

## 人民日报评论员文章

坚持稳中求进  
加强政策协同

## 三论贯彻落实中央经济工作会议精神

适应新时代，聚焦新目标，落实新部署。

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。中央经济工作会议把握我国发展的大局大势，提出了明年经济工作的总体要求和政策导向，对于我们做好明年经济工作，为2020年全面建成小康社会打下更坚实的物质基础，具有十分重要的意义。贯彻落实中央经济工作会议精神，就要坚持稳中求进工作总基调，加强政策协同，抓好任务落实，确保经济工作明年开好局、起好步。

稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论，是治国理政的重要原则。“稳”和“进”是辩证统一的，要作为一个整体来把握。推进各项工作，看问题、想对策、抓落实，都要审时度势、深思熟虑、尊重规律。该稳的要稳住，经济运行保持在合理区间，居民消费价格涨幅平稳，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，完成城镇新增就业和调查失业率既定目标，国际收支保持基本平衡；该进的要进取，推动供给侧结构性改革取得实质性进展，宏观杠杆率保持基本稳定，金融财政风险有序有效防控。稳中求进蕴含着深刻哲学理念，既反对消极应付、不思进取，又反对冲动蛮干、急于求成，要懂得过犹不及的道理，持中守正把握好工作的节奏和力度。

“十个指头弹钢琴”是对宏观调控科学性的比喻，形象表达了各项政策协调配合的重要性。实现明年经济社会发展预期目标，必须注重“时、度、效”，着力打好政策“组合拳”。积极的财政政策取向不变，确保对重点领域和项目的支持力度，加大对防范化解重大风险的支持力度，

加强地方政府债务管理，推动规范举债。稳健的货币政策要保持中性，管住货币供给总闸门，更好为实体经济服务，完善金融监管，守住不发生系统性金融风险的底线。结构性政策要发挥更大作用，加大生产、流通、分配、消费各环节改革力度，强化实体经济吸引力和竞争力，促进有效投资特别是民间投资合理增长。社会政策要注重解决突出民生问题，调整收入分配格局，加强基本民生保障，及时化解社会矛盾，发挥好托底功能。改革开放要加大力度，在经济体制改革上步子再快一些，加快形成全面开放新格局。运用系统协同又重点突出、全面协调又统筹有序的方法论，才能最大限度形成政策合力，最大限度避免政策对冲。

总揽全局、协调各方，是党的领导的主要原则和优势，也是政策落地、任务落实的客观需要和保障。做好经济工作，必须增强“四个意识”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，绝不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。党的十八大以来，党中央加强了对经济工作的领导，形成了一系列体制机制，要坚持不断完善，把行之有效的做法制度化、规范化。要完善对党中央决策部署的执行、监督、考评、奖惩等工作机制，落实主体责任，确保令行禁止。

习近平总书记多次强调崇尚实干、狠抓落实，“如果不沉下心来抓落实，再好的目标，再好的蓝图，也只是镜中花、水中月”。各级党委和政府要把思想和行动统一到党的十九大精神上来，统一到党中央对明年经济工作的部署上来，锐意进取、埋头苦干，扎实做好各项工作，我们就能促进经济社会持续健康发展，激荡起中国经济的新气象。

(新华社北京12月23日电)

六集通俗理论电视节目  
《厉害了，我们的新时代》开播

据新华社北京12月23日电(记者史竞男)“有理论深度，有实践温度”的六集通俗理论电视节目《厉害了，我们的新时代》，将于12月24日晚8点起在中央电视台新闻频道首播，人民网、新华网等融媒体平台同步推出。

## 2018，我国经济如何破局攻坚？

## 中国经济年会聚焦推动高质量发展

□新华社记者 陈炜伟 胡璐

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

关键之年，中国经济如何破局攻坚，推动高质量发展？23日，在中国国际经济交流中心和新华社国家高端智库联合举办的“2017—2018中国经济年会”上，政府经济主管部门领导、经济学家、企业家和智库代表等汇聚一堂，为中国经济发展建言献策。

## 直面挑战把握战略机遇期

此次年会发布了题为《2017—2018年世界经济企稳向好 需重视防范和化解不确定性风险》的报告。报告认为，2017年，世界经济企稳向好。2018年世界经济向好的趋势将继续，但不确定性风险仍不容忽视。全球经济复苏的风险和不确定性给中国经济发展带来挑战，同时也是中国的战略机遇期。

