

# 中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见

(上接第一版)但也要看到,这项工作程序不够规范,内容覆盖不够完整,人大国有资产监督职能发挥还不够充分,有待从制度上加以完善。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度,是党中央加强人大国有资产监督职能的重要决策部署,是党和国家加强国有资产管理和治理的重要基础工作,符合宪法和法律有关规定,符合人民群众期待,对于增强国有资产监管公开透明度、提升国有资产管理公信力,对于巩固和发展中国特色社会主义基本经济制度、管好人民共同财富、加强人大依法履职等,具有重要意义。

## 二、指导思想和基本原则

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全全面规范系统的国务院报告国有资产管理情况制度,加强人大和全社会对国有资产的监督,推进国有资产管理公开透明,为加强国有资产管理和治理体系建设奠定坚实基础,使国有资产更好服务发展、造福人民。

## (二)基本原则

——坚持党的领导。坚持党中央集中统一领导,坚持坚定正确的政治方向,紧紧围绕党和国家工作大局,全面贯彻党的理论和路线方针政策,认真落实党中央关于国有资产的重大决策部署。

——坚持依法治国。贯彻实施宪法和监督法、预算法、企业国有资产法等法律法规,坚持依法报告、依法监督,严格依照法定权限,遵循法定程序,实现正确监督、有效监督。

——坚持问题导向。从制度建设和技术创新入手,着力解决国有资产底数不够清楚、管理不够公开透明、人大监督所需信息不够充分和监督不够有力等突出问题。

——坚持稳步推进。以全面规范、公开透明、监督有力为目标,坚持从实际出发,先易后难,分类施策,区分各类国有资产不同情况,逐步扩大报告范围、充实报告内容,实现全口径、全覆盖,不断提高监督实效,确保国有资产安全。

## 三、报告方式和重点

国务院每年向全国人大常委会报告国有资产情况,依法由国务院负责同志进行报告,也可以委托有关部门负责同志报告。

(一)明确报告方式。国务院关于国有资产情况的年度报告采取综合报告和专项报告相结合的方式。

综合报告全面反映各类国有资产基本情况,专项报告分别反映企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源等国有资产情况。各类型国有资产报告要汇总反映全国情况。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告以中央本级情况为重点。在每届全国人大常委会任期内,届末年份国务院向全国人大常委会提交书面综合报告并口头报告;其他年份在提交书面综合报告的同时就1个专项情况进行口头报告。

(二)突出报告重点。根据各类型国有资产性质和管理目标,确定各类型国有资产管理情况报告重点。企业国有资产(不含金融企业)、金融企业国有资产报告重点是:总体资产负债、国有资本投向、布局和风险控制,国有企业改革,国有资产监管,国有资产处置和收益分配,境外投资形成的资产,企业高级管理人员薪酬等情况。行政事业性国有资产报告重点是:资产负债总量,相关管理制度建立和实施,资产配置、使用、处置和效益,推进管理体制等情况。自然资源报告重点是:自然资源总量,优化国土空间开发格局,改善生态环境质量、推进生态文明建设等重大制度建设,自然资源保护与利用等情况。

(三)提高报告质量。国务院要采取有力措施,科学、准确、及时掌握境内国有资产基本情况,切实摸清家底。要建立健全全国各类国有资产报告制度,依法明确和规范报告范围、分类、标准。省、自治区、直辖市人民政府应按照国务院规定的时间、要求,将本地区国有资产情况报国务院汇总,国务院编写并向全国人大常委会报告中央和地方国有资产管理情况。按照国家统一的会计制度规范国有资产会计处理,制定完善相关统计制度,确保各级政府、各部门各单位的国有资产报告结果完整、真实、可靠、可核查。加快编制政府综合财务报告和自然资源资产负债表。组织开展国有资产清查核实和评估确认,统一方法、统一要求,建立全国国有资产数据库。建立全口径国有资产共享平台,实现相关

部门单位互联互通,全面完整反映各类型国有资产配置、使用、处置和效益等情况。

## 四、审议程序和重点

全国人大常委会依照监督法、预算法、企业国有资产法等有关法律规定,把国务院关于国有资产管理情况报告纳入年度监督工作计划,精心组织审议,推进公开透明,实行全方位监督。

