

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》

**新华社北京12月24日电** 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》全文如下。

为着力解决驻村帮扶中选人不优、管理不严、作风不实、保障不力等问题,更好发挥驻村工作队脱贫攻坚生力军作用,现就加强贫困村驻村工作队选派管理工作提出如下指导意见。

## 一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央、国务院关于脱贫攻坚决策部署,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,深入实施精准扶贫精准脱贫,以实现贫困人口稳定脱贫为目标,确保贫困村驻村工作队选派精准、帮扶扎实、成效明显、群众满意。

### (二)基本原则

——坚持因村选派、分类施策。根据贫困村实际需求精准选派驻村工作队,做到务实管用。坚持因村因户因人施策,把精准扶贫精准脱贫成效作为衡量驻村工作队绩效的基本依据。

——坚持县级统筹、全面覆盖。县级党委和政府统筹整合各方面驻村工作力量,根据派出单位帮扶资源和驻村干部综合能力科学组建驻村工作队,实现建档立卡贫困村一村一队。驻村工作队队长原则上由驻村第一书记兼任。

——坚持严格管理、有效激励。加强驻村工作队日常管理,建立完善管理制度,从严从实要求,培养优良作风。健全保障激励机制,鼓励支持干事创业、奋发有为。

——坚持聚焦攻坚、真抓实干。驻村工作队要坚持攻坚目标和“两不愁、三保障”脱贫标准,将资源力量集中于帮助贫困户贫困户稳定脱贫,用心、用情、用力做好驻村帮扶工作。

## 二、规范人员选派

(一)精准选派。坚持因村选人组队,

把熟悉党群工作的干部派到基层组织软弱涣散、战斗力不强的贫困村,把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村,把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村,充分发挥派出单位和驻村干部自身优势,帮助贫困户解决脱贫攻坚面临的突出困难和问题。

(二)优化结构。优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人,每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重。东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的,要加大选派干部力度。

(三)配强干部。县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履职条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作,党员组织关系转接到所驻贫困村,确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内,贫困村退出的,驻村工作队不得撤离,帮扶力度不能削弱。

## 三、明确主要任务

(一)宣传贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚各项方针政策、决策部署、工作措施。

(二)指导开展贫困人口精准识别、精准帮扶、精准退出工作,参与拟定脱贫规划计划。

(三)参与实施特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫等精准扶贫工作。

(四)推动金融、交通、水利、电力、通信、文化、社会保障等行业和专项扶贫政策措施落实落到户。

(五)推动发展村级集体经济,协助管好用好村级集体收入。

(六)监管扶贫资金项目,推动落实公示公告制度,做到公开、公平、公正。

(七)注重扶贫同扶志、扶智相结合,做好贫困户群众思想发动、宣传教育和情感沟通工作,激发摆脱贫困内生动力。

(八)加强法治教育,推动移风易俗,指导制定和谐文明的村规民约。

(九)积极推广普及普通话,帮助提高国家通用语言文字应用能力。

(十)帮助加强基层党组织建设,推动落实管党治党政治责任,整顿村级软弱涣散党组织,对整治群众身边的腐败问题提出建议;培养贫困村创业致富带头人,吸引各类人才到村创新创业,打造“不走的工作队”。

## 四、加强日常管理

(一)落实责任。县级党委和政府承担驻村工作队日常管理职责,建立驻村工作领导小组,负责统筹协调、督查考核。乡镇党委和政府指导驻村工作队开展精准识别、精准退出工作,支持驻村工作队落实精准扶贫政策措施,帮助驻村工作队解决实际困难。县乡党委和政府要安排专人负责具体负责。

(二)健全制度。建立工作例会制度,驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议,了解工作进展,交流工作经验,协调解决问题。建立考勤管理制度,明确驻村干部请假假报批程序,及时掌握和统计驻村干部在岗情况。建立工作报告制度,驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习情况。建立纪律约束制度,促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义,用制度推动工作落实。

## 五、加强考核激励

(一)强化考核。县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查,确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和考核相结合,平时考核、年度考核与期满考核相结合,工作总结与村民测评、村干部评议相结合,提高考核工作的客观性和公信力。考核具体内容由各地根据实际情况确定。年度考核结果送派出单位备案。

(二)表彰激励。考核结果作为驻村干部综合评价、评优评先、提拔使用的重要依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部,按照有关规定予以表彰;符合条件的,列为后备干部,注重优先选拔使用。

