

方正 股份权能改革让村民变股民

□文/摄 杨洪亮
本报记者 潘宏宇 白云峰

农村集体资产股份化,村民变股民,股份能贷款,年终有分红。这些能让广大农民看得到、揣到兜的实惠正在方正县这个富饶的塞北小城全面推行。

2015年,方正县被确定为全国农村集体资产股份权能改革试点县。经过两年多的努力,全县67个村全部成立了股份经济合作社,农民对集体资产的占有、收益、退出、继承、抵押、担保“六项”权能得到了有效实现,圆满完成了改革任务。目前,已有63个合作社实现盈余1302.37万元,其中28个合作社分红756.1万元,其余35个合作社经民主决议将546.27万元盈余用于偿还债务、扩大生产、发展公益事业等。

方正县委书记董文琴说,方正县股份权能改革去年在全国农村集体产权制度改革电视电话会上作了经验介绍,全省股份权能改革现场会也在方正召开。通过开展股份权能改革,有效破除了束缚农村集体经济发展的体制机制,带动了农村金融等多项配套改革推进,为全面深化农村改革趟出了一条新路子。

“不仅分股份,还能分红”

方正县幅员3000平方公里,辖4镇4乡,67个行政村,253个自然屯,人口26万,全县共有耕地面积126万亩,其中水田面积100万亩,是全国寒地水稻旱育稀植技术发源地、中国富硒大米之乡,是一个典型的农业县份。

近年来,方正县先后承担了国家农村土地承包经营权确权登记颁证试点、全国农村集体“三资”管理示范县、全国“两权”抵押试点等多项改革任务。2015年,方正县被确定为全国农村集体资产股份权能改革试点县之后,方正县高度重视这项关乎国家农村政策变革的重点改革任务,县委、政府主要领导亲自抓,在原有相关农村改革成功经验的基础上,采取了先行先试、流程操作、压茬进行、梯次跟进的工作方式,围绕健全“归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格”的农村集体产权制度,把握改革目标,实现还权赋能。

方正县方正镇建国村农民工王治铭介绍,他家被核定到11个股份,2017年3月从村集体收入中分了1100多元。现在的集体和以前的集体不一样了,不仅分股份,还能分红。王治铭所在的建国村专门成立了股份经济合作社,进一步放大村集体经济积累资金的使用效果。

目前,方正县的67个村已全部完成股权改革。在已经分红的18个村中,最高一户分红1562元。除直接分红外,一些农民还能用土地承包经营权、股权抵押贷款。农村集体产权制度改革以来,方正县大力创新金融产品和服务方式,县内金融机构开办了“土地经营权+股权”等多种抵押担保业务。



方正县德善乡德善村分红现场。

抓好成员确认环节,解决身份不清问题。方正县本着“有法依法、无法依规、无规依民”原则,做到“三定”即依法定条件、民主定成员、酌情定身份,全县共确认集体经济组织成员13.3万人。

为抓股权分配更加公平合理,方正县抓好股权设置环节,解决分配管理问题。全县设立了劳龄股、人口股(户籍股)、土地股、贡献股、优先股、扶贫股、奖励股,由各村屯民主决定股权设置,保障成员的知情权、参与权和表决权。个人股权确定后,按照股份金额颁发股金证,实施静态管理,全县设置总股数531.4万股,其中集体股159.4万股、个人股372万股,现已颁发股金证2.5万份,初步建立了农村集体资产股权台账管理制度。

抓好股份合作环节,解决经营收益问题。方正县专门成立了资产评估领导小组,通过“三保证”,即保证量准、保证核准、保证评估,为解决历史遗留问题打好基础。依托县农经总站和国资管理等部门开展村级资产评估,公开接受群众监督。目前,全县共清查集体经营性资源34.3万亩,资源140多万元。

针对农村“三资”历史遗留问题较多的情况,方正县专门成立了资产评估领导小组,通过“三保证”,即保证量准、保证核准、保证评估,为解决历史遗留问题打好基础。依托县农经总站和国资管理等部门开展村级资产评估,公开接受群众监督。

目前,方正县的67个村已全部完成股权改革。在已经分红的18个村中,最高一户分红1562元。除直接分红外,一些农民还能用土地承包经营权、股权抵押贷款。农村集体产权制度改革以来,方正县大力创新金融产品和服务方式,县内金融机构开办了“土地经营权+股权”等多种抵押担保业务。

“有法依法,无法依民”

“要推进农村集体产权制度改革,清产核资是重要一环。”方正县德善乡安乐村党支部书记孙宝成介绍说,村里专门邀请了有威望的老干部、老党员和村民代表,对村里“三资”测量并申请评估,最后算得全村有资金9.09万元,资产24万多万元,资源140多万元。

针对农村“三资”历史遗留问题较多的情况,方正县专门成立了资产评估领导小组,通过“三保证”,即保证量准、保证核准、保证评估,为解决历史遗留问题打好基础。依托县农经总站和国资管理等部门开展村级资产评估,公开接受群众监督。目前,全县共清查集体经营性资源34.3万亩,资源140多万元。

针对农村“三资”历史遗留问题较多的情况,方正县专门成立了资产评估领导小组,通过“三保证”,即保证量准、保证核准、保证评估,为解决历史遗留问题打好基础。依托县农经总站和国资管理等部门开展村级资产评估,公开接受群众监督。

目前,方正县的67个村已全部完成股权改革。在已经分红的18个村中,最高一户分红1562元。除直接分红外,一些农民还能用土地承包经营权、股权抵押贷款。农村集体产权制度改革以来,方正县大力创新金融产品和服务方式,县内金融机构开办了“土地经营权+股权”等多种抵押担保业务。

目前,方正县的67个村已全部完成股权改革。在已经分红的18个村中,最高一户分红1562元。除直接分红外,一些农民还能用土地承包经营权、