(一)审议程序。全国人大常委会审议报告前,组织开展视察或者专题调研,并由全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构收集整理各方面意见和建议,交由国务院研究并在报告中作出回应。国务院的报告应按規定在全国人大常委会会议举行20日前提交全国人大有关专门委员会或者全国人大常委会有关工作机构征求意见,在会议举行10日前将修改后报告送交全国人大常委会。审议报告时,国务院相关部门负责人到会听取意见、回答询问。审议报告后,全国人大常委会组织将审议意见送国务院研究处理。国务院要坚持问题导向,将审议意见分解细化到相关部门研究处理和整改,要健全问责机制,加大问责力度,对涉嫌违纪违法的依法依规严肃处理,并在6个月内向全国人大常委会报告研究处理情况以及存在问题整改和问责情况。全国人大常委会视情况需要可以综合运用专题询问、质询和特定问题调查等方式,必要时可依法作出决议。国务院应当在决议规定期限内,将执行决议情况向全国人大常委会报告。

## (二)审议重点。

全国人大常委会在审议国务院关于国有资产管理情况报告,开展国有资产监督时,应侧重以下方面:(1)贯彻落实党中央有关国有资产重大决策部署和方针政策情况;(2)有关法律实施情况;(3)全国人大常委会有关审议意见和决议落实情况;(4)完善国有资产管理体制,落实党中央有关国有资产和国有企业改革方案情况;(5)国有资本服务国家战略目标,提供公共服务、发展重要前瞻性战略性产业、保护生态环境、支撑科技进步、保障国家安全等情况;(6)国有资本保值增值,防止国有资产流失制度的建立和完善,国有企业兼并重组、破产清算等国有资产处置以及国有资产收益分配情况;(7)推进绿色发展和生态文明建设情况;(8)有关审计查出问题整改情况;(9)其他与国有资产管理工作有关的重要情况。

(三)推进公开透明。全国人大常委会按照监督法等法律规定,及时将国有资产情况报告及审议意见,国务院对审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告,向全国人大代表通报并向社会公布(保密法律法规规定不公开的内容除外)。审议报告和有关视察、调研等活动,可以邀请部分全国人大代表参加,并广泛听取各方面意见,回应社会关切。

(四)建立健全国有资产报告监督机制。全国人大常委会要加强国有资产监督,听取和审议国务院关于国有资产情况报告工作,要与预算决算审查监督紧密衔接,特别是要与对国有资本经营预算决算、部门预算决算审查监督相结合,条件具备时与对政府综合财务报告监督工作相结合,建立起多层次多角度、既相互分工又有机衔接的国有资产报告和监督机制。全国人大常委会要加强对地方人大国有资产监督工作的指导。县级以上地方要根据本地实际情况,建立政府向本级人大常委会报告国有资产情况制度。

## 五、组织保障

全国人大常委会和国务院要明确分工,建立健全工作机制,不断推进国有资产情况报告的规范化程序化。(一)明确分工、落实责任。国务院根据报告需要确定年度综合报告和专项报告起草负责部门。其他相关部门单位按照有关要求及时、准确、完整提供其管理的国有资产现状及管理情况。全国人大常委会要健全组织制度和工作制度,加强队伍建设,依照法定程序组织全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构做好相关工作。

(二)建立沟通协调机制。全国人大有关专门委员会和全国人大常委会有关工作机构按职责分工,负责与国务院相关部门就国有资产情况报告的具体工作进行沟通协调,为全国人大常委会加强国有资产监督提供服务保障。国务院相关部门及时向全国人大常委会相关工作机构提供有关文件和资料。

(三)及时总结完善。在认真总结实践经验基础上,结合国有资产管理体制改革发展情况,不断健全国务院向全国人大常委会报告国有资产情况制度。

新华社北京1月14日电

## 人民日报署名文章

# 紧紧抓住大有可为的历史机遇期

(上接第一版)新的思想旗帜,让我们有了把握机遇的根本指针。思想的光芒,在2017年秋天格外耀眼。党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,当代中国共产党人在进行新的伟大斗争中创立的这一光辉思想,蕴藏着中国奇迹的密码,指引着中国未来的方向。“八个明确”“四个自信”,聚焦的是民族复兴,把握的是时代脉搏,确定的是行动纲领。当这一思想化为神州大地的鲜活实践,历史赋予我们的契机就会成为现实,为中国凝聚起变革的力量、奋进的力量。

