

方正 股份权能改革让村民变股民

□文/摄 杨洪亮

本报记者 潘宏宇 白云峰

农村集体资产股份化,村民变股民,股份能贷款,年终有分红。这些能让广大农民看到、揣到兜的实惠正在方正县这个富饶的塞北小城全面推行。

2015年,方正县被确定为全国农村集体资产股份权能改革试点县。经过两年多的努力,全县67个村全部成立了股份经济合作社,农民对集体资产的占有、收益、退出、继承、抵押、担保“六项”权能得到了有效实现,圆满完成了改革任务。目前,已有63个合作社实现盈余1302.37万元,其中28个合作社分红756.1万元,其余35个合作社经民主决议将546.27万元盈余用于偿还债务、扩大生产、发展公益事业等。

方正县委书记董文琴说,方正县股份权能改革去年在全国农村集体产权制度改革电视电话会上作了经验介绍,全省股份权能改革现场会也在方正召开。通过开展股份权能改革,有效破除了束缚农村集体经济发展的体制机制,带动了农村金融等多项配套改革推进,为全面深化农村改革趟出了一条新路子。



方正县德善乡德善村分红现场。

“不仅分股份,还能分红”

方正县幅员3000平方公里,辖4镇4乡,67个行政村,253个自然屯,人口26万,全县共有耕地面积126万亩,其中水田面积100万亩,是全国寒地水稻旱育稀植技术发源地、中国富硒大米之乡,是一个典型的农业县份。

近年来,方正县先后承担了国家农村土地承包经营权确权登记颁证试点、全国农村集体“三资”管理示范县、全国“两权”抵押试点等多项改革任务。2015年,方正县被确定为全国农村集体资产股份权能改革试点县之后,方正县高度重视这项关乎国家农村政策变革的重点改革任务,县委、政府主要领导亲自主抓,在原有相关农村改革成功经验的基础上,采取了先行先试、流程操作、压茬进行、梯次跟进的工作方式,围绕健全“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度,把握改革目标,实现还权赋能。

方正县方正镇建国村农民王治铭介绍,他家被核定到11个股份,2017年3月从村集体收入中分了1100多元。现在的集体和以前的集体不一样了,不仅分股份,还能分红。王治铭所在的建国村专门成立了股份经济合作社,进一步放大村集体积累资金的使用效果。

目前,方正县的67个村已全部完成股权改革。在已经分红的18个村中,最高一

户分红1562元。除直接分红外,一些农民还能用土地承包经营权、股权抵押贷款。农村集体产权制度改革以来,方正县大力创新金融产品和服务方式,县内金融机构开办了“土地经营权+股权”等多种抵押担保业务。

“有法依法,无法依民”

“要推进农村集体产权制度改革,清产核资是重要一环。”方正县德善乡安乐村党支部书记孙宝成介绍说,村里专门邀请了有威望的老干部、老党员和村民代表,对村里“三资”测量并申请评估,最后算得全村有资金9.09万元,资产24万多元,资源140多万元。

针对农村“三资”历史遗留问题较多的情况,方正县专门成立了资产评估领导小组,通过“三保证”,即保证量准、保证核准、保证评准,为解决历史遗留问题打好基础。依托县农经总站和国资管理部门开展村级资产评估,公开接受群众监督。目前,全县共清查集体经营性资源34.3万亩,评估集体经营性资产总额达到7亿元。

家底厘清了,到底什么样的人有资格参与对家底的分股、分红?德善乡德善村党支部书记索彦君说,我们遵守一个准则——“有法依法、无法依民、无规依民”。确实没有相关规定的,或者没有经验可借鉴的,就召开村民代表大会,由大家决定,既尊重历史,又因地制宜。

抓好成员确认环节,解决身份不清问题。方正县本着“有法依法、无法依民、无规依民”原则,做到“三定”即依法定条件、民主定成员、酌情定身份,全县共确认集体经济组织成员13.3万人。

为使股权分配更加公平合理,方正县抓好股权结构设置环节,解决分配管理问题。全县设立了龄龄股、人口股(户籍股)、土地股、贡献股、优先股、扶贫股、奖励股,由各村民民主决定股权设置,保障成员的知情权、参与权和表决权。个人股权确定后,按照股份金额颁发股金证,实施静态管理,全县设置总股数531.4万股,其中集体股159.4万股,个人股372万股,现已颁发股金证2.5万份,初步建立了农村集体资产股权台账管理制度。

