

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》

新华社北京12月24日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作指导意见》全文如下。

为着力解决驻村帮扶中选人不优、管理不严、作风不实、保障不力等问题,更好发挥驻村工作队脱贫攻坚主力军作用,现就加强贫困村驻村工作队选派管理工作提出如下指导意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实党中央、国务院关于脱贫攻坚决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,深入实施精准扶贫精准脱贫,以实现贫困人口稳定脱贫为目标,确保贫困村驻村工作队选派精准、帮扶扎实、成效明显、群众满意。

(二)基本原则

——坚持因村选派、分类施策。根据贫困村实际需求精准选派驻村工作队,做到务实管用。坚持因村因户因人施策,把精准扶贫精准脱贫成效作为衡量驻村工作队绩效的基本依据。

——坚持县级统筹、全面覆盖。县级党委和政府统筹整合各方面驻村工作力量,根据派出单位帮扶资源和驻村干部综合能力科学组建驻村工作队,实现建档立卡贫困户一村一队、驻村工作队队长原则上由驻村第一书记兼任。

——坚持严格管理、有效激励。加强驻村工作队日常管理,建立完善管理制度,从严从实要求,培养优良作风。健全保障激励机制,鼓励支持干事创业、奋发有为。

——坚持聚焦攻坚、真帮实扶。驻村工作队要坚持攻坚目标和“两不愁、三保障”脱贫标准,将资源力量集中用于帮助贫困村贫困户稳定脱贫,用心、用情、用力做好驻村帮扶工作。

二、规范人员选派

(一)精准选派。坚持因村选人组队,

把熟悉党群工作的干部派到基层组织软弱涣散、战斗力不强的贫困村,把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村,把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村,充分发挥派出单位和驻村干部自身优势,帮助贫困村解决脱贫攻坚面临的突出困难和问题。

(二)优化结构。优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人,每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重,东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区,要加大选派干部力度。

(三)配强干部。县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履行职责条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作,党员组织关系转接到所驻贫困村,确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内,贫困村退出的,驻村工作队不得撤离,帮扶力度不能削弱。

三、明确主要任务

(一)宣传贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚各项方针政策、决策部署、工作措施。

(二)指导开展贫困人口精准识别、精准帮扶、精准退出工作,参与拟定脱贫攻坚规划计划。

(三)参与实施特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫等精准扶贫工作。

(四)推动金融、交通、水利、电力、通信、文化、社会保障等行业和专项扶贫政策措施落实到村到户。

(五)推动发展村级集体经济,协助管好用好村级集体收入。

(六)监管扶贫资金项目,推动落实公告公示制度,做到公开、公平、公正。

(七)注重扶贫同扶志、扶智相结合,做好贫困群众思想发动、宣传教育和情感沟通工作,激发摆脱贫困内生动力。

(八)加强法治教育,推动移风易俗,指导制定和谐文明的村规民约。

(九)积极推广普及普通话,帮助提高国家通用语言文字应用能力。

(十)帮助加强基层组织建设,推动落实管党治党政治责任,整顿村级软弱涣散党组织,对整治群众身边的腐败问题提出建议;培养贫困村创业致富带头人,吸引各类人才到村创新创业,打造“不走”的工作队。

四、加强日常管理

(一)落实责任。县级党委和政府承担驻村工作队日常管理职责,建立驻村工作领导小组,负责统筹协调、督查考核。

乡镇党委和政府指导驻村工作队开展精准识别、精准退出工作,支持驻村工作队落实精准帮扶政策措施,帮助驻村工作队解决实际困难。县乡党委和政府要安排专人具体负责。

(二)健全制度。建立工作例会制度,驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议,了解工作进展,交流工作经验,协调解决问题。建立考勤管理制度,明确驻村干部请销假报批程序,及时掌握和统计驻村干部在岗情况。

建立工作报告制度,驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习情况。建立纪律约束制度,促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义,用制度推动工作落实。