新的发展方位,让我们有了把握机遇的深厚底气。5年全方位、开创性的发展,带来历史性成就和历史性变革,让我们对未来充满信心、满怀期待。这个世界第二大经济体,对世界经济发展的贡献率超过美国、欧洲和日本的总和,正在向着“高质量发展”的目标迈进。科技进步对经济增长的贡献率已经超过56%,消费对GDP增长的贡献率突破六成,第三产业增加值已经超“半壁江山”,城乡居民恩格尔系数降至约30%……积淀越厚,爆发力越强,中国正迎来惊世一跃。

新的奋斗目标,让我们有了把握机遇的高远视野。面向未来,党的十九大开启的征程何其壮阔!全面建成小康社会百年目标实现后,我们将以“两个十五年”的奋进,从基本实现现代化到全面建成社会主义现代化强国,中华民族伟大复兴的光明前景就在眼前。思想有多远,目光就有多远,脚步就能延伸多远。在这样的重大历史节点,更需要以自觉认识机遇,以自为把握机遇。

邓小平同志曾指出,我国在历史上失去机遇太多,如果再不抓住机遇,后果不堪设想。机遇千载难逢,机遇稍纵即逝,机遇不仅是“机”更是“遇”,抓住了、用好了,才不负时代的馈赠、历史的青睐。机遇不会眷顾没有准备的头脑,新时代的中国、中国共产党、中国人民,已经准备好了!

## (四)

一个时代有一个时代的主题,一代人有一代人的使命。历史的接力棒已经传到了我们这一代人手上,今天的历史机遇期属于我们每个人,属于蓬勃发展的中国,属于紧密联结在一起的世界。

打开机遇的未来空间,每个人从中找到的,是人生出彩的舞台;国家从中发现的,是繁荣昌盛的阶梯;中国在此写下的,是对人类作出的更大贡献。我们这一代人的责任,就是抓住机遇,让中国人的一切梦想大放光彩,让中国梦与“世界梦”交相辉映。

大有可为的机遇期,普照华夏也关照个人。这是一个伟大的时代,涓滴努力都在向着大海涌流。经济的发展、政治的清明、文化的繁荣、社会的安宁、生态的改善,为我们实现梦想提供了有力支撑。“我们走在希望的原野上”“这是全世界最有活力的土地”……这一片热土,正成为孕育机会的“梦工厂”。大有可为的时代呼唤大有作为的人,每一个人都可以在时代的大舞台上书写精彩的人生。“有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来”。在紧张忙碌的城市,在蓄势振兴的乡村,在热火朝天的车间工地,在挥洒汗水的田间地头,在实验室里,在边防线上……每个人的梦想都可以傲然绽放,融入到社会变革进步的时代潮流中,盛开在中国梦的壮阔征程上。

大有可为的机遇期,造福中国也造福世界。从增长贡献、贸易贡献,到减贫贡献、绿色贡献,再到发展经验贡献,社会治理经验贡献,今天的中国,已经成为世界经济经济增长的主要动力源和稳定器,成为世界和平发展、人类文明进步的重要维护者和推动者。倡导和推进“一带一路”,让昔日“流淌着牛奶和蜂蜜的地方”再次为沿线各国人民带来福祉;构建人类命运共同体,为整个世界谋求安宁幸福和谐的明天……这样的中国方案、中国智慧感召着世界,赢得了广泛的认同。2017年岁末,中国共产党与世界政党高层对话会在京举行。有哪一个政党,能让世界近300个政党与政治组织领导人齐聚一堂?又有哪一政党,能把“为人类进步事业而奋斗”视为自己的使命并为之不懈努力?中国的发展世所罕见,中国共产党的探索前无古人。

中国共产党的先驱李大钊说,黄金时代,不在我们背后,乃在我们面前;不在过去,乃在未来。今日中国,无论是国家、民权还是每一个人,真正黄金时代的大幕已经拉开。

代,不在我们背后,乃在我们面前;不在过去,乃在未来。今日中国,无论是国家、民权还是每一个人,真正黄金时代的大幕已经拉开。

## (五)

机遇抓住了就是良机,错失了就是挑战。

40年前,我们以“摸着石头过河”的勇气、“杀出一条血路”的决心,拉开了改革开放的恢弘巨幕,抓住了加快发展的有利条件,使中国在落后世界现代化进程一个多世纪后,走上了现代化的最新浪潮。

