

# 地方版住房租赁配套细则加速落地

新华社北京1月17日电(记者高伟)1月17日《经济参考报》刊发题为《地方版住房租赁配套细则加速落地》的报道。文章称,地方政府正在加速推进房地产市场“租购并举”制度建设。《经济参考报》记者了解到,仅2018年以来,已经有多个省市公布租赁市场配套细则,天津、青岛等地相继推出“租房落户”政策引进人才。

近日召开的福建省住房和城乡建设工作会议指出,2018年要围绕加快解决群众住有所居,加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,因城施策抓房地产市场分类调控。

一线城市中,上海市分别与国家开

发银行、中国建设银行签署《发挥开发性金融机构优势推进上海市住房租赁市场建设合作备忘录》和《推动上海市住房租赁市场发展战略合作备忘录》,将在重点项目授信、综合金融服务、金融创新研发等领域加强合作。到年底实现新增租赁房源计划开工和转化总量20万套、新增代理经租房源9万套(间)的目标。广州市今年将增加全自持以租为主的住房供应,包括以租赁为主的土地供应。

中国指数研究院统计数据显示,落户政策方面,天津市实行引进人才“租房落户”政策,对本人或直系亲属无名下合法住房的,可在其长期租赁房屋所在社区落集体户口;青岛发布《关于加快推进

农业转移人口市民化的意见》,以合法稳定住所(含租赁)或合法稳定就业为基本落户条件,全面放开城镇落户限制;广州市也发文指出,将进一步拓宽落户通道。

在完善租赁市场机制方面,厦门市要求不得将办公用途项目设计、建设或装修为带有居住功能的用房;武汉市正式上线运行住房租赁交易服务平台系统,为出租人和承租人提供住房租赁信息服务;南京市将高校毕业生租房补贴年限延长至五年。

针对青岛等地出台的“租房落户”政策,易居研究院智库中心研究总监严跃进认为,此类政策的出发点在于推进新型城镇化的发展,对于市场交易也有积

极作用,尤其是新市民的导入带来了规模较大的需求。

中原地产研究中心统计数据显示,近三个月来,全国有近20个城市与地区发布了引进人才的相关政策。其中,南京、兰州、合肥、郑州等城市陆续发布落户宽松与人才引进政策。

“目前发布‘租房落户’政策的城市主要是二线城市,且以集体户为主。”中原地产首席分析师张大伟认为,大部分二三线城市发布的人才政策主要包括落户宽松、购房首套不限购、提供购房补贴等,“对于市场来说,地方的人才引进政策需要避免和房地产限购挂钩”。

## 2017年7.1万人因违反八项规定精神问题被处理

新华社北京1月17日电(记者朱基钗)中央纪委监察部网站17日发布数据显示,2017年12月全国查处违反中央八项规定精神问题7594起,处理10672人。至此,2017年全国查处违反中央八项规定精神问题51008起,处理71644人。

从查处的干部级别来看,2017年12月共有111名地厅级干部、968名县处级干部因违反中央八项规定精神问题被处理。从查处问题类型看,违规发放津补贴或福利2187起、违规收送礼品礼金1272起、违规公款吃喝1229起、

违规配备使用公务用车1144起、大办婚丧喜庆739起、公款国内旅游321起、楼堂馆所违规问题169起、公款出境旅游18起、其他问题515起。

从年度数据来看,2017年全国共查处违反中央八项规定精神问题51008起,处理71644人。2016年这一数据分别是40827起、57723人。查处情况表明,各级纪检监察机关对违反中央八项规定精神问题坚持“零容忍”,查处力度不断加大,也同时提醒,纠正“四风”不能止步,作风建设永远在路上。

## 我国农产品质量安全状况持续向好

据新华社北京1月17日电(记者董峻)三聚氰胺连续8年监测全部合格、“瘦肉精”监测合格率处于最好水平、高毒农药和禁用兽药得到较好控制……随着监管力度不断加码、生产能力不断提升,科技水平不断进步,我国的农产品质量安全状况持续向好,达到较高水平。