抓好股份合作环节,解决经营收益问题。方正县围绕实现集体和股民持续增收的目标,创新举措,精准发力。创新合作模式,针对集体资源多、资金少的村,组建土地股份合作社,对入股的集体土地等要素,实行统一经营、统一管理、统一核算、统一分配。会发镇联滨村有集体土地资源8000多亩,发展药材种植产业,年收益42万元,其中集体分红12.6万元,股民分红29.4万元。

为全面深化农村改革趟出新路

方正县通过开展股权改革,赋予了农民对集体资产股份的占有权、收益

权、抵押权、担保权、退出权和继承权,对全面深化改革也产生了深远影响,全县农村经济社会各个方面都发生了深刻变化。

农村资源资产得到盘活。通过股改,集体资产折股量化到每个成员,进一步明晰了产权,既防止了集体资源、资产流失或被侵占,也促进了农民身份的转变、资源资产经营模式的转变、行政管理方式的转变,真正赋予了村集体经济组织市场主体地位,使其更好地进入市场、适应市场,实现了集体、农民“两个增收”。

农村经济得到壮大。股改在坚持家庭经营的基础上,又把农村各项资产、资源在一定程度上“统”了起来,进一步完善了统分结合的双层经营体制。各村通过重新分配,把闲置的资源有效利用起来,实现了“资源变股权、资金变股金、农民变股东”。2015年改革前,全县有积累的村20个,负债村38个,持平村9个,村级集体年收入500万元。股改后,目前有积累的村增加到31个,负债村减少至25个,持平村11个。

农民增收有了新途径。股改后,农民通过流转土地、入股分红、外出打工等途径,财产性收入进一步增加,全县最高一户分红1562元。结合精准扶贫,又在集体股中拿出5%设立扶贫股,所得收入给本村贫困户二次分红,进一步增加贫困户财产性收入。

贫困户获赠电视 暖心过春节

按照中宣部、中央文明办、国家新闻出版总局统一部署,延寿县宣传部、文明办日前开展了“助力脱贫攻坚,开阔百姓视野”为主题的送电视下乡活动,共为9个乡镇的202户贫困群众家庭赠送了202台液晶电视。

志愿者们延寿县六团镇东安村走入户向贫困村民发放安装液晶电视,让困难群众在春节期间看上了电视节目,将党的关怀和温暖送到贫困户家中。 赵明辉 钱玺勇 本报记者 潘宏宇 白云峰摄影报道



刘春荣 法律捍卫者 百姓贴心人

□文/摄 宋立国 王晓东

本报记者 潘宏宇 白云峰

刘春荣,巴彦县兴隆人民法庭庭长。自1989年10月参加工作以来,她一直在基层人民法庭工作,从书记员、审判员、副庭长,一直到法庭庭长,她把自己宝贵的青春年华都奉献给了深爱的审判事业,奉献给了家乡的父老乡亲。28年的工作历程中,她始终把“做法律的捍卫者,做百姓的贴心人”的誓言牢记心中。今年1月29日,她获得全省第十一届“十佳公仆”荣誉称号。

以民为本公正办案是她不变的工作信条

兴隆法庭辖区有6个乡镇,20多万人口。法庭只有她一名法官,面对每年近500件案件,刘春荣没有退缩,忘我工作的齿轮保持着持续高速地转动。从此,贪黑起早成了她的家常便饭,利用节假日审理案件成为自然。

在一起民间借贷纠纷案件中,因案件标的额仅8000元,且被告在外地打工无法直接送达。一天,突然听到被告从外地回来的消息,刘春荣和同事马上赶往被告家中进行送达,白天去没人,晚上去,家中还是没人。第二天一大早,她又来到被告家中,终于见到了被告。她的出现让被告很意外,无奈地说:“其实我昨晚就躲在家的柴垛后面,以为你找不到就不会再来

了。就你看你起早贪黑折腾的这股劲,这个钱今天就给。”一起“无头案”,经过她的努力,就这样得到了圆满的解决。

有一起土地纠纷案件,原、被告为争一垄土地而争执多年,特别是每年春种时都要发生争执,严重时双方曾打得头破血流。就在开庭的前一天,刘春荣突患重感冒高烧41度,咳嗽不止,医生让她休息治疗。可案件本身却不容拖延。庭审时,她一边挂着吊瓶一边组织庭审。在调解阶段,她耐心地同双方阐明法律,并请来村委会主任一起做工作,劝导双方各让一步。当时,她因高烧脸色通红,每说几句都会咳嗽一阵,原、被告被她的言行所打动,几乎不约而同地走到她面前深深的鞠了一躬说:刘庭长,我们不再争了,我们同意调解。

