

中办国办印发意见

加强知识产权审判领域改革创新

新华社北京2月27日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的意见》全文如下。

知识产权保护是激励创新的基本手段,是创新原动力的基本保障,是国际竞争力的核心要素。人民法院知识产权审判工作,事关创新驱动发展战略实施,事关经济社会发展繁荣,事关国内国际两个大局,对于建设知识产权强国和世界科技强国具有重要意义。为深入贯彻实施创新驱动发展战略和国家知识产权战略,强化知识产权创造、保护、运用,充分发挥知识产权审判激励和保护创新、促进科技进步和社会发展的职能作用,提出以下意见。

一、总体要求

(一)指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“四个意识”,按照统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局要求,紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标,坚持司法为民、公正司法,不断深化知识产权审判领域改革,充分发挥知识产权司法保护主导作用,树立保护知识产权就是保护创新的理念,优化科技创新法治环境,推动实施创新驱动发展战略,为实现“两个一百年”奋斗目标和建设知识产权强国、世界科技强国提供有力司法保障。

(二)基本原则

——坚持高点定位。立足国家战略层面,紧紧围绕党和国家发展大局,积极适应国际形势新变化,加强事关知识产权审判长远发展的全局性、体制性、根本性问题的顶层设计,改革完善知识产权司法保护体制机制。

——坚持问题导向。紧扣人民群众司法需求,针对影响和制约知识产权审判发展的关键领域和薄弱环节,研究对策措施,着力破解难题、补齐短板,进一步提升知识产权司法保护水平。

——坚持改革创新。解放思想,实事求是,遵循审判规律,以创新的方法鼓励创新,以创新的方式保护创新,以改革的思维解决知识产权审判领域改革中面临的问题和困难,使改革创新成为知识

产权审判持续健康发展的动力源泉。

——坚持开放发展。既立足我国国情,又尊重国际规则,借鉴国际上知识产权司法保护的成功经验,积极构建中国特色知识产权司法保护新模式,不断增强我国在知识产权国际治理规则中的引领力。

(三)改革目标

以完善知识产权诉讼制度为基础,以加强知识产权法院体系建设为重点,以加强知识产权审判队伍建设为保障,不断提高知识产权审判质量效率,加大知识产权司法保护力度,有效遏制侵犯知识产权行为,进一步提升知识产权领域司法公信力和国际影响力,加快推进知识产权审判体系和审判能力向现代化迈进。

二、完善知识产权诉讼制度

(一)建立符合知识产权案件特点的诉讼证据规则

根据知识产权无形性、时间性和地域性等特点,完善证据保全制度,发挥专家辅助人作用,适当加大人民法院依职权调查取证力度,建立激励当事人积极、主动提供证据的诉讼机制。通过多种方式充分发挥公证在知识产权案件中固定证据的作用。加强知识产权领域的诉讼诚信体系建设,探索建立证据披露、证据妨碍排除等规则,合理分配举证责任,适当减轻权利人举证负担,着力破解知识产权权利人“举证难”问题。

(二)建立体现知识产权价值的侵权损害赔偿制度

1.坚持知识产权创造价值、权利人理应享有利益回报的价值导向。充分发挥社会组织、中介机构在知识产权价值评估中的作用,建立以尊重知识产权、鼓励创新运用为导向,以实现知识产权市场价值为指引,以补偿为主、惩罚为辅的侵权损害赔偿司法认定机制,着力破解知识产权侵权诉讼“赔偿低”问题。

2.加大知识产权侵权行为惩治力度,降低维权成本。对于具有重复侵权、恶意侵权以及其他严重侵权情节的,依法加大赔偿力度,提高赔偿数额,由败诉方承担维权成本,让侵权者付出沉重代价,有效遏制和威慑侵犯知识产权行为。努力营造不敢侵权、不愿侵权的法律氛围,实现向知识产权严格保护的历史性转变。

