住有所居”目标上将迈出实质性步伐。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉说,住房制度的建立是深化住房制度改革的主要内容,应着重落实“怎么住”的问题;加快长效机制建设,则可以更好地维护市场稳定、防范风险。

十九大报告提出,坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住

房制度,让全体人民住有所居。

“2018年有望成为房地产基础性制度和长效机制的建设年。”中国社科院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞建议,应坚持调控不动摇、不放松、不歇脚、不松懈,从金融、土地、财税等方面采取切实措施,推动房地产长效机制建设迈出实质性步伐。

### 一道防火墙:防范风险要取得积极成效

从现在到2020年,是全面建成小康社会决胜期。

十九大报告将“防范化解重大风险”列入全面建成小康社会必须坚决打好的三大攻坚战,并明确提出要“守住不发生系统性金融风险的底线”。“要统筹规划,有序推进,确保打赢三大攻坚战。”此次政治局会议强调,防范化解重大风险要使宏观杠杆率得到有效控制,金融服务实体经济能力增强,防范风险工作取得积极成效。

于今年7月召开的第五次全国金融工作会议指出,防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。

中国人民大学重阳金融研究院研究员董希淼说,面向未来,金融机构应将防范风险放在各项工作首位,加强全面风险管理,防控可能存在的流动性风险、信用风险、操作风险、声誉风险等,坚持服务实体经济和防范金融风险两手抓、两手硬。

### 一个底线任务:向深度贫困地区发力

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会,是我们党的庄严承诺。此次会议提出,精准脱贫要瞄准特殊贫困人口精准帮扶,进一步向深度贫困地区聚焦发力,把扶贫和扶志、扶智结合起来,激发贫困人口内生脱贫动力,巩固扶贫成果,提高脱贫质量。

现在中央确定的深度贫困地区有西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山、云南怒江、甘肃临夏等“三区三州”,这些地区致贫原因复杂,贫困程度很深。

“深度贫困是当前脱贫攻坚短板中的短板,将采取超常规举措攻克深度贫困。”国务院扶贫办主任刘永富表示,新增脱贫攻坚资金主要用于深度贫困地区,新增脱贫攻坚项目主要布局于深度贫困地区,新增脱贫攻坚举措主要集中于深度贫困地区。

会议还将“提高保障和改善民生水平”作为明年重点工作之一,这意味着2018年在教育、医疗、养老等领域将有更多暖心政策出台,切实增进民生福祉。

### 一条红线:主要污染物排放总量继续明显减少

污染防治是全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之一。此次会议对明年环保工作提出更高要求——污染防治要使主要污染物排放总量继续明显减少,生态环境质量总体改善。此外,还要提供更多优质生态产品。

环保部数据显示,今年以来,我国多地空气质量有所改善,但重点地区、重点时段污染程度依然严重。目前环保部门正在开展专项行动,探索和建立大气污染防治长效机制,努力打赢蓝天保卫战。

建设美丽中国,2018年我国大气、水、土壤污染防治“三大战役”无疑将迎来更大力度的攻坚之战。业内人士指出,此次政治局会议还强调各地要树立正确政绩观,进一步释放出转变发展理念、实现绿色发展的信号。

环保督察是推进污染防治的重要手段。环保部部长李干杰说,在后续中央环保督察中,将重点完善相关机制和配套措施,研究推进有关法规制定,并针对重点地区重点行业重点问题组织开展机动式点穴式专项督察。

新华社北京12月8日电

## 今年我国粮食生产再获丰收

### 属历史上第二高产年

据新华社北京12月8日电(记者陈炜伟)国家统计局8日发布的数据显示,2017年全国粮食总产量达61791万吨(12358亿斤),比2016年增加166万吨(33亿斤),增长0.3%。粮食生产再获丰收,属历史上第二高产年。