新华社副总编辑周宗敏说，中国经济的战略选择包括继续推进“一带一路”建设，为实现世界经济再平衡注入新动力；研究制定经济外交的顶层设计，构建全球新型合作伙伴关系的朋友圈；推动形成全面开放新格局，建设开放型世界经济体系；主动作为参与和完善全球经济治理，构建人

类命运共同体。

中国贸促会会长姜增伟认为，当前，全球经济贸易体系发生深刻演变，我国外贸发展同样面临着新的机遇。要推动外贸从数量的扩张向质量提升转变；要从以货物贸易为主，向货物和服务贸易转变；从依靠模仿向依靠创新创造转变；从大进大出向优进优出转变；从主要依靠传统产品的向更多发挥综合优势转变；从国际产业低端向中高端不断提升。

## 把握推动高质量发展的根本要求

中央经济工作会议指出，推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民说，我国已经不具备高增长的客观条件，若不顾客观实际盲目追求高增长，带来的风险可能比增加的GDP还要多。同时，我国社会主要矛盾已经发生变化，若再追求高速增长反而会加剧不平衡。

中国国际经济交流中心总经济师陈文玲认为，当前，我国与高质量发展相适应的法律法规还比较少，优质商品的短缺、大国工匠精神的不足、创造质量财富的智力资源缺乏等，都影响了供给体系质量的提升。

中央经济工作会议指出，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、

标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核。

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆说，其中一个十分重要的工作，就是研究建立“创新、协调、绿色、开放、共享”的统计指标体系。去年以来，国家统计局配合国家发改委等部门制定了绿色发展指标体系，在此基础上还将抓紧研究推动高质量发展的统计指标体系。

中国人民银行副行长易纲说，党的十九大对金融工作作出部署，包括增强金融服务实体经济的能力，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，深化利率和汇率市场化改革，健全金融监管体系等。这些都是在高质量发展阶段必须坚持的金融服务实体经济的出发点，也是金融工作要回归的本源。

## 抓重点补短板强弱项

展望未来，围绕推动高质量发展，要抓重点、补短板、强弱项。

中央经济工作会议指出，要大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级。

科技部副部长王志刚表示，只有加快我国经济向主要依靠知识积累、技术进步和劳动力素质提升的内涵式发展转变，才能为应对我国社会主要矛盾变化开拓更广阔的空间。要发挥科技创新的核心作用，有力支撑供给侧结构性改革，加快实现科

技创新成果的重大突破，强化创新人才培养引进，加强创新体系建设，激发全社会创新活力。

中国国际经济交流中心常务副理事长张晓强认为，新一代科技革命、产业革命正在不断发展，很多技术创新为中国实现跨越式发展提供了历史性机遇。未来，要面向世界前沿，面向经济主战场，面向国家重大需求，开拓进取，在基础科技、原创性重要技术和产品发展上寻求突破。

营造良好的市场环境，是推动高质量发展的重要保障。

国家工商总局局长张茅说，明年要推进行事制度改革向深度广度扩展上取得新突破，促进市场主体活跃发展；在加强事中事后监管上取得新突破，着力维护市场公平竞争，为供给侧结构性改革创造良好市场环境；在加强消费维权工作上取得新突破，更好的服务人民日益增长的美好生活需要；在品牌战略上取得新突破，推动我国经济发展质量变革；在维护统一大市场上取得新突破，扩展我国经济发展空间。

新华社副社长兼秘书长刘正荣说，中央经济工作会议深刻分析当前经济形势，是做好当前和今后一个时期我国经济工作，引领中国经济向高质量发展阶段迈进的根本遵循。要准确把握会议精神，确保明年经济工作开好局、起好步，推动我国经济发展产生更深刻、更广泛的历史性变革。

新华社北京12月23日电

## 明年房地产市场将实行差别化调控

据新华社北京12月23日电(记者王玲)住房和城乡建设部部长王蒙徽23日表示，明年将针对各类需求实行差别化调控政策，满足首套刚需、支持改善需求、遏制投机炒房。

王蒙徽在全国住房城乡建设工作会议上说，库存仍然较多的部分三四线城市和县城要继续做好去库存工作。要保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性，继续严格执行各项调控措施，防范化解房地产市场风险。