(三)推进符合知识产权诉讼规律的裁判方式改革

进一步发挥知识产权司法保护的主动作用,依法加强对知识产权行政行为的司法审查,促进知识产权行政执法标准与司法裁判标准的统一。加强司法大数据的研究应用,完善知识产权案例指导制度,改进裁判方式,推进知识产权案件繁简分流,切实增强知识产权司法救济的便民性和时效性,着力破解知识产权案件审理“周期长”问题。

三、加强知识产权法院体系建设

(一)建立健全知识产权专门化审判体系

1.按照《国家知识产权战略纲要》要求,从推动建成知识产权强国和世界科技强国的战略高度,认真总结知识产权审判基本规律和经验,加强现状分析和对国际趋势的研判,研究建立国家层面知识产权案件上诉审理机制,实现有关知识产权案件审理专门化、管辖集中化、程序集约化和人员专业化,从根本上解决知识产权裁判尺度不统一、诉讼程序复杂等制约科技创新的体制性难题。

2.全面总结北京、上海、广州知识产权法院设立、运行、建设、发展的经验,提出可复制、可推广的意见,依照法定程序实施;进一步健全符合知识产权司法保护规律的专门化审判体系,有效满足科技创新对知识产权专门化审判的司法需求。

(二)探索跨地区知识产权案件异地审理机制

充分整合京津冀三地法院审判优势资源,探索北京知识产权法院集中管辖京津冀地区技术类知识产权案件,充分发挥知识产权专门化审判在推动京津冀创新驱动发展方面的独特作用,为京津冀形成协调创新共同体、实现经济转型和科学发展提供有力司法支持。

(三)完善知识产权法院人财物保障制度

1.建立分类管理、定向培养、跟踪考核、适时调整相结合的知识产权法院法官员额动态调整机制。根据案件的受理数量、增长趋势、难易程度等,动态调整法官员额,化解人案矛盾,提升司法效率。

2.根据知识产权法院隶属关系和工作实际,完善经费保障机制,明确知识产权法院购买社会服务的依据,促进知识产权法院财务工作规范化。

四、加强知识产权审判队伍建设

(一)加大知识产权审判人才培养选

拔力度

1.在保持知识产权审判队伍稳定的前提下,建立知识产权法院之间、知识产权专门审判机构之间、上下级法院之间形式多样的人员交流机制,有计划地选派综合素质高、专业能力强、有培养潜力的知识产权法官到有关党政机关等任职、挂职,可以从立法工作者、律师、法学专家中公开选拔知识产权法官,进一步激发知识产权审判队伍的积极性、主动性和创造性。

2.增强培训的针对性和有效性,提高知识产权审判队伍的政治素质、职业素养和专业水平,加强对外交流与合作,努力造就一批政治坚定、顾全大局、精通法律、熟悉技术并具有国际视野的知识产权审判人才。

(二)加强技术调查官队伍建设

探索在编制内按照聘任等方式选任、管理技术调查官,细化选任条件、任职类型、职责范围、管理模式和培养机制,规范技术审查意见的采信机制,充分发挥技术调查官对有效查明技术事实、提高知识产权审判质量效率的积极作用,增强技术事实认定的中立性、客观性和科学性。

五、加强组织领导

(一)加强组织实施

有关地区和部门要高度重视人民法院知识产权审判工作,将其作为推进全面深化改革、全面依法治国和深入贯彻落实创新驱动发展战略、国家知识产权战略的重要内容,切实加强组织领导。要抓紧制定实施细则,明确责任部门,确定时间表、路线图,确保各项工作要求及时有效落实。

(二)强化工作保障

有关地区和部门要认真贯彻落实党中央关于充分发挥知识产权司法保护主导作用的要求,统筹调配人民法院现有司法资源和相关审判力量,在经费保障、物资装备等方面做好对人民法院知识产权审判工作的保障和支持,大力推进知识产权审判队伍正规化、专业化、职业化、国际化建设。

(三)完善相关法律法规

积极推进人民法院组织法、专利法、著作权法、有关诉讼法等相关法律的修订工作,研究制定符合知识产权审判规律的特别程序法,加强知识产权案件专门审判组织、诉讼管辖、证据规则、审理程序和裁判方式的法律化、制度化。