统计显示,2017年,全国粮食播种面积达112220千公顷(168329万亩),比2016年减少815千公顷(1222万亩),下降0.7%;全国粮食单位面积产量达5506公斤/公顷(367公斤/亩),比2016年增加54公斤/公顷(3.6公斤/亩),增长1%。

国家统计局农村司首席统计师侯锐介绍,粮食播种面积减少的主要原因是各地主动调整农业种植结构,加快优化区域布局,在主要口粮作物稻谷、小麦播种面积保持基本稳定的基础上,调减库存较多的玉米种植,增加杂粮和豆类的播种面积;进一步扩大花生、中草药材等非粮作物面积,农业种植结构更加优化。

侯锐说,粮食单产增加是多种因素综合作用的结果,包括农业气候较为有利;自然灾害较轻,抗灾救灾得力;加强技术推广和田间管理,农业综合生产能力进一步提高。

## 国家发改委等四部门赴地方调研度冬能源供应

### 尽全力保障群众温暖过冬

新华社北京12月8日电(记者安蓓)记者8日从国家发展改革委了解到,国家发改委、环境保护部、住房城乡建设部、国家能源局分别牵头组成四个调研组,即日起分赴京津冀、辽吉黑、晋陕蒙、鲁豫等地开展实地调研督导,以进一步压实地方责任,切实保障群众温暖过冬。

据介绍,此次调研督导的内容包括:北方“禁煤”地区煤改气、煤改电措施落实情况及存在的问题,保障民生用电用气用

煤有关措施落实情况,解决部分地区采暖设施改造不到位、供气缺口大、收费不规范、责任不落实等问题的意见建议,以及相关问题整改落实情况。

针对近期北方地区供暖不足、天然气供应短缺等问题,国家有关部门已采取允许煤改气、煤改电未完工的项目或地方继续沿用燃煤取暖,积极协调落实增供天然气和清洁煤等措施,尽全力保障群众温暖过冬。



## 土耳其总统对希腊进行历史性访问

12月7日,在希腊首都雅典,到访的土耳其总统埃尔多安(右)与希腊总理齐普拉斯握手。土耳其总统埃尔多安7日开始对希腊进行为期两天的访问。这是1952年以来土耳其国家元首第一次访问希腊。

新华社发

## 国务院印发《通知》

# 明年开展第四次全国经济普查

综合新华社北京12月8日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《关于开展第四次全国经济普查的通知》。根据《全国经济普查条例》的规定,国务院决定于2018年开展第四次全国经济普查。

《通知》强调,第四次全国经济普查是一项重大的国情国力调查。各地区、各部门要全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,落实深化统计改革、完善统计体制的要求,按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则,统筹协调,优化方式,突出重点,创新手段,认真做好普查的宣传动员和组织实施工作。

《通知》指出,为加强对普查工作的组织和领导,国务院将成立第四次全国经济普查领导小组,负责普查组织和实施中重大问题的研究和决策。地方各级人民政府要设立相应的普查领导小组及其办公室,加强领导,认真组织好本地区的普查实施工作,及时采取措施解决普查工作中遇到的困难和问题。普查所需经费,由中央和地方各级人民政府共同负担,并列入相应年度的财政预算,按时拨付、确保到位。

《通知》强调,要持续深化统计管理体制改,进一步提高统计数据真实性,建立健全普查数据质量追溯和问责机制,全面实施严重统计失信企业公示和联合惩戒制度,推动统计、工商、税务、银行等部门对企业的信用状况实行互认。地方各级人民政府统计机构要加大对普查工作中违法违规行为的查

