

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《方案》

明年起试行生态环境损害赔偿制度

新华社北京12月17日电(记者高敬)17日,新华社受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《生态环境损害赔偿制度改革方案》。方案提出,从2018年1月1日起,在全国试行生态环境损害赔偿制度。

这一方案的出台,标志着生态环境损害赔偿制度改革已从先行试点进入全国试行的阶段。通过全国试行,不断提高生态环境损害赔偿和修复的效率,将有效破

解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局,积极促进生态环境损害鉴定评估、生态环境修复等相关产业发展,有力保护生态环境和人民环境权益。

方案提出,通过在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度,进一步明确生态环境损害赔偿范围、责任主体、索赔主体、损害赔偿解决途径等,形成相应的鉴定评估管理和技术体系、资金保障和运行机制,逐步建立生态环境损害的修复和赔偿制

度,加快推进生态文明建设。方案要求,到2020年,力争在全国范围内初步构建责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

据了解,2015年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》。在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省(市)开展生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

在试点方案基本框架的基础上,此次印发的方案对部分内容进行了补充完善:一是将赔偿权利人范围从省级政府扩大到市地级政府,提高赔偿工作的效率;二是要求地方细化启动生态环境损害赔偿的具体情形,明确启动赔偿工作的标准;三是健全磋商机制,规定了“磋商前置”程序,并明确对经磋商达成的赔偿协议,可以依照民事诉讼法向人民法院申请司法确认,赋予赔偿协议强制执行效力。

改革生态环境损害赔偿制度 破解“企业污染、政府买单”困局

环保部有关负责人解读《生态环境损害赔偿制度改革方案》

□新华社记者 高敬

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》,自2018年1月1日起,在全国试行生态环境损害赔偿制度。

为什么要建立生态环境损害赔偿制度?谁可以提出损害赔偿?环保部有关负责人17日就相关问题接受了记者采访。

破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局

今年初,贵州省开出了一份生态环境损害赔偿司法确认书。一家企业因为非法处理污泥渣污染环境,被贵州省环保厅索赔900多万元,用于被损害地区的生态修复工作。

这是生态环境损害赔偿制度的一个典型案例。2015年,中办、国办印发了《生态环境损害赔偿制度改革试点方案》,在吉林、山东、江苏、湖南、重庆、贵州、云南7个省(市)开展改革试点工作。

损害生态环境是有代价的。但我们 also 看到,在渤海湾溢油污染、松花江水污染、常州外国语学校土壤污染等诸多事件中,公共生态环境损害未得到足额赔偿,

受损的生态环境未得到及时修复。

环保部这位负责人说,在全国试行生态环境损害赔偿制度的目的首先就是实现损害担责的需要。环境保护法确立了损害担责的原则。建立健全生态环境损害赔偿制度,由造成生态环境损害的责任者承担赔偿责任,修复受损生态环境,有助于破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。

他表示,这一改革也是弥补制度缺失的需要。在我国,国家所有的财产即国有财产,由国务院代表国家行使所有权。但是在矿藏、水流、城市土地、国家所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源受到损害后,现有制度中缺乏具体索赔主体的规定。

同时,通过实施生态环境损害赔偿制度,修复受损的生态环境,保护和改善人民群众生产、生活环境。

他指出,目前,建立生态环境损害赔偿制度的立法条件尚不成熟,在部分地区开展试点后,需要进一步在全国范围内试行生态环境损害赔偿制度,为立法积累经验。

明确赔偿权利和义务

生态环境受到了损害,谁有赔偿义务?谁有索赔权利?

方案规定,违反法律法规,造成生态环境损害的单位或个人,应当承担生态环境损害赔偿责任,做到应赔尽赔。

在赔偿权利人方面,2015年印发的试点方案规定,赔偿权利人是省级政府。此次印发的方案则将赔偿权利人由省级政府扩大至市地级政府。

这位负责人解释,实践中,生态环境损害赔偿案件主要发生在市地级层面,市地级政府在配备法制和执法人员、建立健全环境损害鉴定机构、办理案件的专业化程度等方面具有一定的基础,能够在开展生态环境损害赔偿制度改革工作中发挥积极作用。为了提高生态环境损害赔偿工作的效率,有必要对赔偿权利人进行扩大。