据农业部最新数字,我国主要农产品监测合格率2017年为97.8%,比2016年提高0.3个百分点。这是我国农产品质量安全形势持续保持稳中向好态势的一个最新表现。

党的十八大以来,农产品质量安全的法律法规和管理制度机制日益完善。食品安全法、农药管理条例、兽药管理条例等修订完善,最高人民法院、最高人民检察院出台了食品安

全刑事案件适用法律的司法解释,把生产销售使用禁用农药药、收购贩卖病死猪、私设生猪屠宰场等行为纳入了刑罚范围。

浙江、江苏、安徽、辽宁等全国大部分省份都出台了农产品质量安全地方法规,所有省份都把农产品质量安全纳入政府年度绩效考核内容,建立了问责机制。以国家法律法规为主体、地方法规为补充、部门规章相配套的法律法规体系不断完善。

农业部集中力量实施了农药、“瘦肉精”、生鲜乳、兽用抗菌药、水产品、生猪屠宰、农资打假等专项治理行动。2013年至2017年,全国各级农业部门共查处各类问题17万余起,查处案件6.8万件,为农民挽回直接经济损失43亿元。

## 夫妻共同债务究竟如何认定？

最高法民一庭负责人解读夫妻债务纠纷案件司法解释



□新华社记者 罗沙 杨维汉 熊丰

最高人民法院17日发布司法解释,对夫妻共同债务的推定、排除以及举证证明责任分配等问题进行细化和完善。

夫妻共同债务究竟应如何认定?为何将“家庭日常生活需要”作为重要认定标准?能否解决近年来社会各界反映强烈的“离婚后被负债”问题?……这份《最高人民法院关于审理涉及夫妻债务纠纷案件适用法律有关问题的解释》发布后,最高人民法院民事审判第一庭庭长程新文就相关焦点问题接受了记者采访。

**记者:**这份司法解释强调,夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认以及以其他共同意思表示形式所负的债务,属于夫妻共同债务。这样规定的目的是什么?

**程新文:**这一规定强调夫妻共同债务形成时的“共债共签”原则,意在引导债权人在形成债务尤其是大额债务时,为避免事后引发不必要的纷争,加强事前风险防范,尽可能要求夫妻共同签字。

这种制度安排,一方面有利于保

障夫妻另一方的知情权和同意权,可以从债务形成源头上尽可能杜绝夫妻一方“被负债”现象发生;另一方面,也可以有效避免债权人因事后无法举证证明债务属于夫妻共同债务而遭受不必要的损失。

**记者:**司法解释为何要将“家庭日常生活需要”作为夫妻共同债务的重要认定标准?“家庭日常生活”的标准是什么?

**程新文:**通常所说的“家庭日常生活”,学理上称之为日常家事。日常家事代理制度,是指夫妻一方因家庭日常生活事务而与第三人交往时所作的法律行为,视为夫妻共同意思表示并由配偶承担连带责任的制度。

我国民法学界、婚姻法学界通说认为,婚姻是夫妻生活的共同体,在处理家庭日常事务的范围内,夫妻互为代理人,这是婚姻的当然效力,属于法定代理。因此,在夫妻未约定财产分别制或者虽约定但债权人不知道的情况下,夫妻一方以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务,应当认定为夫妻共同债务。

国家统计局有关统计资料显示,

我国城镇居民家庭消费种类主要分为食品、衣着、家庭设备用品等八大类。家庭日常生活的范围,可以参考上述八大类家庭消费,根据双方的职业、身份、资产、收入、兴趣、家庭人数等夫妻共同生活的状态,和当地一般社会生活习惯予以认定。

**记者:**夫妻共同生活的范围很广,超出家庭日常生活范围之外的夫妻债务,如何界定是否属于共同债务?

**程新文:**司法解释规定,对于上述债务是否属于夫妻共同债务,需要债权人举证证明,即如果债权人能够证明夫妻一方所负债务用于夫妻共同生活、共同生产经营,或者基于夫妻双方共同意思表示的,可以认定为夫妻共同债务,否则对其主张不予支持。

有的债务超出家庭日常生活范围,但是由夫妻双方共同消费支配或者形成共同财产,或者基于夫妻共同利益管理共同财产而产生,也属于夫妻共同债务。

夫妻共同生产经营情形更为复杂。主要是指由夫妻双方共同决定生产、经营事项,或者虽由一方决定但得到另一方授权的情形。判断生产经营活动是否属于夫妻共同生产经营,要根据经营活动的性质以及夫妻双方在其中的地位作用等综合认定。夫妻从事商业活动,视情适用公司法、合同法、合伙企业法等法律及其司法解释的规定。