处和通报曝光力度,坚决杜绝人为干扰普查工作的现象,确保普查工作顺利进行和普查数据真实可信。

### 为什么要开展第四次全国经济普查?

《全国经济普查条例》规定,经济普查每5年进行一次,分别在逢3、8的年份实施。明年,我国将开展第四次全国经济普查。

此次经济普查的主要目的,就是全面调查我国第二产业和第三产业的发展规模、布局和效益,了解产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成,摸清全部法人单位资产负债状况和新兴产业发展情况,进一步查实各类单位的基本情况 and 主要产品产量、服务活动,全面准确反映供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展。通过普查,完善覆盖国民经济各行业的基本单位名录库以及部门共建共享、持续维护更新的机制,进一步夯实统计基础,推进国民经济核算改革,推动加快构建现代统计调查体系,为加强和改善宏观调控,深化供给侧结构性改革,科学制定中长期发展规划,推进国家治理体系和治理能力现代化,提供科学准确的统计信息支持。

### 普查的对象有哪些?

第四次全国经济普查的对象是在我国境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。具体范围包括:采矿业,制造业,电力、热力、燃气及水生产和供应业,建

筑业,批发和零售业,交通运输、仓储和邮政业,住宿和餐饮业,信息传输、软件和信息技术服务业,金融业,房地产业,租赁和商务服务业,科学研究和技术服务业,水利、环境和公共设施管理业,居民服务、修理和其他服务业,教育,卫生和社会工作,文化、体育和娱乐业,公共管理、社会保障和社会组织等。简而言之,就是除第一产业以外的所有单位和个体经营户。

### 普查的主要内容是什么?

这次普查的主要内容,包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营和服务活动、能源消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况等。

### 普查在时间上是怎样安排的?

这次普查标准时点为2018年12月31日,普查时期资料为2018年年度资料。

2017年是普查的筹备阶段,主要是研究普查的总体方案和开展专项试点;2018年是普查的准备阶段,主要是组建各级普查机构,开展宣传动员,制订和部署普查方案,完成人员选调与培训等;2019年为普查登记、数据审核处理和普查结果发布阶段;2020年为普查资料出版和利用普查结果开展课题研究阶段。

### 普查获取的资料是否会被泄露

《全国经济普查条例》规定,经济普查取得的单位和个人资料,严格限定用于经济普查目的,不作为任何单位对经济普查对象实施处罚的依据。因此,各队伍为此付出了巨大努力,我对即将开始的第二阶段谈判表示欢迎。”

根据欧盟会后发布的一份声明,在公民权利问题上,欧盟和英国将确保在英欧盟公民的权利得到法律保护,这些公民以及在欧英国公民的权利都将在“脱欧”后维持不变,欧盟将确保相关管理程序“收费低、手续简”。特雷莎·梅在发布会上表示,“欧盟在英公民的权利将受到英国法律和英国法院的保护”。此前,双方争论的焦点是“公民权利的管辖权问题”。

关于“分手费”问题,声明重申英国同意“28个成员国所作的承诺都会得到遵守,其中包括英国”;特雷莎·梅则表示,“双方已就该议题达成一份对英国纳税人公平协议”。

有关北爱尔兰边界问题,声明说:“英国承认爱尔兰与北爱尔兰边界的‘特殊情况’,并就此作出重要承诺避免出现‘硬边界’。”

级普查机构及其工作人员,对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密,必须履行保密义务。否则,将承担相应的法律责任。

### 对普查对象提出了哪些要求?

《全国经济普查条例》规定,各级经济普查机构和经济普查人员依法享有独立行使调查、报告、监督的职权,任何单位和个人不得干涉。各地方、各部门、各单位的领导,对经济普查机构和经济普查人员依法提供的经济普查资料不得自行修改,不得强令或者授意篡改经济普查资料或者编造虚假数据。

所有普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》和《全国经济普查条例》的规定,按时、如实地填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报,不得伪造、篡改普查数据。

### 在信息技术应用上有何突破?

尽可能获取更为详实信息,尽可能提高普查信息质量,尽可能减轻广大普查对象和基层普查人员负担,是我们不断的追求。在这次普查中,将充分利用“五证合一”改革成果,广泛应用部门行政记录,全面推广应用电子签名,采取网上填报与手持电子终端等设备现场采集数据相结合的方式开展普查,探索直接使用智能手机采集数据,提高普查数据采集抗干扰能力和数据采集处理效能,减轻基层普查人员工作负担。

