

# 将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法的重大意义

□轩理

党的十九届二中全会审议通过的《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》,在充分发扬民主、广泛凝聚共识的基础上,提出将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法。这充分反映了全党全国各族人民的共同意愿,体现了党的主张和人民意志的高度统一,对于巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

## 一、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,把党的指导思想转化为国家指导思想,是党和国家事业发展的迫切需要,也是我国宪法完善发展的内在要求

宪法是国家根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。我国现行宪法颁布以来,在改革开放和社会主义现代化建设的历史进程中,在我们党治国理政的实践中发挥了十分重要的作用。我国宪法确立一系列制度、原则和规则,确定的一系列大政方针,反映了我国各族人民共同意志和根本利益,是我们国家和人民经受住各种困难和风险考验、始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本法治保障。改革开放以来我国各方面事业发展取得的巨大成就,都离不开宪法的保证和推动;我国社会主义民主法治建设取得的巨大成就,也无不闪耀着宪法精神的光辉。

从1954年我国第一部宪法诞生至今,一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后,根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展,在党中央领导下,全国人大于1988年、1993年、1999年、2004年,先后4次对1982年宪法即我国现行宪法的个别条款和部分内容作出必要

的、也是十分重要的修正,共通过了31条宪法修正案,主要目的就是把党和人民创造的伟大成就和宝贵经验上升为国家宪法规定。其中,1999年3月15日九届全国人大二次会议通过的宪法修正案第十二条将邓小平理论写进宪法,2004年3月14日十届全国人大二次会议通过的宪法修正案第十八条将“三个代表”重要思想写进宪法,对我国改革开放和社会主义现代化建设发挥了重大指导作用。实践证明,通过修改宪法及时把党的指导思想确立为国家的指导思想,实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一,对于党和国家事业发展至关重要。这是改革开放以来我们党治国理政的一条成功经验,也是我国宪法与时俱进、完善发展的内在要求。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,围绕回答好新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,提出了一系列治国理政新理念新思想新战略,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义进入了新时代。习近平新时代中国特色社会主义思想,是马克思主义中国化最新成果,是党和人民实践经验和集体智慧的结晶,是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南,是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本理论指引,其政治意义、理论意义、实践意义已被实践充分证明,得到全党全国人民的高度认同。

党的十九大通过的党章修正案,以党内根本法的形式确立了习近平新时代中国特色社会主义思想为全党的指导思想,实现了党的指导思想与时俱进。通过修改宪法,以国家根本法的形式确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指

导地位,实现国家指导思想与时俱进,对于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想对国家各项事业、各方面工作的指导作用,确保党和国家事业始终沿着正确方向前进,意义重大而深远。同时,也有利于推动我国宪法完善发展,更好维护宪法的统一、尊严、权威,更好发挥宪法对我国政治和社会生活的规范、引领、推动、保障作用。

## 二、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,进一步明确新时代国家发展的根本任务、奋斗目标、战略步骤,有利于更好地团结激励全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗

我国宪法同一些外国宪法相比较,一大特色就是明确规定了国家的根本任务、发展道路、奋斗目标,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国家各方面事业在宪法中都有体现、都有要求。这是我国宪法能够推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的重要因素。

习近平新时代中国特色社会主义思想,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题,并且根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等方面作出理论分析和政策指导,对党和国家事业发展具有重大指导和引领意义。

习近平新时代中国特色社会主义思想,明确坚持和发展中国特色社会主义,总

任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国;明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕;明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”,强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信;明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化;明确全面依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家;明确党在新时代的建设中的重要性地位。强调新时代坚持和发展中国特色社会主义必须坚持党对一切工作的领导,坚持以人民为中心、坚持全面深化改革、坚持新发展理念、坚持人民当家作主、坚持全面依法治国、坚持社会主义核心价值观体系、坚持在发展中保障和改善民生、坚持人与自然和谐共生、坚持国家总体安全观、坚持党对人民军队的绝对领导、坚持“一国两制”和推进祖国统一、坚持推动构建人类命运共同体、坚持全面从严治党。这“八个明确”和“十四个坚持”,体现了指导思想与行动纲领的有机统一,是党团结带领人民为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国

