# 大庆 弹好转型发展“四重奏” 勇闯全面振兴“四条路”

□本报记者 李飞

历史见证过往，也烛照未来。大庆的2017，既有冷静的沉思，也有激昂的远眺，更有干在实处、走在前列的时代作为。“带着”党国、创业、求实、奉献”的大庆精神底色，闪耀着勇于变革、勇于创新的振兴发展亮色，大庆踏上了争当全国资源型城市转型发展排头兵的新征程。

一年来，大庆市委全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习宣传贯彻党的十九大精神，奋力践行习近平新时代中国特色社会主义思想；持续深入贯彻落实习近平总书记对我省重要讲话精神，弄闯大庆转型发展各面振兴新路子；认真落实省第十二次党代会、省委十二届二次全会决策部署和省委对大庆工作新要求，争当全国资源型城市转型发展排头兵；坚定不移重构产业、重组要素、重聚动能、重塑环境，打牢可持续发展坚实基础；致力全面建成小康社会，坚决打赢精准脱贫攻坚战；促进生态文明与工业文明协同共进，打造宜居宜业绿色家园；全市上下一盘棋、一条心、一股劲，提振想事、干事、成事精气神；转作风树新风、反腐败促廉政、营造风清气正、干事创业政治生态。

制定出台《关于争当全国资源型城市转型发展排头兵的意见》，配套出台《2018年行动计划》，明确了打造“世界著名的石油和化工城市、中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市”的发展定位，确立了“两阶段”、“三步走三级跳”战略规划和争当经济、城市、生态、体制、社会治理“五个转型排头兵”的奋斗目标。弹好转型发展“四重奏”，勇闯全面振兴“四条路”，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设取得新的进展。

大庆在东北城市中承办首个央视中秋晚会。 本报记者 郭俊峰摄

精准扶贫，全面小康路上一个都不少。 孙娜摄

连续3年举办世界斯诺克国锦赛。 刘为强摄

大庆市公安局在全省率先开通“户籍通办”。

## 坚定不移重构产业 奋力开拓经济结构更优的新路子

围绕做好“三篇大文章”、抓好“五头五尾”，突出一产抓融合、二产抓提升、三产抓拓展，加快构建多元产业体系。经济增长止跌回升、稳步向好。预计全年地区生产总值2680亿元，增速由2015年的-2.3%、2016年的1.7%提高到2.8%；规上工业增加值实现1160亿元，增速由2015年的-4.8%、2016年的0.1%提高到0.5%。经济结构出现积极变化，地方经济拉动作用显著增强。与2015年相比，三次产业结构比由6.5:64.9:28.6调整到7.4:54.6:38，油与非油经济比重由30.4:69.6调整到24.3:75.7，中直与地方经济比重由36.6:63.4调整到34.9:65.1，非油经济和地方经济对经济增长的贡献率分别由-43.9%、-6.9%提高到154.1%、129.4%。经济运行质量和效益持续提高。预计全年地方财政收入完成165.9亿元，增长15.9%，其中公共预算收入144.1亿元，增长10.6%，创近3年最高；全市民生支出237.4亿元、占公共财政支出的78%以上；城乡居民人均可支配收入分别达到38730元、14810元，分别增长6.1%和6.5%。经济增长后劲更为充足，动能接续转换加快形成。预计全市固定资产投资完成594亿元、增长5%，社会消费品零售总额实现1156亿元、增长5.8%。全年落实亿元以上重点产业项目124个，总投资1372亿元，项目数量、年度投资规模分别比上年增长36.3%和30.6%。受到国务院通报表彰和“两个优先”政策支持。