本着一切为百姓着想的原则,多年来,刘春荣平均每天要审理案件2.2件,共审结案件5700余件,案件调撤率始终保持在90%左右,取得了无信访、无发改、无申诉、无超审限的优异成绩。

情系百姓排忧解难是她追求的最高境界

法庭是为百姓排忧解难的前沿阵地,刘春荣就是前沿阵地的排头兵。多年来,她时刻把群众的利益放在心上。

2014年三十的晚上,刘春荣正在和家人包饺子准备年夜饭,忽然接到值班干警的电话,说法庭门口来了一个老太太非

要告自己的儿女,不给处理就不走。她立即赶到法庭,看到一位老大娘衣服穿的很单薄,浑身冻的哆哆嗦嗦,她眼泪差点掉下来,给老人倒了杯热水。原来老人82岁了,有4个儿女,都住在一个村,老人在儿女家轮流生活。几个儿女因为房子和土地分配引发矛盾,这才导致老人大年夜到法庭来起诉。了解情况后,刘春荣和值班干警立即开车拉着老人来到老人的大儿子家,并把其他3个子女也都找来。在老人和子女都充分表达想法后,她问老人的子女:“老人在过去艰难的岁月独自把你们养大不容易,可你们却为了争家产竟在大年夜让老人无家可归,你们还有良心和孝心吗。”在她真诚的劝解下,4个子女纷纷向老人认错。经过当场调解,他们签订了赡养协议,一场家庭纠纷就此化解。

法庭审理的案件都是邻里纠纷,家庭矛盾等看似平常的小案件,但看似案件不大,其实矛盾很深。为此,刘春荣宁肯多跑几趟腿,多磨几遍嘴,在“案结、事了、人和”上下功夫,力求从根本上化解矛盾。多年来,她的足迹走遍了辖区的每一个社区、村屯,成了名符其实的“本地通”。她已融入到这片土地上的百姓之中,成了老人们的“闺女”,同龄人的“大姐”,小朋友的“阿姨”。

清白为官廉洁自律是她坚守的道德底线

刘春荣是土生土长的本地人,亲戚

多,同学多,朋友多。他们一旦有了案子,就想想方设法找她疏通,要求给予关照。但在法律、亲情、友情面前,她始终坚持法律至上的行为准则。

2015年夏天,她同学的弟弟因为交通事故肇事人受伤而被起诉到法庭,同学来找她要求给予其弟弟关照。刘春荣向同学耐心解释法律规定,表示只能依法判决。同学听后很不高兴,转身摔门而去。刘春荣时刻告诫自己,权力是党和人民给的,她只有为人民多做工作的责任,而没有享受和索取的权利。

在刘春荣20多年的法官生涯中,无论是面对金钱的诱惑还是人情的考验,她都不为私情所扰、不为权势所屈、不为金钱所惑、不为利益所动,始终让生命的坐标指向正义的轨道,指向心中的天平。

2012年以来,刘春荣连续被法院评为“先进个人标兵”、“办案标兵”,荣记个人三等功4次;2014年被授予“全省政法系统先进个人”、“全省优秀法官”、“全省法院百名办案标兵”等称号;2015年被评为“全国法院先进个人”;2016年被评为全国优秀法官;2017年荣获“全国模范法官”荣誉称号,被评选为全国十大“我最喜爱的好法官”之一。

面对庄严的国徽,刘春荣不辱使命,不负众望;在工作中,她不忘初心,继续以赤诚践行着“做法律的捍卫者,做百姓的贴心人”这一不变的诺言。

依兰

打好机遇产业 作风“三张牌”

本报讯(胡春风 郝政焱 记者 潘宏宇 白云峰)依兰县去年全县经济发展持续向好,招商引资工作完成既定目标,全年到位资金55亿元,实际利用外资1403万美元。同时,大力实施专业化招商,增强了招商精准度和靶向性。项目建设扎实推进,全年重点开复工产业项目9个,累计完成投资8.6亿元。园区建设取得突破性进展,全市化工产业园区获批,完成园区总规和发展规划编制。

2018年,依兰县将打好三张牌,推进县域经济工作全面落实。抢抓乡村振兴战略新一轮发展机遇,围绕高质量发展定目标、上项目、求实效,突出抓好乡村振兴战略、产业项目建设、文化旅游升级、财源建设、发展环境优化五方面工作。