五、加强考核激励

(一)强化考核。县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查,确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和考核相结合,平时考核、年度考核与期满考核相结合,工作总结与村民测评、村干部评议相结合,提高考核工作的客观性和公信力。

考核具体内容由各地根据实际情况确定。年度考核结果送派出单位备案。

(二)表彰激励。考核结果作为驻村村干部综合评价、评优评先、提拔使用的重依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部,按照有关规定予以表彰;符合条件的,列为后备干部,注重优先选拔使用。

(三)严肃问责。驻村干部不胜任驻村帮扶工作的,驻村工作领导小组提出召

回调整意见,派出单位要及时召回调整。对履行职责不力的,给予批评教育;对弄虚作假、失职失责,或者有其他情形、造成恶劣影响的,进行严肃处理;同时,依据有关规定对派出单位和管理单位有关负责人、责任人予以问责。

六、强化组织保障

(一)加强组织领导。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府要加大对驻村工作指导和支持力度。县级党委和政府负责统筹配置驻村力量,组织开展具体驻村帮扶工作。

地方各级党组织和组织部门要加强管理,推动政策举措落实到位,为驻村帮扶工作提供有力支持。地方政府部门要统筹安排,为驻村工作队提供必要的工作经费。有关部门要加强协调配合,积极支持驻村工作队开展工作。

(二)加强督查检查。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查,总结典型经验,加强薄弱环节,纠正突出问题,完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果,并督促认真做好问题整改。

(三)加强培训宣传。各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式,加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度,帮助驻村干部掌握工作方法,熟悉业务知识,提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹、有效做法和成功经验,加大宣传力度,树立鲜明导向,营造驻村帮扶工作良好氛围。

(四)加强关心爱护。县乡两级党委和政府、派出单位要关心支持驻村干部,为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有人事关系、各项待遇不变。派出单位可利用公用经费,参照差旅费中伙食补助费标准给予生活补助,安排通信补贴,每年按规定为驻村的在职干部办理人身意外伤害保险,对因公负伤的做好救治康复工作,对因公牺牲的做好亲属抚慰工作。干部驻村期间的医疗费,由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话,了解思想动态,激发工作热情。

建龙舞动北钢之“变”

(上接第一版)

业分厂厂长和作业长们得到了印证。

建龙北钢炼铁厂厂长李武,在这家企业工作了20年。他在企业改制重组后,立即召回因高炉停产已经“放假”回家十个月的530名职工,进入高炉重启准备工作中。实行24小时三班倒抢工期,历经24天完成了以往怎么也得三个月才能完成的检修项目。李武讲述这段经历连说:“这么大的工作量,如今只用了24天,真是超常规,不可思议!”

说是“不可思议”,其实李武心里有答案。一是老国企的厚实根底,扎实的技术和完善的工作流程,这些都保证了工人复工后迅速进入状态;二是引入建龙后,激励机制变了,只要提前和超额完成任务,检修有奖,复产有奖,创新有奖,“职工们干得辛苦,但干得有盼头!”

能为企业付出,就让付出者获得有价值的回报。建龙北满特钢人力资源部部长勾锡健说,混改后,薪酬制度同建龙集团的全面接轨,充分理顺、激活了公司的激励机制,未来公司的经营活力和资源整合能力有望进一步提高。

国资委政策法规处处长皮凯说,国企改革引入什么样的战略投资者很重要,引入的“战投”不仅要有资本实力,还要有带领企业闯市场的能力。通过引进先进的团队,有先进的现代企业制度的团队,老国企就能好风借力,有机会焕发生机。

暖心,确保职工利益,点燃奋进一把火

在建龙北满特钢的炼铁厂采访,工人赵磊最不愿意提起他在外“流浪”的经历。

2016年12月4日,北满特钢炼铁厂停产,530名工人中,只留下五六十人,其余的全部放假,每个月只发460元基本生活费。

炼铁厂里年轻人多,平均年龄才31岁,正是娶妻生子背房贷的时期。为了生活,大家各谋出路。党群工作部的李东昕说,那时候走到市场上,经常有摆摊的人和她打招呼,一看都是厂里“放假”的职工。