夫妻共同生产经营所负的债务一般包括双方共同从事工商业,购买生产资料所负的债务,以及共同从事投资或其他金融活动所负的债务等。

**记者:**那么,在夫妻债务纠纷中,债务究竟是否属于夫妻共同债务,应由哪一方来举证证明?

**程新文:**从举证责任分配的角度看,夫妻债务可以分为两类:一是日常家事范畴内的共同债务,二是超出日常家事范畴的共同债务。

对于日常家事范畴内的债务,债权人一般无需举证,配偶一方如果主张不属于夫妻共同债务,则需要举证证明举债人所负债务并非用于家庭日常生活。

对于超出日常家事范畴的债务,

原则上不作为共同债务,债权人主张的,需要举证证明。如果债权人不能证明夫妻一方超出家庭日常生活需要所负的债务用于夫妻共同生活、共同生产经营或者基于夫妻共同意思表示,则不能认定为夫妻共同债务。

实际上,债权人如为避免举证困难,完全可以事前防范,在形成大额债务时要求夫妻双方签字,体现夫妻双方的意思表示。不仅方便举证,更能避免纷争。

**记者:**目前,社会各界对婚姻法司法解释(二)第二十四条实施以来司法实践中出现的“离婚后被负债”等问题反映强烈。这次出台的司法解释能否解决相关问题?

**程新文:**最高人民法院2003年起草婚姻法司法解释(二)时,司法实践中反映较多的情况是夫妻以不知情为由规避债权人,通过离婚恶意转移财产给另一方,借以逃避债务。最高法由此确定了婚姻法司法解释(二)第二十四条,出台后有效遏制了夫妻“假离婚、真逃债”的现象,较好地维护了市场交易安全,保护了善意债权人的合法权益。随着社会经济的发展,近年来有关夫妻债务的认定也出现了一些新情况新问题。夫妻一方串通第三人“坑”另一方的情形凸显。对此,最高人民法院已于2017年2月28日发布司法解释明确虚假债务和非法债务不受保护,并下发通知强调审理涉及夫妻债务案件要坚持法治和德治相结合原则、保障未举债夫妻一方的诉讼权利等。

夫妻债务认定是一个非常复杂的问题。这次发布的司法解释,进一步明确了夫妻共同债务的认定标准,并合理分配举证责任,体现了双向保护的原则,解决了配偶一方超出家庭日常生活需要大额举债,“被负债一方”在毫不知情的情况下背负沉重债务问题。人民法院既要依法保护善意债权人的合法权益,又要依法保护夫妻特别是未举债一方的合法权益。既不能让夫妻一方承担不应该承担的债务,也不能让本该承担债务的夫妻一方逃避责任。

据新华社北京1月17日电

## 杠杆下降 企业“压减” 效益提升

解读2017年央企运行情况

□许晟 王希 周悦

2017年央企整体效益如何?央企杠杆率降下来了没有?“僵尸企业”处理得怎么样?央企怎样实现高质量发展?针对央企运行情况,国务院国资委总会计师沈莹17日在国新办发布会上进行了回应。

### 央企资产负债率持续下降

央企“去杠杆”受到市场关注。“中央企业在资产规模、营业收入规模快速增长的同时,成功实现资产负债率的持续下降,到2017年末中央企业的平均资产负债率同比下降0.4个百分点,为66.3%。”沈莹说。

沈莹介绍,国务院国资委主要通过“五个控”“三个增”实现对央企的“去杠杆”。

“五个控”包括,控行业标准,将工业企业资产负债率控制标准设定在70%,非工业企业设定在75%,科研设计企业设定在65%;控财务杠杆,针对警戒线和偿债能力进行分类管理;控投资规模,严禁高负债企业的非主业投资;控风险业务;控财务风险。