在强调“坚持调控目标不动摇、力度不放松”时，王蒙徽说，要保持房地产市场调控政策的连续性和稳定性，继续严格执行各项调控措施，防范化解房地产市场风险。

他说，要抓好房地产市场分类调控，促进房地产市场平稳健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制。加强市场监管分析，提高精准调控的能力和水平，进一步强化地方政府主体责任。

## 朝鲜宣布在平壤设立江南经济开发区

新华社平壤12月23日电(记者程大雨 吴强)据朝中社23日报道，朝鲜决定在首都平壤设立江南经济开发区。

报道说，朝鲜最高人民会议常任委员会21日发布政令，决定在平壤市江南郡古邑里部分地区设立江南经济开发区。朝鲜在该经济开发区行使主权。

平壤市江南郡古邑里位于平壤市行政区划的西南部。

朝鲜最高人民会议常任委员会于2013年5月发布政令，宣布出台经济开发区法，

并于同年11月发布政令宣布首先在各道设立13个经济开发区。此后，朝鲜又宣布设立多个经济开发区。

根据经济开发区法，开发区分为工业开发区、农业开发区、旅游开发区、出口加工区和高新技术开发区。外国公司、个人、经济团体和海外侨胞均可到开发区投资，设立公司、分公司和办事处，并可自由进行经济活动。朝鲜将在土地利用、人员雇佣和纳税方面给予特别优惠政策。投资者在经济开发区的权利、资产及合法收入将受到法律保护。

## 林甸 养殖增收项目对贫困户“全覆盖”



林甸县大金牛牛奶牛牧场

本报记者 刘心杨摄

(上接第一版)驱车行驶在林甸县红旗镇银光村牧原养猪项目地，林甸牧原农牧有限公司总经理杨贵向记者讲述着项目进展情况。杨贵介绍说，年出栏300万头生猪养殖项目分五期工程，将在林甸县5个乡镇建设20余个厂区。今年6月，一期年出栏20万头生猪和1万头母猪养殖项目动工建设。这个生猪养殖项目的帮扶模式为政府组织建档立卡贫困户组建合作社，金融机构对人社贫困户发放扶贫小额贷款，合作社与牧原集团合作，委托牧原集团建设猪舍，3年合作期内资产归合作社所有。牧原集团租用猪舍进行经营，每年按合作社筹资额的6%给付合作社租金，合作社将租金全部返还人社贫困户，每户每年3000元。这种扶贫模式变“资金到户”为“效益到户”。截至目前，已经覆盖3406户贫困户，

发放扶贫小额贷款1.7亿元。杨贵说，按照约定，合作社按季度给贫困户分红，每户每季度750元，他们已经准备好了第一笔260万元的分红款，马上将分发到户。红旗镇红旗村一户贫困户陆景文今年70岁，他告诉记者，老伴患有脑梗、类风湿和心脏病，今年既和牧场签订了奶牛托养协议，又办了小额贷款加入生猪养殖合作社，有这两笔收益，家里的日子会宽裕很多。

党的十九大报告提出，要动员全党全国全社会力量，坚持精准扶贫、精准脱贫。林甸县立足自身实际确定的生猪养殖项目和奶牛托养模式为脱贫攻坚注入了活力，为贫困户增收开辟了新路。期待这种扶贫模式让越来越多的贫困户从中受益，做到脱真贫、真脱贫。

## 谱写“黑绿”变奏曲

(上接第一版)慧泉公司1999年成立，现有矿井7处、年总生产能力100万吨以上；洗煤厂一座、年设计能力90万吨，公司固定资产达到20亿元，在岗职工1200余人，剩余煤炭储量2000万吨，累计上缴利税超2亿元。

陈建君对未来有清晰的判断：尽管近年煤价有所上涨，企业日子能勉强维持。可是在他看来，在国家淘汰落后产能、高度重视环保、逐年收紧煤炭产业政策的大环境下，地方小矿转型势在必行。