## 英国“脱欧”谈判取得“足够进展”

### 将开启第二阶段



12月8日,在比利时首都布鲁塞尔的欧盟总部,英国首相特雷莎·梅(左)与欧盟委员会主席容克举行新闻发布会。

新华社发

据新华社布鲁塞尔12月8日电(记者田栋栋)英国首相特雷莎·梅8日清晨抵达布鲁塞尔与欧盟委员会主席容克举行一周内的第二次“脱欧”会谈,双方就爱尔兰边界、欧盟在英公民权利、“分手费”等核心议题取得一致,这标志着双方即将开启第二阶段谈判。

容克在会谈后的新闻发布会上说,双方会谈取得进展付出巨大努力,英国在爱尔兰边界问题上作出巨大承诺,我们将确保欧盟在英公民权利在“脱欧”后“保持不变”。关于“分手费”问题,容克对特雷莎·梅此前所作承诺表示赞赏,但并未宣布“分手费”的具体数额。

欧盟首席谈判代表米歇尔·巴尼耶说:“欧盟委员会的决定是建立在对三个关键领域的成果进行真实、诚恳评估的基础之上的。在这个基础上,我们将继续推进下一阶段谈判。”

特雷莎·梅在发布会上说:“这份协议是最符合英国利益的版本,双方谈判

队伍为此付出了巨大努力,我对即将开始的第二阶段谈判表示欢迎。”

关于北爱尔兰边界问题,声明重申英国同意“28个成员国所作的承诺都会得到遵守,其中包括英国”;特雷莎·梅则表示,“双方已就该议题达成一份对英国纳税人公平协议”。

有关北爱尔兰边界问题,声明说:“英国承认爱尔兰与北爱尔兰边界的‘特殊情况’,并就此作出重要承诺避免出现‘硬边界’。”

### 银监会开史上最大罚单

## 广发银行被罚没7.22亿元

新华社北京12月8日电(记者李延霞)银监会8日公布对广发银行违规担保案件的处罚结果,对广发银行总行、惠州分行及其他分支机构罚没合计7.22亿元,对6名涉案员工终身禁止从事银行业工作。

7.22亿元的罚没金额创下银监会成立以来单家罚款金额最高的纪录。

据了解,2016年12月20日,广东惠州侨兴集团下属的2家公司在“招财宝”平台发行的10亿元私募债到期无法兑付,该私募债由浙商财险公司提供保证保险,但该公司称广发银行惠州分行为其出具了兜底保函。之后10多家金融机构拿着兜底保函等协议,先后向广发银行询问并主张债权。由此暴露出广发银行惠州分行员工与侨兴集团人员内外勾结、私刻公章、违规担保案件,涉案金额约120亿元。

对于广发银行违规担保案,银监会称,

这是一起银行内部员工与外部不法分子相互勾结、跨机构跨行业跨市场的重大案件,涉案金额巨大,牵涉机构众多,情节严重,性质恶劣,社会影响极坏,为近年罕见。

银监会表示,案件暴露出广发银行内部控制制度不健全,对同业、理财等方面的监管禁令置若罔闻,违规“兜底”,承诺保本保收益,严重扰乱同业市场秩序;内部员工纪意识、合规意识、风险意识和底线意识薄弱,有的甚至丧失了基本的职业道德和法制观念;经营理念偏差,考核激励不审慎,过分注重业绩和排名,对员工行为疏于管理、行为排查和内部检查走过场。

银监会表示,下一步将不断深化整治银行业市场乱象工作,严肃查处各类违法违规行。同时积极引导银行业金融机构切实提高内控合规水平,使铁的纪律、铁的纪律得到铁的纪律,真正形成“不敢违规、不能违规、不愿违规”的银行业合规文化。