

# 在创新中笃志前行

## 2017年黑龙江水利发展综述

□董英 刘刚 本报记者 王玮 贾红路

2017年,我省全力加快水利工程建设,深化水利改革,强化水利管理。截至2017年12月20日,全省水利建设累计完成投资116.06亿元,引嫩扩建骨干一期工程等重大水利工程持续推进,锦西灌区工程顺利开工。防汛抗旱取得全面胜利,河长制实施、扶贫饮水攻坚、水利改革及水利生态文明建设等重点工作稳步推进,水利日益成为推动龙江全面振兴的强劲支撑和保障。



锦西水库大坝施工现场。 王保河摄

### 防汛抗旱“零伤亡”战绩辉煌

2017年春夏两季,我省先后经历了春旱、夏伏旱和因连续暴雨引发的洪涝灾害。尤其是自7月19日起,三次强降雨过程突袭我省,在国家防总和省委省政府的正确领导下,省防汛抗旱指挥部和各地防汛抗旱指挥部精心组织、科学防控,雨区各级党委政府带领广大军民奋力抗灾,实现了零伤亡,最大程度地减轻了洪涝灾害造成的损失。

因持续高温少雨,今年春夏,我省西南部部分地区先后经历了春旱、夏伏旱。为抗旱保丰收,全省投入资金3.6亿元,68.8万人次共浇地1046万亩。令人意想不到的是,从7月19日起,高温无雨的干旱瞬间急转为暴雨频发,7月19日至21日、8月1日至4日和8月5日至7日的三次强降雨过程中,全省45%的面积被大暴雨、特大暴雨覆盖,平均降雨76毫米,其中拜泉、明水、青冈、安达、兰西、大庆市辖区等地雨量超250毫米。安达市任民镇7天累计雨量达到499毫米,相当于平常年份一年的降雨量。暴雨致使哈尔滨、大庆、绥化等地部分地区发生洪涝灾害。

面对暴雨灾害,省委省政府高度重视防范工作,各级防汛部门按照预案细化

实化各项防范措施,雨前、雨中加密会商,超前研判雨情、水情,为防范工作争取了主动。

8月2日18时,黑龙江省启动防汛Ⅳ级应急响应,省防指先后下发9份明传电报,18份山洪灾害防御、水库安全调度等紧急通知,在落实防汛责任、加强监测预报预警、加强重点部位防守、强化应急值守等方面做出具体安排。8月3日,在防范降雨最紧张时刻,水利、农委、气象、水文等部门会商研判形势,防汛部署直接贯彻到村级。

在应对三次强降雨过程中,全省共安全转移受威胁群众5.02万人,全省减淹耕地38.5万亩,避免粮食减收3.3亿斤,减少受灾人口156.9万人,减灾经济效益3.4亿元。水利部对黑龙江省防汛工作给予充分肯定,尤其是在应对8月1日至4日的特大降雨过程中,我省指挥得力,应对得当,实现零伤亡,经验值得在全国推广。人民日报、新华社、经济日报、中央电视台等8家中央主流媒体对我省防御大范围强降雨过程典型事迹进行深度采访报道。



黑龙江堤防同江段。 李刚摄



暴雨过后,水文人员正在测流。 李刚摄



鹤岗市山河镇河道保洁员在清理垃圾。 马晓江摄

### 农村饮水工程 攻坚克难完成脱贫硬指标

国庆节前夕,海伦市乐业乡民乐村的自来水工程顺利完工通水。喝上清清凉凉的自来水,村民王瑞珍高兴地说,这简直就是天大的好事儿!

保障农村饮水安全是贫困地区脱贫攻坚的刚性指标。2017年,全省共落实农村饮水安全工程建设资金16.14亿元,涉及项目县59个,其中包含28个贫困县,计划新建和改造农村饮水安全工程3808处,解决4941个自然村屯、149701名贫困人口饮水安全问题,受益人口2575417人。

在今年农村饮水安全工作中,全省各级各地通力合作,水利部门不等不靠,多措并举,较好完成各项工作任务。为确保完成年度建设计划,省水利厅主要领导、农水处在实地督导检查的基础上,通过开展综合督导检查,对进度落后单位,落实“一县一单”督导内容,有针对性地实施驻地重点督导、约谈督促,推进工程建设。9月下旬,省水利厅主要负责人带队赴21个贫困县进行重点检查;10月下旬,5个综合