从供给侧结构性改革出发，重新审视市情，突出扬长避短，深入挖掘经济增长潜力。规划打造石油、化工、汽车、电子信息、现代服务业等5个千亿级和现代农业、食品、新能源、新材料、新经济等5个超百百亿级“雁阵式”产业板块，初步搭建起支撑转型发展的“四梁八柱”。推出27条政策措施，助推实体经济发展。大庆沃尔沃S90系列车型实现全球销售，今年产量预计可达5.3万辆、产值130亿元；大庆汽车城项目主体建设全部完工。映奥新一代显示屏研究院完成设备采购，缘通碳纤维项目开工建设，华为云计算数据中心上线运行，伊品玉米深加工项目加快建设。

突破重点产业瓶颈，延长产业链条，全力做好“老字号”、“原字号”文章，构筑主导产业新优势。预计大庆油田全年生产原油3400万吨、天然气40.1亿立方米、规上石化产业增加值实现275亿元。“油头化尾”上升为省级战略，计划用5~8年时间把大庆建成东北地区重要的乙烯和芳烃生产基地、世界最大的油田化学品生产基地。9万吨/年MTBE、22万吨/年烷基化等项目开工建设，550万吨重油催化热裂解、禾工1500万吨煤炭分质清洁利用项目启动建设。中俄原油管道年输油量增加到3000万吨、380亿立方米/年俄气东线管道项目进展顺利。

瞄准市场前沿趋势，培育壮大新产业、新业态、新技术和新商业模式，着力做好“新字号”文章，打造复合型、智能型、平台型、循环型经济。大庆宏福现代农业小镇、萨尔图现代农科城等项目加快建设。11个信息惠民项目全部上线。新建改建电子商务产业园区10个、入驻企业304家。风电项目井网发电23个、装机容量115万千瓦，光伏项目井网发电18个、装机容量300兆瓦。电子信息、新材料、新能源、新经济等4个板块预计实现增加值125亿元。

以创建国家现代农业示范区为牵动，加快产业体系、生产体系、经营体系建设，推动现代农业提质增效。调减玉米种植面积43.3万亩，增加水田面积11万亩，粮食产量预计达到108.5亿斤、增长22%；支持“两牛一猪三禽”标准化规模养殖，畜牧业增加值预计实现101.6亿元、增长1.4%。推动食品产业走中高端路子，惠丰乳品投产，大北农生猪繁育加工等重点项目开工建设，中以合作奶牛示范牧场开启大庆畜牧业发展国际合作新纪元，全市农业全产业链经营收入预计实现600亿元、增长9%。农村电商主体达到1800多家、交易额近6亿元。县域经济总量预计实现450亿元。

组合开发休闲旅游、文化体育、商贸物流等特色产品，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向精细化和高品质转变。承办央视中秋晚会，参加魅力中国城竞演，举办大型体育赛事。以创始城市身份加入中国工业旅游产业发展联合体，截至11月末接待游客1846万人次、增长13.1%，实现旅游收入128.4亿元、增长24.7%。预计全年批发和零售业增加值实现262亿元、增长10%。建成国家级文化产业试验园区1个、5个项目列入全省“十三五”时期重点文化产业项目。金融业预计全年增加值实现68亿元、增长8%。

## 坚定不移重组要素 奋力开拓体制机制更活的新路子

坚持变中求新、变中求进、变中突破，向打通体制机制壁垒要活力、向资源市场化配置要效益、向多层次深度融合要发展。

不折不扣落实中央和省委各项改革部署，积极探索具有大庆特色的改革实践，创新实施加快市场化进程的改革试点，一批针对性强、含金量高、务实管用的改革举措落地生效。深化现代农业综合配套改革，农户确权面积签字确认率达到70%，新型农业经营主体发展到6125个。加大国企重组整合力度，地方混合所有制改革取得新突破；完成中蓝石化“三供一业”、大庆石化公司供水移交。放宽市区落户限制，在全省率先实施“户籍通办”。环境评价等11个事项列入企业投资项目承诺范围。商务综合行政执法改革试点通过国家验收。