纪录电影《厉害了,我的国》将在全国上映

展示十八大以来的历史性成就

新华社北京2月27日电 (记者白瀛史竞男)由中央电视台和中国电影股份有限公司联合出品的纪录电影《厉害了,我的国》将于3月2日起在全国上映。影片以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,展示了党的十八大以来在创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念下中国取得的历史性成就。

影片后半部分则从“小家”的角度切入,讲述平凡百姓的生活变迁。从基层扶贫工作人员的生活状况,到筑起世界上最大的人工林的坝上三代人,再到细致做好户户工作的健康管理员和保家卫国的威武之师,记录了我国在扶贫、生态文明建设、医疗保障、国家安全体制等各方面取得的成就。



韩检方提请判处朴槿惠30年监禁

2月27日,韩国检方向首尔中央地方法院提请判处遭弹劾下台的前总统朴槿惠30年监禁。朴槿惠当天并未出庭。法院预计将在3月底或4月初宣布终审结果。这是2017年10月10日在韩国首尔拍摄的前总统朴槿惠的资料照片。

新华社发

抓住苦练内功这个关键

(上接第一版)对看准的事一抓到底、抓出成效,做到善始善终、善作善成。要敢于担当、迎难而上,全力推动转方式调结构、重点领域改革、保障改善民生等工作落地见效。要以上率下抓落实,各级领导干部必须自觉带头、作表率,引领全省上下务实奋进、干事创业,形成崇尚实干、狠抓落实的风尚和导向。

苦练内功必须大兴调查研究之风。调查研究隔层纸,政策执行隔座山。习近平总书记对形式主义官僚主义“十种新表现”作出重要批示,有一条就是专门针对调查研究的,“搞形式、走过场,应付上级检查,像打造旅游线路一样打造经典调研线路”。有人把调研当成“作秀”,蜻蜓点水、走马观花。有人满足于听汇报、看材料,存在问题看不见、基层声音听不到。有人只下去不调研、只调查不研究、只研究不落实。坐在办公室都是

问题,走进基层就都是办法。要把调查研究作为提升领导水平的基本功、破解发展难题的主抓手,改进工作作风的突破口,放下架子、扑下身子,深入基层、深入群众,围绕贯彻落实中央和省委决策部署,抓住老百姓最急最忧最盼的问题,真正做到思路在一线谋划、工作在一线部署、问题在一线解决。

路虽远,行则将至;事虽难,做则必成。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。对于正在积极谋求振兴发展的黑龙江来说,整顿作风优化营商环境,需要千千万万个想干事能干事干成事的好党员好干部,苦练内功,扎实工作,不断磨炼真本领、展现新作为,从容应对新的挑战、肩负起时代重任,进而打赢整顿作风优化营商环境攻坚战,以全新的龙江形象拥抱全新的发展。

人工智能产业三年行动计划出台

(上接第一版)围绕增加人工智能创新的源头供给,从基础理论、关键共性技术、创新平台、机构建设等方面强化措施,促进开源共享,系统提升持续创新能力。依托哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等高校、科研院所以及哈工大大数据集团等优势企业,采取协同创新、联合攻关等多种形式,在知识计算引擎与知识服

务、跨媒体分析推理、混合增强智能新架构和新技术、类脑计算等关键共性技术方面取得突破性进展。二是推动人工智能产业化。以市场需求为牵引,积极推进一批基础较好、应用前景明确的产业化、孵化和技术攻关项目加快实施。深入挖掘市场需求潜力,加快科技创新和项目建设,培育发展

多类的人工智能产品在工业、医疗、交通、农业、金融、物流、教育、文化、旅游等领域广泛应用。三是优化产业发展生态环境。推进公共服务平台建设,坚持“政府引导、市场主导”,加快建设文献、语言、图像、视频、地图等多种类数据的海量训练资源库和标准测试数据集。集聚和培养人工智能人