方案规定,省级、市地级政府可指定相关部门或机构负责生态环境损害赔偿具体工作。如贵州省政府可以委托贵州省环保厅来进行索赔工作。

方案同时规定,跨省域的生态环境损害,由生态环境损害地的相关省级政府协商开展生态环境损害赔偿工作。

促进生态环境损害赔偿制度落地

在试点方案的基础上,此次印发的方

案明确“磋商前置”,即生态环境损害赔偿磋商是诉讼的前置条件。

赔偿权利人与赔偿义务人经过磋商,达成赔偿协议。这份经过磋商达成的赔偿协议,可以向人民法院申请司法确认。经司法确认后,如果赔偿义务人不履行或不完全履行的,赔偿权利人可以向人民法院申请强制执行。这将赋予赔偿协议强制执行效力,促进赔偿协议落地。

方案也明确,对于磋商未达成一致的,赔偿权利人应当及时提起生态环境损害赔偿诉讼。

这位负责人表示,下一步环保部将积极推动各地制定实施方案,以案例实践为抓手,扎实推进工作。

在加强技术保障方面,环保部将会同有关部门强化环境损害鉴定评估技术体系建设,推进环境损害鉴定评估规范管理。

同时,环保部将会同最高人民法院、最高人民检察院、司法部等相关部门,推进解决各地在改革试行过程中遇到的问题和困难。

新华社北京12月17日电



12月17日,第二架国产大型客机C919在上海浦东国际机场起飞。当日,第二架C919大型客机在上海浦东国际机场完成首次飞行,这意味着C919大型客机将逐步拉开全面试验试飞的新征程。

新华社记者 丁汀摄

我国大病保险 覆盖城乡居民 超10亿人

新华社北京12月17日电(记者王宾)记者日前从国家卫生计生委获悉,我国大力推动医保支付方式改革,截至今年大病保险覆盖城乡居民超10亿人。

国家卫计委副主任王贺胜介绍说,目前各省大病保险政策规定的支付比例达到了50%以上,受益人员的实际报销比例提高10—15个百分点。我国推进建立贫困人口医疗兜底保障机制,部分地区农村贫困人口医疗费用实际报销比例提高到80%—90%。

为解除低收入群体寻医问药的“后顾之忧”,下一步我国将加快将低收入家庭的老年人、未成年人、重度残疾人、重病患者等低收入救助对象,以及因病致贫家庭重病患者纳入救助范围。

作为“十三五”时期深化医药卫生体制改革重点任务之一,我国提出要健全重特大疾病保障机制,在全面实施城乡居民大病保险基础上,采取降低起付线、提高报销比例、合理确定合规医疗费用范围等措施,提高大病保险对困难群众支付的精准性。

全国银行卡在用 发卡量破65亿张

新华社北京12月17日电(记者刘铮)中国人民银行近日发布的报告显示,我国银行卡发卡量平稳增长。截至三季度末,全国银行卡在用发卡数量达到65.18亿张,同比增长8.35%,环比增长2.69%。

央行发布的三季度支付体系运行总体情况报告显示,截至三季度末,全国银行卡在用发卡数量中借记卡为59.66亿张,同比增长8.10%,信用卡和借贷合一卡为5.52亿张,同比增长11.18%。全国人均持有银行卡4.71张,其中人均持有信用卡0.36张。

三季度末,我国银行卡渗透率达48.81%,环比上升0.11个百分点。银行卡渗透率是指剔除房地产、大宗批发等交易类型,银行卡消费金额占社会消费品零售总额的比例。

中宣部等印发通知要求

进一步加强社会主义核心价值观网上传播

新华社北京12月17日电 中共中央宣传部、中央网信办、教育部、文化部、国家新闻出版广电总局、共青团中央近日联合印发通知,要求通过加强网上主旋律宣传、深化网上主题教育活动等进一步加强社会主义核心价值观网上传播。

通知要求,要加强网上主旋律宣传,充分运用各类网络平台,广泛组织开展党的十九大精神的宣传,深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传,开展中国特色社会主义和中国梦的宣传,开展统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的宣传。要坚持“正能量是总要求”,准确把握网络传播规律,把社会主义核心价值观的要求体现到网络宣传、网络文化、网络服务中,用正面声音和先进文化占领网络阵地,用正确的网络舆论引导思潮、凝聚共识。