家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的行动纲领和根本遵循。

一个民族的创造力、凝聚力、战斗力有赖于思想上的团结统一,一个国家要实现现代化必须以科学的理论为行动指南。当代中国,只有中国特色社会主义才能团结凝聚我国最广大人民群众;只有马克思主义中国化最新成果才能指引我国改革开放和社会主义现代化建设的正确方向。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,以国家根本法的形式确认新时代我国发展的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标、战略步骤、基本方略,对于全党全国各族人民深入贯彻党的十九大精神,把思想统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来,把力量凝聚到党的十九大确定的重大战略部署上来,确保到2020年全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国,具有十分重大的意义。

## 三、将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,进一步明确坚持党对一切工作的领导这一最高政治原则,有利于巩固党的执政地位和执政基础,为国家发展和民族振兴提供坚强政治保证

习近平新时代中国特色社会主义思想鲜明提出,中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度最大的优势是中国共产党的领导,党是最高政治领导力量;强调武装军民学,东西南北中,党是领导一切的,必须坚持党对一切工作的领导。这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略,也是我国政治和社会生活的最高政治原则。

坚持党对一切工作的领导,首先是坚持党在思想上的领导。毛泽东同志提出:

“掌握思想领导是掌握一切领导的第一位。”我们党要团结带领全国各族人民为实现共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗,必须通过法定程序把党的指导思想转化为国家的指导思想,牢牢掌握对国家各项事业、各方面工作的思想领导权。

我国宪法确认了中国共产党的执政地位,确认了党在国家政权结构中总揽全局协调各方的核心地位,这是我们党长期执政的根本法律依据。党的十八大以来,习近平总书记鲜明提出,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,为进一步巩固党的执政地位和执政基础提供了宪法依据。这一重大修改,对于增强全党全国各族人民的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉维护习近平总书记党中央、在全党的核心地位,自觉维护党中央权威和集中统一领导,对于我们党通过宪法实施对国家各项事业、各方面工作的领导,更好地推进依法治国、依法执政,至关重要、影响深远。

宪法具有最高的法律地位、法律权威、法律效力,是国家政治和社会生活的最高行为规范。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织、城乡基层自治组织,都必须以宪法为根本的活动准则,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,赋予其最高法律效力和法律效力,使之成为全体人民的共同意志,成为国家各项事业、各方面工作的根本遵循,有利于在全体人民中强化党的领导意识,把党的领导落实到国家工作全过程和各方面,确保党对国家各项事业、各方面工作的全面领导。

新华社北京2月26日电

## 《黑龙江省水土保持条例》将于3月1日起正式施行。《条例》的施行必将进一步加快我省水土流失综合治理步伐,有效保护水土资源、减轻水旱风沙灾害、改善生态环境

# 用法治红线守护绿色生态

□李刚 本报记者 贾红路

### 水土保持亟待加持“法律锁”

黑土肥力高,素有“土中之王”的美称。“捏把黑土冒油花,插根筷子也发芽”,过去,人们形容黑土地的肥沃常常这样说。我省位于世界三大黑土区之一的东北黑土区中部,是全国重要的商品粮生产基地,但是多年来大规模的农业开垦与不合理的耕作方式,使黑土地水土流失日益严重。虽然近年来,我省坚持预防为主、保护优先的方针,在预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源,改善生态环境方面取得了成效。但是一个严峻的现实是,我省是全国水土流失比较严重的省份之一。根据第一次全国水利普查资料,全省土壤侵蚀面积为8.19万平方公里。全省侵蚀沟达11.55万条,总面积928.99平方公里,沟壑密度0.10公里/平方公里。

1993年《黑龙江省实施《中华人民共和国水土保持法》办法》颁布施行以来,对我省预防和治理水土流失,改善农业生产条件和生态环境,促进我省经济社会可持续发展发挥了重要作用。但是,随着经济社会的迅速发展,依法治国方略的深入实施和人们对生态环境要求的不断提高,许多条款已经不能适应水土保持生态建设发展的要求。2011年3月,修订后的《中华人民共和国水土保持法》正式颁布实施,其在规划、预防、治理、监督、监测以及法律责任等方面都做了较大调整。我省