才,依托高校和相关研究机构的科教资源,重点培养数据分析、数据采集、数据标注、数据处理、系统模型搭建、机器人维护和操作、智能制造流程管理、智能设备维护等方面的专业技能人才。完善基础服务支撑体系,加快智能化网络基础设施建设,增加适应人工智能发展的基础服务供给。

新突破,全面深化改革再出发

从2018年全国两会看改革开放

□新华社记者  
安蓓 张辛欣 谭晓晓

2018年,是贯彻党的十九大精神开局之年,也是改革开放40周年。

“我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。”2018年新年贺词中,习近平总书记发出号召。

处在新的历史关口,即将召开的全国两会,必将凝聚起全面深化改革的强大共识,激荡起奋进新时代的改革强音。

新征程上改革大有可为

2月25日,广西崇左市大新县监察委员会挂牌成立。至此,全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团各级监察委员会全部组建完成,一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

深化党和国家机构改革,全面实施湖长制,改革完善全科医生激励机制……党的十九年后,各领域改革多点发力、向纵深推进。

这是一个大国迈向新时代的庄严宣示。

2017年10月25日,人民大会堂,习近平总书记在十九届中共中央政治局常委同中外记者见面时的讲话直击人心:“中华民族伟大复兴必将在改革开放的进程中得以实现。”

11月10日,越南岘港,习近平总书记在亚太经合组织工商领导人峰会上向世界宣告:“中国改革的领域将更广、举措将更多、力度将更强。”

10天后,十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议召开,审议通过涉及农村、教育等领域改革的文件16个。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,坚决破除不合时宜的思想观念和体制机制弊端——

十八届中央先后召开38次中央深改领导小组会议,审议通过365个重要改革文件,出台1500多项改革举措;

经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革全面展开,一批重要领域和关键环节改革取得突破性进展,主要领域改革主体框架基本确立。

5年不断求索,一系列深层次、根本性变革改变着中国社会的面貌——

打破“靠山吃山、靠水吃水”的思维定式,新发展理念深入人心,供给侧结构性改革不断深化,发展质量和效益不断提升;反腐败斗争“刀刀向内”,党内法规制度体系不断完善;全面依法治国为中国特色社会主义保驾护航……

5年继往开来,中国共产党领导人民进行的跨越近一个世纪的伟大社会革命,在全面深化改革的进程中不断推进,开启了新时代中国特色社会主义的新征程——

“勇于把我们党领导人民进行了97年的伟大社会革命继续推进下去,决不能因为胜利而骄傲,决不能因为成就而懈怠,决不能因为困难而退缩,努力使中国特色社会主义展现更加强大、更有说服力的真理力量。”2018年1月5日,习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上的重要讲话,振聋发聩。

一条道路,连接历史与未来。

40年前,安徽省凤阳县小岗村18户村民按下红手印。一份包干干的“生死契约”,成为改革开放的一声春雷。

40年后,在距离凤阳百余里的安徽滁州市天长市,集体资产股份权能改革让昔日面朝黄土背朝天的农民成为“持股人”。2015年试点至今,天长市151个村已全部完成股份合作制改革。

40年风雨征程。从1978年出发,中国共产党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命,不仅创造了“人类发展史上最激动人心的奇迹”,更实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。

“过去几年来改革已经大有作为,新征程上改革大有可为。”习近平总书记的话,传递的是信心,更是决心和勇气。

新时代呼唤改革新突破

全国两会召开在即,湖北省人大常委会副主任周洪宇代表说,今年两会上,他将继续就教育领域改革提出建议。

2006年起,他开始在两会两会上呼吁建立“教育公务员制度”。2018年初,关于全面深化新时代教师队伍建设的意见印发,要求确立公办中小学教师作为国家公职人员特殊的法律地位,令他倍感振奋。