深入对接国家“一带一路”战略，积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，不断拓展对外开放合作空间领域，推动大庆经济由小循环、内循环向大循环、外循环转变。油田售电公司业务拓展到11个省份；与52家高校院所建立协作机制，中科院长春分院大庆产业育成中心入驻转化项目18项；落实与周边城市合作框架协议项目，与垦州市签订合作框架协议。大庆综合保税区申建提速；沃尔沃S90实现全球化生产和销售。萨尔图机场旅客吞吐量突破60万人次，进出口贸易总额实现68亿美元、增长52%，列全省第一位。

全面落实东北等老工业基地振兴政策，积极融入国家生产力布局，通过招商引资做大增量、改造资产盘活存量，加速推进资源换产业、市场换项目、输接换活力。4大庆市可再生能源综合利用示范区规划通过国家技术评审，39个项目争取中央预算内财政资金5.04亿元。截至10月共引进项目274个，到位资金246.2亿元、增长25.3%。帮助86户工业企业解决6.5亿元贷款周转，预计净增规上工业企业56户。

着力疏通金融对接实体经济通道，积极推进各类资本要素市场化配置，创新城市基础设施投资管理，用活产业基金、激活民营资本、搞活金融供给。签订二期40亿元产业基金框架协议，设立石化、奶业、旅游、新兴农业等专项基金。制定出台境内外主板和新三板上市企业奖励办法，发行15亿元PPN债，企业直接融资27.5亿元，社会融资总规模达1600亿元、银行贷款增量和增速跃升全省第二位。

## 坚定不移重聚动能 奋力开拓内生动力更足的新路子

大力实施创新驱动发展战略，从既有市场需求空间、又有自身供给优势的领域入手，从提高供给质量、提升消费能力两端发力，集群壮大供给主体规模、挖掘释放消费潜力，推动新旧动能接续转换，实现经济运行由粗放型向集约型、由外延式向内涵式增长转变。

全力推进“大众创业、万众创新”，搭建市场主体育成平台，扩张科技成果转化通道，注重激发全社会创造活力，切实把科技、人才优势转化为经济优势、发展优势。成立创业就业中心，市级大学生创业孵化基地入驻企业83家。市本级设立5000万元创业专项扶持资金，发放政府贴息创业担保贷款4516.9万元。孵化器在孵企业1774家，新注册科技型企业1306家，高新技术企业达到142家，科技成果转化落地118项，跻身国家知识产权试点城市行列。截至10月末新增市场主体35382户、增长30.5%；新培育主营业务收入500万元以上科技型企业171家，高新技术产业增加值实现565.9亿元、增长6.5%。

紧密对接群众日益增长的美好生活需要，坚持经济遇冷不冷民心，财政再难不难百姓，不断提升公共服务供给质量和水平，促进民生事业普惠均衡发展。为1.2万名灵活就业人员发放社会保险补贴2700万元，截至11月城镇新就业45918人。重点改造义务教育薄弱学校89所，全市义务教育学校标准化达标率100%；成为中国首个普思考试示范城市，外语能力测评体系率先与国际接轨。32家公立医院全部取消药品加成，大型医用设备检查治疗和检验价格同步降低。组建医联体28个、外埠专家来庆诊疗患者5648人次，成为全省唯一健康城市试点。改造城市老居住区11个、农村泥草（危）房2.8万户，完成公租房源分配2900套，发放廉租补贴1432户、258万元。

着眼全域统筹、全民共享，立足当前可承受、长远可持续，既尽力而为、又量力而行，托实托牢民生底线，构建广覆盖、高标准、多受益的社会保障体系。医疗、就学等7项救助实现“城乡一体化”，前三季度发放基本生活保障金及综合救助金3.23亿元。城市居民、四县城镇低保标准提高到月人均588元、540元，农村居民低保标准提高达年人均4104元。市区、四县失业保险待遇标准调高到月人均1085元、845元。市区和四县最低工资标准达1680元和1270元，继续保持全省领先。居民长病保险覆盖人口150余万人。