(三)严肃问责。驻村干部不胜任驻村帮扶工作的,驻村工作领导小组提出召

回调整意见,派出单位要及时召回调整。对履行职责不力的,给予批评教育;对弄虚作假、失职失责,或者有其他情形、造成恶劣影响的,进行严肃处理;同时,依据有关规定对派出单位和管理单位有关负责人、责任人予以问责。

## 六、强化组织保障

(一)加强组织领导。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府要加大对驻村工作指导和支持力度。县级党委和政府负责统筹配置驻村力量,组织开展具体驻村帮扶工作。地方各级党组织和职能部门要加强管理,推动政策举措落实到位,为驻村帮扶工作提供有力支持。地方财政部门要统筹安排,为驻村工作队提供必要的经费。有关部门要加强协调配合,积极支持驻村工作队开展工作。

(二)加强督查检查。省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查,总结典型经验,加强薄弱环节,纠正突出问题,完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果,并督促认真做好问题整改。

(三)加强培训宣传。各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式,加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度,帮助驻村干部掌握工作方法,熟悉业务知识,提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹、有效做法和成功经验,加大宣传力度,树立鲜明导向,营造驻村帮扶工作良好氛围。

(四)加强关心爱护。县乡两级党委和政府、派出单位要关心支持驻村干部,为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有人事关系、各项待遇不变。派出单位可利用公用经费,参照差旅费中伙食补助费标准给予生活补助,安排通信补贴,每年按规定为驻村的在职干部办理人身意外伤害保险,对因公负伤的做好救治康复工作,对因公牺牲的做好家属优抚工作。干部驻村期间的医疗费,由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话,了解思想动态,激发工作热情。

# 从吃 到 住

中央经济工作会议将怎样影响百姓生活

**新华社北京12月24日电**(记者 齐辉 杨丁森 赵宇飞)“择校热”、医疗、就业、养老、住房、污染防治、个人信息安全……20日闭幕的中央经济工作会议释放的“民生礼包”,从吃到住,关系到每个中国老百姓生活的方方面面。在中央经济工作会议的决策视野中,主动回应中国民众关切、保障改善民生问题成为鲜明指向。

“中央经济工作会议提出中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,从民生视角来看,该阶段就是不断满足人民日益增长的美好生活需要,创造人民美好生活的时代。”同济大学财经研究所所长、上海中国特色社会主义理论体系研究中心研究员石建勋说。

中国自古就有“民以食为天”的说法,食品的健康与安全一直是关注的焦点。与吃密切相关的正是农业,中国不少地方瞄准一个“绿”字,在农产品的有机、绿色上下足功夫。

在重庆酉阳县花田乡,冬日的梯田收割后灌满溪水,孕育了声名远扬的花田贡米。然而多年来,受制于一家一户种植,花田贡米一度销声匿迹,直到近两年,农业供给侧改革的“风”吹到了花田乡,昔日的贡米才重新焕发了生机。

靠着有机种植和品牌推广,花田稻米种植合作社出产的优质大米,虽然单产比普通大米低40%左右,价格却高出4倍以上。花田贡米也成了酉阳县的“品牌主粮”,成为国家地理标志农产品。目前,5000多亩核心种植片,年产有机大米1500多吨,产值超过3000万元,销往全国,甚至远销日本、香港等地。

花田稻米种植合作社理事长陶海说,花田贡米的“重出江湖”与中国正在实施的农业供给侧结构性改革高度契合,今年的中央经济工作会议提出要坚持质量兴农、绿色兴农,更让他们放心了。

从吃得饱到吃得好,从住不起到住得起,中央经济工作会议的每一项决策,正在深远地影响着每一个中国人的生活。

24岁的钱明毕业后进入安徽合肥市高新区的一家科技企业工作,并入住园区廉租房后,这让对住房深感焦虑的钱明轻松了很多。

很多中国年轻人梦寐以求能在



## 渝贵铁路进入运行试验阶段

12月24日,动车组列车在贵阳北站待出发。重庆至贵阳铁路扩能改造工程(渝贵铁路)23日起全面进入运行试验阶段,离正式开通投用又近一步。渝贵铁路的建成,将成为西南地区连接西北、华南、华东的“快车道”,成都至贵阳将从目前的最快11小时左右压缩至3.5小时,川渝黔地区与沿海城市的时空距离也将大幅缩短。