水土保持地方性法规需要按照新颁布的《中华人民共和国水土保持法》和近年来党中央、国务院及省委省政府关于依法行政、简政放权的有关规定,在规划、预防、治理、监督、监测以及法律责任等方面结合我省的实际情况予以补充和细化,做到法制统一,体现地方特色,因此,制定《黑龙江省水土保持条例》(以下简称《条例》)十分必要和迫切。

### 《条例》筑牢水土保持的“法律屏障”

2017年12月27日,《黑龙江省水土保持条例》已由黑龙江省第十二届人民代表大会常务委员会第三十七次会议审议通过,并将于2018年3月1日起在全省施行。

《条例》共7章54条,分为总则、规划、预防、治理、监测、监督、法律责任和附则。《条例》全面融汇了新《水土保持法》新增的水土保持及其相关政策 and 规章制度,健全水土保持工作管理体制,强化政府水土保持管理职责;增强水土流失预防和治理能力建设;明确法律责任,加大对违法行为的处罚力度。明确了有关部门和行政相对人的法律责任,并在细化上位法规定的行政处罚幅度内对自由裁量权进行了细化,进一步区分了违法情形,明确了相应的处罚标准。同时,通过提高处罚下限、调整处罚量起点、按照上限额度处罚等方式,加大了震慑和惩戒力度。

《条例》健全了水土保持工作管理体制,强化了政府水土保持管理职责,规定了建立健全水土流失预防治理和水土保

持监督管理沟通协调机制,将水土保持工作纳入本级国民经济和社会发展规划的内容;规定了在水土流失重点预防区和重点治理区,各级人民政府应当将水土保持工作纳入生态文明建设目标评价考核体系的内容。条例中强调注重发挥基层组织在水土保持工作中的作用,规定乡(镇)人民政府应当做好本行政区域内水土保持相关工作;村(居)民委员会协助乡(镇)人民政府落实水土流失防治任务,发现违法行为有权制止,并应当及时报告。条例明确了县级以上政府鼓励和支持参与水土流失治理的具体方式,在规定“谁承包治理谁受益”原则基础上,规定县级以上人民政府应当引进、培育和扶持与水土保持密切相关的产业,制定资金补助、项目扶持、技术支持等优惠政策,鼓励、支持单位和个人采取承包、投资入股等方式参与水土流失治理,并依法保护其合法权益。

《条例》明确了特定区域的禁止行为、植物保护带的营造范围和主体,规定禁止在崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区从事可能造成水土流失活动的的内容;规定水土流失严重、生态脆弱的地区,应当限制或者禁止可能造成水土流失的生产建设活动的的内容;规定在侵蚀沟的沟坡和沟岸、河流的两岸以及湖泊和水库的周边,土地所有权人、使用权人或者有关管理单位应承担营造植物保护带。条例明确了禁垦禁度和特定区域的水土保持措施,规定禁止在十五度以上的坡地开垦种植农作物的内容;规定在五度以上十五度以下荒坡地

开垦种植农作物的,应当根据不同情况,采取修建梯田、坡面水系整治、蓄水保土耕作等水土保持措施。

《条例》明确了政府投资建设的水土保持设施和生产建设项目水土保持设施的管护责任,明确了生产建设项目水土保持方案变更情形;规定政府投资建设的水土保持设施,由县级以上行政主管部门设立标志,确定管护单位、落实管护责任;生产建设单位负责生产建设项目水土保持设施的管理和维护。《条例》明确了不同分区水土流失防治重点及措施,较上位法增加了城市和矿区水土流失治理的内容。

此外,《条例》还明确了相关法律责任,加大对违法行为的处罚力度,并在细化上位法规定的行政处罚幅度内对自由裁量权进行了细化,进一步区分了违法情形,明确了相应的处罚标准。同时,通过提高处罚下限、调整处罚量起点、按照上限额度处罚等方式,加大了震慑和惩戒力度。