“三个增”包括:增股权融资,2017年中央企业通过股票市场和产权市场融资超过3500亿元;通过债转股增加资本,目前约有36家企业有债转股业

务需求,17家已和有关机构签订框架协议,协议金额5000亿元,其中40%的项目已落地;还有通过提高效益增加资本积累。

沈莹表示,国务院国资委针对“去杠杆”工作制定了中央企业降杠杆、减负债、控风险的指导意见,明确到2020年前中央企业的平均资产负债率要再下降2个百分点。

### 超1200户企业完成“处僵治困”

“处置‘僵尸企业’是解决企业结构性矛盾,推动中央企业向高质量发展的重要措施。”沈莹说,目前已累计完成超1200户企业的“处僵治困”任务,其中约400户实现出清。

沈莹介绍,2016年国务院国资委启动“处僵治困”工作,按照标准确定了2041户“僵尸企业”和“特困企业”,计划用三年时间完成这些企业的“处僵治困”工作。

目前主要有三种方式“处僵治困”。包括兼并重组改造一批,对有一定发展前途,有资源可利用的,要兼并重组实现扭亏增盈;强化管理提升一批,对有技术产品但管理不行的企业,要加强管理;清理淘汰退出一批,对扭亏无望的企业加快出清。

此外,央企“压减”企业户数,减少层级的工作也正在顺利推进。到2017年底

中央企业累计“压减”法人8390户,减少的比例达到16.08%。从“压减”的效果看,这些企业减少以后,对央企整体效益抵冲影响降低。

“我们的目标是,到2018年底‘压减’进度达到18%,到2019年6月全面完成任务。”沈莹说。

### 超额完成全年去产能目标任务

中央企业“持续加大去产能力度,提前超额完成全年目标任务。”沈莹说,2017年,中央企业共化解钢铁过剩产能595万吨、化解煤炭过剩产能2703万吨,主动淘汰、停建、缓建煤电项目51个,煤炭资产管理平台公司整合煤炭产能1亿吨。

在去产能背景下,重点行业实现了稳产稳销。

2017年原煤产量同比增长8%,商品煤销量同比增长12%;电力企业发电量同比增长8.5%,售电量同比增长7.4%;钢材产量同比增长9.8%,销量同比增长6.4%;航空运输总周转量同比增长9.2%,水运总周转量同比增长5.4%。

“到目前为止,钢铁去产能的工作已经基本完成,下一步要利用现代技术改造提升传统的钢铁产业。”沈莹说,2018年初步安排煤炭去产能指标要在1000万吨以上,重点是要推动煤炭行业的重组整合力度。

### 央企正在转向高质量发展

“应该说面对复杂多变的形势,2017年中央企业取得了收入效益双快增长,特别是效益增量、增幅双双创五年来新高。”沈莹说。

数据显示,2017年央企实现营收26.4万亿元,同比增长13.3%;实现利润总额14230.8亿元,首次突破1.4万亿元;央企资产总额已达54.5万亿元,净资产总额18.4万亿元,资产总额超千亿元的企业达65家。

沈莹认为,2017年央企稳中向好、稳中提质的态势进一步巩固,运行质量全面改善,结构优化亮点突出,新动能加快发展。

如,中央企业的营业利润占利润总额的比重达到97.7%,工业企业的效益增速达到18.7%,高于央企效益平均增速;央企净资产增速达9.1%,高于同期资产总额的增速;央企户数调整到98家,企业资产配置效率进一步提高;首艘国产航母下水等重大科技成果纷纷涌现等。

沈莹表示,2018年国务院国资委和中央企业将努力推动国有资本做强做优做大,加快培育具有国际竞争力的世界一流企业,为促进国民经济持续健康发展做出新贡献。

新华社北京1月17日电

## 哥伦比亚军用直升机坠毁

至少7人遇难

新华社波哥大1月16日电(记者何珊)哥伦比亚军方16日说,一架军用直升机当天在该国西北部安蒂奥基亚省坠毁,机上10人中至少7人遇难。

哥伦比亚军方当天发表声明说,一架米-17直升机从安蒂奥基亚省考卡西亚市起飞,当地时间9时40分左右在该省塞哥维亚市坠毁,事发时直升机正在执行任务。现场搜救人员已找到7

具遗体,正在搜寻机上其余3人,希望能找到幸存者。

哥伦比亚国防部长路易斯·卡洛斯·比列加斯在推特上说,相关部门已对事故原因展开调查。

哥伦比亚总统桑托斯在推特上发表声明,对遇难的直升机机组人员和乘客表示哀悼,对遇难者家属表示慰问。

## 中央气象台发布大雾黄色预警



1月17日,在安徽合肥,行人行走在浓雾笼罩的街头。

当日清晨,中央气象台继续发布大雾黄色预警,山东、河南、安徽、江苏、湖北、湖南等地出现大雾天气。

新华社发