听说,省委省政府为北满重组的事开了数个专题会;

听说,省里向鞍钢、一重、南钢、沙钢、建龙等多个钢铁龙头企业发出参

与重组的邀约函;

听说,因为负债率接近300%等多种原因,北钢重整难度重重……

全面接轨产生的效果,记者在采访企

厂里的职工们多渠道打探来这么多种“听说”,每一次都让人们的心收紧一下。直到今年的9月28日,北满特钢重整成功的消息传出,建龙入主重组,职工们内心雀跃——在钢铁行业内,建龙的品牌和口碑他们知晓,他们奔走相告说:“省里帮咱找了个好‘东家’!”

更暖人的“听说”,就是重组后企业不辞退一个员工。建龙入主后实行的用人政策,给全厂近5000名员工吃了颗定心丸。

赵磊和他的伙伴们回来的第一项任

务是要完成高炉点火。铁厂高炉出铁水,才能扩大产能,降低炼钢成本。

经过24天的昼夜维修,前期准备,11月11日高炉点火成功。当月产量5万吨,12月按产能将达到9万吨,这是北钢历史上月产最高的记录。

高产能必然伴随着高强度的工作。经历过停产、半停产和两次重组的北钢人对工作机会充满了珍惜。

盛国钢和马钢,建龙北满特钢一炼钢厂的两名作业长,都是“钢二代”。

“这一次重组和上次不一样,为了生产、扩产、技改的提议,只要提出来,建龙就给真刀真枪地投钱。”马钢说,这种感受特别舒坦。

为了尽快恢复北钢生产,建龙集团在还未正式改组之前就主动提出先借资6000万元,解决企业设备检修的困难。11月29日,北满特钢召开“工艺优化产品升级改造项目启动会”,敲定了25个项目投资16亿元,这一消息再次让职工振奋。

改制带来的新景象,点燃了北钢人

的热情。近两个月来,中午顾不上吃饭的人多了,晚上下班回家后又回厂琢磨技改的人多了,自动加班加点的人多了。

烧红的铁水、四溅的钢花,一根根散发出千度热的钢坯,灼烤着的,是一个个带着笑的面容。这里的人心底里都有一个共同的声音——北钢又活了!

布局,扬长补短,改革不停歇

如今,短平快的8时早会是企业一天工作的开始:先由财企部宣布前一天各部的生产成本,或低或高的数字浮动会让每个部门的负责人心惊肉跳。接

下来各部负责人汇报情况,每人五分钟,汇报工作进展,问责必有回复,句句干货。

以成本感受市场脉搏,只是建龙北

满特钢人开始市场化的第一步。企业研发部长董贵文说,近些年由于华北地区钢铁限产,普钢一路走高。今后北钢就

一手普钢,一手特钢,与市场接轨,破解生存与发展的难题。

并行接轨之后,不断扩大产能。总经理王伟先说,北钢产能上来后,要从薪酬方面体现激励机制,按照建龙的规划,这一次薪酬改革要消灭2000元以下月工资,下一个梯次就是消灭3000元以下月工资。未来建龙北钢也设立专项绩效奖励,拿出利润的10%奖励员工。

劳动、人事、分配,重组后的北满特钢不断破冰前行。

省国资委主任韩冬说,从2016年12月9日北满特钢进入破产重组,到2017年10月10日批准建龙正式入驻北钢重整,这10个月的时间,为我省国有企业进行混合所有制改革趟出了一条完整的实践路径。今年9月12日,哈尔滨确定了首批60户企业混改名单,省国资委今年年初也提出将在出资企业选择17户二级、三级子公司推进混合所有制改革,截至目前已经完成6户。

老字号国有企业“长”在基础、在人才、在规模,“短”在体制、在应变市场的速度。

“在给国有企业找寻混改伙伴的时候,不能急于一卖了之,要重质不重量,需要双方像相亲一样,坐下来详谈。尤其是需要混改的企业,要把自己的优势挖掘出来、亮出来,才能吸引来志同道合的合作方。这是我省很多企业都需要学习的一点。”一直参与北满特钢重组过程的龙玉祥说。