### 水保事业还应多管齐下

近年来,我省认真贯彻落实《中华人民共和国水土保持法》,坚持预防为主、保护优先的方针,在预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源,改善生态环境方面取得了成效。出台了《黑龙江省水土保持条例》、《黑龙江省水土保持补偿费征收使用管理实施办法》、省政府批复了《黑龙江省水土保持规划(2015—2030年)》等,水土保持法规、制度和规划体系不断完善,水土保持配套法规和基础性工作取

得新进展。“十二五”以来,我省以黑土资源保护为重点,加快水土流失综合防治步伐。实施了黑土地保护、退耕还林还草、国家农业综合开发东北黑土区水土流失综合防治、坡耕地水土流失综合治理、侵蚀沟治理等工程。这些工程实施过程中,以改善水土流失区群众生产、生活条件为切入点,遵循以小流域为单元,统一规划,综合治理的成功技术路线,取得了显著成效。近五年,全省新增水土流失综合防治面积1.45万平方公里,累计完成4.28万平方公里。

“十二五”以来,全省不断加大生产建设项目水土保持监督管理力度,严格落实生产建设项目水土保持“三同时”制度,依法开展水土保持监督检查,生产建设项目水土保持方案的审批率、实施率、验收率不断提高。哈齐客运专线工程、中俄原油管道工程、黑龙江干流堤坊工程、哈黑高等级公路等国家及省重点工程都依法编报、实施了水土保持方案,生产建设过程中的水土流失大幅度减少。同时,按照人与自然和谐共生的理念,积极推动以封育保护为主的水土保持生态修复工作,全省实施生态修复面积不断增加。

全省水土保持监测网络基本建成,初步实现水土流失动态预报。实现了对部分国家和省重点工程、重点地区和大中型生产建设项目水土流失的动态监测。完成了第三次全省水土流失调查,为全省生态建设提供了重要基础数据和决策依据。

《条例》的颁布实施,是我省水土保持法制建设的一件大事,只有广泛深入地宣

传才能提高广大人民群众的水土保持意识,并加快配套的制度建设才能使《条例》更加深入人心。配合《条例》,我省将进一步加强监督执法队伍建设,真正做到有法必依、执法必严、违法必究。

遏制新增人为水土流失必须预防为主、保护优先。我省将对重要的生态保护区、水源涵养区、江河源头区,以及江河湖库周边一定范围的区域强化保护;自然封育保护力度,充分发挥生态系统的自我修复能力,严格水土保持方案制度,加强基层水土保持监督管理和执法能力。小流域治理是治理水土流失的有效手段。我省将继续强化在水土流失区域的小流域治理,因地制宜,采取科学的综合治理模式,有效控制黑土流失和退化的趋势,使黑土层厚度不再变薄,生产力不再下降,保障国家粮食安全。

水土保持工作是一项公益性、综合性、长期性的工作。为此,水保专家呼吁,应将水土保持工作列为政府的重要职责,建立相应的工作机制,明确各级政府水土保持流失防治目标责任制。在水土流失重点防治区,建立地方政府水土流失防治目标考核制度。要发挥地方群众在防治水土流失中的主导作用,让广大群众工程建设中得到实实在在的利益,从根本上解决当地群众生存和长远发展问题。此外,应进一步加强水土保持科学研究和技术推广,建立覆盖全省各主要水土流失类型区的水土保持监测网络,为全省生态建设宏观决策提供及时、可行的科学依据。

## 招 标 公 告

我集团拟委托会计师事务所对下属公司及系列报刊进行审计,欢迎符合条件的会计师事务所踊跃参加。

### 一、投标人资格

- 1.持有国家工商行政管理部门核发的有效营业执照的会计师事务所且已在黑龙江省财政厅备案,正常执业年限在3年以上,提供营业执照副本;
- 2.黑龙江省以外会计师事务所在黑龙江省内设立分支机构的,需提交黑龙江省财政部门出具的批准文件及其他登记证明材料。黑龙江省以外会计师事务所授权黑龙江省内设立分支机构以分支机构的名义出具审计报告的,需同时提交授权文件;
- 3.投标人需具备财政部门颁发的《会计师事务所执业证书》,提供证书;
- 4.注册会计师人数不低于15名(总部不在黑龙江省的会计师事务所,其黑