“党的十九大为新时代中国特色社会主义主义指明方向,全面深化改革要以问题为导向,从百姓关切出发。”周洪宇代表说。

经过近40年大变革大发展,中国走到一个新的历史关头——

两难甚至多难情况考验着党的执政能力、国家治理能力;与此同时,全面深化改革进入关键阶段,逆水行舟,不进则退……

以更加坚定的决心落实党的十九大精神、推动全面深化改革,这是时代赋予党的十九大后首次全国两会的历史使命。

“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”习近平总书记的谆谆告诫,意味深长。

做好新时代的答卷,要以全面深化改革化解社会主要矛盾,满足人民日益增长的美好生活需要——

环境污染之“殇”,区域城乡发展不协调,就业、教育、医疗、居住、养老等领域矛盾突出,人民对民主、法治、公平、正义、安全等方面的需求日益增长……发展起来后,不平衡不充分的问题凸显。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

做好新时代的答卷,要以全面深化改革为社会主义现代化强国铺路架桥——

改革是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

在新起点上推动的全面深化改革,既是破除妨碍经济社会发展体制机制弊端“除旧”过程,也是不断推动制度创新的“布新”过程。

做好新时代的答卷,要以改革开放融入世界潮流,实现互利共赢——

“中国改革开放持续推进,为开放型世界经济发展提供了重要动力。”

2017年1月,习近平总书记在世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲激荡人心。

一年后,瑞士达沃斯。中国向世界传递进一步改革开放的坚定声音:“中国将继续推动全面对外开放,大幅放开市场准入。”

全面实施市场准入负面清单制度、大幅放宽外资进入金融业的比例限制……党的十九大以来不断释放的信号向世界表明,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。

新起点上做好改革新答卷

面向未来,靠什么劈波斩浪、风帆高扬?

“要弘扬改革创新精神,推动思想再解放改革再深入工作再抓实,凝聚起全面深化改革的强大力量,在新起点上实现新突破。”中央全面深化改革领导小组第二次会议上,习近平总书记的话掷地有声。

要以更加奋发向上的精神状态,更加坚定的改革勇气,攻坚克难、闯关夺隘,把改革推向深入——

是否涉及市场主体经济活动?“是”则对照18条标准逐条进行审查……不久前公布的《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》,就完善市场环境迈出关键一步。

保护竞争,就是保护生产力。公平竞争审查制度推行,开启清理行业垄断的大幕,为打破地方保护、消除行业壁垒清扫障碍。

“改革要突出重点,攻克难点。”“要提高政治站位,勇于推进改革,敢于自我革命”“要鼓励基层创新,继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神”……在“改革再深入”的动员令下,我国向一系列沉疴痼疾开刀。

要以真抓实干的精神,抓铁有痕、踏石留印,一步一个脚印,把改革扎扎实实推进下去——

“脱贫不成,关键在落实。”全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮在全国两会上连续多年关注脱贫问题,今年将聚焦落实,针对杜绝虚假脱贫、防止扶贫腐败提出建议。

党的十八大以来已推出的改革方案要狠抓落实,还没有完成的改革任务要抓紧快干,已落实方案的要巩固改革成果;党的十九大部署的新的改革任务要尽早谋划——改革的担子越挑越重,必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

从新疆提出“对工作能力、作风不实、弄虚作假、搞数字脱贫的坚决严肃查处”,到北京大力发展普惠性幼儿园、承诺年内新增学位3万个左右……2018年初召开的地方两会,为全国两会吹响真抓实干冲锋的前奏。

要紧紧抓住大有可为的历史机遇期,乘势而上,凝聚全面深化改革的最大力量——

2018年,是站在新的历史起点上接力探索、接续奋进的关键之年。

5年前,十八届三中全会拉开全面深化改革改革大幕。

4个多月前,党的十九大吹响新时代建设中国特色社会主义的总动员令。

即将召开的全国两会,将汇聚更加磅礴的改革力量。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚定不移走中国特色社会主义道路,人民必必将无往而不胜,决胜全面建成小康社会,向着全面建设社会主义现代化强国的目标奋进!

(参与采写:张紫冀、梁建强、王建)

据新华社北京2月27日电