“越早调整越主动”。他把发展的目光对准了“绿色”，想在家乡的黑土地上“做文章”。

从今年4月起，北京、陕西、河北、湖南，国内的知名农业产业园区和农业大学都留了他的足迹。一番考察研究后，陈建君决定走生态、科技、健康农业发展之路，“精致农业”。

陈建君提出自己的思路后，周围的人

都认为搞农业没大出路，一片反对声，陈建君不为所动，坚持着自己的初衷不改。

全省发展绿色生态农业的氛围感染和七台河市委市政府的有力引导，也让陈建君更加坚定。他要争创全省农业典范的唯一和第一，确信能把市场做大，让七台河乃至全省人民吃上他提供的绿色果蔬。

最主要的，还是他浓厚的家乡情怀。陈建君是煤城土生土长的人，依靠七台河市的煤炭资源发家立业，从内心想在家乡做点事。“虽然投资新项目有很大风险，有可能成功，也有可能撞得头破血流，但我无怨无悔，毕竟，总得有人去闯。”

于是，“闯”出了龙谷农业科技园。

三

张雷给记者算了一笔账：一期17栋光伏智能温室，包含光伏发电在内，每栋建设资金100万元。按种植草莓计算，每栋年产草莓4000斤，价格在每斤80元~

120元之间，平均能达到每斤100元，每栋年产值可实现40万元左右。扣除各种成本，每栋每年效益在30万元左右。另外，每栋温室每年可光伏发电2.8万千瓦时，年利润可达2万余元。效益合计每年能达到32万元左右，每栋温室100万的投资3年多就能收回。

龙谷农业科技园规划占地110公顷，计划投资9.3亿元。按陈建君的设想，龙谷农业科技园总体规划分四期建设。一期以果蔬采摘、花卉园艺和农耕体验为主线，打造集生产、科研、观光、教育基地；二期重点建设以养生温泉和餐饮住宿为主题的特色小镇；三期依托茄子河农副产品集中区建设快餐调味品、冰高粱酒等食品加工厂以及农产品交易大市场和冷链物流中心；四期主要建设水上乐园、室内水上乐园，完成四期规划总体六个功能区配套建设。

其实，陈建君已经是“多管齐下”了：

与“台湾金门高粱酒”合作生产冰高粱酒已提上日程；温泉已勘探试采；“紫薯土豆”、“有机樱桃”、石斛已准备引种……他说：“项目全部建成后，能解决1000人以上就业，还能带动周边震东峰生态园、东河蔬菜小区等200余户农民调优种植品种，优化种植结构，辐射周边5万亩耕地面积，改变传统农业生产方式，推动农业结构调整。”

龙谷农业科技园是七台河市重点培育的农业现代化高科技术示范园区。在刚刚结束的七台河市委九届二次全会上，明确提出要实施绿色特色农业提质工程，推进龙谷农业科技园建设。

七台河市农牧局局长宋诗利表示，龙谷农业科技园秉承“绿色、环保、生态”的发展宗旨，以健康为主线，以科技为动力，将成为我省东部最具影响力的高科技农业园区，为煤炭企业转型发展提供可复制的方案，助推七台河市生态科技农业迈上新的台阶。

近3万元。黑龙江省农业委员会工作人员介绍，今年该省农业产业化龙头企业达到2000个，销售收入实现3100亿元。龙头企业带动种植业基地面积达到1.4亿亩，参与产业化经营的农户达到340万户。

## 哈工大举办“微党课”大赛

(上接第一版)哈工大相关负责人表示，微型党课大赛的参赛选手起到了引领和示范作用，带动了全体党员、师生在深入学习、持久学、刻苦学

九大精神上下功夫，实现了学而思、学而信、学而行，确保党的十九大精神覆盖到每一个支部、每一名党员，真正做到深入基层、入脑入心。

## “住宿分享”旅游度假新模式进驻我省

(上接第一版)省联交所总经理常遇春在介绍这一新尝试时说，黑龙江联合产权交易所和途家双方充分发掘合作可能，优势互补，开展全域旅游业务、共享度假业务等方面的合作，重点在共享度假领域打造全新的商业模式，为中高端旅游客户群体提供一种休闲度假新方式。

黑龙江联合产权交易所将以本次为契机，与途家开展深度合作，探索通过创新互联网+产权+金融模式，为我省旅游资源资产顺畅流转、优化配置提供服务，促进我省各地市闲置旅游资源通过市场化手段盘活、变现或增值，同时，这种全新的商业模式可以为我省旅游产业带来更多游客资源。