记者了解到,因为关系到近5000名北满特钢职工的饭碗,在这个重组案例中,省委省政府广发“英雄帖”选择“战投”是慎之又慎。其间,不同的投资者看到的是不同的北钢,有的只在意它沉重的债务,有的看到的是它大量的职工负担。但一直谋求在东北布局的建龙集团,看到的是北满特钢在东北市场发展的潜力,以及近5000名成熟产业工人的实力。正是这些别人眼中的“负累”,成为建龙重组北满特钢后尽快复产的强劲动力。

国企混合所有制改革,也并非买方独大。省国资委企业改革处处长张玉福介绍说,建龙集团入主北满特钢重组是第一步,之后还有在齐齐哈尔市富拉尔基区打造钢铁产业园区的一步棋,吸引众多的民营企业入驻,建设一条钢铁产业链。

建龙的远见和“野心”,也成为这次国企改制重组时赢得债权人投出赞成票的砝码。布局龙江,到2020年前将钢铁产能从现有2300万吨,增加至5000万吨,建龙的这个目标让人期待。

责任编辑:徐晓海(0451-84655233)

从吃到住

中央经济工作会议将怎样影响百姓生活

新华社北京12月24日电(记者齐湘辉 杨丁森 赵宇飞)“择校热”、医疗、就业、养老、住房、污染防治、个人信息安全……20日闭幕的中央经济工作会议释放的“民生礼包”,从吃到住,关系到每个中国老百姓生活的方方面面,在中央经济工作会议的决策视野中,主动回应中国民众关切、保障改善民生问题成为鲜明指向。

“中央经济工作会议提出中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,从民生视角来看,该阶段就是不断满足人民日益增长的美好生活需要,创造人民美好生活的时代。”同济大学财经研究所所长、上海中国特色社会主义理论体系研究中心研究员石建勋说。

中国古就有“民以食为天”的说法,食品的健康与安全一直是关注的焦点。与吃密切相关的正是农业,中国不少地方瞄准一个“绿”字,在农产品的有机、绿色上下足功夫。

在重庆酉阳县花田乡,冬日的梯田收割后灌满溪水,孕育了声名远扬的花田贡米。然而多年来,受制于一家一户种植,花田贡米一度销声匿迹,直到近两年,农业供给侧改革的“风”吹到了花田乡,昔日的贡米才重新焕发了生机。

靠着有机种植和品牌推广,花田稻米种植合作社出产的优质大米,虽然单产比普通大米低40%左右,价格却高出4倍以上。花田贡米也成了酉阳县的“品牌主粮”,成为国家地理标志农产品。目前,5000多亩核心种植片,年产能1500多吨,产值超过3000万元,销往全国,甚至远销日本、香港等地。

花田稻米种植合作社理事长陶涛说,花田贡米的“重出江湖”与中

国正在实施的农业供给侧结构性改革高度契合,今年的中央经济工作会议提出要坚持质量兴农、绿色发展,更让他们放心了。

从吃得饱到吃得好,从住不起

到住得起,中央经济工作会议的每一项决策,正在深远地影响着每一个中国人的生活。

24岁的钱明毕业后进入安徽合肥市高新区的一家科技企业工作,并入住园区廉租房后,这让对住房深感焦虑的钱明轻松了很多。

很多中国年轻人梦寐以求能在

大城市拥有一套自己的住房,然而高房价往往让刚参加工作不久、经济收入有限的新毕业生倍感压力。

让钱明欣慰的是,得益于合肥市政府出台的科技园区廉租房的相关政策,去年10月他住进了单间每月500元的公寓,只要在公司工作就可以一直租住下去,而同样的单身公寓外面租住至少1200元。再加上合肥的租房扶持减免公益计划,大大缓解了钱明这样的年轻人在住房上的压力。