我们迎来了改革开放40周年。世界每时每刻都在发生变化,中国也每时每刻都在发生变化。不敢抱有变化,就不能在变化的世界中有所成就。我们仍要用改革推开机遇的大门,以改革的精神、靠改革的勇气、用改革的方法,把蕴藏着必然性的机遇,变成一个国家、一个民族发展的现实,这正是我们对改革开放40年最大的致敬。

一代代人前赴后继,每一段都有不同的风景,也都面临不同的挑战。当此之时,世界经济仍有诸多挑战,“黑天鹅”“灰犀牛”不时冒头,技术变革一日千里,安全问题日益凸显。河入峡谷,风过隘口,正是紧要之时。唯有居安思危、知危图安,全面深化改革、全面扩大开放,才能化压力为动力,化挑战为机遇,收获历史新得的荣光。

紧紧抓住机遇,需要我们“快干”。“一万年太久,只争朝夕。”观望等待,畏首畏尾,被动应付,行动缓慢,是不可能抓住机遇的。面对新征程,容不得彷徨、犹豫和懈怠,需要以奋进的姿态披荆斩棘,不能断开辟新的局面。要有那么一种“马上就办、马上就做”的精神,一刻也不能耽误,一会儿也不能停留,把时间这个最稀缺的资源利用好、发挥好。

紧紧抓住机遇,需要我们“实干”。空谈误国、实干兴邦。改革的任务越来越重,我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。面对各类新矛盾、新问题、新挑战,我们要既当改革的促进派,又当改革的实干家,发扬钉钉子精神,在抓落实上投入更大精力,更加奋发有为地把改革

进行到底。

紧紧抓住机遇,需要我们“会干”。从来没有两次完全相同的机遇。担负起新的使命,旧有的经验不能完全指导全新的实践。需要我们以日新精神、精进态度,谋定后动,统筹兼顾,增强把握复杂局面的能力、提高破解难题的本领。需要我们突出重点、突破难点,或抓大放小、以大兼小,或以小带大、中见大,“十个指头弹钢琴”,奏出最美妙的乐章。

抓住了机遇,落后的国家和民族就有可能实现超越式发展,成为时代发展的引领者;丧失了机遇,原本强盛的国家和民族则会不进反退,成为时代发展的落伍者。历史的契机,正等待坚定者、奋进者、搏击者。

## (六)

2018年,改革开放40周年;2019年,新中国成立70周年;2020年,全面建成小康社会;2021年,中国共产党成立100周年;2035年,基本实现社会主义现代化;2050年,全面建成社会主义现代化强国……这些时间节点,标注着历史前行的足迹,让人心向往之、行亦趋之。

在这一大有可为的历史机遇期,我们面对一个空前广阔的时代,整个世界正在我们面前展开;面对一个空前激荡的时代,风云际会中孕育无数可能与希望;面对一个空前厚重的时代,经济增长、技术进步、制度创新叠加起改变历史的力量。

时代潮流,浩浩荡荡,唯有弄潮儿能永立潮头。

历史车轮,滚滚向前,唯有奋斗者能乘势而上。

今天,13亿多中国民意气风发、豪情满怀,960多平方公里的祖国大地生机勃发、春意盎然,5000多年的中华文明光彩夺目、魅力永恒,党的领导和社会主义制度坚强牢固、充满活力,中国人民和中华民族前程伟大、前途光明。

躬逢伟大时代,我们无比自信自豪;面对宝贵历史机遇,我们备感责任重大。让我们坚定拥戴核心、忠诚紧跟领袖,拿出勇气、鼓足干劲,奋力创造出无愧于历史、无愧于时代的业绩,大踏步走向更加美好的未来。新华社北京1月14日电

## 人民日报评论员文章

# 持之以恒,坚持全面从严治党不动摇

## 三论学习贯彻习近平总书记十九届中央纪委二次全会讲话精神

不坚持就无以深化,不深化也无以坚持,全面从严治党永远在路上。

“我们要坚持问题导向,保持战略定力,以‘越是艰险越向前’的英雄气概和‘狭路相逢勇者胜’的斗争精神,坚定不移抓下去。”在十九届中央纪委二次全会上,习近平总书记坚持问题导向,深入分析党面临的风浪和挑战,明确提出“以史为鉴、以铜为镜,坚持真理、修正错误,坚持和加强党的全面领导、全面从严治党”的“四个意识”,强调“必须把严的标准贯穿于管党治党全过程和各方面,坚持依规依纪依法治党,做到执纪必严、违纪必究,执纪执法同频发力,形成铁的纪律”。他指出,“全面从严治党永远在路上,不能有任何喘息之机,必须持之以恒、坚持不懈。”