督导组驻地督导工程建设,发现问题就地解决;11月下旬,4个专项稽查组赴海伦等12个投资额度较大的贫困县开展专项稽查工作。并通过每旬通报一次工程进展排名情况,将工程建设进展排名通报至省委常委、有关省领导,市、县党委和政府主要领导,并且由省政府办公厅对省领导批示的通报进行再次通报,引起各地高度重视。通过不断强化督导检查,各地切实增强了工作紧迫感,加大工程建设推进力度,全面掀起农村饮水安全工程建设高潮。

与此同时,省水利厅积极强化饮水安全工程的各项管理措施,印发《农村饮水安全工程建设质量与安全管理工作的指南》,会同省政府法制办起草了《黑龙江省农村供水工程运行管理办法》,强化工程建后运行管护工作。

截至12月10日统计,全省累计完成投资15.86亿元,完成总投资的98%。预计年末能够完成100%的年度目标任务。

### 河长制推进 稳步向前突显龙江特色

2017年,我省河长制工作从省到地方,高位推动,快速行动。全省提前半年时间实现全面建立河长制的目标,省市区县四级实施河长制《方案》全部出台,完成率100%;全省建立了五级河长体系,省公安机关设立省市县乡四级河道警长,河湖纵横全覆盖;省市区县三级河长制办公室100%建立;省市区县三级“六项制度”全部出台;组织开展清河行动,全省疏浚河道5305公里,清理河道垃圾133.9万立方米,清理河滩地55544亩,查处群众反映问题273个,依法清除违法建筑物1246处,整顿河道非法采砂场332处,关闭入河排污口108处。通过河长制巡河解决突出问题,省总河长和省级河长先后巡河检查20次。编制“一河一策”方案,推进河湖整治,先行编制157条河流(河段)示范,列出问题清单、目标清单、任务清单、措施清单和责任清单等5个清单。

在总河长的带动下,省市区县乡村各级河长陆续上岗巡河,现场办公协调解决问题。截至12月10日,全省五级河长累计巡河3.2万次,处理群众反映问题273个。

在推进河长制的工作中,我省强调河长不是“冠名制”,而是“责任制”。既要给每条河流对应一个负责任的名字,又要将推动举措“真落地”、责任“真落实”。一年来,我省将国家政策、他省经验与本省实际

相结合,走出一条具有黑龙江特色的河长制推进之路。与全国其他省区相比我省河长制方案独具五大特点:

——《方案》指标具体。到2020年实现水土保持、重要江河湖泊水功能水质、万元工业增加值用水量、万元GDP用水量、农田灌溉有效利用系数、集中式引用水水源地水质、国家考核断面水质优良比例等7项具体指标。

——五级双河长体系。省委书记、省长共同担任总河长,加强了对河长制工作领导,省市区县乡村全部实行双河长,党政一把手负总责。

——河长责任叠加。明确上级河长对下级河长有监管职责。省级河长要解决两个以上地市级河长不能解决的上下游、左右岸问题。明确各级河长1年至少召开2次协调会议并写入省级工作方案中,有利于强化各级河长履职。

——配置各级河道警长。设置四级河道警长,县级以上设立河道警长办公室,在部门联合对侵占河道等执法时维护现场秩序。

——对无河湖村屯设双河长。重点解决强降雨时,农业、畜牧、生活垃圾等面源污染通过邻村汇流到河湖的“串糖葫芦”问题。

### 水生态文明建设 扮靓大美龙江

2017年,国务院对黑龙江省政府实行最严格水资源管理制度考核自查和省政府对各地市政府的考核工作圆满完成。通过考核自查,我省用水量总量控制更加严格,基本完成呼兰河等5条跨市河流水量分配方案编制和市、县水资源承载力评价工作。取水许可全部纳入到省政府网上行政审批服务中心办理,新增项目取水严格限制。启动了全省地下水压采工作,2020年、2030年地下水控制开采指标分解到各市(地)和农垦总局。

用水企业水效领跑者遴选、“十三五”

节水型社会建设规划编制完成。限制纳污红线管理、水功能区监督、入河排污口水质、入河排污口审批、饮用水源地保护、地下水废弃水井回灌、第三次水资源调查评价工作有序开展。