通知要求,要深化网上主题教育活动,以在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,充分用好网络手段,通过网络直播、网络视频、网上交流等形式,为党员干部用党的创新理论武装头脑,搭建网上学习平台。通知还要求,要广泛开展网络公益活动,积极探索“互联网+公益”新模式,搭建网络公益平台,壮大网络公益队伍,形成线上线下踊跃参与公益事业新格局。要积极创作传播文艺作品,推出一批网络文艺精品力作。要坚持用优秀文化充盈网络空间,不断增强广大网民的国家认同、民族认同、文化认同。要加强校园网络阵地建设,优化校园网络文化环境。要着力打造核心价值观网上传播品牌,发挥知名品牌引领网络民意的风向标作用。

通知强调,要依法加强网络空间治理,加大对突出问题、问题网站专项整治力度,持续不断净化网上舆论生态。各级宣传、网信部门要发挥牵头抓总的作用,督促指导有关部门、单位和互联网企业将各项任务要求落到实处。教育、文化、新闻出版广电等部门要根据职责切实负起责任,依法加强监督管理。工会、共青团、妇联等群团组织和行业协会要充分调动各方力量积极参与,不断壮大社会主义核心价值观网上传播力量。

做新时代“红色文艺轻骑兵”

(上接第一版)把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻党的十九大精神结合起来,与学习贯彻习近平总书记在文艺工作座谈会、中国文联十大中国作协九大开幕式上重要讲话精神结合起来,坚定文化自信,增强责任担当,在服务人民、造福人民中繁荣发展社会主义文艺。

通知要求,各级宣传文化部门和单位要紧紧围绕持续兴起学习宣传贯彻党的十九大精神的热潮,广泛开展2018年元旦春节期间文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务等文化

活动,实施一系列惠民、为民、乐民的文化服务项目,进一步丰富城乡群众的精神文化生活。组织本地区本部门文艺工作者深入乡村、社区、工矿、校园、军营,深入革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区,为广大农村和基层群众送去欢乐和文明,传递党的声音和关怀。推动“深入生活、扎根人民”主题实践活动常态化、长效化,引导广大文艺工作者努力创作更多接地气、传得开、留得下的优秀作品。努力建设具有地域文化特点、深受百姓欢迎的文艺小分队、文化工作队等,打造更多“红色文艺轻骑兵”。

奋斗本色永不褪 “大庆精神”历久弥新启示录

□新华社记者 孙英威 范迎春 闫睿

开发于荒原之上的大庆油田,当年以一场气吞山河的大会战改写了新中国石油工业进程。伴随会战形成的“大庆精神”和“铁人精神”,成为支撑新中国民族工业自强不息、快速崛起的“精神能源”。

面对油价波动与资源递减新挑战,大庆油田继续坚持“爱国、创业、求实、奉献”的大庆精神,激励干部职工保持奋斗本色,成为一面历经风雨洗礼而不褪色的旗帜。

启示一:全员创新打造“工匠”国企

大庆1205钻井队井架屹然挺立在茫茫荒野中。临时搭建的队室内作业板上显示:通过实施精益钻井,近一年来效率同比提升45.4%,成本结余同比提高43.91%。队长赵明涛说:“现在条件改善了,设备进步了,但是艰苦奋斗本色不能改。”

44岁女工刘丽,在采油二厂第六作业区采油48队拥有一个以她名字命名的工作室。来自生产一线的革新使刘丽获得了13项国家实用新型专利,推广到生产实践中为油田创造了数千万元经济效益。

在大庆油田,还有20几位像刘丽这样拥有“工作室”待遇的工人专家,以及170多项以员工名字命名的优秀技术成果。一个朴素的认知在这里被反复强调:以贡献者为本,充分尊重劳动者的知识、智慧。

1993年出生的王天明,是油田工程建设公司一名青年焊工,每日训练超过12个小时。他知道“焊上容易,焊好不易”,跟着师傅学习,总是随身带着尺和本,焊一件量一件,还要“拍一件”回看研究。“匠心”不负青年,他获得了青年焊工国际赛事的大奖。

针对油田生产、技术、管理上的难点环节,大庆油田工会鼓励全员提“金点子”。近年来共收到合理化建议1.1万条、技术革新逾8000项和2000余个工作法。组织创新骨干、技能专家下基层联合“会诊”,现场解决一线职工遇到的书本没教过、厂家修不了、职工费心费力的“疑难杂症”400多个。

启示二:以科技进步引领转型振兴

上世纪90年代,大庆油田开始攻关以碱、聚合物、表面活性剂组合的三元复合驱油技术,到2014年实现了工业化规模应用。油田勘探开发研究院总工程师伍晓林说,三元复合驱油技术的研究非常艰难,仅表面活性剂就经历了4000多次失败,最终修成正果。

新华社哈尔滨12月17日电