打好机遇牌,坚定振兴发展信心。依兰县拥有较为突出的发展比较优势,今年6月哈佳铁路将投入运营,标志着依兰进入高铁时代,将为依兰经济发展带来更多的人才、物流、资金流,更能有效补齐产业招商要素短板;同时,全县积极谋划储备了总投资192亿元的37个产业化大项目,其中投资10亿元以上大项目占近四分之三的比重。

打好产业牌,推动依兰经济持续增长。狠抓产业提速,培育新动能是当前依兰经济发展的首要任务。加

快推进四川鸿展集团年产30万吨燃料乙醇、国林集团年产20万吨全麦粉等项目落地开工,全面向粮食精深加工领域聚焦发力。继续加快农业经济调优提效,全力推动现代化化工、绿色食品、新能源等主导产业稳定产能,特别是以240万吨竖井、依镁生物公司年产2万吨木糖醇、5000吨甘氨酸和华润新能源沼气发电、西安隆基光伏发电等产业项目为牵动,延伸产业链条。着重培育药材加工(北药)和矿产两个产业,全力打造具有依兰发展特色、竞争优势强劲的现代工业产业体系。继续加快服务业经济激活提速,充分借助“后高铁时代”积极融入中蒙俄经济走廊,搭乘国家“一带一路”快车,把依兰打造成为黑龙江省东部地区重要的物流集散中心。

打好作风牌,确保各项任务落到实处。依兰的经济要发展,事业要进步,就必须驰而不息地抓好作风建设,把良好的作风贯穿于干事创业始终。依兰县将把转变作风体现在攻坚克难上,大力弘扬真抓实干的优良作风;把转变作风体现在优化营商环境上,继续深化“放管服”改革,加快推进“互联网+政务服务”,将权力向乡镇、社区和行政村、审批中心、园区下放,为企业和群众提供优质便捷的服务。以制度上的完善促进效率上的变革,全力打造最优审批服务。



春节期间,五常市包保早教教育中心何园长带领孩子们来到颐和养老院看望老人们。看看这群天真无邪的儿童,老人们脸上绽满了笑容。 石彦林 本报记者 白云峰摄

宾县

建全省重要“北菜南销”基地县

本报讯(威牧 记者潘宏宇 白云峰)宾县坚持绿色发展理念,通过多种经营方式,去年蔬菜种植面积增加4.2万亩,着力打造全省重要“北菜南销”基地县,努力实现农民增收。

加快土地流转。以农村改革为契机,鼓励龙头企业、能人大户、合作组织采取土地入股、转让、租赁等形式进行土地流转,扩大蔬菜种植面积。

打造示范基地。立足资源优势和产业优势,完善现代农业发展规划,努力建设集蔬菜种植、良种繁育、产品深加工、生态旅游观光为一体的

高规格现代农业示范基地,不断提升蔬菜产业发展水平。

发展循环经济。依托宾西开发区国家级循环化改造示范试点园区以及安格斯肉牛养殖基地,坚持走“肉牛—沼气—有机肥—绿色无公害蔬菜”的现代农业循环产业化发展之路,打造绿色蔬菜品牌,建设全省重要“北菜南销”基地县。今年,宾县将依托高泰食品、永和菜业等企业,新增常安、宾安三莓基地6000亩,新建育苗加工厂4600平方米,增加露地蔬菜2.3万亩、大棚480栋,打造蔬菜产业特色县。

木兰

生物质燃料基地消化20万亩秸秆

本报讯(王雪菲 记者潘宏宇 白云峰)木兰县宏昌集团公司投资1000万元兴建的生物质燃料生产加工基地日前正式投入使用。该项目的投产运营不但可以满足6000户农民采暖和50家企事业单位生活、生产用气,更可解决20万亩土地的秸秆露天燃烧问题。

走进位于木兰县柳河镇临江村宏昌集团的生物质燃料生产加工基地,伴随机械的轰鸣声,玉米秸秆的打包、运输、粉碎旋切、加温压块等各道工序有序进行。据公司负责人介

绍,秸秆、稻壳、玉米颗粒收储后的全部废料、木材加工后的边角料等都可成为生物质燃料加工的原材料,做到了废弃物的综合利用。这种价格低、燃烧充分、易存储并且还低碳环保生物颗粒燃料有市场,前来洽谈的客户络绎不绝。

目前,该公司现有玉米秸秆制作生物质燃料设备2套,颗粒机2套,生物质燃料压块机2套,年可加工玉米秸秆生物质燃料10万吨,年产值4000多万元,年可利用20万亩土地所产的秸秆。



春节期间,五常市人武部领导带领工作人员到该市部分抗战革命老人、贫困户家中走访慰问。 宋国辉 贾荣 本报记者 白云峰摄