坚决把脱贫攻坚作为重要政治任务和头等民生大事，突出问题导向、抓住薄弱环节、推进精准施策，有效落实“两不愁三保障”，确保全面小康路上一个都不少。扎实开展“回头看”，确认贫困人口11736户28853人。落实“一村一品”、“一户一项”增收项目78个、带动贫困户9643户；市本级投入扶贫资金2亿元，发放支农再贷款13亿元、扶贫再贷款资金11亿元，为贫困群众办理扶贫小额贷款1.95亿元、总量全省第一、惠及贫困户4749户；投入6000万元彻底解决68个村、248个自然屯安全饮水问题；贫困户享受“一免五减”政策2775人，全市34个贫困村、6679名贫困人口实现脱贫。

持续打造美丽宜居的生态环境，第3次获评国家环保模范城市、国家卫生城市。

## 坚定不移重塑环境 奋力开拓承载功能更强的新路子

干万百计做优发展环境这个变量，争做全省优化发展环境的典型。截至10月共受理发展环境投诉事项58件、办结率98%，查处影响和破坏发展环境问题49个、80人。大庆政务服务办事便捷度被省政府评为A级。

深入践行绿色发展理念，持续打造美丽宜居的生态环境。全市266个河湖实现河长制全覆盖。在生态功能区范围内严格实行产业准入负面清单制度。查处环境违法案件31起。率先在省内实行黄标车“黄改绿”。更新老旧供热管网41公里，淘汰供热分散小锅炉36台；配套建设停车泊位750个。3年累计投资25亿元支持美丽乡村建设，100个示范村整体面貌有效改善。第三次获评国家环保模范城市、国家卫生城市。

着力构建亲清政商关系，持续打造利企惠企的营商环境。市级行政审批事项压缩到237项，中介服务事项减少到88项，完成国家“一号申请、一窗受理、一网通办”试点，审批提速64.2%，超20%的事项全程网上办理。前10个月降低企业用电用气费用1.7亿元，为高新技术企业和小微企业减税7000多万元。

大力促进文化繁荣兴盛，持续打造积极向上的人文环境。高水平承办2017年央视中秋晚会，央视《魅力中国城》竞演进入全国18强。市图书馆、博物馆晋升国家一级馆，获评全省首个全民阅读示范城市。举办文化活动770场次，龙江剧《百米河边》作为全省唯一入选剧目参加全国基层院团汇演。市场化承办斯诺克国锦赛等10项国际国家级大型体育赛事。以考评全省第一的成绩再获全国文明城市殊荣。

全力维护社会和谐稳定，持续打造规范有序的法治环境。“八类”主要刑事案件破案率提高到90%，群众安全感和满意度分别达96.7%和95.8%。在全省率先推行“跨域立案”诉讼服务改革和“律师调查令”制度。开展打击失信老赖“油城利剑行动”，防范和处置非法集资、互联网金融风险专项整治工作走在全省前列。

充分凝聚各方智慧力量，持续打造团结奋进的干事环境。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛调动全市各阶层各方面的积极性、主动性、创造性，巩固发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

纵深推进全面从严治党，持续打造风清气正的政治环境。在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保政令畅通、决策落地生根。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，查摆整改各类问题2.8万个。全面加强基层党组织建设，全市“两新”组织党组织组建率同比提高42.4个百分点。持之以恒正风反腐，立案查处违纪案件1162件、处分953人，同比分别增长57%和46.6%。