国家重要饮用水水源地管理单位自评工作持续开展,优秀单位从2015年度的5个提高到7个。哈尔滨市、鹤岗市已经通过了中国水科院组织的国家水生态文明试点城市技术评估,哈尔滨市评估成绩位居东北第1名。

2017年,我省积极推进江河湖库水系连通工程建设,《肇兰新环境综合整治规划(2016-2020年)》等重点工作持续推进。新建和改进水文(位)站32处,新建或更新完善水环境监测分中心4处。印发了《黑龙江省侵蚀沟治理工程实施方案(2017-2020年)》,完成水土流失治理面积4397平方公里,占年度任务的117%。

## 国家172项重大节水供水工程之一 富锦市锦西灌区开工



本报讯(董英 记者贾红路)11月27日,富锦市锦西灌区泵站施工渠首准备工程正式开工。

富锦市锦西灌区工程是今年国家十五个重点水利工程之一,经过紧张筹备,于十月底完成了可研报告批复,并迅速进入招标程序。经过公开招标由黑龙江省水利水电集团冲填工程有限公司承建渠首泵站施工准备工程。施工准备工程总投资1072860元,主要建设临时道路、生产办公区、水电等设施。

本次锦西灌区泵站施工渠首

准备工程开工,标志着富锦市锦西灌区正式进入施工建设阶段。下一步,富锦市将按照国省计划,科学编制2018年工程施工计划,合理安排投资,保证工程质量,推进锦西灌区工程建设顺利开展。预计,锦西灌区建成后灌溉面积110万亩,年可增加水稻产量5.1亿斤,对保证国家粮食安全、提高水稻品质、增加农民收入具有极大的促进意义。

富锦市锦西灌区泵站施工渠首

准备工程开工建设。 省水利厅提供

## 省水利厅驻村扶贫工作队 助力“新颜”换新颜

□董英 李刚 本报记者 贾红路

走进同江市八岔赫哲族乡新颜村,漂亮的村民活动室和宽敞的文体活动广场引人注目。在广场上扭扭秧歌,在活动室里看看书,这样的生活是新颜村村民以前从未想过的。“省水利厅驻村工作队来到我们新颜,不仅修了广场,还添置了音响设备、扭秧歌的服装,村民们吃完晚饭可以锻炼、健身、跳广场舞了,感谢工作组给我们带来了快乐。”村民任红彦说。

省水利厅驻村工作队从6月份进驻同江市八岔赫哲族乡新颜村。在进驻前,新颜村两委瘫痪,村内人心散、思想乱、问题多发。在乡党委的大力支持下,7月9日,驻村工作队协助新颜村通过党员代表和村民代表会议补充了新的两委成员,指定了村内临时记账员。由此,工作队开始逐步进入情况。截至目前,已经组织召开村两委会议7次、党员代表大会和村民代表大会5次,村里补贴发放、贫困户动态调整等正常工作和驻村工作队谋划争取的道路硬化、排涝系统建设、田间路维修、大棚建设、村内美化亮化等具体事项,都经过了上述会议的研究讨论和表决通过,并进行了及时公示。

在工作中,省水利厅驻村工作队以贫困户为重点,着力解决群众反映强烈、涉及面广的实际问题。在前期努力解决群众生产生活实际困难的基础上,他们着力推进落实了五件事:完成了对文体活动场所和村委会的改造、争取市里的支持投资278万元实施了新宏屯村内道路硬化工程、完成了村内排涝系统工程建设、推进了田间路维修工程、谋划建设两栋暖棚项目和全村亮化工程。

经过改造,新颜村的文体活动场所所在9月9日正式投入使用,村委会暖气安装及环境改善也在10月初完成。工程完成后,老乡们业余时间纷纷到室内向广场集中,锻炼、扭秧歌、跳健身舞,热情

非常高。改造后的村委会,不但新颜村的外貌要美起来、亮起来,村民的内心也要真正的美起来、亮起来。

省水利厅驻村工作队队长张飞宇告诉记者,为了能给村民铺下长久的致富路,我们准备在春节之前,组织一些有意愿的种植大户到省内一些北药种植、木耳养殖基地看一看、学一学,通过这种方式引导他们自愿发展特色种植养殖。



2017年春季黑龙江干流防汛爆破。 李刚摄