全面从严治党必须一以贯之、坚定不移,是由全党面临的风浪和挑战的长期性、复杂性、严峻性所决定的。一些党的干部包括高级领导干部“四个自信”没有筑牢;违反政治纪律和政治规矩甚至对党不忠诚的情况仍然存在;一些党

从严治党有了很好的基础,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,但也应看到,我们党面临的执政环境仍然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到有效解决。党内对全面从严治党的认识仍然存在模糊认识和错误言论,也需要用更加有力的管党治党实践来回应。“宜将剩勇追穷寇,不可沽名学霸王。”我们必须拿出坚如磐石的决心、坚不可摧的意志,把全面从严治党长期坚持下去。

全面从严治党必须一以贯之、坚定不移,是由全党面临的风浪和挑战的长期性、复杂性、严峻性所决定的。一些党的干部包括高级领导干部“四个自信”没有筑牢;违反政治纪律和政治规矩甚至对党不忠诚的情况仍然存在;一些党

组织在党内政治生活上存在欠账,修复政治生态任务艰巨;“四风”问题反弹回潮隐患犹存,滋生腐败的土壤没有完全清除;一些地方全面从严治党压力建导不到位,群众反映强烈的问题尚未得到有效解决。党中央关于反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断是有放矢的,全面从严治党依然任重道远。继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,全面从严治党才能管出习惯、抓出成效。

全面从严治党必须一以贯之、坚定不移,是由全党面临的风浪和挑战的长期性、复杂性、严峻性所决定的。一些党的干部包括高级领导干部“四个自信”没有筑牢;违反政治纪律和政治规矩甚至对党不忠诚的情况仍然存在;一些党

但也缺乏严格的党内政治生活锻炼和艰苦环境的考验。一些基层党组织机构设置和活动方式没有完全跟上时代步伐,“三会一课”走不过场,党内组织生活随意化、平淡化、娱乐化、庸俗化问题突出。我们要积极适应形势发展变化、党员结构深刻变化,强化党组织的政治功能和组织功能,在严肃的政治生活中锤炼,提高适应新时代新要求的新本领新能力。

党的十九大报告强调:“勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格。”坚持问题导向,保持战略定力,始终做到打铁“自身硬”,我们必能以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命,为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴提供坚强政治保证。

新华社北京1月14日电

# 农业部将开展农业品牌提升行动

据新华社北京1月14日电(记者董峻)2018年农业部将开展农业品牌提升行动,在提升顶层设计能力,品牌塑造能力、研究支撑能力、传播营销能力、品牌监管保护能力等方面持续发力,打造一批叫得响、过得硬、有影响力的农业品牌。

这是记者14日在中国农业品牌创新

联盟代表大会上了解到的。农业部人事劳动司司长毕美家在会上说,农业品牌建设既是农业高质量发展的重要引领,也是农业高质量发展的重要标志。农业的高质量发展必须要以品牌建设为引领,从顶层设计到各个环节系统地部署推动,最终将资源优势转化为产业优势

和市场优势。据农业部市场与经济信息司司长唐珂介绍,农业部正在研究制定中国农业品牌目录,引导和组织第三方机构实施品牌目录征集、审核推荐、评价认定和培育保护;依托中国特色农产品优势创建工作,推动每个特优区塑强一个特色农产品区

域公用品牌。

同时,农业部还将开展多层次的品牌培训,提升各地培育、营销、管理能力;在首批62个中国特优区探索建立特色农产品区域公用品牌黑红名单制度,鼓励各地加强对品牌授权使用主体的品牌使用行为进行监管保护。

# 一艘快艇在泰国皮皮岛海域爆炸致多名中国游客受伤

综合新华社曼谷1月14日电 中国驻泰国宋卡总领事馆14日说,一艘载有27名中国游客的快艇当天在泰国南部甲米府皮皮岛海域起火爆炸,导致船上5名中国游客受重伤。国家旅游局启动应急预案,紧急处置泰国皮皮岛快艇起火事故。

根据总领馆提供的消息,2