中石油120万吨乙烯项目。

打造全国最有影响力水产品品牌。

大庆沃尔沃S90系列豪车实现全球销售，今年产量预计可达5.3万辆。 本报记者 李飞摄

龙佳生态牧业有限公司80位转盘式挤奶机。

“大庆游”风生水起，截至11月末接待游客1846万人次。 本报记者 王志强摄

中实再生轮胎回收利用项目投资亿元，采用亚洲首套德国生产线，技术全球领先。 本报记者 王志强摄

## 争当全国资源型城市转型发展排头兵 2018年行动计划

### 工作目标

2018年，地区生产总值力争实现3000亿元，固定资产投资达到655亿元，社会消费品零售总额达到1225亿元，人均地区生产总值跻身全国资源型城市第一方阵。

经济结构调整迈出新步伐。多元产业加快培育，“油头化尾”取得实质性突破，汽车、中高端食品、现代服务业等主导产业发展壮大，县域经济比重实现新高，非油经济比重达到75%，非公经济比重达到43%。

城市承载能力实现新提升。城乡规划体系趋于完善，现代风格、宜居品质进一步彰显，人口规模不断扩大，生态环境持续改善，建成世界著名的石油和化工城市、中国新兴的高端制造城市、中国绿色生态典范城市，在国家可持续发展战略中树立大庆的实践模板、示范样板。

改革开放创新取得新突破。供给侧结构性改革扎实推进，市场化进程进一步加快，发展环境不断优化，开放型体制框架完成搭建，对外开放合作深化拓展，大众创业、万众创新活力增强。

人民生活水平迈上新台阶。贫困县和贫困人口如期脱贫，公共服务体系均等化质，社会治理法治化、智能化、专业化水平不断提高，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

### 加快推动经济、城市、生态、体制和社会治理转型升级

进一步对标定位、细化任务、落实责任，挂图作战强执行，倒排期限抓落实。

#### 争当经济转型排头兵

以能源产业为支撑，坚持能源稳市、油化兴市、工业强市，加快发展和培育5个千亿级、5个超百亿级的“雁阵式”产业板块，支撑经济发展质量变革、效率变革、动力变革，建设现代化经济体系。

（一）稳定油气板块。2018年增加值达到720亿元，大庆油田油气当量保持在4000万吨以上。

（二）做强“油头化尾”板块。2018年实现销售收入1200亿元，增加值300亿元。

（三）做大汽车板块。2018年实现销售收入530亿元，增加值达到60亿元。

（四）扶持电子信息板块。2018年增加值达到45亿元，实现销售收入超过150亿元。

（五）升级中高端农副产品加工板块。2018年增加值达到70亿元。

（六）打造新能源板块。2018年增加值达到15亿元，启动5大类新能源示范项目。

（七）推进新材料板块。2018年实现销售收入300亿元，增加值达到100亿元。

（八）提升现代农业板块。2018年增加值达到205亿元，农业全产业链经营收入达到660亿元。打造全国最有影响力水产品牌。

（九）做优现代服务业板块。2018年增加值达到1150亿元。接待旅游者2033万人次，旅游收入实现171亿元；体育相关联产业总规模达到87亿元；金融业增加值达到75亿元，社会融资总规模达到1700亿元；新增养老床位1000张，生成养老服务项目20个，社区居家养老服务中心发展到40个。

（十）培育新经济板块。2018年增加值达到15亿元，实现销售收入50亿元。

#### 争当城市转型排头兵

用现代都市格局规划建设城市、国际一流水准经营管理城市，不断提升城市综合承载力。

（十一）提升城市内在品质。2018年制定产业发展和空间布局规划、养老服务设施和公共体育设施布局专项规划，完成“城市双修”专项规划，完成城市公共信息标识导向系统的优化升级。