新华社发

## 以色列将退出联合国教科文组织

**据新华社耶路撒冷12月24日电**(记者王博闻)据当地媒体23日报道,以色列将于今年底退出联合国教科文组织。

报道说,以色列总理内塔尼亚胡22日指示以色列驻联合国教科文组织代表卡梅尔·沙·哈科恩最晚于12月31日正式离开该组织。

以色列外交部发言人说,做出这个决定是基于联合国教科文组织“试图将犹太人的历史与以色列土地分离”。

据悉,以色列一名高级官员说,如果联合国教科文组织在明年年底之前进行改革并改变对以色列的态度,以色列将撤回这一决定。

2011年10月底,联合国教科文组织大会投票通过关于巴勒斯坦成员国身份加入该组织的提案,美国和以色列对此表示不满,两国随后停止缴纳会费。因拖欠巨额会费,2013年11月,美国和以色列丧失了在联合国教科文组织的投票权。

## 菲律宾达沃一商场发生火灾 致37人死亡 没有中国公民伤亡报告

**据新华社马尼拉12月24日电**(记者董成文 王羽)菲律宾南部城市达沃市一商场23日发生一起火灾,大火持续到24日才被扑灭,火灾中失踪的37人恐已无生还可能。

当地消防局说,当地时间23日上午9时30分,位于该商场四层建筑三层的一家家具店起火,火势蔓延到四层一家24小时工作的“呼叫中心”公司办公室,导致多人被困其中。接到报警电话后,消防车赶赴现场进行扑救,但大火仍持续了十多个小时才全部扑灭,目前救援人员仍在继续搜救。

达沃市副市长保罗·杜特尔特说,多名被烧伤的商场顾客已被紧急送往医院。但由于现场火势和烟雾太大,救援人员始终无法进入四层的办公室。截至24日凌晨5时,该“呼叫中心”有37人失踪。

菲律宾总统杜特尔特24日凌晨赶赴现场,目前正和失踪人员家属一起等待救援的最后消息。

中国驻菲律宾使馆总领馆表示,目前尚未接到商场火灾事故有中国公民伤亡的报告。消息人士注意到,失踪人员名单中也没有中国公民的姓名。

# 建龙舞动北钢之“变”

(上接第一版)

## 释放, 深化三项制度改革, 激活内部活力

任何一项改革,都免不了有阵痛。在北满特钢这样一个有着建厂65年历史、历经第二次换主并改换了国企身份的企业来说,职工们担心,企业怕是要动一番“大手术”。北满特钢改制工作刚一落定,冬天紧随而至,齐齐哈尔市供暖期开始了,职工们更担心,前两年企业就拖欠着热费,今冬不知又是怎样度过。

而事实上,令人最担心的事情并没有发生。建龙北满特钢并没有裁员,而是将所有有上岗意愿的员工全部给予安置,确保了员工队伍的稳定。冬季供暖如期开栓,并提前支付了2016年至2017年前欠的取暖费1500万元;由建龙集团出资,给予北满特钢员工继续享受取暖费福利。

建龙北满特钢总经理王伟先表示,通过本次重整,建龙集团为北满特钢化解了沉重的债务负担和历史包袱,企业轻装上阵。企业引入合适的体制机制,充分释放设备的产能,很快将具备盈利条件。

“国企改革的重中之重在劳动人事分配三项制度改革。”省国资委副主任龙玉祥说,建龙集团作为全国第二大营钢铁企业,在管理方面拥有独到经验,这正是北满特钢所需要的。

诚如龙玉祥所言,王伟先在接受记者采访时,反复强调“全面接轨”这个词。

先是劳动用工上,尽量不让一个工人下岗。目前建龙北满特钢在册人数4750人,与之前相差无几。

其次是人事制度全面接轨。建龙集团为快速推进生产运行工作,在刚进入重整阶段的“十一”期间,就组织各部门骨干人员30余人到承德建龙集团进行交流学习。依据承德建龙的组织机构设置,结合北钢的实际,策划出新的组织机构,将原有的36个部门压缩至23个部门,并于10月10日将人事改革文件下发至全公司;10月13日通过公开招聘,选定了23个部门的主管人员共计54人;10月15日召开干部大会,宣布了公司23个一级机构及主管人员的任命;紧接着二级机构设置策划出台。至此,建龙接手半个月时间里,企业整个人事机构新框架已经初步形成。

再次是薪酬制度全面接轨。建龙北满特钢正处于重整计划执行阶段,为保证职工队伍稳定,以保持原待遇不变为原则,而工资制度,则承接了建龙集团的薪酬体系,分两次调整到位,体现人性化和激励机制。

全面接轨产生的效果,记者在采访企

业分厂厂长和作业长们得到了印证。

建龙北钢炼铁厂厂长李武,在这家企业工作了20年。他在企业改制重整后,立即召回因高炉停产已经“放假”回家十个月的530名职工,进入高炉重启准备工作。实行24小时三班倒抢工期,历经24天完成了以往怎么也得三个月才能完成的检修项目。李武讲述这段经历连说:“这么大的工作量,如今只用了24天,真是超常规,不可思议!”