- 龙江省内设立分支机构的注册会计师人数不低于15名),提供注册会计师证书及社保证明;
- 5.投标人近3年没有受到行政处罚(包括事务所的注册会计师)或行业通报批评,并在承办国有企业审计工作中没有出现不良执业记录和重大审计质量问题,提供承诺;
- 6.投标人需具有类似企业审计业务的经验,3年内参加过业务收费在5万元以上的类似审计项目不少于3项;
- 7.拟派驻项目专业人员具备国家注册会计师证书,执业经验不少于3年,必须符合项目进度和审计要求;
- 8.未被人民法院列入失信被执行人(以“信用中国”官网查询为准);
- 9.与被审计单位或人无经济利益关

系;

- 10.同一企业(或集团)只接受唯一授权的报名;
- 11.本项目不接受联合体投标。

### 二、投标报名及招标文件获取

- 1.报名方式:电话报名,报名时间自公告见报之日起至2018年2月27日16时前。
  - 2.资料领取:现场领取。地址:哈尔滨市道里区地段街1号。
  - 3.招标文件价格:招标文件100元整。
  - 4.联系人及电话:0451-84612156 18945664850 吕女士
  - 5.开标时间另行通知。
- 黑龙江日报报业集团

## 中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司对东北变压器(集团)有限责任公司债权的竞价公告

我公司拟对东北变压器(集团)有限责任公司债权项目进行公开竞价处置,现公告如下:

竞价规则:一人报名出价,满足成交条件,方可成交。

竞价方式:淘宝资产处置平台线上竞价。

竞价日程安排:竞价时间为2018年3月8日10时至2018年3月9日10时,竞价周期24小时,起始价3680万元,保证金552万元,增价幅度5万元。意向购买人最迟于2018年3月8日10时前缴纳保证金。线上竞价活动设置延时出价功能,在竞价活动结束前,当标的物的竞拍时间只剩最后5分钟时,5分钟内如果有人出价即循环延时,延时5分钟。自公告日起至2018年3月7日17时止接受咨询、查阅文件资料及办理竞买手续,请拨打联系人电话或直接来中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司现场。

竞价转让项目基本情况:债务企业名称:中国长城资产管理股份有限公司

黑龙江省分公司拥有债务人东北变压器(集团)有限责任公司(更名为东北电力装备集团有限公司)债权总额7,139.23万元,其中:贷款本金4,929.86万元,利息2,171.06万元,代垫费用38.31万元。贷款方式为抵押担保、保证担保,抵押物为王健名下位于齐齐哈尔市龙沙区永安南大街209号28处房产及1处土地,其中房产建筑面积共为15,245.43平方米,房产证号房权证齐字第S200722060号—S200722098号;对应土地面积为66,589.7平方米,齐土籍国用(2012)第0100809号,抵押物均办理了抵押登记,抵押有效。保证人为王健、金朝英,保证方式为连带责任保证担保,保证有效。债务企业注册地为齐齐哈尔市龙沙区永安南大街209号,注册资本100,000万元。2016年3月22日,法定代表人由王健变更为周家洪。经营范围包括变压器、机械设备及电子产品、变压器原辅材料、变压器备品及零配件批发零售及进出口贸易;制造变压器、互感器、电焊机、电控设备;变压器

修理;生产销售高低压电器成套开关设备,输变电设备及器材,箱式变电站,电缆分支箱,电表箱,配电柜及自动化控制设备、电力器材及电线电缆。该企业工商登记状态为存续。目前,抵押房产及土地被多个不同的法院查封及轮候查封,抵押房产内有其他债权人的抵押设备,具体情况,买受人自行向有关部门、法院、债权人了解,一旦买受人参与竞价,即视为清楚并接受转让债权中的抵押物瑕疵,愿意接受有关投资风险,抵押物的交付及变现的全部风险由买受人承担。

联系人及联系方式:刘女士、王女士,0451-53622328、0451-53623146,地址为哈尔滨市南岗区红军街10号金融大厦1381室。

内容详见公司网站(<http://www.gwamcc.com>)和淘宝网(<https://zc-paimai.taobao.com>)。

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司  
2018年2月27日