（十二）集聚扩大城市人口规模。2018年城区净流入1万人。

（十三）推动交通基础设施互联互通规划。2018年推进哈尔底至大安、松肇铁路、向北延伸让通铁路及大庆至明水铁路建设；完成城市轨道交通专项规划。

（十四）增强城市物流集散功能。2018年推动机场升级、肇源新港升级。

（十五）推进市政设施市场化运营。2018年深入推广PPP模式，积极探索资产证券化。

（十六）建设“智慧城市”。2018年完成智慧大庆顶层设计方案，实现政务大数据向全社会开放，争取将更多重点污染源纳入自动在线监测系统。

（十七）提升县域综合实力。2018年县域经济占全市经济比重达到21.5%。

#### 争当生态转型排头兵

加大资源节约和环境保护力度，培育绿色产业，建设绿色城市，发展绿色民生，全面建设美丽新大庆。

（十八）构筑区域生态安全机制。推进与省级有关部门和哈尔滨、齐齐哈尔、绥化等周边地市联动建立务实、高效、稳固的生态环保协同共治工作机制。

（十九）治理修复生态环境。2018年确定全市生态保护红线划定方案，初步建立延伸至乡镇、社区、工业聚集区及以下的三四级网格。

（二十）塑造绿色发展空间。2018年建成区绿化覆盖率达到45.8%，绿地率达到40.8%，PM2.5年均浓度比2015年降低5%，完成造林绿化4.57万亩，湿地保护率达到30%，草原植被覆盖度达到62%。

（二十一）倡导低碳生活。2018年高能耗车辆得到源头管理；新建建筑中绿色建材产品应用比例达到20%，完成城区天然气入户约4000户，完成四县天然气入户1.1万户、城关镇入户率达到52%，清洁能源供热比例提高到8%。

（二十二）发展绿色低碳产业。2018年单位GDP能耗下降3.2%，能源消耗总量增量控制在100万吨。

（二十三）大力培育生态经济。2018年承办7项省级以上赛事，林业生态经济产值实现22亿元。

### 打好打赢事关大庆转型发展全面振兴的攻坚战

（三十三）坚决打好打赢转方式调结构攻坚战。对接“中国制造2025”、新一轮东北振兴政策，深度谋划重点产业链。

（三十四）坚决打好打赢精准脱贫攻坚战。加快补齐脱贫短板，强化产业支撑，构建大扶贫格局。

（三十五）坚决打好打赢污染防治攻坚战。成立生态文明建设和环境保护委员会，持续开展减霾卫蓝、治污净水行动，修复土壤污染、治理盐碱沙化草原。

（三十六）坚决打好打赢防范化解重大风险攻坚战。多层面优化金融环境，防范化解地方政府债务风险，强化网络信息安全，严密防范金融风险。

（三十七）坚决打好打赢乡村振兴攻坚战。推进农业“三产融合”发展，加大对食品企业生产经营流动资金等支持力度，持续推进种植业结构调整，优化城乡医疗资源配置。

（三十八）坚决打好打赢资源要素市场化配置攻坚战。多层次利用和发展资本市场，降低生产要素成本，做大产业投资基金规模，完善升级人才优惠政策。

（三十九）坚决打好打赢增长动力转换攻坚战。深入实施创新驱动发展战略，推进科技成果转化，营造新经济发展环境，聚焦重点产业招商，抓好招商专项推介活动。

（四十）坚决打好打赢优化发展环境攻坚战。降低企业生产经营成本，开展营商环境量化测评，完成公共资源交易平台整合，规范商务领域行业监管。

### 提供坚强政治保证

（四十一）切实加强党的政治建设。深入贯彻落实党的十九大精神，将《关于新形势下党内政治生活的若干准则》纳入领导干部培训，进一步加大对《中国共产党党组工作条例（试行）》等制度落实情况的检查力度。

（四十二）切实加强思想建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

（四十三）切实加强干部队伍建设。调动和保护干部积极性，健全完善容错纠错机制，实施领导干部素质全面提升工程。

（四十四）切实加强基层组织建设。加强党员教育，严格党员管理，强化党内关怀和述职评议考核。

（四十五）切实加强作风建设。持续深化作风建设，持续开展机关作风整顿，开展机关工作人员作风监督问责。

（四十六）切实加强党风廉政建设。健全党和国家监督体系，严厉惩治腐败行为。

（四十七）切实加强民主政治建设。

（四十八）切实抓好工作推进落实。

本版图片除署名外均由本报大庆记者站收集提供