说是“不可思议”,其实李武心里有答案。一是老国企的厚实根基,扎实的技术和完善的工作流程,这些都保证了工人复岗后迅速进入状态;二是引入建龙后,激励机制变了,只要提前和超额完成任务,检修有奖,复产有奖,创新有奖,“职工们干得辛苦,但干得有盼头!”

能为企业付出,就让付出者获得有价值的回报。建龙北满特钢人力资源部部长勾锡健说,混改后,薪酬制度同建龙集团的全面接轨,充分理顺、激活了公司的激励机制,未来公司的经营活力和资源整合能力有望进一步提高。

省国资委政策法规处处长皮凯说,国企改革引入什么样的战略投资者很重要,引入的“战投”不仅要有资本实力,还要有带领企业闯市场的能力。通过引进先进的团队,有先进的现代企业制度的团队,老国企就能好风借力,有机会焕发生机。

## 暖心, 确保职工利益, 点燃奋进一把火

在建龙北满特钢的炼铁厂采访,工人赵磊最不愿意提起他在外“流浪”的经历。

2016年12月4日,北满特钢炼铁厂停产,530名工人中,只留下五六十人,其余的全部放假,每个月只发460元基本生活费。

炼铁厂里年轻人多,平均年龄才31岁,正是娶妻生子背房贷的时期。为了生活,大家各谋出路。党群工作部的李东听说,那时候走到市场上,经常有摆摊的人和她打招呼,一看都是厂里“放假”的职工。30岁的赵磊在外面谋了一份销售的职务,他不肯透露具体的工作,只和记者说,他按照厂里要求每个月来签到一次,顺便打探复产的消息。

听说,省省委省政府为北满重组的事开了数个专题会;

听说,省里向鞍钢、一重、南钢、沙钢、建龙等多个钢铁龙头企业发出参与重组的邀约函;

听说,因为负债率接近300%等多种原因,北钢重整难度重重……

厂里的职工们多渠道打探来这么多“听说”,每一次都让人们的心收紧一下。直到今年的9月28日,北满特钢重整成功的消息传出,建龙入主重组,职工们内心雀跃——在钢铁行业内,建龙的品牌和口碑他们知晓,他们奔走相告说:“省里帮咱找了个好‘东家’!”

更暖人的“听说”,就是重组后企业不辞退一个员工。建龙入主后实行的用人政策,给全厂近5000名员工吃了颗定心丸。

赵磊和他的伙伴们回来的第一项任务是要完成高炉点火。铁厂高炉出铁水,才能扩大产能,降低炼钢成本。

经过24天的昼夜维修,前期准备,11月11日高炉点火成功。当月产量5万吨,12月按产能将达到9万吨,这是北钢历史上产量最高的记录。

高产能必然伴随着高强度的工作。经历过停产、半停产和两次重组的北钢人对工作机会充满了珍惜。

盛国钢和马钢,建龙北满特钢一炼钢厂的两名作业长,都是“钢二代”。“这一次重组和上次不一样,为了生产、扩产、技改的提议,只要提出来,建龙就给真刀真枪地投钱。”马钢说,这种感受特别舒坦。

为了尽快恢复北钢生产,建龙集团在还未正式改组之前就主动提出先借资6000万元,解决企业设备检修的困难。11月29日,北满特钢召开“工艺优化产品升级改造项目启动会”,敲定了25个项目投资16亿元,这一消息再次让职工振奋。

改制带来的新景象,点燃了北钢人的热情。近两个月来,中午顾不上吃饭的人多了,晚上下班回家后又回厂琢磨技改的人多了,自动加班加点的人多了。烧红的铁水、四溅的钢花,一根根散发出道度热的钢坯,灼烤着的,是一个带着笑的面容。这里的人心底里都有一个共同的声音——北钢又活了!

## 布局, 扬长补短, 改革不停歇

如今,短平快的8时早会是企业一天工作的开始:先由财企部宣布前一日各部门的生产成本,或低或高的数字浮动会让每个部门的负责人心惊肉跳。接下来各部门负责人汇报情况,每人五分钟,汇报工作进展,问责必有回复,句句干货。

以成本感受市场脉搏,只是建龙北满特钢人开始市场化的第一步。企业研发部长董贵文说,近些年由于华北地区钢铁限产,普钢一路走高。今后北钢就